

财政部：有力有效实施积极财政政策

●新华社记者中敏

财政事关治国安邦、强国富民，在推动高质量发展和中国式现代化建设中承担重要职责。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对发挥积极财政政策作用提出明确要求。

“十五五”时期如何发挥积极财政政策作用？围绕建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制方面，财政将如何发力？新华社记者采访了财政部党组书记、部长蓝佛安。

因时因势施策 不断深化对财政宏观调控的规律性认识

问：科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。十四五以来，我国在加强财政宏观调控、实施财政政策方面，进展和成效如何？

答：财政政策作为宏观调控的重要手段，具有扩大总需求和定向调结构的双重优势。“十四五”以来，财政政策始终保持积极取向，并根据形势变化适时调整完善：赤字率从2.7%提高到3.8%，今年进一步提高到4%；安排新增地方政府专项债券额度19.4万亿元；新增减税降费及退税缓税缓费超10万亿元，财政政策空间进一步打开。综合运用政府债券、税收、财政贴息、专项资金等工具，强化与其他宏观政策协同，放大政策乘数效应。聚焦经济发展堵点难点，以“牵一发而动全身”的举措，畅通经济循环。

回顾“十四五”，积极的财政政策成效明显。财政政策进一步增强与经济情景的适配性，从积极到更加积极，战略上更加主动、战术上更加精准，成为支撑经济平稳健康发展的重要力量。“十四五”时期，全国一般公共预算支出预计超过136万亿元，比“十三五”时期增长24%，集中财力办成许多大事要事。国家财政的民生导向更加鲜明，全国财政支出70%以上用于民生，五年间财政民生投入近100万亿元。财政应对风险挑战的能力进一步加强，安全发

展根基更加稳固。

这些成绩的取得，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，是新时代党的创新理论在财政领域的生动实践，深化了我们对积极财政政策的规律性认识：注重协调推进逆周期和跨周期调节；注重供给侧和需求侧管理相辅相成；注重以改革的思路创新调控工具；注重强化政策协同、形成合力；注重把预期管理贯穿政策制定实施全过程。

党的二十届四中全会擘画了中国未来五年的发展蓝图。我们要以改革的思维、创新的精神，完整准确全面贯彻全会精神，统筹生财、聚财、用财之道，有力有效实施积极的财政政策，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强财政保障。

把准形势任务 有力有效实施积极的财政政策

问：迈向“十五五”，党的二十届四中全会提出，发挥积极财政政策作用。财政部门有哪些考虑？

答：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化。从国际看，外部环境动荡不安，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，世界经济增长动能不足。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，同时产业结构、商业模式、人口结构、财富分配等发生显著变化，一些领域风险尚未出清。这些对财政运行、宏观调控、财税改革等产生深刻影响，必须有效应对形势变化，从危机和困难中捕捉和创造机遇，切实提高财政政策效能、财政宏观调控能力和财政科学管理水平，更好推动高质量发展。

我们将紧紧围绕全会提出的重大目标、重大战略和重大举措，加强财政资金保障和财政政策支持，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供有力保障。

第一，力度要给足。坚持积极取向，加强逆周期和跨周期调节，根据形势变化，合理确定赤字率和举债规模，组合

运用预算、税收、政府债券、转移支付等工具，用好政策空间，保持支出强度，形成对经济社会发展的持续支撑。

第二，发力要精准。紧紧围绕高质量发展重点领域和关键环节，优化财政资源配置，加大对现代化产业体系、科技、教育、社会保障、农业农村、生态环保等方面的支持力度，把宝贵的财政资金花在刀刃上、用出效益来，不断提升经济发展质量。

第三，政策要协同。坚持运用系统观念设计和谋划财政政策，加强与货币、产业、区域等政策配合，提高政策制定和执行全过程的协同性，确保同向发力、同频共振，形成推动高质量发展合力。

坚持扩大内需 支持建设强大国内市场

问：强大国内市场是中国式现代化的战略依托。党的二十届四中全会提出，建设强大国内市场。财政将从哪些方面发力？

答：建设强大国内市场，是发挥我国经济优势的关键所在，也是“十五五”时期要推进的一项重点任务。财政将坚持扩大内需这个战略基点，从三个方面发力，推动供需动态平衡、畅通经济良性循环，加快构建新发展格局。

一是支持大力提振消费。既着眼释放当期消费潜力，统筹用好财政补贴、贷款贴息等政策工具，扩大商品和服务消费，培育壮大新的消费增长点，打造消费新场景；又着眼增强长期消费能力，积极发挥税收、社会保障、转移支付等调节作用，加大“投资于人”的力度，多渠道增加居民收入，将惠民生与促消费更好结合起来。

二是着力扩大有效投资。统筹用好专项债券、超长期特别国债等资金，优化政府投资方向，围绕打基础、利长远、补短板、调结构加大力度，更多投向具有战略意义、有利于提高全要素生产率的项目，提高政府投资效益，坚决防止低效、无效投资。鼓励吸引民间资本参与重大项目建设，注重以政府投资带动社会投资，充分激发民间投资活力。

三是加快推进统一大市场建设。

完善有利于市场统一的财税制度，通过规范税收优惠和财政补贴政策、加强政府采购管理等，破除地方保护和市场分割，防止“内卷式”竞争，营造公平公正的市场环境，全面提升资源要素配置效率。

推进财政改革管理 加快构建高水平社会主义市场经济体制

问：高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。党的二十届四中全会对加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署。请问财政将聚焦哪些方面发挥职能作用？

答：建立高水平社会主义市场经济体制，需要形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。必须以财政宏观调控“有度”保障市场机制“有效”，进而让微观主体“有活力”。要有所为，财政资金向公共领域聚焦，向外溢性强、社会效益高的方面倾斜，弥补市场失灵。要有所不为，最大限度减少政府对资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

“十五五”时期，我们将坚持改革赋能、管理挖潜，做到四个“更加注重”：

一是更加注重优化资源配置，提升财政科学管理水平，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，打破支出固化格局，优化财政支出结构，提高资金使用效益。

二是更加注重统筹效率与公平，积极发挥税收在促进高质量发展、社会公平、市场统一等方面的作用，完善地方税、直接税体系，保持合理的宏观税负水平。

三是更加注重调动“两个积极性”，优化中央和地方财政关系，适当加强中央事权、提高中央财政支出比重，完善财政转移支付体系，增加地方自主财力。

四是更加注重统筹发展和安全，重点是加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，在发展中化债、在化债中发展，增强财政可持续性。（新华社北京11月14日电）



满足国际海运安全新规的汽车运输船在山东完工

这是11月14日在中集来福士集团龙口建造基地拍摄的NOCC PACIFIC号汽车运输船（无人机照片）。

当日，由中集来福士为挪威建造的7000车位LNG双燃料汽车运输船NOCC PACIFIC号在山东省龙口市完工并举行命名仪式。该船针对新能源汽车运输安全做出了专门设计，可满足将于2026年1月1日起强制实施的《国际海运危险货物规则》第42-24修正案要求。

新华社发（唐克摄）

打造科技创新“倍增器” 创投行业踏上新征程

（上接A01版）“建立风险分担机制，本质上是对我国科技创新与资本市场长期错配问题的回应。”业内人士建议，理想的政策体系或是在退出、税收和国资参与三个环节进行结构性突破。

退出渠道多元化是“活水之源”。受访PE/VC机构普遍认为，行业需要打破对IPO这一退出“独木桥”的依赖。母基金研究中心表示，建立多层次退出渠道是关键，既要强化北交所、科创板对早期科技企业的包容度，也要畅通并购重组、股权回购、产业并购基金等非IPO退出路径。盛世投资更是将“中国式S基金”作为其“十五五”期间的战略重点，旨在系统性解决一级市场存量资产流动性问题，让资本能够有进有出、良性循环。国寿股权公司呼吁，进一步畅通退出渠道，优化退出管理相关制度设计。

国资参与机制改革是“破局之钥”。随着国资在创投行业中的占比持续提升，其考核机制与硬科技投资的长周期、高风险特性矛盾凸显。盛世投资和母基金研究中心均指出，亟需建立真正的容错免责机制，对具有高战

略价值但短期财务回报不达标的项目实行包容考核，解除国资参与早期投资的后顾之忧，让其敢于担当耐心资本和先行资本。

税收优惠政策的长期性与稳定性是“定心之丸”。行业普遍期待，进一步完善税收优惠制度。母基金研究中心建议，探索长期持有递延纳税与创新投资费用化政策，借鉴国际惯例，降低天使投资人和早期基金的实际税负。

在唐劲草看来，理想的风险分担机制应是“政府引导、产业协同、社会资本共担”的多层级结构。政府通过设立未来产业引导母基金出资先行，形成劣后资金的风险吸收层；产业龙头和金融机构以跟投和共管形式参与中后期扩产环节；社会资本通过阶段性回购权、可转债结构或收益分成机制共享长期红利。这样的机制设计能够将资本风险与技术成熟度进行匹配，最终形成鼓励创新、容忍失败、回报长期的投资生态。

资本布局：陪伴新质生产力成长

“十五五”期间，PE/VC打算怎么

干？如何抓住中国科技创新和产业升级的新机遇？

“十五五”规划建议提出，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展；推动量子科技、生物制造、氢能、核聚变、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点；全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

盛世投资正围绕这些前沿领域进行系统布局。姜明明表示，公司已布局量子科技、生物制造（含合成生物学）、氢能、可控核聚变、具身智能等方向，同时深耕半导体、新能源、新材料等产业。“我们始终坚定看好中国市场，对中国科技创新和产业发展韧性抱有充足信心。”他说，“中国产业的发展韧性与内生创造力将继续支撑新质生产力的崛起。”

中科创业则以“研究+孵化”模式构建硬科技生态。公司的投资版图已覆盖光电芯片、人工智能、航空航天、生物技术、信息技术、新材料等多个领域，累

计投资孵化超550家硬科技企业，孕育出智谱AI、智元机器人、本源量子等行业标杆。以2025年诺贝尔化学奖获奖材料金属有机框架（MOF）为例，中科创业2023年投资的蓝廷新能源已建成国内首条金属有机框架（MOF）材料中试生产线；预计2025年该公司MOF材料的产能将扩建至百吨级。

联想创投始终聚焦智能互联网与人工智能赛道，广泛布局具身智能、人工智能、生物制造、量子科技、低空经济等新质生产力相关领域，投资项目中近三成已成长为独角兽企业。“未来是超级科技工程的时代，发展新质生产力、推动新旧动能转换，东风已至，时不我待。”联想创投有关负责人表示。

“最关键的是，近年来，PE/VC开始注重‘产业陪伴式投资’，通过投后赋能、人才推荐、标准制定等方式深度参与企业成长，把原先的财务投资行为转化为产业共建行为。”唐劲草说，这种从“选项目”到“建生态”的逻辑转变，使中国的创投生态正在逐步走出“短期化”惯性，向“长期资本+硬科技孵化”的新范式迈进。

央行：积极发展股权、债券等直接融资

●本报记者 彭扬 欧阳剑环

中国人民银行副行长陶玲11月14日在第十六届财新峰会上表示，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期，新形势、新任务对金融改革提出了新要求，立足新发展阶段，要运用好历史经验，重点突破、系统集成，进一步深化金融改革取得的新突破。

陶玲表示，一是加快完善中央银行制度。中央银行是金融体系的中枢，在维护币值稳定的同时，也注重加强宏观审慎管理，维护金融整体稳定。要构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎政策体系，完善政策体制机制安排，统筹兼顾短期任务与长期目标，稳增长与防风险，内部均衡和外部均衡，加强政策协同配合，提升宏观经济治理效能。

二是增强金融机构产品和服务的适配性。以有效服务实体经济作为评价金融机构的标准，围绕经济社会发展和人民生活需要，扎实做好对重大战略、重点领域、薄弱环节的金融服务。金融机构要平衡好盈利性和功能性，拓展普惠性，提升支持经济结构调整和高质量发展的精准性。

银行间市场经纪业务管理办法明年起施行

●本报记者 彭扬

中国人民银行11月14日消息，为加强银行间市场经纪业务监管，规范经纪机构和市场参与者相关行为，提高市场交易的规范性和透明度，保障市场参与者合法权益，中国人民银行发布《银行间市场经纪业务管理办法》，自2026年1月1日起施行。

办法共六章二十五条，包括总则、经纪机构与从业人员、业务管理、监督管理、法律责任和附则。主要内容有：一是明确经纪业务范围，经纪机构可向委托方提供货币市场、票据市场、黄金市场、银行间债券市场及相关衍生品市场等经纪服务，不得为

三是健全功能完善的金融市场。针对不同层面的投融资需求，积极发展股权、债券等直接融资，完善市场基础制度，提升包容性和适应性，做优增量、盘活存量，加强投资者保护，推动货币市场发展，健全外汇市场产品体系，规范发展黄金市场、票据市场，稳慎有序发展期货和衍生品市场，促进市场基础设施有序联通，发挥金融市场有效配置资源、发现价格和管理风险的作用。

四是建设更高水平的开放型金融新体制。越发展越开放，要坚持统筹发展和安全，持续促进贸易和投融资便利化，扩大我国金融市场对外开放。推进人民币国际化，提升资本项目开放水平。加快建设上海国际金融中心，巩固提升香港国际金融中心城市地位，加强对“一带一路”的金融支持，坚持多边主义原则，积极推动全球金融治理改革，以高水平开放促进高质量发展。

五是构建可持续的金融生态。重视金融生态对金融业发展的关键影响。强化清晰的产权界定、公平的竞争规则、有效的契约执行、适度的融资成本、有力的权益保护。约束金融行业内卷式竞争，保持合理的盈利空间。

金融机构参与债券发行业务提供经纪服务。二是要求经纪机构强化内控和业务全流程管理，提升人员管理、尽职调查、签约服务、询价报价、撮合交易、信息披露、留痕管理等环节规范性。三是明确委托方责任，委托方应与经纪机构签订服务协议，配合经纪机构开展尽职调查，加强对通讯工具管理，确保委托真实性。四是加强监督管理，明确经纪业务禁止性事项，完善违法违规查处机制，防范损害市场参与者合法权益和破坏市场秩序。

中国人民银行表示，下一步，将加强与各方沟通协作，推动办法落实，促进经纪业务规范健康发展。

10月经济运行保持稳中有进态势

（上接A01版）产业结构优化升级，新质生产力培育壮大，装备制造、高技术制造业快速发展，工业经济高质量发展扎实推进。

市场销售持续扩大。数据显示，10月份社会消费品零售总额同比增长2.9%，消费品以旧换新相关商品的销售保持较快增长。10月份限额以上商品零售额中的通讯器材类、文化办公用品类商品零售额分别增长23.2%和13.5%。假日居民出行增加，旅游文化等服务消费也在扩大，1-10月份，服务零售额同比增长5.3%，快于商品零售额增速。

付凌晖认为，提振消费专项行动持续显效，假日经济带动作用明显，商品和服务零售持续增长。

新需求不断扩大

“数字经济、平台经济等新需求不断扩大，新兴产业快速发展，产业升级势头明显，有力支撑了经济稳定运行。”付凌晖说。

从消费看，随着科技进步和消费理念转变，消费新业态、新模式、新场景不断拓展，数字、绿色、智能产品消费快速增长，服务消费稳步扩大。

从投资看，聚焦关键领域和薄弱环节扩大有效投资，高技术领域投资较快增长，新能源、新材料、人工智能等领域投资不断扩大，投资质效不断提升。

从出口看，随着我国产业技术实力的提高，机电产品和高技术产品出口扩大，对外贸的支撑作用明显。

此外，新兴产业发展壮大，引领支撑作用日益增强。付凌晖表示，数字经济快速发展，绿色低碳转型持续深入，人工智能赋能产业发展，数字经济、智能制造等行业成长壮大，为经济发展注入新动能。1-10月份，规模以上数字产业制造业增加值同比增长9.5%，智能设备制造、电子元器件及设备制造业增加值分别同比增长11.1%和12.3%。

“新能源、新材料、航空航天、低空经济等发展潜力巨大，量子科技、

生物制造、具身智能等前景广阔，未来有望成为新兴支柱产业，将有力支撑新动能发展壮大。”付凌晖说，下阶段，要深入推进科技创新和产业升级融合发展，促进经济结构持续优化，培育壮大新质生产力，推动实现质的有效提升和量的合理增长。

实现全年预期目标具备较多有利条件

从下阶段情况看，付凌晖表示，尽管经济运行还面临不少风险挑战，但我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变化，宏观政策持续发力，市场空间逐步拓展，新质生产力培育壮大，实现全年预期目标具备较多有利条件。

付凌晖分析，从宏观经济四大指标来看，我国经济平稳运行的态势没有改变，为实现全年目标打下了坚实基础。需求潜能继续释放，在提振消费专项行动各项措施作用下，市场销售稳步扩大，坚定不移扩大开放，多元化市场拓展不断加力，我国外贸韧性持续彰显。“下阶段，做强国内大循环，促进国内国际双循环继续发力，将有利于拓展市场空间，促进市场需求进一步扩大。”付凌晖说。

此外，付凌晖表示，新质生产力培育壮大，科技创新和产业升级加快融合，以人工智能、数字经济、绿色经济为代表的新质生产力加快打造，新产业新动能茁壮成长，为经济高质量发展增添新的动力。

“近期相关部门推出5000亿元新型政策性金融工具，盘活使用地方债结存限额，用于补充地方政府综合财力和扩大有效投资，同时，出台措施进一步激发民间投资活力，随着存量政策和增量政策协同发力，将有助于增强经济上行动力。”付凌晖说。

民生银行首席经济学家温彬表示，总体而言，近期各项经济政策呈现温和发力特征，在确保实现全年经济社会发展目标任务的同时促进增长动能转换和高质量发展。