

李强主持召开国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议强调 创新思路务求实效 高质量编制规划纲要

●新华社北京10月24日电

10月24日，中共中央政治局常委、国务院总理李强主持召开国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议并作讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席。

会上，国家发展改革委就纲要草案制作了汇报，与会同志进行了讨论。李强说，习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话，为做好纲要草案编制工作提供了根本遵循。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确提出了“十五五”时期经

济社会发展的指导思想、基本原则、主要目标、战略任务等，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，在纲要草案编制中全面深入地贯彻落实。

李强指出，编制纲要草案要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，强化发展意识，坚持以推动高质量发展为主题，在壮大新质生产力、建设现代化产业体系等方面取得更大突破，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要强化全局思维，准确把握“十五五”发展所处的历史方位，准确把握国内国际两个大局，保持战略定力，

充分估计可能的外部冲击、做好应对准备，牢牢把握发展主动权。要强化民生导向，坚持人民至上，聚焦各方面关切谋划政策举措，设身处地、换位思考，奔着解决实际问题去，让群众和企业可感可知。

李强指出，要创新思路、务求实效，高质量编制规划纲要，进一步明确“十五五”发展的施工图、路线图，谋划提出务实管用的发展载体和工作抓手，要培育壮大高质量发展新动能，围绕成长性好、牵引性强的领域打造一批新产业新赛道。要坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘强大国内市场潜力。要通过全面深化改革开放释放发展动力和活力，围绕重点领域和关键

环节深入研究改革举措。要主动开展对外经贸格局的战略性调整，推出更多自主开放、单边开放措施。要统筹发展和安全，防范重点领域风险，确保社会稳定。

李强强调，纲要草案编制时间紧、任务重，各方面要密切协作、形成合力。要面向社会公众公开征集意见建议，广泛了解社会期盼、专家意见、基层经验等，认真研究吸纳到纲要草案中。要加强统筹协调，做好专项规划编制与国家发展规划的衔接，指导地方立足比较优势编制规划，形成科学有机的规划体系。

张国清、刘国中、吴政隆、谌贻琴参加会议。

“十五五”时期 经济社会发展主要目标明确

(上接A01版)普遍认为，《建议》是我们党历史上又一个重要纲领性文献，指导方针科学精准，发展目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。”

确保中国式现代化行稳致远

关于“十五五”时期我国发展环境的总体判断，中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示，《建议》指出，从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整。我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性上升，风险挑战增多。但危中有机、危可转机，要发扬历史主动精神克难攻关、战风浪、迎挑战，确保中国式现代化行稳致远。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性好、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

关于“十五五”时期经济社会发展主要目标，韩文秀介绍，包括七个方面：一是高质量发展取得显著成效，经济增长保持在合理区间，居民消费率明显提高。二是科技自立自强水平大幅提高，重点领域关键核心技术快速突破，科技创新和产业创新深度融合。三是进一步全面深化改革取得新突破，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全。四是社会文明程度明显提升，文化自信更加坚定，国家软实力持续提高。五是人民生活品质不断提高，高质量充分就业取得新进展，基本公共服务均等化水平明显提升。六是美丽中国建设取得新的重大进展，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少。七是国家安全屏障更加巩固，重点领域风险得到有效防范化解。

韩文秀表示，相信未来五年，我国包括硬实力和软实力在内的综合国力将持续增强，国际地位将持续提升，人民生活将更加幸福美好，为到2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

扩大市场准入和开放领域

“关于‘十五五’时期开放工作，《建议》从四方面作了重要部署。”商务部党组书记、部长王文涛介绍，积极扩大自主开放。要主动对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点，扩大市场准入和开放领域。围绕扩大经贸“朋友圈”，加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地，搞好各类开放试点试验。

推动贸易创新发展。货物贸易方

面，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动市

场多元化和内外贸一体化；服务贸易方

面，完善跨境服务贸易负面清单管理制

度；数字贸易方面，有序扩大数字领域

开放。同时，要推动进出口平衡发展，加

大力度扩大进口。

拓展双向投资合作空间。要擦亮

“投资中国”品牌，塑造吸引外资新优

势，落实好“准入又准营”，营造透明、

稳定、可预期的制度环境。有效实施对

外投资管理，健全海外综合服务体系，

引导产业链合理有序跨境布局。既看

GDP也看GNI，既重视“中国经济”也

重视“中国人经济”。

高质量共建“一带一路”。要加强

与共建国家战略对接，统筹推进重大

标志性工程和“小而美”民生项目；深

化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓

展绿色、数字和人工智能等领域合作。

有效降低家庭生育养育教育成本

在促进人口高质量发展方面，国家

卫生健康委党组书记、主任雷海潮表

示，重点部署三方面工作：建设生育友

好型社会。《建议》明确倡导积极的婚

育观，优化生育支持政策和激励政策，

发挥育儿补贴、个税抵扣等政策的综

合作用，深入开展托育服务补助示范试

点，发展普惠托育和托幼一体化服务，

有效降低家庭的生育养育教育成本。完

善落实生育保险和生育休假制度。加强

妇女和儿童的健康服务。

推动老有所养。健全养老事业和产

业协同发展的政策机制。优化基本养老

服务供给。发展医养结合服务。推行长

期护理保险，健全失能失智老年人的照

护体系，扩大康复护理和安宁疗护的服

务供给。

推动老有所为。稳妥实施渐进式延

迟法定退休年龄，优化就业、社保等方

面的年龄限制政策，积极开发老人人力

资源，发展银发经济。

维护股市债市汇市等 金融市场平稳运行

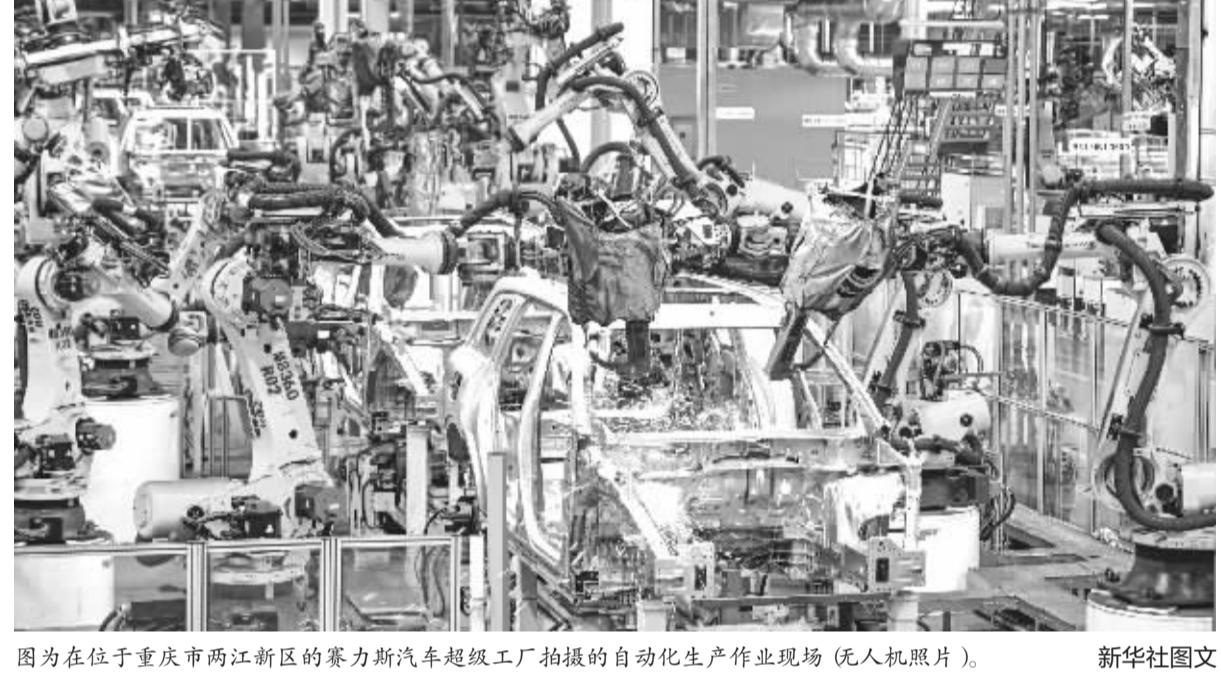
(上接A01版)继续会同有关部门做好支持地方中小金融机构、地方政府融资平台债务、房地产市场风险化解工作，严肃财经纪律、市场纪律和监管规则，防范道德风险。健全金融稳定保障体系，加快推进金融立法。

四是持续深化金融供给侧结构性改革。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，提高金融服务实体经济的适配性，支持国民经济的重点领域和薄弱环节。健全科技金融政策框架，提升金融支持科技创新的能力、强度和水平。

擘画高质量发展新蓝图

——党的二十届四中全会部署“十五五”战略任务

展望
“十五五”



图为在位于重庆市两江新区的赛力斯汽车超级工厂拍摄的自动化生产作业现场(无人机照片)。 新华社图文

首席经济学家章俊表示，要保证量的合理增长，为实现2035年的远景目标提供坚实基础。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，完善宏观经济治理体系十分必要。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁表示：“‘十五五’时期，我们将用足用好我国经济的发展优势，积极拓展宏观政策空间，增强人流、物流、资金流、信息流等流量要素之间的高效协同，盘活存量，做优增量，提高效益，有力有效应对来自各方面的风险挑战。”

擘画蓝图：部署战略任务 释放巨大发展动能

壹引其纲，目皆张。

全会部署了一系列确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的战略任务，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的主线贯穿其中。

建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，优化区域经济布局……这些领域都是当前经济建设的重要着力点。

新的五年，实体经济之基将持续夯实。

我国已拥有全球规模最大的高速铁路、高速公路、港口、邮政快递、电力、宽带等基础设施网络，“三新”经济增加值占GDP比重已经超过了18%……

中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。《建议》把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条，可见对“立身之本”的重视。

巩固提升化工、机械、造船等行业在全球产业分工中的地位和竞争力，发展先进制造业集群；加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展；推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点；实施服务业扩能提质行动；加强基础设施统筹规划……一项项具体举措固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效，打开经济增长新空间。

郑栅洁表示，优化提升传统产业，初步估计未来五年会新增10万亿元左右的市场空间；打造新兴支柱产业，将催生出数个万亿级甚至更大规模的市场；未来产业蓄势发力，未来十年新增规模相当于再造一个中

国高技术产业。

新的五年，科技创新之力将势不可挡。

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。加强原始创新和关键核心技术攻关、推动科技创新和产业创新深度融合、一体推进教育科技人才发展、深入推进建设数字中国建设……由此，我们可以清晰感知加快高水平科技自立自强的方式和路径。

当今世界，新一轮科技革命和产业变革加速演进，人工智能无疑是重要驱动力量。自主研发的高性能芯片和操作系统、赋能千行百业的人工智能大模型、大幅提高生产效率的机器人……在这条新赛道上，中国企业正以出色表现吸引着全球目光。

科技部党组书记、部长阴和俊表示，下一步，将认真贯彻落实《建议》要求，持续加强“十五五”人工智能顶层设计和体系化部署。继续加强基础研究和关键核心技术攻关，深入实施“人工智能+”行动，加强人工智能治理，推动国际交流合作。

新的五年，改革之路将越走越宽。

去年7月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。”这意味着，党的二十届三中全会部署的300多项改革举措将在“十五五”规划期内落实完成。

破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，以服务业为重点，扩大市场准入和开放领域……

坚定不移推进深层次改革、扩大高水平开放，《建议》的部署同党的二十届三中全会一脉相承，是未来五年发展的重要抓手，既为中国式现代化建设持续注入动力和活力，也让世界共享中国发展的机遇与红利。

过去我们的开放是“跟跑”，现在的开放是要“领跑”。商务部党组书记、部长王文涛表示，服务业是接下来开放的重点，将扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等开放试点，有序扩大教育、文化领域自主开放。

民生为大：形成经济发展和民生改善良性循环

中国式现代化，民生为大。

将中国式现代化的宏伟蓝图转

化为亿万人民可感可及的幸福实景，以人民为中心的发展思想始终贯穿《建议》。

在中国(海南)改革发展研究院院长迟福林看来，谋划“十五五”经济社会发展，要适应国际、国内形势和经济、社会结构的深刻变化，贯彻“民生为大”的发展理念，把保障和改善民生作为经济发展的出发点和落脚点，形成经济发展和民生改善的良性循环。

提出“坚持扩大内需”战略基点，部署三方面重点任务。其中，“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”——全会的这一提法引发广泛关注，也将带来一场深刻的市场变革。

迟福林表示，我国“投资于人”总体滞后于“投资于物”，与老百姓需求不相适应。进入新发展阶段，“投资于人”已成为促进经济结构转型与社会结构转型的结合点。“当前，在传统投资增速放缓的同时，教育、医疗、养老、社区建设等服务消费领域的投资空间仍然较大。”迟福林说。

郑栅洁说，我国固定资产投资年度规模已达到50万亿元，但惠民生、补短板、育动能等任务还很重，必须把“钱”特别是政府资金更好地用在发展紧要处，花在群众生活上。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果、促进高质量充分就业、完善收入分配制度、加快建设健康中国、促进人口高质量发展……一系列务实举措掷地有声，更彰显发展的民生底色。

再提升1岁。“根据国际发展的趋势、工作基础和我国综合国力，我们希望通过五年的努力，能够使得中国居民的人均预期寿命从2024年的79岁基础上再提升1岁，达到80岁左右。”国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮表示，这是完全有可能实现的。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制。从2021年到2025年，我国设立了五年过渡期，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。“过渡期后要坚持‘大稳定、小调整’，保持财政投入、金融支持、资源配置等方面政策总体稳定。”韩文秀表示。

为了人民而发展，发展才有意义；依靠人民而发展，发展才有动力。“在整个‘十五五’经济发展的基础上，我们的最终目标是在保障和改善民生、推进共同富裕方面见到更显著的成效，让人民有更显著的获得感。”张立群说。

科技部党组书记、部长阴和俊表

示，面向未来五年，《建议》提出，中国式现代化要靠科技现代化作支撑。“十五五”时期，要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。

阴和俊介绍，《建议》从四方面作

出部署，即加强原始创新和关键核心技

术攻关、推动科技创新和产业创新深度融

合、一体推进教育科技人才发展、深入推

进数字中国建设。

关于中国在发展人工智能方面的目

标以及如何确保科技研发投入得到高

效利用，阴和俊表示，下一步，将认真

贯彻落实《建议》要求，持续加强“十五五”人工智能顶层设计和体系化部署。

一是继续加强基础研究和关键核

心技术攻关，聚力开发新的模型算法、

高端算力芯片，不断夯实人工智能发

展的技术根基。二是深入实施“人工智

能+”行动，推动人工智能与科技创

新、产业发展、消费提质、民生保障等

深度融合。三是加强人工智能治理，完

善相关的法律法规、政策制度、应用规

范、伦理准则，不断健全治理机制。四是