

# 李强主持召开国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议强调 创新思路务求实效 高质量编制规划纲要

● 新华社北京10月24日电

10月24日，中共中央政治局常委、国务院总理李强主持召开国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议并作讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席。

会上，国家发展改革委就纲要草案编制作了汇报，与会同志进行了讨论。李强说，习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话，为做好纲要草案编制工作提供了根本遵循。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确提出了“十五五”时期经

济社会发展的指导思想、基本原则、主要目标、战略任务等，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，在纲要草案编制中全面深入地贯彻落实。

李强指出，编制纲要草案要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，强化发展意识，坚持以推动高质量发展为主题，在壮大新质生产力、建设现代化产业体系等方面取得更大突破，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要强化全局思维，准确把握“十五五”发展所处的历史方位，准确把握国内国际两个大局，保持战略定力，

充分估计可能的外部冲击、做好应对准备，牢牢把握发展主动权。要强化民生导向，坚持人民至上，聚焦各方面关切谋划政策举措，设身处地、换位思考，奔着解决实际问题去，让群众和企业可感可及。

李强指出，要创新思路、务求实效，高质量编制规划纲要，进一步明确“十五五”发展的施工图、路线图，谋划提出务实管用的发展载体和工作抓手。要培育壮大高质量发展新动能，围绕成长性强、牵引性强的领域打造一批新产业新赛道。要坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘强大国内市场的潜力。要通过全面深化改革释放发展动力和活力，围绕重点领域和关键

环节深入研究改革举措。要主动开展对外经贸格局的战略性调整，推出更多自主开放、单边开放措施。要统筹发展和安全，防范重点领域风险，确保社会大局稳定。

李强强调，纲要草案编制时间紧、任务重，各方面要密切协作、形成合力。要面向社会公众公开征集意见建议，广泛了解社会期盼、专家意见、基层经验等，认真研究吸纳到纲要草案中。要加强统筹协调，做好专项规划编制与国家发展规划的衔接，指导地方立足比较优势编制规划，形成科学有机的规划体系。

张国清、刘国中、吴政隆、谌贻琴参加会议。

## “十五五”时期 经济社会发展主要目标明确

（上接A01版）普遍认为，《建议》是我们党历史上又一个重要纲领性文献，指导方针科学精准，发展目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。”

### 确保中国式现代化行稳致远

关于“十五五”时期我国发展环境的总体判断，中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示，《建议》指出，从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整。我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，外部环境的不确定、不稳定性上升，风险挑战增多。但危中有机、危可转机，要发扬历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，确保中国式现代化行稳致远。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

关于“十五五”时期经济社会发展主要目标，韩文秀介绍，包括七个方面：一是高质量发展取得显著成效，经济增长保持在合理区间，居民消费率明显提高。二是科技自立自强水平大幅提高，重点领域关键核心技术快速突破，科技创新和产业创新深度融合。三是进一步全面深化改革取得新突破，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全。四是社会文明程度明显提升，文化自信更加坚定，国家软实力持续提高。五是人民生活品质不断提高，高质量充分就业取得新进展，基本公共服务均等化水平明显提升。六是美丽中国建设取得新的重大进展，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少。七是国家安全屏障更加巩固，重点领域风险得到有效防范化解。

韩文秀表示，相信未来五年，我国包括硬实力和软实力在内的综合国力将持续增强，国际地位将持续提升，人民生活将更加幸福美好，为到2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

### 培育壮大新兴产业和未来产业

《建议》对“十五五”经济社会发展作出了全面部署，国家发展改革委主任郑栅洁从产业、市场、区域三方面作了介绍。

从产业看，郑栅洁表示，要优化提升传统产业。《建议》提出，推动重点产业提质升级，巩固提升化工、机械、造船等行业在全球产业分工中的地位和竞争力，发展先进制造业集群等举措，这将加快推动传统产业品质的有效提升和量的合理增长。初步估计，未来五年会新增10万亿元左右的市场空间，释放出巨大的发展动能和民生红利。

培育壮大新兴产业和未来产业。郑栅洁表示，《建议》提出，打造新兴支柱产业，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展，这将催生数个万亿级甚至更大规模的市场。《建议》还提出，前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。这些产业蓄势发力，未来10年新增规模相当于再造一个中国高技术产业，为我国经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

关于《建议》提出的提升宏观经济治理效能，郑栅洁表示，“十五五”时期，将认真落实《建议》提出的宏观经济治理要求，履行宏观管理和经济综合协调部门职能，从拓展政策空间、创新治理工具、增强宏观政策取向一致性等三个方面持续发力，强化综合统筹和综合平衡，确保宏观政策同向发力、形成合力。

### 提升国家创新体系整体效能

科技部党组书记、部长阴和俊表

## 维护股市债市汇市等 金融市场平稳运行

（上接A01版）继续会同有关部门做好支持地方中小金融机构、地方政府融资平台债务、房地产市场风险化解工作，严肃财经纪律、市场纪律和监管规则，防范道德风险。健全金融稳定保障体系，加快推进金融立法。

四是持续深化金融供给侧结构性改革。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，提高金融服务实体经济的适配性，支持国民经济的重点领域和薄弱环节。健全科技金融政策框架，提升金融支持科技创新的能力、强度 and 水平。

示，面向未来五年，《建议》提出，中国式现代化要靠科技现代化作支撑。“十五五”时期，要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。

阴和俊介绍，《建议》从四方面作出部署，即加强原始创新和关键核心技术攻关、推动科技创新和产业创新深度融合、一体推进教育科技人才发展、深入推进数字中国建设。

关于中国在发展人工智能方面的目标以及如何确保科技研发投入得到高效利用，阴和俊表示，下一步，将认真贯彻落实《建议》要求，持续加强“十五五”人工智能顶层设计和体系化部署。

一是继续加强基础研究和关键核心技术攻关，聚力开发新的模型算法、高端算力芯片，不断夯实人工智能发展的技术根基。二是深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与科技创新、产业发展、消费提质、民生保障等深度融合。三是加强人工智能治理，完善相关的法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，不断健全治理机制。四是推动国际交流合作，让人工智能成为造福人类的国际公共产品，推动普惠共享。共建人工智能全球治理体系，共同应对全球性挑战。

### 扩大市场准入和开放领域

“关于‘十五五’时期开放工作，《建议》从四方面作了重要部署。”商务部党组书记、部长王文涛介绍，积极扩大自主开放。要主动对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点，扩大市场准入和开放领域。围绕扩大经贸“朋友圈”，加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自贸区网络。聚焦打造开放高地，搞好各类开放试点试验。

推动贸易创新发展。货物贸易方面，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动市场多元化和内外贸一体化；服务贸易方面，完善跨境服务贸易负面清单管理制度；数字贸易方面，有序扩大数字领域开放。同时，要推动进出口平衡发展，加大力度扩大进口。

拓展双向投资合作空间。要擦亮“投资中国”品牌，塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，营造透明、稳定、可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，引导产业链供应链有序跨境布局。既看GDP也看GNI，既重视“中国经济”也重视“中国经济”。

高质量共建“一带一路”。要加强与共建国家战略对接，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目；深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色、数字和人工智能等领域合作。

### 有效降低家庭生育养育教育成本

在促进人口高质量发展方面，国家卫生健康委党组书记、主任雷海潮表示，重点部署三方面工作：建设生育友好型社会。《建议》明确倡导积极的婚育观，优化生育支持政策和激励政策，发挥育儿补贴、个税抵扣等政策的综合作用，深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，有效降低家庭的生育养育教育成本。完善落实生育保险和生育休假制度。加强妇女和儿童的健康服务。

推动老有所养。健全养老事业和产业协同发展的政策机制。优化基本养老保险供给。发展医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人的照护体系，扩大康复护理和安宁疗护的服务供给。

推动老有所为。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面的年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

## 擘画高质量发展新蓝图 ——党的二十届四中全会部署“十五五”战略任务



● 经济参考报记者 张莫 王璐

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，是实现社会主义现代化、全面发力的关键时期的关键部署。

蓝图绘就，征程启航。站在承前启后的历史交汇点，一系列确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的战略任务已划定未来发展路径，一场关乎未来的深远变革正蓄势待发。

### 划定坐标：迎来“夯实基础、全面发力”关键时期

回顾“十四五”，我国发展历程极不寻常、极不平凡：

经济总量接连跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶，2025年预计达到140万亿元左右；拥有全球百强科技创新集群数量26个，占比全球第一；建成全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

一组组数字，勾勒出我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶的向上之势，见证中国式现代化迈出的坚实步伐。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，展望“十五五”，我们迎来的是夯实基础、全面发力的关键时期。

“党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国、向第二个百年奋斗目标进军‘两步走’的战略安排，到2035年基本实现社会主义现代化是第一步，需要从‘十四五’到‘十六五’三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示。在他看来，“十五五”时期具有承前启后的重要地位。

乘势而上，只争朝夕。紧紧抓住时间窗口，科学谋划未来五年经济社会发展，全会作出关键时期的关键部署。

《建议》提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标——高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

“上述目标都是较高目标，特别是全会还明确到2035年‘人均国内生产总值达到中等发达国家水平’，这些都彰显了党中央对我国中长期发展前景、对支持我国中长期发展的基本条件以及对我国在克服一系列困难和挑战基础上展现更高水平辉煌发展前景均充满信心。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示。

与“十四五”规划一脉相承，全会继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，并要求“坚持以经济建设为中心”。

“这仍将是‘十五五’时期我国制定各项政策的基本立足点。作为世界上最大的发展中国家，以经济建设为中心是兴国之要，发展仍是解决我国一切问题的关键。”中国银河证券



图为在位于重庆市两江新区的赛力斯汽车超级工厂拍摄的自动化生产作业现场（无人机照片）。

新华社图文

首席经济学家章俊表示，要保证量的合理增长，为实现2035年的远景目标提供坚实基础。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，完善宏观经济治理体系十分重要。国家发展改革委党组书记、主任郑栅洁表示：“‘十五五’时期，我们将用足用好我国经济的发展优势，积极拓展宏观政策空间，增强人流、物流、资金流、信息流等流量要素之间的高效协同，盘活存量，做优增量，提高效益，有力有效应对来自各方面的风险挑战。”

### 擘画蓝图：部署战略任务 释放巨大发展动能

壹引其纲，万目皆张。

全会部署了一系列确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的战略任务，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的主线贯穿其中。

建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，优化区域经济布局……这些领域都是当前经济建设的重要着力点。

新的五年，实体经济之基将持续夯实。

我国已拥有全球规模最大的高速铁路、高速公路、港口、邮政快递、电力、宽带等基础设施网络，“三新”经济增加值占GDP比重已经超过18%……

中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。《建议》把“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在战略任务的第一条，可见对“立身之本”的重视。

巩固提升化工、机械、造船等行业在全球产业分工中的地位和竞争力，发展先进制造业集群；加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展；推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点；实施服务业扩能提质行动；加强基础设施统筹规划……一项项具体举措固本升级、创新育新、扩容提质、强基增效，打开经济增长新空间。

郑栅洁表示，优化提升传统产业，初步估计未来五年会新增10万亿元左右的市场空间；打造新兴支柱产业，将催生出数个万亿级甚至更大规模的市场；未来产业蓄势发力，未来十年新增规模相当于再造一个中

国高技术产业。

新的五年，科技创新之力将势不可挡。

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。加强原始创新和关键核心技术攻关、推动科技创新和产业创新深度融合、一体推进教育科技人才发展、深入推进数字中国建设……由此，我们可以清晰感知加快高水平科技自立自强的方式和路径。

当今世界，新一轮科技革命和产业变革加速演进，人工智能无疑是重要驱动力量。自主研发的高性能芯片和操作系统，赋能千行百业的人工智能大模型、大幅提高生产效率的机器人……在这条新赛道上，中国企业正以出色表现吸引着全球目光。

科技部党组书记、部长阴和俊表示，下一步，将认真贯彻落实《建议》要求，持续加强“十五五”人工智能顶层设计和体系化部署。继续加强基础研究和关键核心技术攻关，深入实施“人工智能+”行动，加强人工智能治理，推动国际交流合作。

新的五年，改革开放之路将越走越宽。

去年7月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。”这意味着，党的二十届三中全会部署的300多项改革举措将在“十五五”规划期内落实完成。

破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，以服务业为重点，扩大市场准入和开放领域……

坚定不移推进深层次改革、扩大高水平开放，《建议》的部署同党的二十届三中全会一脉相承，是未来五年发展的重要抓手，既为中国式现代化建设持续注入动力和活力，也让世界共享中国发展的机遇与红利。

过去我们的开放是“跟跑”，现在我们的开放是要“领跑”。商务部党组书记、部长王文涛表示，服务业是接下来开放的重点，将扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等开放试点，有序扩大教育、文化领域自主开放。

### 民生为大：形成经济发展和民生改善良性循环

中国式现代化，民生为大。  
将中国式现代化的宏伟蓝图转