

乘势而上，奋力开创中国式现代化建设新局面

——与会同志谈贯彻落实党的二十届四中全会精神

● 新华社记者 朱基钗 黄明 张研

谋划新蓝图，开创新局面。党的二十届四中全会10月20日至23日在北京举行。会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

会议期间，部分与会同志围绕学习领会全会精神接受新华社记者采访。大家一致表示，“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得新的重大成就。全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，必将对党和国家事业发展产生重大深远影响，要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，团结一心、奋力拼搏，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

中央委员、国家发展改革委主任郑栅洁表示，习近平总书记在全会上的重要讲话和全会通过的《建议》，深刻把握党和国家事业发展所处的历史方位，深刻回答“十四五”时期如何确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的一系列方向性、根本性重大问题，对乘势而上、接续推进中国式现代化建设，进行了总动员、总部署，为今后五年我国发展指明了方向与路径。

“编制实施好‘十四五’规划，是

有序推进中国式现代化、分阶段分步骤实现‘两步走’战略安排的必然要求，是有效应对外部环境变化、在世界百年变局中赢得战略主动的必然要求，是有力固根基扬优势、坚定不移推动高质量发展的必然要求，具有十分重大而深远的意义。”郑栅洁说。

回顾“十四五”，我国走过了一段极不寻常、极不平凡的发展历程。中国号巨轮行稳致远，离不开新时代领航者把舵定向。

“世界百年变局加速演进，习近平总书记以宏阔战略视野、强大战略定力、高超战略运筹，带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，有效应对世纪疫情严重冲击和各种重大风险挑战，打赢一场又一场大仗硬仗，办成一系列大事难事，我国发展始终‘风景这边独好’，确实来之不易，非常鼓舞人心。”中央委员、江苏省委书记信长星说。

信长星表示，这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“我们要更加深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，坚决做到‘两个维护’，深入学习贯彻好全会精神，坚定地在推进中国式现代化中走在前、做示范，奋力谱写‘强富美高’新江苏现代化建设新篇章。”

指明目标方向，阐明路径方法，全会在基本实现社会主义现代化的关键

时期，进一步汇聚起推进中国式现代化的强大合力。

中央委员、河南省委书记刘宁表示，《建议》准确把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，深刻回答了新形势下怎么看、怎么办的重大问题。任务目标统筹质与量，兼顾需要与可能，以定性要求为主，蕴含定量要求；谋篇布局举纲带目、切中肯綮，体现了以重点突破带动整体跃升的系统思维。

刘宁说：“《建议》坚持以推动高质量发展为主题，突出增强国内大循环，建设强大国内市场，坚持扩大内需这个战略基点。今年以来，河南深入贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，把融入服务全国统一大市场建设作为推动高质量发展的战略性举措来抓，下一步河南将着力破卡点、强联通、增动力、提能级，努力建设全国统一大市场循环枢纽、打造国内国际市场双循环支点。”

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，实现高水平科技自立自强，是中国式现代化建设的关键。

中央委员、科技部部长阴和俊表示，《建议》突出科技创新的引领作用，将“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”作为战略任务进行专章部署，在建设现代化产业体系、加快经济社会发展全面绿色转型等方面，强化科技支撑和赋能，这充分体现了党中央对科技创新的高度重视和寄予的殷切期望。

“‘十五五’时期，在党中央坚强领导下，我们将锚定科技强国建设目标，牢牢抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，全力推进高水平科技自立自强，通过加强原始创新和关键核心技术攻关、加速推进科技创新和产业创新深度融合、统筹推动教育科技人才一体发展等重大举措，全面增强自主创新能力，抢占科技竞争制高点。”阴和俊说。

各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，要把握好“坚持一盘棋、打好特色牌”的要求。只有在全国大局中精准定位，才能找准自身发展方位。

中央委员、贵州省委书记徐麟表示，贵州将深入学习贯彻全会精神 and 习近平总书记考察贵州重要讲话精神，坚持以高质量发展统揽全局，强化比较优势，努力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路，在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

“贵州将因地制宜发展新质生产力，加快三次产业结构优化升级，做强做优数字经济、新能源等产业，同时发挥‘公园省’的美誉优势，围绕资源、客源、服务做文章，深化文旅体融合，大力推进‘富矿精开’，努力将生态、矿产、文旅、数据等比较优势转化为产业优势和发展优势。从自身实际出发，发展各具特色的县域经济，因地制宜推动兴业强县富民一体发展，注重分工协作，错位发展、串珠成链。”徐麟说。

今年是“十五五”规划谋划之年，也是绿水青山就是金山银山理念提出20周年和《巴黎协定》达成10周年，在历史的交汇点上再出发，在绿色转型中塑造发展新动能、新优势，是中国引领未来的关键所在。

“绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。全会对加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国进行了系统部署。我们要按照全会部署，深入贯彻落实习近平总书记去年在福建考察时的重要讲话精神，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，一以贯之实施生态省战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，努力在美丽中国建设中走在前头、做示范。”中央委员、福建省委书记周祖翼说。

周祖翼表示，福建要重点做好三篇文章，紧扣做好“深化改革”文章，深入推进国家生态文明试验区建设，紧扣做好“协同治理”文章、加快构建从山顶到海洋的保护治理大格局，紧扣做好“低碳发展”文章、着力建设具有福建特色的新型能源体系，努力让绿水青山永远成为福建的骄傲。

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。统筹发展和安全，才能筑牢应对风雨的强大底气。

“人民军队是国家安全的坚强后盾。近年来，党中央、习主席审时度势、沉着应变，团结带领全党全军全国各族人民攻坚克难、砥砺前行，军队建设在整训整改中得到革命性锻造，国防和军

队建设高质量发展迈出新步伐。”中央候补委员、海军副司令员崔玉忠说。

崔玉忠表示，海军作为战略性军种，与强国强军密切相关，我们一定坚决贯彻党中央、习主席决策部署，扣牢百年目标、瞄准世界一流，持续深化政治整训，持续深化战略转型，持续深化练兵备战，高质量完成“十四五”规划任务，全面提升海上威慑和实战能力，不断开创海军现代化建设新局面，坚决维护国家主权、安全、发展利益，向党中央、习主席交出合格答卷。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。民生底色直接关系到中国式现代化建设的成色。

列席代表、陕西省铜川市耀州区西古庄村党支部书记郝春侠说：“这几年，在习近平总书记的带领下，我们国家的各项事业都取得了巨大成就。我所在的西古庄村之前是穷山村，现在道路四通八达，新房成群连片，这个时节山坡上都是红红的大苹果。因为有党的好政策，有村民的勤奋努力，大家都过上了好日子。”

“全会对今后五年的发展作了总动员，对乡村全面振兴方面的工作安排得很细很实，饱含着浓浓的为农情怀，让我们感到很有奔头、很有干劲。”郝春侠表示，“回去之后，我一定把全会精神宣传好落实好，和乡亲们一起继续勤劳奋进，让生活更幸福、乡村更美丽。”（新华社北京10月23日电）

关键时期的关键部署

● 新华社记者 朱基钗 严赋憬

源优势更加彰显。

党的二十届四中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

（一）历史方位：走过“极不寻常、极不平凡”的五年，迎来“夯实基础、全面发力”的关键时期

2026年至2030年，这五年对于中国式现代化意味着什么？

全会公报鲜明指出：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

把握一个时期的定位，要将其置于历史的长周期里观察。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

即将收官的“十四五”，是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就，用“极不寻常、极不平凡”形容这段历程。

这五年，中国经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。这为基本实现社会主义现代化打下坚实基础、实现良好开局。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

即将开启的“十五五”，上接“十四五”、下连“十六五”。制定和实施好“十五五”规划纲要，是接续推进中国式现代化、分阶段有步骤实现既定战略安排的必然要求。

这次全会对乘势而上、接续推进中国式现代化建设进行了总动员、总部署，为今后五年我国发展指明了方向与路径。

（二）主题主线：坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题

正确判断形势是科学决策的重要前提。全会深刻分析我国发展面临的新形势，作出重大判断——

“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。”

敏锐把握时与势、深刻洞察危与机，全会公报指出：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资

源优势更加彰显。

“十五五”时期，“两个大局”相互交织，国内国际相互影响。我们既要

把发展放在自己力量的基点上，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量办好

自己的事；又要积极识应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克

难关、战风险、迎挑战。

在此基础上，全会明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则和主要目标。

与“十四五”规划一脉相承，全会继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，并要求“坚持以经济建设为中心”。

一个标志性指标，备受瞩目：到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。实现这一指标，意味着当前和未来一段时期我国经济增长需要保持适当速度。

我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展是解决一切问题的总钥匙。

基本实现社会主义现代化，最为紧要的还是推动经济高质量发展，不断创造和积累坚实的物质技术基础。

（三）战略重点：推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破

全会部署了一系列为“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”的战略任务。

建设现代化产业体系，加快高水平科技自立自强，建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放，优化区域

经济布局……细数全会公报列出的工作领域，排在前列的都是当前经济建设的重要着力点。

去年7月，党的二十届三中全会《决定》提出“到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本

决定提出的改革任务”。这意味着党的二十届三中全会部署的300多项改革举措将在“十五五”规划期内

落实完成。

细读全会公报，改革创新精神格外鲜明：构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，不断催生新

质生产力，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，要积极扩大

自主开放……一个个关键战略部署，同党的二十届三中全会一脉相承，

既是未来五年发展的重点方向，也是改革攻坚的重要抓手，为中国式现代

化建设持续注入动力和活力。

中国式现代化，民生为大。以人民

为中心的现代化思想，贯穿其中。

在指导思想中，鲜明提出“推动

人的全面发展、全体人民共同富裕

迈出坚实步伐”；在具体部署中，明确

强调“坚持惠民生和促消费、投资

于物和投资于人紧密结合”。

从“持续巩固拓展脱贫攻坚成

果”到“促进高质量充分就业”，从

“办好人民满意的教育”到“推动房

地产高质量发展”，一系列均衡性

及性强的政策举措，充分彰显了民

生温度。（新华社北京10月23日电）

深化资本市场改革 为新质生产力注入更强动能

● 本报记者 张勤峰 曾秀丽

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。全会提出“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”，为资本市场深化改革锚定历史坐标。

专家认为，新时期资本市场肩负着为科技创新注入金融活水、为产业升级构筑赋能枢纽的核心使命，需通过制度创新、耐心资本培育与高水平开放协同发力，打通“科技—产业—金融”的良性循环。面向“十五五”，资本市场将加快从传统融资平台向创新要素聚合器和产业升级助推器转型，以更深层次改革为新质生产力注入更强动能，为中国式现代化建设提供坚实支撑。

深化制度改革 激活科技创新强引擎

近日，星河动力完成新一轮融资并启动IPO辅导，借助资本力量加速可重复使用液体火箭的研制与商业化进程。几天前，另一家商业火箭“独角兽”天兵科技也完成IPO辅导备案，蓝箭航天、屹信航天等企业纷纷推进上市进程。这些硬科技企业与资本市场加快对接步伐的背后，是资本市场发行上市、再融资、并购重组等关键环节的制度性突破，提升了对科技创新的制度包容性、适应性。

面向“十五五”，中国资本市场将加快从传统融资场所向创新要素聚合器和产业升级助推器转型升级。

——提升制度包容性，更大力度支持创新。今年6月，证监会推出科创板“1+6”改革政策，将第五套上市标准适用范围扩大至商业航天、人工智能、低空经济等更多前沿科技领域。中国人民大学中国资本市场研究院联席院长赵锡军认为，应继续以科创板、创业板改革为抓手，推进发行上市、并购重组等制度改革，更大力度支持创新。在中国银河证券首席策略分析师杨超看来，随着资本市场改革深化，投资者将更加注重企业的技术创新能力与发展潜力，从而引导资源进一步向新质生产力领域汇聚。

——畅通并购重组机制，激活产业整合与创新资源优化配置。随着“并购六条”出台和相关制度规则持续优化，今年前8月，上市公司累计披露资产重组1234单，其中重大资产重组152单，同比分别增长40%、150%。粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒认为，应进一步支持上市公司围绕产业转型升级、强链补链等实施并购重组，优化重组“小额快速”审核机制，落地重组股份对价分期支付机制，通过更深入的制度改革，进一步提升并购重组效率与市场活力。

——强化股债联动，激发多层次市场协同效应。加强债券市场对科技创新

的支持，同样是激活创新资本的重要环节。自债券市场“科创板”在今年5月推出以来，科技创新债券发行规模已超1万亿元，成为科技企业融资的重要补充。业界人士期待，通过深化风险分担、增信机制和评级方法创新，进一步扩大科创债覆盖面。同时，推动REITs底层资产向硬科技领域拓展，更加凸显其作为新质生产力加速器的功能。

充沛金融活水 打造耐心资本新生态

截至今年二季度末，我国私募股权创投基金管理规模达14.4万亿元，在投资项目15万个，其中创业投资基金在投资项目投向中小企业、高新技术企业、初创科技型企业数量占比分别为74%、50%、32%……数据清晰表明，私募股权创投基金以其“投早、投小、投科技”的耐心资本特质，精准适配科技创新活动高投入、长周期、高风险的特点，担当起培育新质生产力的重要角色。

正因如此，壮大耐心资本被视为资本市场支持发展新质生产力的另一关键所在。未来一个时期，需从募资、投资、产品等多维度协同发力，系统构建有利于耐心资本“愿投、敢投、能投”的制度环境与市场生态。

——创新制度供给，构建耐心资本培育新机制。近年来，政府投资基金规模在创投行业整体资金规模中的比重进一步提高。作为耐心资本的重要载体，政府引导基金正通过制度创新发挥日益显著的杠杆效应。

中信建投证券首席政策分析师胡玉玮说，应充分发挥国家创业投资引导基金的杠杆效应，撬动更多社会资本投向科技创新领域。在“十五五”期间，政府引导基金需要作为耐心资本和风险分担者，通过参股市场化创投和引导基金，共同支持种子期和初创期科技企业，构建政府引导、市场主导、风险共担的科创投融资生态。

——深化投资端改革，畅通中长期资金入市通道。中国银河证券首席经济学家、研究院院长章俊分析，“十五五”期间相关部门将着力打通社保、保险、理财等中长期资金入市的堵点，继续推进公募基金改革。清华大学国家金融研究院院长田轩建议，对国有资本运营公司建立合理的尽职免责机制，引导机构关注长期价值。

——加快产品创新，打造适配金融工具矩阵。针对科技企业“长周期、高风险、轻资产”的特点，产品创新成为打通金融服务“最后一公里”的关键。专家认为，“十五五”期间，资本市场将聚焦产品创新，重点突破传统品种的适配性限制，打造更贴合科技企业资金需求的金融工具矩阵。

招商证券研发中心副总监谢亚轩提出，创新“可转债+技术期权”组合产品，当企业达成约定技术里程碑时，允许投资者以约定价格转股，实现风险与收益的动态平衡。推广“政府引导基金跟投+银行信贷”联动产品，由政府基金对早期科技项目先行投资，银行按约定比例提供配套贷款，形成先财政引导后市场跟进的资金接力。

通过制度、投资和产品三维度协同发力，一个更加适应科技创新需求的资本市场生态也将加速形成。

双向开放赋能 构建全球互联新格局

国际金融机构高盛在最新报告明确：“中国资本流入股市的结构性趋势可能已经开始。”这份报告敏锐地捕捉到，基于投资分散化需求以及对中国市场的持续低配，中国市场已重回全球投资者视野。

全会提出：“扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。”证监会近期表示，将不断提高跨境投融资便利度，吸引更多源头活水，努力让更多全球资本投资中国、共享成长。

展望下一阶段，专家研判资本市

场对外开放将呈现三大趋势性特征：

——制度型开放将向纵深推进。中金公司研究部负责人王汉锋预计，“十五五”期间将重点优化合格境外投资者制度，适度放宽投资额度管理，扩大投资范围至衍生品等更多资产类别。

——市场互联互通将持续拓展。“目前，我们正与沪深交易所就沪深港通纳入REITs、引入大宗交易机制以及人民币柜台纳入港股通等项目进行紧密合作。”香港交易所集团行政总裁陈翊庭透露。

——配套产品服务将不断完善。章俊表示，未来将鼓励开发更多面向境外投资者的以人民币计价的金融产品，提升人民币资产吸引力。

在扩大高水平开放进程中，企业“走出去”步伐也更加稳健，境外上市备案效率显著提升。宁德时代港股上市从受理到获批仅用25日，彰显监管部门对优质企业境外上市的支持力度。

“‘走出去’的内涵日益丰富。”中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东表示，企业境外上市搭建了全球资本与中国实体的沟通桥梁，期货结算价“走出去”则提升了国内产业的国际定价话语权。这些创新模式既拓展企业发展空间，又促进中国资本市场规则与国际标准深度融合。

证监会表示，将进一步提高境外上市备案质效，营造更加透明、高效、可预期的监管环境。业内专家认为，“十五五”期间，中国资本市场将与成熟市场深化互联互通，双向开放格局将持续构建。随着“深港通”优化、“沪伦通”拓展以及跨境指数产品不断丰富，中国资本市场国际化进程将迈入新阶段。

以改革之笔绘就创新画卷，用金融活水浇灌产业沃土。随着“十五五”规划蓝图徐徐展开，资本市场必将在科技自立自强的时代征程中展现更大担当，为构建现代化经济体系注入源源不断的金融活水。



新华社图片