

国务院常务会议讨论银行业监督管理法（修订草案）

# 健全管理制度 有效防范化解金融风险

● 新华社北京9月19日电

国务院总理李强9月19日主持召开国务院常务会议，听取关于贯彻落实全国生态环境保护大会精神全面推进美丽中国建设工作情况的汇报，研究关于在政府采购中实施本国产品标准及相关政策，讨论《中华人民共和国银行业监督管理法（修订草案）》。

会议指出，美丽中国建设是一项长期的系统性工程，需要久久为功。要深入贯彻习近平生态文明思想，牢

固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，不断推动美丽中国建设迈上新台阶。要坚持统筹推进高质量发展和高水平保护，以高水平保护增强绿色发展动能，以高质量发展降低资源环境代价。要坚持目标导向和问题导向，聚焦人民群众期盼加大工作力度，持之以恒巩固拓展污染防治、生态保护修复等成效。要坚持日常管理和制度建设相结合，持续深化生态文明体制改革，细化完善配套制度，为全面推进美丽中国建设提供坚强

保障。

会议指出，制定出台政府采购中国产品标准及相关政策，是完善政府采购制度的重要举措，也是落实政府采购领域外资企业国民待遇的务实行动。要从实际出发，合理分类设定本国产品标准，明确对特定产品关键组件、关键工序的具体要求。要充分听取各方面意见，稳妥推进标准实施，合理设置过渡期，支持企业提前做好产业布局和投资计划。要对各类经营主体一视同仁、平等对待，切实保障公平竞争。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国银行业监督管理法（修订草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，银行业金融机构稳定事关我国金融体系稳定和人民群众财产安全。要进一步健全管理制度，依法严厉打击非法金融活动和违法违规行为，推动金融机构及从业人员自觉尊法、学法、懂法、守法、用法，切实维护金融消费者合法权益，有效防范化解金融风险，促进银行业规范健康发展。

会议还研究了其他事项。

## “十四五”期间二氧化碳排放强度持续下降

我国建成全球规模最大碳排放权交易市场

● 本报记者 刘杨

9月19日，在“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上，生态环境部部长黄润秋表示，我国已建成全球规模最大的碳排放权交易市场并稳定运行，覆盖全国60%以上的碳排放量，启动温室气体自愿减排交易市场，加快建立产品碳足迹管理体系。同时，我国生态环境监测网络的数智化转型取得阶段性成果，绿色发展的内生动力和创新活力持续提升。

绿色低碳发展迈出新步伐

黄润秋表示，绿色低碳发展迈出新步伐。着力推动减污降碳协同增效。截至目前，全国共有11.2亿千瓦的煤电机组和9.5亿吨的粗钢产能完成全流程或者重点工程超低排放改造。“我们建成了全球规模最大的碳排放权交易市场并稳定运行，覆盖了全国60%以上的碳排放量，我们还启动了温室气体自愿减排交易市场，加快建立产品碳足迹管理体系，绿色发展的内生动力和创新活力明显提升。”黄润秋称。

黄润秋介绍，污染防治攻坚战取得新成效。在蓝天保卫战方面，生态环境部因地制宜推进北方地区清洁取暖改造，累计完成散煤治理4100万户；“十四五”淘汰高排放车辆近2000万辆。在碧水保卫战方面，全国3000多条地级及以上城市黑臭水体基本消除，县级以上城市黑臭水体消除比例也超过90%。

“生态环境部还积极推进能源产业转型升级和重点领域的绿色低碳发展，推动建成全球最大、发展最快的可再生能源体系，风电、太阳能发电装机总量已提前完成2030年国家自主贡献目标。‘十四五’期间，我国二氧化碳排放强度持续下降。”生态环境部副部长李高介绍。

在绿色金融方面，生态环境部深入推进以生态环境为导向的项目开发模式创新。“十四五”以来，有100多个项目获得金融机构支持，已获得授信



9月19日，国务院新闻办公室在北京举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，生态环境部部长黄润秋、生态环境部副部长于文文、生态环境部副部长郭芳、生态环境部副部长李高介绍以生态环境高水平保护推动高质量发展情况，并答记者问。

金额2164亿元，发放贷款764亿元。2024年，生态环境部联合中国人民银行建立了绿色金融服务美丽中国建设的项目推介机制，首批项目签订的贷款合同已达143亿元。

推进监测网络数智化转型

黄润秋表示，随着污染防治攻坚和美丽中国建设的深入推进，对监测数据的精准性、全面性、时效性提出了更高要求，迫切需结合大数据、人工智能、云计算等现代科技手段，推进监测网络的数智化转型，实现采样分析、运行维护以人工方式为主转向以运用自动化、数字化、智能化手段为主，建立起天空地海一体化，“全域感知、人

机协同、自主可控、智能高效”的新一代监测网络。

黄润秋表示，“十四五”期间，我国已建成了全球规模最大、涵盖要素齐全、布局科学合理、技术手段较为先进的生态环境监测网络。目前，国家生态环境监测网络数智化转型已经取得阶段性成果，主要有以下几个方面：一是在采样、送样、分析测试等环节，已经实现打通全过程自动化。以地表水监测为例，通过无人机自动采样，耗时可以节约70%以上，在一些偏远地区更具有独特的优势；在分析测试环节，“黑灯实验室”可以实现即使是关灯无人值守，也能自动连续完成分析测试工作，效率相对人工提升8倍以上。

二是在监测设备的改造方面，实现了水、大气自动监测站以及仪器设备状态诊断和维护的智能化。经过改造后的站点，运行维护频次将由每周1次减少到每月1次，人工参与度降低70%以上。目前，已先行安排京津冀及周边地区143个大气自动监测站开展智能化改造。

三是加快“人工智能+”新技术应用。建设了生态环境图谱库、声纹库等，利用AI技术实现智能识别、智能分析、智能筛查定性，从而精准识别问题来源。比如，运用声纹智能识别技术，能快速识别噪声是来自建筑施工还是交通运输，或者是社会生活，这样就可以开展更为有效、有针对性的监管，更好地解决噪声扰民问题。

## 系列信号释放 人民币国际化进程加快

● 本报记者 彭扬

从跨境二维码统一网关上线试运行到与印尼央行共同启动双边交易本币结算（LCT）框架，再到与欧央行等续签双边本币互换协议……近期，人民银行动作频频，释放出人民币国际化进程加快信号。

专家表示，随着跨境支付互联互通推进及相关政策实施，人民币在跨境贸易和投资中的使用将进一步扩大，人民币国际化进程将持续提速。

人民币跨境结算扩大

近日，人民银行与印度尼西亚央行共同启动双边交易本币结算（LCT）框架和二维码互联互通合作项目。

在此之前，人民银行与欧央行、瑞

士央行、匈牙利央行续签双边本币互换协议。人民银行表示，这有助于进一步深化双边货币金融合作，促进中国与相关经济体的双边贸易和投资便利化，维护金融市场稳定。

根据2025年第二季度中国货币政策执行报告，6月末，在人民银行与境外货币当局签署的双边本币互换协议下，境外货币当局动用人民币余额807亿元，人民行动用外币余额折合人民币约4亿元，对促进双边贸易投资发挥了积极作用。

值得一提的是，9月16日，人民银行副行长陆磊表示，继今年6月内地与香港快速支付系统实现互联互通后，7月底，跨境二维码统一网关上线试运行。“从长远看，通过统一网关建设，加快跨境支付互联互通，对扩大人民币跨境结算等将产生积极和深远的影响。”招联首席研究员董希淼说。

国际化加速有支撑

环球银行金融电信协会（Swift）最新发布的数据显示，2025年8月，在基于金额统计的全球支付货币排名中，人民币保持全球第六大最活跃货币的位置，占比2.93%。

人民银行行长潘功胜日前在《求是》杂志发表题为《坚定践行全球治理倡议 持续推进全球金融治理改革完善》的署名文章表示，人民币国际地位稳步上升。人民币在全球贸易融资货币排名中稳居前三位；按全口径计算，人民币已成为全球第三大支付货币；在国际货币基金组织（IMF）特别提款权（SDR）货币篮子中的权重位列全球第三。

此外，陆磊透露，目前，人民币跨境支付系统（CIPS）业务覆盖全球189个

国家和地区，2025年上半年，共处理业务笔数402.95万笔、业务金额90.19万亿美元，成为人民币国际化的重要支撑。

“人民币在全球支付领域保持活跃，背后是国内外经济主体对中国经济的信心。”中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏说，随着一揽子增量政策落地实施、持续显效，国内外对我国经济恢复增长信心增加，宏观经济指标也呈现向好态势。

娄飞鹏表示，随着我国经济恢复发展，GDP占全球的比重提高，人民币的市场吸引力增加，将推动人民币国际化更好发展。高盛表示，新兴市场国家资产多元化的需求有望为未来几年人民币加速国际化打开大门。

上述报告提出，要稳慎有序推进人民币国际化，进一步扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用，深化对外货币合作，发展人民币离岸市场。

## 钢铁巨龙驰骋天山南北

——铁路运输提质增效助力新疆打造经济增长“新引擎”

● 本报记者 李媛媛

天山脚下，钢铁巨龙驰骋不息，满载着煤炭、矿石、棉花、粮食等穿过广袤的戈壁奔赴各地。日益织密的新疆铁路网，串联起活力满满的新疆，成为当地最繁忙的物流运输通道和保障国家能源运输大动脉的关键一环。

近日，中国证券报记者跟随国铁集团组织的“坐着高铁看中国”系列采访活动走进新疆。记者调研获悉，新疆铁路运输不断提质增效，智能化作业助力打通“疆煤外运”通道的堵点痛点、特色旅游专线吸引八方游客、智慧口岸保障中欧班列高效通行……自1958年兰新铁路铺轨进疆以来，新疆铁路从无到有，目前运营里程已超9500公里，推动客货运输进入快速发展期，为新疆经济增长注入新动力。

滚滚“乌金”出天山  
“不落地”的煤炭之旅

距离乌鲁木齐200多公里外的准东北站煤炭装车环线上，一列火车发出清脆鸣笛声后，缓缓驶入装车站。

准东某煤矿“多式联运总经理周芳仁介绍：“煤炭从采出到外运可以实现‘全过程不落地’，极大提升了运输清洁度。矿卡从露天煤矿中将煤运出来，进入破碎站，经运输皮带传输到筒仓暂存，再通过传送装置进入铁路环线装车站的缓冲仓，装车出站后会喷洒抑尘剂，运抵客户后还可经集装箱直接配送入仓，全过程不落地。”

百米高的缓冲仓连着计量仓可以存300吨—500吨煤炭，犹如巨型沙漏，精准、匀速地将煤炭注入敞顶箱。“平均30分钟便可装满一列110只敞顶箱的火车，能装3500吨左右。”周芳仁说。

煤炭装车时间压缩至30分钟背后，是“双站联动”智慧装车系统的支撑。两站同时启动，从列车中部和头部同步装车，边走边装，仅需行走一半行程即可完成。

“目前，该站点每日发车20列，最大潜力达40列，为‘疆煤外运’提供强劲动能。”周芳仁说。

准东北站煤炭装车环线各站点高效运转，其紧邻着中国最大的整装煤田——预测储量达3900亿吨的准东煤田，通过乌将铁路与全国铁路网相连，将准东优质的煤炭资源，源源不断地输往全国各地，成为推动丝绸之路经济带核心区建设的重要能源枢纽。

“为提升运输能力、打通新疆运煤通道堵点痛点，新疆铁路部门对乌将铁路进行扩能改造，取得显著成效。”中国铁路乌鲁木齐局集团有限公司铁路物流中心总会计师张杰介绍，乌将铁路年货运量从2021年的5648万吨跃升至2024年的1.08亿吨，日均开行列车从10余列增至92列，运力提升幅度达91.2%，其中万吨列车最多能达8列。

为解决“最后一公里”的难题，铁路部门积极推广绿色高效的35吨敞顶箱运输，提升车辆循环利用效率。

周芳仁表示，随着新疆铁路煤炭保供客户范围的持续扩大，公司正利用各中转点增发运输线路，在用煤炭季，通过疆内外各中转点提前规划存煤，保量发运。

近年来，中国铁路乌鲁木齐局集团有限公司持续提升新疆铁路的运输组织效率，释放通道能力，“疆煤外运”规模实现快速增长。2024年，“疆煤外运”量达9061万吨，较2020年增长3倍多。截至9月5日，今年乌鲁木齐局集团“疆煤外运”量完成6330.92万吨，同比增长7.76%。

“在家门口吃上旅游饭”  
“铁路+文旅”激发消费活力

喀什，地处欧亚大陆中部，是古丝绸之路上一颗璀璨的明珠。如今，钢铁动脉不断延伸，让进出喀什更加便捷，“千里归途一日达”成为现实。

早晨8点，喀什的天还没完全亮，一列从乌鲁木齐驶来的Z6516列车缓缓进站，这是目前乌鲁木齐到喀什唯一的全卧列车，每个包厢门都以新疆景点命名，并配有钢琴、卡拉OK的酒吧车厢，极具特色，是乌鲁木齐局集团打造的特快旅客列车。

“自2022年开通以来，该列车始终保持满员运行，采取‘夕发朝至’一站直达的模式，将乌鲁木齐至喀什1453公里的行程从20多个小时压缩至11小时30分，实现了游客‘快进慢游’喀什的愿望，为当地旅游经济发展注入新动力。”喀什车务段段长薛

九龙向记者表示。

“过去从乌鲁木齐去南疆或者从和田、若羌前往北疆都需要绕行或依靠汽车。2022年和若铁路开通后，南疆形成了完整的铁路环线，便利了群众出行，显著地拉动当地文旅产业发展。”喀什地区文化广播电视和旅游局相关负责人说。

喀什与其他省市地区的距离“更近了”，更多游客得以便捷抵达，体验独特的西域风情。

喀什地区交通运输局副局长王忠表示，自今年7月1日起，喀什至重庆列车的开行，有效串联南疆铁路、青藏线、兰渝线三大干线，构建起横跨大西南与大西北的陆路“高速走廊”。

2012年至2024年，喀什地区年度游客从360万人次跃升至4198万人次，旅游收入从20亿元增长至358亿元，增幅近18倍。许多当地居民在家门口吃上了“旅游饭”。

喀什旅游经济的“蝶变”，正是新疆铁路网提质增效、推动区域经济发展的生动缩影。

近年来，依托兰新高铁、兰新铁路主通道以及南北疆环线铁路的优势，铁路部门不断丰富“新东方快车”“天山号”“环塔游”等谱系化旅游产品，助力新疆旅游经济打造新的“增长极”。

9月17日，Y913次“天山号”旅游列车载着近150名游客从乌鲁木齐站启程，开启为期10天的新疆之旅。今年，铁路部门在新疆开行旅游列车超300列，其中由疆外各地开行的进疆旅游列车达240列，同比增长90.5%。

新疆铁路旅游发展集团相关负责人介绍，截至目前，疆内旅游列车共接待国内外游客20万人次，有力推动了新疆区域经济发展。今年，计划开行百趟旅游专列，银发专列占全列的70%至80%。

智慧口岸加速建设  
从“走出去”到“引进来”

9月1日17时，一列满载着汽车配件、电子产品、日用百货等货物的中欧班列从阿拉山口国境站鸣笛启程，驶向波兰马拉舍维奇。同时，一列满载着板材、饲料等货物的中欧班列正等待入境。截至当日，阿拉山口口岸今年通行中欧班列超5000列。

“日均有20列中欧班列从这里通行，其中返程班列占三分之一。”阿拉山口国境站运转车间工作人员在调度屏幕前说。

数字跃动的屏幕背后，是口岸通关效率和辐射能力的持续提升。

今年前8个月，霍尔果斯和阿拉山口双口岸通行中欧班列11722列，同比增长10.4%，折射出智慧口岸建设取得显著成效。

“我们通过与海关协同推广‘智慧铁路口岸+属地快速通关’模式，出口班列最快只需20分钟就能办结全部手续。”霍尔果斯站安全生产指挥中心主任李安康说。

“通过数字口岸系统的建设与使用，实现铁路、海关数据实时互通，实时掌握列车动态及货物放关信息，预计提升车辆周转效率超20%。”李安康说。

国铁集团数据显示，随着中欧班列开行数量不断增加，阿拉山口国境站的辐射带动作用也日益凸显。目前，经阿拉山口国境站启行的中欧班列线路辐射德国、波兰等21个国家，搭载的货物品类由最初的电子电器、日用百货拓展到商品汽车及配件、机械设备、日用百货、木材等200余种。

今年是新疆维吾尔自治区成立70周年。70年来，新疆铁路与区域经济同频共振、实现了人享其行、物畅其流的高质量发展新格局。

其中，铁路网络持续完善，目前已覆盖全疆80%以上县级行政区，构建起“一轴（兰新铁路、兰新高铁主通道）、三出疆（中部兰新线、北部临哈线、南部格库线）、两环（北疆环线、南疆环线）、两对外（阿拉山口、霍尔果斯口岸）”的铁路网。

客运方面，年度旅客发送量从2012年的2162万人次跃升至2024年的5080万人次，服务能力显著增强。货运方面，在“疆煤外运”以及粮食、棉花、矿石、化工产品等运输需求的强劲带动下，货物发送量保持高位增长，2024年完成货运发送量2.37亿吨，较2020年增长36%。

新疆铁路持续强化“东联西出、西引东进”运输大通道功能，不仅为新疆打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡提供坚实支撑，更成为服务国家能源安全与战略保障的重要动脉。