

国务院常务会议提出

# 实施一批务实举措 激发民间投资活力

● 新华社北京9月12日电

国务院总理李强9月12日主持召开国务院常务会议，听取前期防汛救灾工作情况和提升北方地区防汛减灾能力汇报，部署进一步促进民间投资发展的若干措施，研究完善海外综合服务体系，审议通过《生物医学新技术临床研究 and 临床转化应用管理条例（草案）》。

会议指出，今年“七下八上”防汛关键期，一些地区极端强降雨频发、受灾较重，有关地方和部门认真贯彻落实党中央决策部署，全力做好防汛防台风抢险救灾工作。当前

虽然防汛关键期已过，但仍面临洪涝和台风风险，必须始终保持警醒，坚持人民至上、生命至上，毫不放松做好防汛救灾减灾工作。要加强部门协同、上下联动，扎实做好受灾群众救助、恢复重建、部分地区抗旱减灾等各项工作，突出抓好秋雨台风风险防范应对。要适应北方地区雨情汛情变化新特点，坚持问题导向，大力推进流域防洪工程、城市排涝、气象监测、应急救援等设施建设，优化水库等重大工程调度管理，全方位提升北方地区防汛救灾减灾能力。

会议指出，民间投资对稳就业稳经济具有重要作用。要聚焦企业关切的突出问题，在扩

大准入、打通堵点、强化保障等方面实施一批务实举措，进一步激发民间投资活力、促进民间投资发展。要拓宽民间投资空间，支持民间资本加大新质生产力、新兴服务业、新型基础设施等领域投资。要严格落实招标投标领域相关制度规定，保障中小企业政府采购预留份额，加大中央预算内投资等对民间投资项目的支持力度。要营造公平竞争市场环境，破除限制民间投资的各种隐性壁垒，加强创新支撑和融资支持，完善服务体系，让民营企业敢投资、有回报。

会议指出，要着眼于为出海企业参与国际合作与竞争提供有力支撑，进一步完善海

外综合服务体系。加强协同联动，统筹法律、金融、物流等领域服务资源，丰富服务产品，构建服务平台，支持有条件的地方打造出海综合服务港，推动在重点国家建立海外综合服务站，增强商会协会服务功能，培育一批跨境服务能力强的专业服务机构。

会议指出，要推动我国生物医学技术创新发展，加快技术研发和成果转化应用，促进生物医药产业提质升级，着力塑造发展新优势。要坚持发展和安全并重，依法规范临床研究，保障临床应用质量安全，有效防范各类风险，确保创新成果更好增进人民健康福祉。

会议还研究了其他事项。

## “共同的宝贵财富”

（上接A01版）习近平主席在给伊斯特布鲁克的复信中说，从史迪威家族身上，我感受到了美国人民对中国人民的友好情谊。习近平主席还指出，回望过去，中美两国为抗击日本法西斯、争取世界和平并肩战斗；展望未来，中美两国也完全可以相互成就、共同繁荣。

伊斯特布鲁克说，收到习近平主席复信，他倍感荣幸。“我非常认同习近平主席的观点，相信中美会发掘并珍视两国关系中的积极因素，在此基础上继续加强交流、增进理解、扩大合作。”

伊斯特布鲁克还说，史迪威对中国人民有很深的感情和敬意，战争爆发前就曾多次来华游历工作，能用中文交流，比较了解当时中国的情况。

史迪威将军高度评价中国共产党领导的武装力量在抗日战争中所发挥的作用，也向美国政府建议，重视中国共产党领导的抗日武装力量，共同抗击日本侵略者。

“他尤其看重中国人民在抗日战争中的作用。”史迪威研究中心专家敖依昌说，史迪威认为中国共产党代表中国新兴力量，在他推动下，美军观察组前往延安，深入抗日根据地考察。

### 传承五代的情谊

4日，米尔沃德代表父亲伊斯特布鲁克向重庆史迪威博物馆捐赠一批历史资料。米尔沃德说，她多次到访重庆，每一次都有新的感受。“看到人们至今这样敬重史迪威将军，并认可他留下的精神遗产，我非常感动。”

史迪威将军从事的中美友好事业已传承至家族第五代人。米尔沃德和科尔特意带着自己的儿女来华参加纪念活动。“我们希望借助这样的活动，让孩子们与中国青少年增进彼此了解。”米尔沃德说。

“多年以前，我的曾外祖父与中国人民一起种下友谊的种子，我们非常荣幸能够传承这份友谊。”米尔沃德说。

米尔沃德和科尔告诉记者，在纪念中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利80周年的重要节点，能来华参加纪念活动对她们“意义非凡”。米尔沃德说，特别是盛大的阅兵仪式，“让我们感受到中国人民的爱国情怀和对和平的珍视”。

史迪威家族后人此次访华行程还有一项特殊安排：乘车实地探访位于云南省境内的史迪威公路。沿着史迪威公路北线腾冲段和南线畹町段，从云南腾冲的国殇墓园到松山抗战遗址，再到昆明飞虎队纪念馆，中美人民在致敬和传承中续写新的友谊故事。（新华社北京9月12日电）

## 广义货币增速 保持在较高水平

（上接A01版）上海市房管局数据显示，“沪六条”楼市新政出台仅一周，上海房地产成交量较政策调整前显著增长，推动8月商品房成交量实现环比由负转正。当地银行反映，按揭贷款咨询和签约量明显增长。

此外，专家表示，观察贷款增速应还原地方隐性债务置换影响。根据人民银行数据，8月末人民币贷款余额269.1万亿元，同比增长6.8%。有研究估计，在还原专项债置换影响后，8月信贷增速在7.8%左右，仍然是一个不低的水平，对实体经济支持较为有力。

### M1与M2剪刀差进一步收窄

数据显示，初步统计，2025年8月末社会融资规模存量为433.66万亿元，同比增长8.8%；2025年前8月社会融资规模增量累计为26.56万亿元，比上年同期多4.66万亿元。

“8月末，社会融资规模存量同比增长8.8%，仍然保持较高增速，体现金融对实体经济支撑有力。”专家表示，今年以来，更加积极的财政政策与适度宽松的货币政策形成合力，政府债券发行节奏靠前、力度提升，累计融资增量持续高于上年同期，对社会融资规模存量同比增长起到良好支撑作用。今年前8个月，政府债券净融资规模10.27万亿元，同比增加4.63万亿元。

M2方面，数据显示，2025年8月末，M2余额331.98万亿元，同比增长8.8%。专家表示，财政政策进一步发力、社融和贷款均保持合理增长，对M2增速起到一定支撑作用。同时，去年同期M2基数较低，也为当前M2增速保持较高水平创造了条件。

狭义货币（M1）方面，数据显示，8月末，M1余额111.23万亿元，同比增长6%。在M1增速上行的带动下，M1与M2剪刀差进一步收窄，8月末为2.8%，是2021年6月以来的最低值。

“今年以来M1与M2剪刀差明显收敛，更多资金转化为活期存款，有助于投入消费、投资等经济活动。”有市场人士说。

### 货币政策将重点优化结构

近年来，人民银行连续降准降息，货币政策的 状态是支持性的。专家表示，无论是反映宽货币的M2，还是反映宽信用的社会融资规模，同比增速均保持在8%至9%之间。

“我国金融总量已经很大，在保持总量合理增长的同时，更需要优化结构。”专家表示，结构性货币政策工具已实现对金融“五篇大文章”领域的全覆盖。截至7月末，科技贷款、绿色贷款、普惠小微贷款分别同比增长12.5%、25.5%、11.5%，均高于全部贷款增速。

上述专家表示，未来结构引导重点还在于发挥市场高效配置资源的优势，激发金融机构内生动力。结构性货币政策工具可以继续发挥牵引带动作用，提供政策支持和激励引导，增强金融机构支持重点领域的能力和意愿。同时，也要发挥好货币信贷政策与财政贴息、风险补偿等措施的协同效应，不断增强金融支持重点领域的实效。

## 雄忻高铁雄安地下段建设高效推进



雄忻高铁雄安地下段及相关配套工程四标段建设现场 9月12日摄，无人机照片）

时下，在位于雄安新区启动区的雄忻高铁雄安地下段建设现场，众多建设者奋战一线，各参建单位严格控制施工节点计划，高标准、高质量推进项目建设。

雄忻高铁是我国高速铁路网“八纵八横”高速铁路主通道中京昆通道的重要组成部分，建成通车后将服务于京津冀城市群和晋中城市群旅客出行，将有效改善京津冀地区铁路网格局，有效疏解环北京地区的客运压力，推动沿线经济社会高质量发展。

新华社图文

## 证监会查处\*ST东通严重财务造假案件

● 本报记者 咎秀丽

中国证监会9月12日消息，证监会近日对深交所创业板上市公司北京东方通科技股份有限公司涉嫌定期报告等财务数据存在虚假

记载作出行政处罚事先告知。

\*ST东通连续四年虚增收入和利润，违反证券法律法规。证监会拟对上市公司罚款229亿元，对7名责任人合计罚款4400万元，对实际控制人采取10年证券市场禁入。\*ST东通涉嫌触及

## 财政部：未来财政政策发力空间依然充足

（上接A01版）“我国是全球最具成长性的超大规模市场。新型工业化加快推进，城镇化稳定发展，能够带动规模可观的投资需求，内需蕴含巨大的增长空间。”蓝佛安说，下一步，财政部将按照党中央、国务院决策部署，创新运用财税政策工具，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，开发好内需这座“富矿”，发挥好牵引力作用，为高质量发展添动能、增活力。

### 政府负债率处于合理区间

去年四季度，财政部推出了一揽子化债举措。蓝佛安表示，总的来看，各项措施如期落地并持续显效。截至今年8月底，一次性增加的6万亿元专项债务限额，已累计发行4万亿元。各地置换以后，债务平均利息成本降低超2.5个百分点，可节约利息支出超过4500亿元。今年以来，全国已发行新增地方政府专项债券2.78万亿元，其中安排8000亿元，补充政府性基金财力，专门支持地方用于化债。

“这一系列举措，叠加前期采取的各项政策措施，推动地方政府债务风险逐步收敛。”蓝佛安说，截至2024年末，我国政府全口径债务总额为92.6万亿元，政府负债率为68.7%。总体看，我国政府负债率处于合理区间，风险安全可控。

蓝佛安表示，“十五五”期间，财政部门将继续统筹好发展和安全，加快建立健全与高质量发展相适应的政府债务管理机制，为经济行稳致远提供有力支撑。将提前下达部分2026年新增地方政府债务限额，靠前使用化债额度。

### 向财政体制改革要动力

“深化财税体制改革，既是全面深化改革的重要内容，又是保障其他领域改革顺利推进的必然要求。”廖岷表示，党的二十届三中全会对深化财税体制改革作出了明确部署，财政部已经制定了实施方案和分年度工作计划，正

在抓紧推进。下一步，将根据形势变化，条件成熟一项就推出一项。

廖岷介绍，财政部门锚定“权责清晰、财力协调、区域均衡”三项目标，向财政体制改革要动力。“十四五”以来，中央对地方转移支付累计近50万亿元，支撑地方更好落实党中央决策部署。

此外，在加大财会监督力度方面，财政部副部长郭婷婷介绍，坚决打击财务造假，维护健康、公平、有序的市场经济秩序。

“财务会计信息是通用的商业语言，它的内容真不真、质量高不高，直接关系到资本市场稳定，关系经营主体发展，也关系投资者切身利益。”郭婷婷表示，财政部持续加强对会计、资产评估等行业的监督，过去两年对4600多家会计师事务所、近1500家资产评估机构开展执业质量检查，严肃查处财务舞弊、会计造假等行为，同时积极推动完善会计法、注册会计师法等法规制度，营造崇法守信、诚信经营的市场生态。

## 持续推动基础设施REITs市场扩围扩容

（上接A01版）进一步加大供热、水利、数据中心等潜在发行空间较大资产类型项目的组织力度。

国家金融与发展实验室特聘高级研究员庞溟表示，在满足发行要求、符合市场预期、确保项目质量和风险防范的前提下，进一步提高审核效率，鼓励更多符合条件的成熟资产类型项目常态化申报，可以推动市场扩容，便利重点领域和战略方向的优质项目融资，也可以为基础设施REITs市场提供更多优质标的，拓展市场的深度和广度。

通知提出，积极推动新资产类型项目推荐发行。积极研究探索铁路、港口、特高压输电、通信铁塔、市场化租赁住房、文化旅游、专业市场、养老设施等尚无推荐发行案例的新资产类型项目的发行路径，加大力度协调解决难点堵点问题，帮助项目尽快满足发行条件。

“通知提及的新资产类型项目，与国家经济增长和社会发展的战略方向一致，积极推动这些新资产类型项目推荐发行，可以为投资规模大、回报周期长的行业探索 and 提供可

借鉴的金融创新新样本、新模式，推动行业形成‘募投管退’闭环，加速资金回笼，促进此类新资产类型行业金融创新与可持续发展。”庞溟说。

通知显示，积极支持民间投资项目发行上市。各省级发展改革部门要建立健全民间投资项目发行基础设施REITs专项协调服务机制，实行靠前服务、主动协调、申报单列，帮助民间投资项目完善投资管理合规手续，加快推动解决项目培育中的问题，积极支持更多符合条件的民间投资项目发行上市。

在积极支持通过扩募方式新购入项目方面，通知表示，拓宽新购入项目资产范围。支持已上市基础设施REITs新购入行业内同类项目以及具有关联性的不同行业领域项目，新购入项目与首次发行上市项目原则上应同属于所有权类或经营收益权类。支持跨区域通过扩募等方式整合存量资产，做大做强基础设施REITs产品，打造资本运作平台。

在优质高效做好项目把关方面，通知明确，充分发挥回收资金带动作用。为更好促进

## 证监会发布 期货公司分类评价规定

（上接A01版）将年末剩余净资本指标调整为月均净资本指标，作为市场竞争力评价的一部分。

删除部分评价指标。删除“成本管理能力”“净资产收益率”两项指标，鼓励期货公司加大投入，规模化经营；删除“期货公司加权调整后日均客户权益总额排名行业中位数以下的，不得评为A类”等限制性条件，以适应期货公司业务范围的增加。

调整专项评价。将“保险+期货”由服务实体经济评价移至专项评价，作为服务国家战略专项评价的一部分；将党建与文化建设专项评价写入规定，并将交易者教育并人党建与文化建设专项评价。

调整特殊情形激励评价。对期货公司配合监管部门开展风险处置、期货公司最近3个评价期内持续合规状况和风险管理能力无任何扣分、期货公司与其他期货公司合并等情形予以加分激励。