

李强主持国务院第十五次专题学习时强调

# 进一步压减跨境服务贸易负面清单

● 新华社北京8月26日电

8月26日，国务院以“加快服务贸易创新发展，积极培育外贸发展新动能”为主题，进行第十五次专题学习。国务院总理李强在主持学习时强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央有关决策部署，进一步凝聚共识、拓宽思路，扎实推动服务贸易高质量发展，为建设贸易强国、构建更高水平开放型经济新体制提供有力支撑。

对外经济贸易大学校长赵忠秀作讲解。国务院副总理何立峰，国务委员

王小洪、谌贻琴作交流发言。

李强在听取讲解和交流发言后指出，推进服务贸易创新发展是培育外贸新动能、加快建设贸易强国的重要举措。近年来我国服务贸易发展较快，规模位居全球前列，但不少方面距离世界先进水平还有差距。随着外部环境变化和我国产业结构调整，必须把加快服务贸易创新发展摆在更加重要的位置。

李强强调，要主动扩大优质服务进口，以高水平开放促进我国服务业高质量发展。要推动服务贸易制度型开放，加强与国际高标准经贸规则对

接，进一步压减跨境服务贸易负面清单，有序放宽服务领域市场准入。要努力为服务进口营造良好环境，便利专业人才跨境往来，优化跨境资金管理，促进数据跨境有序流动。加快建设全国统一大市场，规范服务领域许可、资质和技术标准，破除各类隐性壁垒。要以服务进口带动本土服务业发展，支持我国服务业企业在市场竞争中提升自身能力。

李强指出，要依托我国比较优势，着力提升服务出口的国际竞争力，推动服务出口做大做强。要扩大优势制造领域生产性服务业出口，引导优质制造企

业逐步从产品制造商发展成为综合服务提供商，把服务出口、货物出口更好结合起来，提升综合附加值。要积极推进新兴领域服务出口，依托人工智能、生物医药、数字经济等方面创新优势，扩大科研、咨询、电商等服务出口，加快培育发展数字服务贸易、“人工智能+服务贸易”等新业态新模式。要深入挖掘特色领域服务出口潜力，推动相关领域服务向专业化、国际化迈进，面向海外需求打造一批优质品牌、精品力作。要进一步放大免签政策效应，吸引更多外籍人士来华旅行消费，带动更多优质服务出海。

## 国务院国资委：有力有序推进雅下水电工程等重大项目建设

● 本报记者 刘丽靓

中国证券报记者8月26日从国务院国资委获悉，8月25日，国务院国资委党委召开扩大会议，会议明确，要全面贯彻新时代党的治藏方略，立足职责定位，进一步推动国资央企增强做好援藏工作的政治责任感和历史使命感，充分发挥自身优势特长，持续深化拓展援藏工作，为西藏持续抓好稳定、发展、生态、强边四件大事贡献更大力量。

会议提出，国资央企要进一步深化产业援藏，出台更多务实管用有针对性的举措，鼓励引导央企在西藏因地制宜发展高原特色优势产业，加大基础设施领域投资建设力度，有力有序有效推进雅下水电工程、川藏铁路

等重大项目建设，不断加大对藏投资兴业力度。要进一步强化对口支援，推动央企把帮扶资金更多用在民生、用在基层，实施更多进村入户的“小而美”惠民工程，大力开展消费帮扶，积极扶持西藏文旅产业发展，让帮扶成果更多惠及广大农牧民群众。要进一步做好就业援藏，通过面向西藏青海新疆高校毕业生专场招聘活动和“央企市场化促就业”项目，大力促进西藏高校毕业生就业，积极做好干部人才援藏。要进一步增进民族团结，指导中央企业把民族工作与援藏工作同谋划同部署，通过项目建设、产业合作、文化交流等方式，更好助力边疆稳固、边境安全，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏贡献国资央企力量。

## 加大人工智能领域金融和财政支持力度

(上接A01版)在加快实施重点行动方面，意见明确，加快探索人工智能驱动的新型科研范式，加速“从0到1”重大科学发现进程。鼓励有条件的企业将人工智能融入战略规划、组织架构、业务流程等，推动产业全要素智能化发展，助力传统产业改造升级，开辟战略性新兴产业和未来产业发展新赛道。推动智能终端“万物智联”，培育智能产品生态，大力发展智能网联汽车、人工智能手机和电脑、智能机器人、智能家居、智能穿戴等新一代智能终端，打造一体化全场景覆盖的智能交互环境。探索推广人人可享的高水平居民健康助手，有序推动人工智能在辅助诊疗、健康管理、医保服务等场景的应用，大幅提高基层医疗健康服务能力和效率。

在强化基础支撑能力方面，意见明确，强化政策法规保障。健全国有资本投资人工智能领域考核评价和风险监管等制度。完善人工智能法律法规、伦理准则等，推进人工智能健康发展相关立法工作。优化人工智能相关安全评估和备案管理制度。

### 营造良好应用环境

意见提出，布局建设一批国家人工智能应用中试基地，搭建行业应用共性平台。

上述负责人介绍，应用中试基地是加速人工智能应用规模化、标准化、体系化发展的共性能力平台。结合“人工智能+”6大重点行动，通过在制造、医疗、交通、金融、能源资源等重点领域布局应用中试基地，汇聚行业资源和相关产业能力，培养人工智能专业人才、推广应用成果、孵化创新主体、打造开放生态。

为推动意见落实，这位负责人表示，国家发展改革委将强化牵头作用，加强统筹协调，形成工作合力。同时，营造良好应用环境。持续完善相关法律法规、制度政策、应用规范、伦理规则，加大人工智能领域金融和财政支持力度，完善应用试点容错管理制度，推动重点场景“敢开放”“真开放”。

上述负责人介绍，还将推动产业全要素智能化发展，培育人工智能应用服务商，打造人工智能应用服务链，大力发展智能原生技术、产品和服务体系，培育智能原生企业。

## 稳增长后劲足 政府债券加快发行使用

(上接A01版)财政部发布的数据显示，今年前7个月，列入政府性基金预算的地方政府专项债券、超长期特别国债、中央金融机构注资特别国债资金支出2.89万亿元，带动政府性基金预算支出增长31.7%。

“从发行进度上看，超长期特别国债和地方政府专项债券都保持了与时间同步甚至适度超前的发行节奏。”中央财经大学财税学院教授白彦锋在接受中国证券记者采访时表示，下一步，应继续保持好相应发行节奏和使用进度，为全年乃至“十四五”圆满收官奠定扎实基础。

### 资金投向扩围

“6月以来，地方政府专项债券使用特点的变化同样值得关注，其资金投向持续扩围。”国金证券首席经济学家宋雪涛表示。

从投向来看，企业预警通数据显示，截至8月26日，今年以来发行的地方政府专项债券资金的28.2%用于市政和产业园区基础设施、18.8%用于交通基础设施、12.9%用于土地储备。

“在政策支持下，地方政府专项债券资金在土地储备方向的使用再度重启。”中国银河证券固收首席分析师刘雅坤表示，本轮投向土地储备的地方政府专项债券资金更倾向于闲置存量土地，此举有望在未来几年带动新增房地产、基建等固定资产投资1万亿元左右。

白彦锋认为，地方政府专项债券资金用于土地储备和收购存量商品房，将有助于推动房地产市场逐步止跌企稳、回升向好。

国务院办公厅此前印发的《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》提出，扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围。中国证券报记者梳理发现，多地正将地方政府专项债券资金用于政府投资项目。例如，北京市财政局表

示，计划发行100亿元专项债券，募集资金用于北京市政府投资引导基金。江苏省财政厅发布的《江苏省2025年地方政府债务限额及省级预算调整方案(草案)》显示，有90亿元新增专项债券投向省战略性新兴产业母基金。

中证鹏元研发部高级董事吴志武认为，地方政府专项债券资金可以在较大幅度上满足政府投资引导基金资金供给的需要，让政府投资引导基金更好地聚焦于政策目标的实现。

### 撬动投资规模可观

专家预计，超长期特别国债和地方政府专项债券双双靠前发力，将撬动可观的投资规模，为扩内需和稳增长提供动力。四季度，相关部门有望根据形势变化及时推出增量政策。

针对超长期特别国债，国家发展改革委此前表示，下一步，将同各方面持续加强统筹协调，扎实推进项目建设，推动尽快形成更多实物工作量，严格项目和资金闭环管理，确保中央资金用到实处，更好发挥“两新”政策效能。

刘雅坤表示，下阶段，支持基础设施和房地产等项目建设的地方政府专项债券资金可能密集落地。从长期看，数据中心和充电桩等新基建领域有望成为增长新抓手，与传统基建相比，新基建可撬动的投资规模将更为可观。

在今年财政发力整体前置的背景下，华西证券首席经济学家刘郁认为，地方政府债券四季度净供给预计将进一步降低，四季度地方政府新增一般债券和新增专项债券将分别发行约1300亿元、7600亿元，合计发行约8900亿元，环比减少约7900亿元。

中诚信国际研究院院长袁海霞建议，下阶段应做好政策储备，根据形势变化及时推出增量政策，如增发特别国债和新型政策性金融工具等。

## 沪渝蓉高铁武汉至宜昌段开启运行试验

图为8月26日55402次试验列车即将驶入沪渝蓉高铁武宜段钟祥南站。

8月26日，随着55402次试验列车从宜昌北站驶出，沪渝蓉高铁武汉至宜昌段正式进入运行试验阶段。

沪渝蓉高铁武宜段起自武汉市，经天门市、荆门市，终至宜昌市，正线全长313公里，设计时速350公里。该段线路于2021年9月开工建设，今年1月完成正线铺轨，5月启动联调联试。

新华社发

国家药监局表示

## 今年以来已批准医疗器械创新产品52个

● 本报记者 傅苏颖

8月26日，国家药监局发布消息称，近年来国家药监局聚焦医用机器人、高端医学影像、人工智能医疗器械和新型生物材料等医疗器械新质生产力关键领域，全力支持高端医疗器械研发创新。今年以来已批准创新产品52个，截至目前，累计批准创新产品367个。下一步，将全面落实《国务院

办公厅关于全面深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展的意见》，鼓励高水平的全球医疗器械产品在中国首发，以更多高质量的产品造福全球公众健康。

同时，国家药监局称，该产品采用光子计数探测器替代传统的积分型探测器，通过对探测器材料施加高偏置电压，促使电流载体定向移动，形成电脉冲，产生测量数据。据悉，光子计

管组件、光子计数探测器、检查床、激光定位灯、控制台、限束器、选配件和附件组成。主要用于常规CT检查，支持冠状动脉CT血管造影和能谱检查。

国家药监局称，该产品采用光子计数探测器替代传统的积分型探测器，通过对探测器材料施加高偏置电压，促使电流载体定向移动，形成电脉冲，产生测量数据。据悉，光子计

数CT作为近十年来CT成像领域的重大技术突破，极大改进了传统CT的成像方式，在临幊上已呈现出显著应用价值。

除本次东软医疗系统股份有限公司创新医疗器械获批外，上海联影医疗科技股份有限公司的光子计数CT也已获批。下一步，国家药监局将继续落实有关支持举措，促进更多更好产品上市。

## 专家认为投资加码将助推释放内需潜力

● 本报记者 连润

近日召开的国务院常务会议提出，要进一步强化财税金融等政策支持，创新消费投资场景，优化消费投资环境，综合施策释放内需潜力。

专家表示，今年以来，大规模设备更新政策效应持续释放，继续支撑投资增长。随着地方政府专项债券和超长期特别国债发行使用加快，“两重”项目开工建设提速，基础设施投资增长将保持平稳。后续，投资加码或将成为释放内需潜力“组合拳”的重要一环。

### 政策成效显著

今年以来，用于支持大规模设备更新改造的资金度进一步增加，支持范围持续扩大，有效带动了总投资的增长，政策成效显著。

设备购置投资带动作用明显，在数据上得以体现。国家统计局最新发布数据显示，1至7月份，设备工具购置投资同比增长15.2%，保持较快增长。在设备更新带动下，7月份船舶及相关装备制造、电机制造等行业增加值分别同比增长29.7%和15.9%。

“大规模设备更新政策效应持续释放，继续支撑投资增长。在创新驱动发展引领和大规模设备更新政策带动下，投资结构持续优化，继续为经济转型升级创造有利条件。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

中国社会科学院大学应用经济学院、低空经济研究中心教授倪红福表示，在大规模设备更新方面，应根据设备的技术先进性、节能性和环保性等指标，制定差异化补贴标准；给予企业设备更新税收减免是鼓励企业加大设备投资的有效措施；健全金融协同机制，金融机构加大信贷支持力度是推动设

备更新和以旧换新的有力支撑。

东方金诚首席宏观分析师王青认为，适度增发超长期特别国债有望纳入政策储备，“两新”政策支持资金规模有望上调。

### 新型政策性金融工具有望推出

最新数据显示，1至7月份，基础设施投资同比增长3.2%，增速比全部投资高1.6个百分点；对全部投资增长的贡献率为43.0%，比上半年提高6.0个百分点。

今年以来，项目资金活水及时到位，有力支撑了基础设施投资增速保持平稳增长。“今年‘两重’建设项目清单8000亿元已全部下达完毕，中央预算内投资7350亿元已基本下达完毕。”国家发展改革委政策研究室主任蒋毅近期表示。

国家统计局投资司首席统计师罗

毅飞表示，随着地方政府专项债券和超长期特别国债发行使用加快，“两重”项目开工建设提速，基础设施投资增长平稳。

在综合施策释放内需潜力部署下，此前多次被提及的新型政策性金融工具有望推出。

华泰证券首席宏观经济学家易峘表示，近期国家发展改革委明确表示将报批加快设立投放新型政策性金融工具。华创证券固收首席分析师周冠南认为，上述工具或重点支持新兴产业、基础设施等领域。

民生银行首席经济学家温彬预计，若新型政策性金融工具按总体额度5000亿元测算，将可撬动1.5万亿元至2.5万亿元基建投资规模。“由于资金充裕，投资项目不断扩充，叠加去年同期基数逐渐走低，预计下半年基建投资增速回升，全年基建投资增速有望升至6.0%。”温彬说。

## “十四五”以来能源工业投资年均增速超16%

(上接A01版)“能源蛋糕”越做越大，市场主体更加多元，为我国经济高质量发展提供了有力支撑。概括来说，“十四五”期间能源投资呈现出“增速快、结构优、活力强”三个特点。

首先是增速快，对固定资产投资增长的拉动作用大。能源产业规模大、链条长、带动效应强，我国已经建成全球门类最全、规模最大的能源体系。“十四五”以来，我国能源工业投

资呈现阶梯式增长，年度投资额接连突破4万亿、5万亿、6万亿大关，累计投资额占全社会固定资产投资的比例接近10%。

其次是结构优，对新质生产力发展支撑作用大。现在可再生能源投资已经成为电源投资的绝对主力，2024年可再生能源重点项目完成投资额占电源投资比重超过80%，源网不断的绿色电力助力生产生活方式绿色低碳转型。能源新业态投资持续向好，2024年新型

储能、充换电基础设施、氢能、源网荷储一体化等重点项目投资完成额接近2000亿元，逐步成为能源投资新的增长点。

第三是活力强，对民营经济做大的带动作用大。近年来，国家能源局持续降低投资门槛、提升服务水平，引导能源领域民营经济做大做强，能源重点项目民营企业平均投资保持两位数增长。我国民营企业深度参与能源领域国家科技项目，前四批能源领域首

台套重大技术装备研发中有半数项目引入了民营企业参与。民营经济为新能源产业培育壮大贡献了不可或缺的力量。

电力设施建设领域民营企业占比超

过85%、年均增长超过15%，规模以上的充电运营服务商中民营企业占比超

过80%。

“今年上半年我们有10家民营企

业参股了5个核电项目，持股比例都达

到10%以上，最高的达到20%。”万劲松说。