

■ 决胜“十四五” 打好收官战

# 持续改善环境质量 让蓝天碧水成为生活日常

● 新华社记者 高敏

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。“十四五”以来，各地全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境质量持续改善。

如今，青山常在、绿水长流，空气常新的优美生态环境，正在成为人们生活的日常，人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感显著提升。

## 持续攻坚让蓝天常在

提起钢铁厂，人们脑海中常浮现浓烟弥漫的景象。首钢股份公司迁安钢铁公司环境保护部部长杨荣力介绍，如今，走进他们的厂区，道路洁净、绿植葱郁，宛如置身一座现代化的生态园区。

这家钢铁企业通过打好源头严防、过程严管、末端严治的“组合拳”，实现全流程超低排放。实实在在的治理效果，也提升了周边群众的生活质量。

空气质量是污染防治攻坚战最直接、最普惠的颜值指标。“十四五”以来，蓝天保卫战的决心不移、方向不变、力度不减，全国环境空气质量稳中向好。2024年，全国地级及以上城市PM2.5平均浓度降到29.3微克/立方米，全国优良天数比例达到87.2%。

蓝天不是等来的，而是拼出来的。近年来，生态环境部推动落实《空气

质量持续改善行动计划》，指导各省市区落实落细大气质量改善的路线图、时间表和任务书。持续深化重点领域行业治理减排，到去年底，散煤治理累计达4100万户，累计完成893亿吨粗钢产能全流程超低排放改造或重点工程改造，占全国粗钢总产能约80%；组织排查挥发性有机物重点企业，推动问题整改。积极推动“公转铁、公转水”，淘汰高排放车，开展机动车排放检验领域第三方机构专项排查整治行动，有效打击弄虚作假。

重污染天是人民群众的“心肺之患”。生态环境部门全面加强重污染天气应对和区域联防联控，开展重点区域空气质量改善监督帮扶。2024年，全国重污染天数比例为0.9%，北京市只有2天重污染。

## 统筹治水让碧水长流

浙江诸暨被称为“中国珍珠之都”。走在诸暨山下湖镇的生态蚌养殖基地，一颗颗载有珠蚌的白色圆球，铺在澄净的湖面上。这种新的养殖方式通过管网将藻类“精准投喂”至河蚌体内，避免向水体直接投肥造成污染。

珍珠养殖产业打破养殖污染的困境，全产业链抓住机遇、逆势而进。“珍珠养殖业绿色转型，以前看是压力，现在看是机会。”浙江清湖控股集团有限公司董事长郭伟锋坦言，绿色技术让河蚌养殖密度远超以往，显著提升了企业效益。

保护江河湖泊，事关人民群众福祉。“十四五”以来，各地统筹水资源、水环境、水生态治理，持续推进碧水保卫战。

截至2024年底，各地累计排查出入河排污口33万余个、入海排污口5.7万个，七大流域和重点海湾排污口整治完成率分别达到90%和84%，推动解决了一批污水直排、乱排问题。

持续推进水生态保护修复。全国七大流域开展了水生态状况监测调查，以长江流域为重点开展水生态考核试点，构建以水生态系统健康为核心的指标体系，引导地方加大保护修复力度。

持续加强生态用水保障。重点流域水生态环境保护规划出台，明确重点河湖生态流量保障目标，强化流域生态环境统一监管，推动解决河流断流干涸、湖泊湿地萎缩等突出问题。

2024年，全国地表水优良水质断面比例提高到90.4%，首次超过90%，劣Ⅴ类水质断面比例下降至0.6%，长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持Ⅱ类。

## 多措并举护一方净土

在重庆三峡百万果园环保发电有限公司，人工智能辅助控制的巨型“手臂”有条不紊地将生活垃圾送入焚烧炉，实现垃圾自动均匀进料。这个工厂每天可处理生活垃圾4500吨，相当于重

庆中心城区每天产生生活垃圾的40%。

这是重庆提质建设全域“无废城市”、推进净土保卫战的一个缩影。

近年来，为保障人民群众吃得放心、住得安心，生态环境部门启动实施土壤污染防治防控行动计划，制定美丽乡村建设实施方案，明确分阶段建设目标。制定农用地土壤重金属污染源和整治计划。开展建设用地地块遥感核查，实现土壤超标地块和存在污染风险地块全覆盖。同时，开展典型大宗工业固废堆存场所排査，高标准推进“无废城市”建设，推动各地提升生活垃圾焚烧处理能力，提升建筑垃圾消纳能力、资源化利用能力。

目前，全国受污染耕地安全利用率达到92%，重点建设用地安全利用得到有效保障。“十四五”新增完成8.6万余个行政村环境整治，农村生活污水治理率达到45%以上。

固体废物和新污染物治理持续加强，全国“113+8”个城市、20个省份和京津冀、长三角、川渝等地区全面开展“无废城市”建设，危险废物监管和利用处置能力持续提升。

生态环境部新闻发言人裴晓非介绍，近期，多部门联合启动专项整治行动，遏制非法转移倾倒处置固体废物高发态势，同时还将聚焦重点地区全面深入排查整治重金属环境安全隐患，以有效防控重金属环境风险。（新华社北京8月21日电）



# 政策加码城市更新 “旧空间”酿出“新价值”

● 本报记者 熊彦莎

走进位于北京市东城区的北京·禄米仓新视听产业园，映入眼帘的是墙体厚实、拥有近500年历史的北京市级文物保护单位禄米仓，一旁矗立着升级改造后的民国小楼和近现代苏式建筑群。

这是北京城市更新的代表性项目，也是多地推进城市更新的一个缩影。近日召开的中央城市工作会议和中共中央政治局会议均对城市更新作出部署，专家认为，在政策强力支持下，城市更新正从简单物理空间改造向治理范式变革转变，释放出巨大经济价值与发展潜力。

## 政策支持加力

北京·禄米仓新视听产业园于2021年开工，2022年底竣工，通过修缮改造与现代化技术融合，转型为集文化创意、科技展示与商业服务于一体的产业空间。

该项目是今年5月发布的《2024北京城市更新白皮书》中的代表性项目。园区运营方际华首文（北京）文化科技有限公司相关负责人告诉中国证券报记者，未来，园区将围绕“北京全球视听产业中心建设”的核心目标，不断完善基于5G、AI、云计算、区块链、大数据等新一代信息视听技术应用的新视听数字内容制作产业链。

除北京外，多地也在加快推进城市更新。上海市住房和城乡建设管理委主任王桢近日表示，将制定《上海市城市更新行动方案（2026—2028年）》，进一步明确未来三年的重点任务和更新项目。四川省城市更新集团近日揭牌成立，将开展既有建筑改造利用、推进城镇老旧小区整治改造、加强城市基础设施建设改造等工作。成都市住建局近日发布2025年城市更新片区项目“揭榜挂帅”机会清单，共包含12个项目。

财政资金支持逐步发力。财政部经济建设司、住房城乡建设部城市建设司6月4日发布的《2025年度中央财政支持实施城市更新行动评选结果公示》显示，未来几年，中央财政计划补助超200亿元支持北京、天津、唐山、包头等20个城市补齐城市基础设施的短板弱项，探索建立可持续的城市更新机制。

在一系列政策支持下，城市更新将带来更多经济价值。武汉大学经济与管理学院经济学系主任李雪松认为，城市更新本质上是城市治理范式的变革，其核心在于五方面转变：从土地财政依赖转向空间价值运营，从政府包揽转向多元共治，从物质空间改造转向社会网络重构，从增量扩张转向存量挖潜，从经济优先转向综合价值平衡。未来的城市更新将不再是简单的物理空间改造，而是通过空间生产重构社会关系、激发创新活力、实现可持续发展的治理实践。

## 上市公司抢抓机遇

在北京友谊商店园区，上世纪80年代围合式大院风貌仍在，停车坪改造成的800平方米绿地周边，精酿啤酒、咖啡、体验式卖场等创意业态齐聚，顾客平均停留时间延伸至3—4小时；王府井喜悦购物中心升级改造后，潮流、黑胶音乐、滑板、特色餐饮等业态吸引年轻消费者回归王府井商圈，日均客流近5万人次，周末客流超6万人次；承载30多年城市记忆的双安商场进行空间改造，引入大量首店和特色餐饮，整体客流较改造前提升30%……一组组数据成为王府井集团通过城市更新获取业务增量最直接的证明。

“城市更新是破解商业地产存量时代难题的关键，通过推动业态组合、空间场景、运营模式的创新，有效避免同质化竞争，提升行业整体活力和吸引力，进而提升城市商业魅力与竞争力。”

王府井集团相关负责人告诉记者。

该负责人坦言，城市更新项目直接推动了相关物业营收和集团整体业绩增长，是公司应对市场变化、实现可持续发展的核心抓手之一。公司目前在全国范围内积极寻找和推进新的城市更新机会，将北京的成功模式和经验进行因地制宜的复制和升级。

城市更新不仅激活零售业的商业动能，推动存量资源提质升级，也为上市公司带来可持续发展新机遇。

“针对城市更新，复洁环保持续强化‘污水污泥资源化能源化+双碳综合服务+绿色清洁能源’业务布局。”复洁环保董秘李文静接受记者采访时说，今年上半年，公司参与的上海市泰和污水处理厂二期扩建工程项目已完成调试和试运行，项目一期和二期均采用复洁环保的低温真空脱水干化一体化技术，将污泥含水率降至40%以下。公司参与的深圳福田水质净化厂二期工程也在进行中，建成后将成为亚洲最大双层半地下水水质净化厂。

李文静透露，未来，复洁环保将持续通过先进技术创新推动污水厂、垃圾厂等城市环境基础设施早日变为能源资源工厂，努力实现从污染治理、节能降碳，再到循环经济的“三步跳跃”。

不少机构认为，城市更新有望推动房地产行业创新发展。中信建投证券研报表示，高质量开展城市更新对打造高品质的住宅、宜居的城市空间、便利的周边配套有了更高的要求，产品力强、布局核心城市的房企有望深度参与到高质量城市更新工作中。国泰海通证券研报提出，城市更新有望成为房地产发展新模式的重要抓手，推动行业整体健康稳定发展。

## 打造多元支持体系

有专家认为，城市更新项目周期较

长，现金流呈现前期投入大、中期回报慢、后期持续产出的特征，建议构建资金、政策、技术三位一体的支持体系。

在加强支撑保障方面，中共中央办公厅、国务院办公厅5月8日发布的《关于持续推进城市更新行动的意见》提出，建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。

李雪松建议，推动社会资本广泛参与城市更新项目，建立市场化运作平台，如设立城市更新专项基金，吸引保险、养老金等长期资本，通过“母基金+子基金”模式撬动社会资本。此外，可以创新土地政策与产权机制，如土地增值收益共享、允许原产权人通过作价入股、增值分成等方式参与城市更新。

对于城市更新项目运营方而言，通过市场化运营激活长效收益，是推动城市更新项目平衡经济账与民生账、推动项目可持续发展的重要方式。

“商业地产类的城市更新项目大多属于非标项目，相较于传统卖场，这类项目更依赖消费者的体验、停留和社群价值转化。”上述王府井集团相关负责人表示，一方面，建议项目运营方通过“一店铺一策略”的方式，对商户提供个性化支持，不仅要看重提袋率和客单价，更要注重延长停留时间、创造情绪价值、打造品牌声量；另一方面，部分基于“老旧小”区域改造的门店空间有限，需要打破传统招商定式，引入新业态，可以将老建筑当作承载创意的容器，将历史元素融入新场景。

针对建立可持续的城市更新盈利模式，李雪松认为，可以考虑价值分层运营模式。首先是空间分层，如地上地下立体开发，形成“地上产城融合、地下功能互补”的立体价值网络。其次是时间价值梯度释放，采用分期开发、功能迭代策略。此外，功能混合动态适配，如允许产业用地中部分面积转为社区商业、人才公寓等配套设施。

商务部：

## 有信心有底气继续推动外贸稳量提质

● 本报记者 王舒娜

商务部新闻发言人何咏前8月21日在商务部例行新闻发布会上表示，今年以来，国际经贸发展面临的风险挑战明显增多，在这样复杂的大背景下，中国外贸保持稳中有进态势，累计进出口增速逐月回升，前7个月实现3.5%的增长，量质齐升，十分不易。当前全球经贸发展仍面临很大不确定性，我们有信心、有底气，继续推动外贸稳量提质，并与更多贸易伙伴共同应对挑战，共享发展机遇。

何咏前表示，中国外贸量质齐升有三方面支撑因素。在政策支撑方面，去年四季度以来，多轮稳外贸政策围绕培育外贸新动能、加强公共服务、帮助外贸企业稳订单稳就业等方面持续强化政策保障。以金融为例，前7个月中信保公司短期险承保5735亿美元，同比增长14.7%；进出口银行新投放外

## 国家外汇管理局在16省市开展绿色外债业务试点

● 本报记者 彭扬

国家外汇管理局8月21日消息，为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，积极支持绿色金融发展，日前，国家外汇管理局决定，在上海、北京、天津、河北、江苏、浙江、安徽、福建、山东、湖北、广东、四川、宁波、厦门、青岛、深圳16省市开展绿色外债业务试点，鼓励非金融企业将跨境融资资金用于绿色或低碳转型项目。

据了解，试点政策主要针对境内非金融企业从非居民融入本、外币资金且专项用于支持符合中国人民银

## 强化政策协同 释放消费增长潜能

（上接A01版）比如，贴息政策可以在不降低银行资产收益率、保持银行息差的情况下定向支持特定领域。”广发证券资深宏观分析师钟林楠说。

除两项贴息政策外，财政部部门同步强化资金保障力度，为提振消费提供坚实支撑。下达第三批超长期特别国债资金690亿元，剩余资金将在10月份下达，支持各地做好消费品以旧换新工作；对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴；逐步推行免费学前教育等。

“伴随更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策的实施，经济回升向好势头有望继续巩固，消费新空间也会加快打开。”招联首席研究员董希淼说。

## 形成政策合力

专家表示，当前中国消费市场仍具有较大增长潜力，后续金融政策将与其他政策形成合力，有效提升居民

## 2025年服贸会焕新出发

（上接A01版）商务部最新发布数据显示，上半年，我国服务进出口总额38872.6亿元，同比增长8.0%。

服务贸易向“智”发展亮点突出，知识密集型服务贸易保持增长，成为服务贸易数智化发展的重要引擎。数据显示，上半年，知识密集型服务进出口15025.4亿元，同比增长6.0%。其中，电信计算机和信息服务进出口规模较大，达5293.8亿元，增速为12.7%。知识密集型服务出口8650.4亿元，增长7.8%；知识密集型服务进口6375亿元，增长3.6%；顺差2275.4亿元，比上年同期扩大409.2亿元。

“知识密集型服务贸易保持增长，折射出我国服务贸易正从传统领域向高附加值领域加速转型。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授吕越表示。

“未来，要依托服贸会这个金字招牌，推动我国服务贸易的高质量发展。”商务部研究院国际服务贸易研究所所长李俊表示。

可喜的是，多地已出台支持举措。北京出台《以高水平开放推动服务贸易和数字贸易高质量发展实施方案》提出，到2030年，北京服务贸易规模稳居全国前三，数字贸易国际竞争力显著提高，数字服务出口占全市服务出口比重达到70%左右。深圳发布推动数字贸易加快发展、鼓励承接高附加值外包业务、支持扩大技术出口业务规模等十条服务贸易发展扶持政策。

## 提质升级 引领创新

服贸会是我国扩大开放、深化合

贸领域贷款超7000亿元人民币。

在多元合作方面，我国不断拓展与更多贸易伙伴互利合作的空间。前7个月，我国对新兴及其他市场进出口同比增长5%，占比65.5%，同比提高0.9个百分点。

在动能释放方面，外贸“向上”“向新”的势头更加巩固。前7个月，我国机电产品出口同比增长9.3%，占比60%，同比提高1.1个百分点。智能家居、电动汽车、工业机器人、船舶等高技术、高附加值产品保持较高出口增速，有进出口实绩的外贸企业达65.4万家，其中近九成是民营企业。

何咏前表示，多个国际组织均指出，关税壁垒显著增加全球贸易成本，严重影响全球供应链的效率与稳定性，全球贸易仍面临下行风险。我们将始终坚持扩大高水平对外开放，坚定不移办好好自己的事，以高质量发展确定性应对各种不确定性。

行等部门相关规定条件的绿色或低碳转型项目，允许这类项目更少占用企业全口径跨境融资风险加权余额，从而扩大投资绿色发展或低碳转型项目企业的跨境融资规模上限，同时相关外债登记由银行直接办理，提升绿色外债业务办理便利化水平，有利于吸引全球金融资源向我国绿色低碳发展等领域有序聚集。

国家外汇管理局表示，下一步，将更好统筹开放与安全，持续提升跨境融资便利化，助力做好金融“五篇大文章”，更好服务实体经济高质量发展。

的消费能力和消费意愿。

“下一阶段，人民银行将配合财政等部门抓好政策落实，强化政策合力，全力做好金融支持消费工作。”人民银行信贷市场司负责人车义表示，引导加大服务消费领域信贷投放力度，优化居民消费金融产品和服务。

着眼于改善高品质服务供给，中国人民大学财政金融学院副教授陆利平表示，金融机构需要创新金融产品以匹配多元化消费场景、提升新市民等群体的金融服务可得性以及通过财富管理等方式拓宽居民财产性收入渠道。

此外，陆利平提示，应加强风险防控和消费者权益保护，以实现消费的健康、可持续增长。

民生银行首席经济学家温彬建议，拓宽支持消费的融资渠道，稳固信贷支持力度，并加快发展债券、股权等多元化融资渠道，加大对服务消费供给企业，比如餐饮住宿、家政服务、文娱旅游等领域的金融资源投入。

作、引领创新的重要平台。北京市国际服务贸易事务中心主任赵旗舟说：“服贸会自2012年创办以来，不断提质升级，目前已发展为我国对外开放的重要窗口。”

本届服贸会向世界释放出我国推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放的信号。从招展情况看，我国通过服贸会携手各国高举开放合作旗帜。杨华森介绍，本届服贸会有近70个国家和国际组织意向设展办会。同时，9大专题已有800余家企业意向线下参展，包括330余家世界500强和行业龙头企业，展览展示整体国际化率超20%，覆盖24个服务贸易前30强国家和地区。

从便利化举措看，国际交往便利化水平提升，开放领域更宽。去年服贸会在现场设立出入境服务台等举措，今年继续推出7项入境便利措施，包括来京参展的外籍人士凭邀请函可在首都机场和大兴机场口岸签证处办理口岸签证入境、为来京境外人士提供网上办理住宿登记便利、为参展的中国企业提供办理赴港澳商务备案便利等。

值得关注的是，服贸会引领创新的平台作用更加凸显。目前已有阿里巴巴、施耐德等70余家企业申请在会上发布130多项新产品与新成果。李俊表示，本届服贸会全力为企业展示创新成果、促进交流沟通与合作、提升服务品牌价值搭建平台、提供机会。未来可依托服贸会建立服务品牌资源库，为企业首发、首秀、首展定制统一标识，通过线上线下载常态化推介强化“找中国服务就找服贸会”的品牌认知。