

■决胜“十四五” 打好收官战

# 夯实民生之基 我国加力稳定和扩大就业

●新华社记者 张晓洁

就业，一头连着经济脉动，一头连着万家灯火，是最基本的民生。“十四五”以来，我国每年城镇新增就业稳定在1200万人以上，为民生改善提供了基础支撑。

扩大就业容量，提升就业质量。“十四五”规划临近收官，我国坚持就业优先，不断加强政策支持、培训赋能、服务助力，促进高质量充分就业，让人的全面发展与经济社会高质量发展同频共振。

## 惠企稳岗，稳定就业基本盘

“稳岗返还惠企政策对我们帮助很大，不仅运营压力减轻了，发展信心也更足了！”九江金鹭硬质合金有限公司人力资源部经理燕志强告诉记者，企业近日收到近19万元失业保险稳岗返还资金，将主要用于企业职工的社会保险费缴纳。

在江西九江，今年首批失业保险稳岗返还资金已抵达相关企业账户，总金额超过5800万元，惠及6200多家参保企业，稳定就业岗位超过17万个。

广大经营主体是稳住就业基本盘的关键。今年7月，国务院办公厅印发《关于进一步加大稳就业政策支持力度的通知》，出台七个方面政策举措，其中明确提高失业保险稳岗返还比例、阶段性缓缴社保费、扩大社保补贴范围等政策，支

持企业稳定就业岗位，激励企业扩岗吸纳就业。

更多就业增量政策加速出台落实。制定加力岗位挖潜扩容、支持重点群体就业创业实施方案，细化岗位开发任务；加大金融助企稳岗扩岗力度，将小微企业最高授信额度提高至5000万元，对个人最高授信额度1000万元；扩大一次性扩岗补助政策范围；延续实施国企增人增资政策期限至2026年底……

数据显示，今年上半年，失业保险降费率为企业减少用工成本超900亿元，向81.5万户企业发放稳岗资金62亿元，支持培训等促就业支出113亿元。

记者了解到，人力资源社会保障部将落实落细就业补贴、税费优惠、担保贷款等政策，推广一键申领、直补快办，进一步支持企业发展，助力稳岗扩岗。

## 靶向施策，支持重点群体就业

当前，高校毕业生“三支一扶”计划招募工作正在开展。今年，中央财政支持招募3.44万名高校毕业生到基层服务。预计8月底前完成招募工作，9月初全部上岗。

从选派高校毕业生服务基层，到统筹推进城乡就业，再到强化就业援助兜牢底线，近年来，我国重点群体就业支持体系不断完善。

把促进高校毕业生等青年就业作为重中之重——完善财政、税收、金融等支

持政策，强化岗位开发，畅通基层成长成才路径，优化衔接校内外服务，促进高校毕业生等青年早就业、就好业，确保青年就业水平总体稳定。

全力稳定农民工、脱贫人口务工规模——坚持外出务工和就近就业并重，培育壮大劳务品牌，完善外出务工服务体系，促进更多农民工实现技能就业；同时，对有返乡创业意愿的农民工靠前提供创业服务，“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。

加强就业困难人员帮扶——畅通失业人员等就业困难人员求助渠道，完善援助机制，保障失业人员基本生活；聚焦低保家庭、零就业家庭、残疾人等困难毕业生和失业青年，开展结对帮扶，制定个性化的帮扶方案，优先推荐岗位、优先组织培训见习、优先提供职业指导。

“我们将会同有关方面推进政策落实、服务提效，促进毕业生更好就业。积极开展农民工稳岗就业专项行动，加强输入地信息衔接，稳定务工规模。”人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程说。

## 供需适配，破解结构性就业矛盾

江苏镇江采取校企合作、订单式、定向式培训等方式，提高培训后就业率；四川泸州优化完善技能人才“全链条”培育体系，加快技能就业兴产富民；福建厦门聚焦数字经济、智能制造等新业态需求，动态调整劳动力开发方向……

为着力缓解结构性就业矛盾，我国一方面适应新一轮科技革命和产业变革，加强就业岗位调查，及时发布急需紧缺职业需求目录，增强人力资源开发的前瞻性；另一方面统筹教育、培训和就业，健全终身职业技能培训制度，提升劳动者就业能力。

制造业是吸纳就业和开发人力资源的重要领域。目前，制造业企业面临“招人难”“留工难”问题。对此，有关部门组织开展人力资源服务业与制造业融合发展试点，将在30个左右具备条件的城市先行先试。

“努力推动实现融合发展机制创新、政策创新、平台创新、模式创新，形成人力资源与实体经济协同高效的发展格局。”人力资源社会保障部人力资源流动管理司司长张文森说。

6月印发的关于开展大规模职业技能提升培训行动的指导意见明确，从今年到2027年底，围绕增加制造业、服务业紧缺技能人才供给，以深入实施“技能照亮前程”培训行动为牵引，广泛开展职业技能提升培训。

崔鹏程表示，将抓好重点领域岗位挖潜扩容方案实施，会同相关部门培育壮大数字经济、绿色经济、银发经济、夜间经济等就业增长点。升级优化服务培训，加密招聘活动频次，推动培训和就业增收更好挂钩，满足新质生产力培育、急需用工行业和“一老一小”等民生需求。（新华社北京8月17日电）

## 保护好人类赖以生存的地球家园

(上接A01版)打响污染防治攻坚战，生态环境质量明显改善；植绿护绿，实现荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”；应对气候变化，提出碳达峰碳中和目标……

从全球看，一个有14亿多人口、仍处于工业化城镇化阶段的发展中国家，坚持绿色低碳转型，意味着地球上近五分之一的人口走上绿色发展之路，是为全人类应对生态环境挑战作出的巨大贡献。

面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。习近平总书记提出，国际社会要加强合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体。

不仅加强自身生态文明建设，中国更深度参与全球生态环境治理，积极提供全球生态公共产品，为发展中国家走绿色低碳发展道路提供了有益示范和借鉴。

保护地球家园，中国智慧世界回响。

这个夏天，众多外国友人走进“两山”理念的发源地——浙江安吉县余村。他们说，要把余村学到的经验在本国运用好。

“两山”理念早已从这个小山村飞到更广阔的世界。早在2016年，联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》报告，介绍中国将生态文明融入到国家发展规划的做法和经验。

如今，“两山”理念在国际社会获得广泛认同，被国际专家称为“独特的中国礼物”，为人类可持续发展提供了思想启迪，为共建清洁美丽世界提供了中国智慧、中国方案。（新华社北京8月17日电）

## 民航局公布数据显示

### 7月民航运规模创历史新高

●本报记者 王婧涵

民航局近日公布数据显示，7月，我国民航运规模创历史新高，全行业完成运输总周转量148亿吨公里、旅客运输量7182.0万人次、货邮运输量86.7万吨，分别同比增长8.6%、3.9%、15.3%，“客运稳、货运旺”，总体运输规模进一步扩大。

客运方面，7月国内航空市场完成旅客运输量6473万人次，同比增长2.7%。国际航线完成旅客运输量709万人次，同比增长15.7%，规模创历史新高。

货运方面，7月国内、国际货邮运输量均保持两位数增长态势。其中，国内航线完成货邮运输量47.9万吨，同比增长10.8%；国际航线完成货邮运输量38.8万吨，同比增长21.5%。

数据显示，1至7月，全国民航共完成运输总周转量931.5亿吨公里，同比增长11.0%。其中，国内、国际航线分别完成587.8亿吨公里、343.7亿吨公里，分别同比增长4.8%、23.4%。全国民航共完成旅客运输量4.4亿人次，同比增长5.6%。其中，国内、国际航线分别完成4亿人次、4523.3万人次，分别同比增长3.7%、26.3%。全国民航共完成货邮运输量565.1万吨，同比增长14.7%。其中，国内、国际航线分别完成322.6万吨、242.5万吨，分别同比增长9.2%、23.0%。

## 扩消费稳投资强研发 三大方向持续发力

(上接A01版)池州长江公铁大桥是该项目中的重要部分。目前，其4号主塔塔柱已完成第30节段混凝土浇筑，高度突破176米，即将进入中塔柱合龙阶段。预计大桥的建成将对长三角一体化高质量发展产生深远影响。

这是投资持续发挥拉动中国经济增长的缩影。过去四年，投资积累的资本形成对中国经济增长的平均贡献率为30.2%。今年上半年，资本形成总额对经济增长贡献率为16.8%，拉动GDP增长0.9个百分点。

投资向优，一方面，体现在聚力推动高技术产业发展壮大、促进产业优化升级上。

数据显示，今年上半年，装备制造业投资同比增长6.3%，高于全部固定资产投资增速3.5个百分点；高技术服务业投资同比增长8.6%，高于全部固定资产投资增速5.8个百分点……

“‘十四五’期间，投资更加注重增强发展后劲，比如高技术产业投资增速持续多年快于整体投资增速，一大批国家重大科研基础设施等纷纷落成。”国家发展改革委秘书长袁达说。

投资向优，另一方面，则是体现在更加注重调动民间资本积极性、激发民间投资活力上。

“‘十四五’期间，在核电、铁路等领域推出了一批重大项目吸引民资入股，有的核电项目民间资本参股比例达到20%；组建民营经济直属局，推动出台实施民营经济促进法，完善与民营企业的常态化沟通交流和问题解决机制……”

国家发展改革委副主任李春临表示，国家发展改革委将持续强化部门协同、央地联动，确保“十四五”规划102项重大工程圆满收官。同时，科学谋划“十五五”重大工程项目，为推进中国式现代化建设提供更加坚实的保障。

## 创新活力强劲

在刚刚落幕的2025世界机器人大赛上，优必选带来全新一代工业人形机器人Walker S2，具备国内首个端到端“类人眼”双目立体视觉感知；宇树科技最新升级的G1格斗款人形机器人与7月刚发布的R1人形机器人联袂登场，带来刺激的格斗比赛……

今年以来，从人工智能大模型热潮到机器人马拉松，中国一系列科技成果令世界瞩目。“十四五”期间，创新的重要性进一步凸显。创新势能向经济动能持续转化。

研发投入加速增长。从整体看，2024年全社会研发经费投入占GDP的比重达2.68%，规模增至3.6万亿元，稳居全球第二。从主体看，企业是研发投入高增长的主要力量，企业研发投入占比超过77%。

关键核心技术攻关加速突破。2024年集成电路年产量比“十五五”末增长72.6%，增加约1900亿块，越来越多的产品装上了“中国芯”；核电、高铁、船舶与海洋工程等装备取得新突破，人工智能、量子科技、载人航天、深空探测等领域创造了多个全球“首次”和“第一”。

新兴产业加速壮大。2024年我国高技术制造业增加值比“十五五”末增长42%，数字经济核心产业增加值增长73.8%，占GDP比重达10.4%，提高2.6个百分点。“新兴产业是培育新质生产力的重要阵地，科技创新和产业创新深度融合，高质量创新供给增加，持续为新兴产业发展提供推动力。”国家统计局总经济师付凌晖说。

“‘十五五’期间应力争科技创新创出一个新的高度，大幅缩小与世界高标准的差距，同时在领先领域增强优势。要加强原创性和基础研究，加速培养科技人才，尤其是AI相关的专业人才，进一步推进我国的科技创新体制改革，建立与国际接轨的科技创新体制机制。”海南大学经济研究中心主任廖群表示。



## 我国成功发射 试验二十八号B星02星

8月17日16时55分，我国在西昌卫星发射中心使用长征四号丙运载火箭，成功将试验二十八号B星02星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发

## 国家发展改革委： 加快组建国家创业投资引导基金

●本报记者 欧阳剑环

8月16日，中共国家发展和改革委员会党组在《求是》刊发题为《坚定推动民营经济走高质量发展之路》的署名文章。文章提出，全力以赴推动民营经济健康发展、高质量发展。支持更多民间资本投资铁路、核电、水利、公共服务等领域重大项目。继续支持民营企业股票发行上市、再融资和债券融资。加快组建国家创业投资基金。

文章明确，不断优化公平竞争市场环境，纵深推进全国统一大市场建设，实施好新版市场准入负面清单，扎实开展市场监管效能评估，深入推进市场准入壁垒清理整治行动，推动市场竞争秩序持续优化。

全面落公平竞争政策制度，强化反垄断反不正当竞争监管执法。推动修订招

标投标法，深入治理招标投标领域突出问题，积极推广远程异地评标、“双盲”评审等创新做法，推进人工智能等新技术应用，减少人为干预，加强对中标结果的公平性审查。完善民营企业参与国家重大项目投资建设长效机制，持续推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，支持民营企业在新兴产业、未来产业投资布局，支持更多民间资本投资铁路、核电、水利、公共服务等领域重大项目。规范实施政府和社会资本合作(PPP)新机制，积极支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)，持续深化投融资联动合作，引导民营企业更好参与“两重”建设和“两新”工作。

加大民营经济发展要素支持。加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全全国一体化融资信用服务平台网络，不断

增强“信易贷”质效。发挥支持小微企业融资协调工作机制作用，加大对小微民营企业融资支持力度。继续支持民营企业股票发行上市、再融资和债券融资。加快组建国家创业投资基金，引导社会资本提早、投小、投长期、投硬科技。建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，平等使用国家重大科研基础设施和产业共性技术平台。深入实施“数据要素×”三年行动计划，完善促进数据要素高效配置与流动“软环境”，支持包括民营企业在内的数据要素型企业做优做强。强化人才支撑，畅通人才向民营企业流动渠道，深入开展民营企业员工职业技能提升行动，持续拓宽民营企业专业技术人才职称申报渠道。

依法保护民营企业和民营企业家合法

权益。全面实施民营经济促进法，做好法律的宣传、贯彻和配套制度建设等工作，加快形成以民营经济促进法为基础、相关法律法规规章为支撑的法律制度体系。深入开展规范涉企执法专项行动，研究制定行政执法人员监督条例，加大涉企执法问题查纠整改力度，规范跨地域涉企刑事案件办理，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。强化涉企收费长效监管，加大对违规收费的治理力度，降低企业经营成本。全面实施保障中小企业款项支付条例，用好新增地方政府专项债等政策，建立拖欠企业账款领域信用监管机制，强化失信惩戒，下大力气解决拖欠民营企业账款问题。建立高效的知识产权综合管理体制，加强对民营企业原始创新的保护，依法惩处侵犯商标权、专利权等违法行为和侵犯商业秘密、仿冒混淆等不正当竞争行为。

依法保护民营企业和民营企业家合法

## 基建领域大单频现 产业创新亮点纷呈

(上接A01版)

### 向“新”发展动能汇聚

大数据、云计算、半导体……在基建大额合同筑牢“基本盘”的同时，不少上市公司披露的重大合同中“新”的成色凸显，体现经济向“新”发展动能汇聚。

启迪设计近日发布公告，该公司与河南空港数字城市开发建设有限公司及联合体成员神威(无锡)信息产业有限公司、中农算力(北京)科技有限公司签订了《河南空港智算中心(一中心)三期项目一批次算力集群部分建设、维护、运营一体化采购合同》，项目将构建具有技术先进、创新能力突出的算力及超算中心，建设部分含税总价约

为8.60亿元。

品高股份近日发布公告，其全资子公司广州市微高软件科技有限公司近日与深圳元脉云算科技有限公司签订了服务合同。根据合同约定，广州微高向深圳元脉提供算力资源服务(含算力设备租用、算力软件平台使用以及五年技术支持等)，总金额约3.97亿元(含税)。

上市公司“大单”的签订有望支持新质生产力相关领域景气度持续提升。工信部信息通信经济专家委员会委员盘和林认为，机器人行业，包括自动化机械、机械自动化和智能化的需求会越来越大；数字化方面，大量企业正在进行“AI+”转型，需要算力上、算法上和数据上的支持。医疗行业，创新药不断涌现，海外药企正在积极与中国创新药企合作，通过

BD(商务拓展)交易来获取中国专利药物授权。

### 海外项目多点开花

今年以来，上市公司海外合同增多也是一大看点。这些合同涉及不同区域、行业，呈现多点开花的态势。

例如，中成股份与海外公司签署的阿塞拜疆光伏项目合同金额约8.53亿元。恩捷股份发布公告显示，今年1月，该公司控股子公司上海恩捷新材料科技有限公司与LG Energy Solution, Ltd.(LGES)签订供应协议，LGES预计2025年至2027年在全球市场向上海恩捷(含其控制的关联公司)采购约35.5亿平方米的锂电池隔离膜。

合同增多与上市公司积极开拓国际市场、培育发展第二增长曲线密不可分。恩捷股份在2025年半年度业绩预告中表示，公司正在加快推进湿法锂电池隔膜产品各海外生产基地的建设布局。今后公司将专注于锂电池隔离膜业务，深耕新能源领域，加强研发力度、优化产品结构，并把握海外市场发展机遇，为未来业绩提升奠定良好基础。

“受益于中国企业技术能力的提升，中国的高端制造商品出口逐渐占据主导，出口竞争力不断增强。同时，中国在基础设施建设方面的能力难以替代，也保障了海外合同的签订。这些都体现了中国经济发展正在从量变转向质变，中国商品和服务出口竞争力不断增强。”盘和林说。