

# 新版支持学前教育发展资金管理办法印发

● 本报记者 彭扬

财政部8月11日消息，为规范和加强支持学前教育发展资金管理，提高资金使用效益，财政部、教育部修订印发了《支持学前教育发展资金管理办法》。办法提出，国家统一实施的免保育教育费政策，所需资金由中央与地方财政共同承担。地方各级财政、教育部门要建立健全全过程预算绩效管理机制，提高资金配置效率和使用效益。

## 支持学前教育扩优提质

办法所称支持学前教育发展资金，是指中央财政用于支持学前教育发展

的转移支付资金。实施期限根据教育领域中央与地方财政事权和支出责任划分、学前教育改革发展政策等确定。

现阶段，支持学前教育发展资金主要用于支持学前教育扩优提质、落实学前教育免保育教育费政策。包括支持地方补足普惠性资源短板、支持地方健全普惠性学前教育经费投入机制、支持地方提高保教质量、支持地方巩固家庭经济困难儿童等群体的资助制度。免除符合条件的公办幼儿园在园儿童保育教育费。对在教育部门批准设立的民办幼儿园就读的适龄儿童，参照当地同类型公办幼儿园免除保育教育费水平给予相应减免。

办法明确，支持学前教育发展资金由财政部会同教育部共同管理。教育部

负责审核地方提出的区域绩效目标等相关材料和数据，提供资金测算需要的基础数据，并对提供的基础数据的真实性、准确性、及时性负责。

## 加强资金监督管理

在资金分配方面，办法提出，国家统一实施的免保育教育费政策，所需资金由中央与地方财政共同承担。

中央财政根据核定各省的免保育教育费财政补助标准、在园儿童人数及中央与地方分担比例，核定中央财政免保育教育费财政补助资金。其中，中央与地方分担比例：第一档中央财政负担80%；第二档中央财政负担60%；第三档、第四档、第五档中央财政负担50%。

各档所包括地区依据《国务院办公厅关于印发教育领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》执行。党中央、国务院明确规定比照享受相关区域政策的地区按相关规定执行。

财政部科教和文化司司长许留庆日前表示，财政部已经足额安排了中央财政需要承担的免保育教育费补助资金，将于近日下达。同时，加强资金监督管理。各地加强日常监管，强化监督检查和信息公开，确保资金使用规范、安全、有效。对于虚报冒领、挤占挪用、滞拨缓拨补助资金等行为，依法依规追究相关责任。财政部将会同教育部密切关注政策实施情况，加强动态监测评估，同时推动建立长效的监督体系，按规定适时开展督导检查。

# 自然资源部：首批5个国家公园完成自然资源确权登记

● 本报记者 杨梓岩

自然资源部8月11日消息，近日，三江源国家公园顺利完成登簿。这标志着我国首批设立的5个国家公园——三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林和武夷山国家公园全部完成自然资源确权登记，都拥有了自己的“户口本”。

自然资源统一确权登记为明晰自然资源的产权归属、资源数量，进一步保护好珍贵的自然遗产提供了解决方案。首批5个国家公园全部完成登簿，不仅为维护国家公园所有者权益提供了产权凭证，也为国家公园生态产品价值实现夯实了产权基础，同时还为加强国家公园严格保护、整体保护、系统保护提供了服务保障。

根据民法典等法律法规，通过自然资源确权登记，国家公园在国土空间上精准落地，明确宣示其中各类自然资源资产的产权主体，清晰界定不同层级政府行权的具体范围，厘清自然资源资产所有者、监管者及其责任，将为国家公园产权管理提供支撑。

下一步，自然资源部将持续提升自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化水平，着力拓展自然资源登记覆盖面，将自然资源确权登记深度融入生态文明建设大局和自然资源管理全局，完善自然资源确权登记制度和工作体系。

## 国家税务总局最新数据显示

# 资源回收企业“反向开票”金额超5000亿元

● 本报记者 彭扬

8月11日，国家税务总局公布数据显示，截至今年6月底，全国有1.33万户资源回收企业向167万名自然人“反向开票”，开票金额5152亿元，开票份数511万份。

2024年4月起，为配合推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新行动，进一步提升资源回收企业向自然人收购报废产品取得发票的便利性，税务部门明确在资源回收行业实施“反向开票”政策。日前，记者采访了解到，一年多来，“反向开票”政策有力支持“两新”政策落地，并在规范行业秩序、促进循环经济发展方面发挥作用。

## “收旧”无阻 “换新”畅通

随着“反向开票”政策落地，多位资源回收企业财务负责人表示，长期困扰资源回收行业的“源头票缺失”难题得到有效解决，切实推动资源回收企业“收旧”无阻、“换新”畅通。

芜湖奇瑞资源技术有限公司是奇

瑞集团2006年全资兴建的大型报废机动车回收拆解企业，公司财务负责人吴兵林表示，以往每次回收报废车辆后，财务人员都需要挨个给车主打电话督促他们开具发票，很多人觉得操作流程繁琐，不愿配合。“反向开票”政策推行后，企业可直接为自然人出售者开具发票，财务成本明显下降。

吴兵林说，在“反向开票”政策支持下，一年多来，公司累计向4000余名自然人“反向开票”，开票金额近800万元，预计今年企业报废车拆解处理量将达到2万台，同比增长超100%。

中国有色金属工业协会副会长王健认为，“反向开票”政策的推广，有效解决了资源回收企业长期以来缺少“第一张票”，既无法抵扣增值税进项税额，也难以获取企业所得税税前扣除凭据这一行业“痛点”，有助于鼓励更多企业和个人参与到废旧物品的回收中来，有力支持“两新”政策落地。

## 合规经营意识逐渐增强

“反向开票”政策实施以来，资源

回收行业相关个人和企业，合规经营的意识逐渐增强。

“政策推行初期，我们发现前往回收企业出售废品的自然人，对开票环节普遍存在顾虑，例如担心手续繁琐、顾虑个人信息安全等。”国家税务总局宁波市税务局货物和劳务税处副处长金旭东介绍，针对这一情况，税务部门持续加大政策宣传力度，对自然人售卖者比较集中的大型资源回收企业和中小型资源回收门店进行上门辅导，向企业和自然人售卖者详细讲解政策适用条件和便捷的申报流程，情况得到显著改善。

湖南省汨罗市居民叶光玉多年从事废旧物资回收业务，对“反向开票”政策感触很深。“这个政策实施前，我回收的物资只能卖给一些不要发票的小企业。政策实施后，回收企业可以开票，跟我合作的回收企业越来越多。”

叶光玉告诉记者，今年他注册成立了一家个体工商户，现在不仅能自己开发票，还能通过电子税务局一键申报纳税。据统计，自“反向开票”政策实施以来，汨罗市已有150余户自然人转为个体工商户，办理了税务登记。

## 推动循环经济“转起来”

推动废旧物资回收的同时，“反向开票”政策的实施对废旧物资的资源化利用和无害化处理也起到了支持作用。

广西桂物再生资源有限公司累计回收拆解各类废旧家电约860万台。该公司环保信息部副经理蒋严华介绍，“反向开票”政策实施以来，公司已累计开具5600多万元的发票。

“开票流程顺畅起来，使得财务成本降低，省下来的资金可以用到资源深加工上。目前，我们对拆解下来的钢、铁、铝、铜、玻璃及稀有贵金属等可利用的资源进行分类储存，通过深加工后重新应用于汽车、电器、家居装饰的制造，对废旧物品的利用率超过98%。”蒋严华说。

在政策引领和市场推动下，我国回收体系日益健全，推动废物回收、拆解、再利用产业链条“转起来”。数据显示，仅今年前4个月，国内报废汽车回收量就达276.7万辆，同比激增65%；规范拆解的废旧家电超过700万台，同比增长25%。

# “十四五”期间保险业保障能力持续提高

（上接A01版）金融监管总局财险司相关负责人介绍，2021年到2024年，我国农险保费收入从976亿元增长到1483.7亿元，主粮作物保险保障水平和覆盖面不断提高，地方特色农险产品持续发展，稳步推广，农险数智化水平和投保理赔精准性不断提升。

当前，保险服务实体经济取得新成效。

推进科技创新，中国集成电路共保体成立以来累计提供风险保障约4.2万亿元，2024年科技保险为科技创新活动提供保险保障约9万亿元；促进社会治理，环境污染责任保险已在31个省市区开展，新安责险实施办法覆盖至八大高危领域；稳定内外贸易，内贸险共保体组建，2020年以来中国出口信用

保险公司承保金额超4.9万亿美元……

作为耐心资本，保险资金还发挥着长期投资优势。青岛胶州湾跨海大桥、新疆哈密光伏电站……近年来，越来越多大型工程和项目建设获得了保险资金支持。

“十四五”期间，保险业积极开展先进制造、科技创新、绿色低碳等领域投资。2020年末到今年一季度末，保险公司资金运用余额已从21.68万亿元增至34.93万亿元。

## 重点领域改革步履不停

上线仅6个多月就服务承保超88万辆新能源车、保额达8889.5亿元，助力解决高赔付风险新能源车投保

难题……今年1月“车险好投保”平台的上线运行，是对我国首个新能源车险指导意见的落实，也是我国车险综合改革不断深化的缩影。

车险综合改革实施至今，消费者年均保费2773元，较改革前下降21.2%；交强险保额由12.2万元提升到20万元，三责险平均保额达252万元，较改革前大幅提升。

“十四五”期间，在加强顶层设计、出台新“国十条”的基础上，保险业持续深化重点领域改革——

金融监管总局发文建立人身保险产品预定利率与市场利率挂钩及动态调整机制，推进人身保险业第四套经验生命表编制工作，引导行业提升产品定价精准性；强化“报行合一”要求，推动

保险公司压降经营成本；落地人身保险个人营销体制改革方案；加快上海国际再保险中心建设，促进我国再保险市场高质量发展……

专家认为，一系列改革举措的落地，推动险企实现规范化运营、特色化经营和精细化管理，在提升行业竞争力与抗风险水平的同时，更好服务国家战略全局、提升社会治理效能、保障和改善民生。

金融监管总局相关负责人表示，下一步，将继续统筹做好防风险、强监管、促高质量发展各项工作，发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能，大力提升保险保障能力和服务水平，推进金融强国建设，服务中国式现代化大局。（新华社北京8月11日电）

## ■ 新华时评

# “两山”理念为全球生态文明贡献中国智慧

● 新华社记者 朱涵

8月10日，新华社国家高端智库与习近平生态文明思想研究中心在北京共同发布《绿水青山绘就美丽画卷——生态文明建设的中国创新与世界意义》智库报告。报告全面深入阐释绿水青山就是金山银山理念的理论与实践、实践力量及深远影响，彰显“两山”理念为全球生态治理和建设清洁美丽世界贡献中国智慧、中国方案、中国力量。

2005年8月15日，时任浙江省委书记习近平同志考察湖州市安吉县，在余村村首次提出“绿水青山就是金山银山”科学论断。二十载光阴流转，中国以生动实践，破解了经济发展与生态保护的“两难”矛盾，书写出全球瞩目的绿色答卷，造福中国、惠及世界。

中国实践增益全球可持续发展。全球能耗强度降低最快、空气质量改善最明显的国家之一，建成全球最大、最完整的新能源产业链，贡献全球四分之一新增绿色面积……

绿水青山就是金山银山理念的建设成就。实践证明，经济发展与生态保护可以协同共生。在全球面临严峻生态问题的同时，中国绿色发展成就举世瞩目，为全球可持续发

## 三端协同发力 引领资本向“新”集聚

（上接A01版）国恒律师事务所合伙人蒋靖认为，制度的持续优化进一步便利了科技公司境外上市申请，符合条件的科技创新企业将能更好地利用境内外两个市场、两种资源，实现规范健康发展。

## 投资端：助力创新资本形成

私募股权创投基金参与投资了九成的科创板和北交所上市公司，过半数的创业板上市公司，“十四五”期间，耐心资本的“孵化器”“加速器”“推进器”效应持续释放。未来，更大力度培育壮大长期资本、耐心资本，扎实推进公募基金改革，促进畅通私募股权创投基金“募投管退”循环仍是重点。

在募资端，营造稳定透明、保护创新、鼓励探索的宏观环境，加快构建支持“长钱长投”的政策体系，仍将是助力创新资本形成的重要举措。

招商基金研究部首席经济学家李湛表示，培育一批真正懂科技、有远见的专业投资机构至关重要，这些机构能更好地发现价值、管理风险，并陪伴企业成长。可以考虑对投资于早期科技创新且持有一期较长的资本给予一定的财税政策倾斜，以示鼓励。

在投资端，金融资产投资公司（AIC）正成为创业投资和股权市场中的耐心资本，有望激发创投新活力。

华泰证券银行业首席分析师沈婧认为，随着AIC股权投资业务规模逐步扩大，业务模式更加成熟，金融AIC有望不断完善“募投管退”全链条风控体系，进一步将自身资本实力、风控体系与股权投资风险特征相结合。

在退出端，发展创业投资二级市场基金、优化创业投资基金份额转让业务流程和定价机制、推动区域性股权市场与创业投资基金协同发展等包容性举措有望加快落地。

“发展创业投资二级市场基金，不仅能为创投行业注入可持续发展动能，更能为普通合伙人（GP）和有限合伙人（LP）提供关键流动性支撑，进而促进LP持续出资形成良性循环。期待优化创业投资基金份额转

展增添亮色。

中国成为全球环境治理引领者。从塞罕坝林场建设者到浙江“千万工程”，从浙江“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理模式到研究防沙治沙的中国科学家……中国频频摘得联合国环境署颁发的“地球卫士奖”，凸显中国由全球环境治理参与者到引领者的重大转变。中国是世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者，中国方案通过国际绿色低碳合作、绿色“一带一路”合作，为共同应对全球生态挑战提供新路径。

中国理念启迪全球生态文明建设。生态兴则文明兴，生态环境攸关人类存续，生态文明攸关人类发展。“绿水青山就是金山银山”传承和发展了“天人合一”“道法自然”等传统生态理念，系统揭示了人与自然和谐、人与人和谐、人与经济社会和谐的多重价值追求，也深刻回应各国人民的诉求，成为连接世界的思想桥梁。人与自然和谐共生的现代化，是书写在世界文明史上的伟大答卷，为人类文明永续进步贡献了中国智慧。

绿水青山就是金山银山理念带来生生不息的绿色力量，必将为人类奔向清洁美丽未来的征程，带来持久而澎湃的动力。（新华社北京8月11日电）

让业务流程与定价机制、推动区域性股权市场与创业投资基金协同发展等政策措施尽快落地并开展试点，以精准破解创投行业和股权投资领域面临的痛点难点问题。”LP投顾创始人国立波说。

## 产品端：提升服务科技创新适配性

大力发展科创债，推出科创债ETF，编制科技创新指数，推出消费设施、水力发电、跨海大桥、供热、数据中心等领域市场首批或首单RE-ITs……“十四五”期间，资本市场产品端持续发力，服务科技创新的适配性不断提升。资本市场支持新兴产业方向明晰，更多适配科技创新的产品值得期待。

加大多层次债券市场对科技创新的支持力度，是激活创新资本动能的重要一环。

华泰证券研究所所长张继强表示，科创债市场的广度和深度有望增加，金融科创债、优质民企科创债的发行可能增加。

在支持科技创新政策导向下，更多硬科技赛道ETF产品有望获批。沈婧认为，有关部门已提出，编制更多科技创新指数，开发更多科技创新主题公募基金和相关期货期权产品。金融业支持科技发展或将为科技类ETF提供新的市场机会，为行业增添新动力。

REITs作为新质生产力“加速器”的活水效应有望进一步发挥，其底层资产也有望进一步向硬科技领域延伸。全国首批两只数据中心REITs——南方万国数据中心REIT、南方润泽科技数据中心REIT于8月8日上市交易，为数字经济发展注入可持续的金融活水。

南开大学金融学教授田利辉表示，在推动科技创新的背景下，公募REITs底层资产扩容较为迫切。后续改革应推动REITs底层资产从传统基建向硬科技领域延伸。相关部门也将继续支持科技企业利用知识产权、数据资产等新型资产开展融资活动，进一步盘活科技创新领域的存量资产。

## 科技创新债发行扩容 热度有望延续

（上接A01版）在去年同期，民营企业发行41只科创债（包含科创票据），规模为306.88亿元。

从发行期限看，科技创新债发行期限进一步丰富，可以满足不同资金需求和风险偏好。数据显示，684只科技创新债平均发行期限为3.65年。其中，3年期科技创新债发行只数占比约为36.60%，5年期发行只数占比约为25.44%。

从票面利率看，科技创新债的成本明显下降。数据显示，在今年发行的684只科技创新债中，票面利率平均值为1.98%，低于去年同期2.34%的水平。

## 年内将迎来更多供给

专家表示，科技创新债有望进一

步扩容。“科技创新债等新品种预计将迎来更多供给。”华泰证券研究所所长张继强表示。

展望未来，冯琳表示，还需从推动债券条款创新、丰富增信措施等方面增厚民营企业科技创新债投资收益，以此提升投资者对此类债券的认可度、提高发债成功率。

“对于中小型科创企业，需突破传统增信方式，建立政策增信兜底、市场风险共担、注重技术价值的增信体系。例如，建立健全知识产权价值评估标准和规范，支持科创企业以专利、技术等无形资产作为增信工具。”中泰证券证券发行审核部总监张金铁表示，还可进一步提升科技创新债品种创新力度。例如，多样化科技创新债含权条款设计，更加匹配科技创新债发行人的风险收益特征。