

金融监管总局发布通知要求

全力做好主汛期灾害应对和保险理赔服务

● 本报记者 陈露

国家金融监督管理总局7月28日消息，金融监管总局财险司日前发布《关于全力做好主汛期灾害应对和保险理赔服务工作的通知》。近日，北京、河北等多地出现强降雨天气过程，局部地区遭遇严重暴雨洪涝灾害。《通知》对有关金融监管局、财险公司、银保信公司、保险业协会提出要求，要简化理赔手续，优化理赔流程，做到能赔快赔、应赔尽赔、合理预赔。

《通知》提出，提高政治站位，强化责任担当。当前正值“七下八上”防汛关键

期，要深刻认识当前做好灾害应对和保险理赔服务工作的重要性和紧迫性，坚持人民至上、生命至上，增强责任意识，加强统筹协调，在地方党委政府和有关部门统一指挥调度下，扎实开展工作，层层抓好落实，做到守土有责、守土负责、守土尽责，切实保障人民群众生命财产安全和社会稳定大局。

《通知》要求，加大资源投入，加强协同配合。要落实落细灾害应对预案，积极调集理赔资源，做好查勘理赔队伍、大额资金赔付等各项准备工作。要加大对受灾地区支持，支持北京、河北等地财险机构

及时开展查勘定损，迅速做好保险理赔服务。要密切跟踪灾情进展，主动争取有关部门支持，尽快摸清保险标的受灾受损及保险保障情况，为赔付和预赔付工作打下坚实基础。

《通知》明确，优化理赔流程，加快理赔进度。要结合受灾地区实际情况，突出工作重点，细化工作安排，畅通绿色通道，主动靠前服务。要在做好自身安全防护前提下，科学开展现场查勘救援等工作，严防各类次生灾害。要充分运用车险大灾查勘互认结果机制，提高灾害受损标的查勘定损效率。要简化理赔手续，优化理赔

理赔流程，做到能赔快赔、应赔尽赔、合理预赔。要坚持“特事特办、急事急办”原则，在受灾程度较重地区，建立集中理赔点，方便灾区群众办理理赔手续，帮助受灾企业和群众尽快恢复生产生活。

《通知》还要求，强化工作督导，压实主体责任。要加强组织领导，强化统筹协调，密切跟进赔付和预赔付进度，进一步提升保险理赔效率。要压实各级机构主体责任，强化底线思维，以“时时放心不下”的责任感，抓好各项工作落实。要加强有关信息的汇总和统计分析，及时准确按要求报送数据，重大事项随时报告。

中小银行多举措提升资本补充能力

● 本报记者 欧阳剑环

日前，吉林省发行260亿元支持中小银行发展专项债券，用于入股吉林农商银行，这是专项债支持中小银行改革化险的最新案例。专家表示，后续中小银行应多举措提升资本补充能力和管理效率，并优化公司治理机制，筑牢风险防控的基石。

吉林发行支持中小银行专项债

日前，吉林省发行260亿元支持中小银行发展专项债券，募集资金由吉林省财政厅划至吉林金控集团，吉林金控集团入股吉林农商银行，帮助吉林农商银行提高资本充足率和抗风险能力，增强运营实力，支持业务持续稳健发展。

相关信息披露文件显示，根据吉林农信系统改革工作安排，吉林省拟组建省级农商行并统一法人，将2021年已使用的86亿元专项债券和2023年1月获批但尚未使用的260亿元专项债券，共计346亿元注入吉林农商银行。

2020年7月，国常会决定允许地方政府专项债券合理支持中小银行补充资本。据人民银行此前披露，2020年至2022年新增5500亿元地方政府专项债券，专项用于补充中小银行资本金。

广发证券银行业首席分析师倪军表示，吉林省发行的支持中小银行专项债释放了“化险不松劲”的信号。从政策效果看，前期获得专项债支持的中小银行资本充足率明显提升，有利于化解部分农商行和农联社的金融风险。

据上述信息披露文件，改革完成后，吉林农商银行将是健康良好的银行，股本预计达到400亿元（含吉林金控集团入股364亿元），将聚焦服务主业，重点加大“三农”、小微等领域支持，优化资产结构，针对吉林省优势产业发展方向，提高信贷资源配置水平。

多渠道补充中小银行资本

2020年至2023年，多地陆续发行支持中小银行专项债。记者梳理发现，专项债注资中小银行主要通过转股协议存款、间接入股等方式。其中，转股协议存款模式用于直接认购中小银行发行的具备转股协议存款特征的资本工具，可用于补充商业银行的其他一级资本或二级资本；间接入股主要通过国有平台企业直接认购银行股份或增资，可补充商业银行的核心一级资本。

平安证券固收首席分析师刘璐表示：“支持中小银行专项债的目的是改善困境银行的资本充足率，但带有较强的阶段性特征，短期内再安排支持中小银行专项债限额的可能性不大。”

为提升服务实体经济能力，中小银行正积极运用多种渠道补充资本。近期，多家中小银行“补血”方案获批，包括河北金融监管局同意衡水银行变更注册资本方案，募集资金6亿股；张家口银行变更注册资本方案获批，募集资金股份不超过18亿股；西安银行获批发行不超过40亿元（含）的二级资本债券等。

往后看，中小银行改革化险仍需“内外兼修”。“需要从分母端（控制风险资产规模增长）、分子端（拓展资本补充来源）两方面持续提升资本补充能力及管理效率，并同时优化公司治理机制，筑牢风险防控的基石。”上海金融与发展实验室首席专家、主任曾刚说。

中国长安汽车集团挂牌

（上接A01版）将更好助力智能网联新能源汽车产业高质量发展，加快发展具有全球竞争力的世界一流品牌。

根据国资委公布的最新央企名录显示，中国长安汽车集团位列73位。同日，国务院国资委还公布了中国长安汽车集团领导人员职务调整信息：朱华荣任中国长安汽车集团有限公司党委书记、董事长；赵非任中国长安汽车集团有限公司党委副书记、董事，提名为中国长安汽车集团有限公司总经理人选。

中国企业改革与发展研究会研究员吴刚梁表示，新成立的中国长安汽车集团，有利于新央企聚焦主业，掌握更多关键核心技术，努力完成“把民族汽车品牌搞上去”的新使命。

提升中国汽车产业竞争力

国务院国资委主任张玉卓在当日举行的中国长安汽车集团有限公司成立大会上表示，组建中国长安汽车集团是贯彻落实党中央、国务院决策部署，立足我国新能源汽车产业发展全局，加快推进汽车强国建设的一项重要举措。踏上新征程，中国长安汽车要树立“争一流、当示范”理念，着力打造战略先进、创新领先、治理高效、功能突出的智能网联新能源汽车头部企业。要始终心系“国之大者”，把自身发展放在推动我国汽车工业高质量发展的大局下来谋划，以绿色低碳智能产品激发新需求，助力构建现代化汽车产业体系。要持续强化创新驱动，坚定走好自主创新路，推进动力电池、汽车芯片、智能驾驶等原创性引领性技术攻关，提供更多定位精准、性能卓越、市场青睐的产品。要着力完善公司治理，高标准做好总部设立、组织架构、制度建设等，推进精益化管理、智能化管控，增强组织敏捷性和市场竞争力，加快打造现代新国企。

7月29日，长安汽车公告称，公司近日接到相关通知，兵器装备集团分立为兵器装备集团（存续公司）和中国长安汽车（新设公司）的工商登记手续已完成。根据分立协议，分立前兵器装备集团直接持有的长安汽车14.23%股份、辰致集团100%股权全部分立至中国长安汽车，本次分立不涉及价款支付。本次权益变动后，中国长安汽车合计持有公司35.04%股份，成为公司的间接控股股东，实际控制人仍为国务院国资委。

长安汽车表示，中国长安汽车作为国务院国资委履行出资人职责的央企，其目标是打造具有全球竞争力、拥有自主核心技术的世界一流汽车集团，本次分立有利于更好支持长安汽车加快做强做优做大，打造参与国际竞争的领军企业，进入世界新能源汽车第一梯队。

最新数据显示，上半年，长安汽车累计销量135.53万辆，同比增长15.9%；新能源汽车累计销量45.17万辆，同比增长49.05%。

“这次重组是推动央企改革、优化国有资产布局的重要一步，也是提升中国汽车产业竞争力的重要举措。”中国企业研究院首席研究员李锦认为，汽车行业产业结构将重构，此前央企车企以中国一汽、东风汽车为主导，中国长安汽车独立后将形成“三巨头”新格局，新集团将以新能源与智能化差异化定位，避免同质竞争，推动央企资源向高增长赛道集中，同时也有望获得更大力度的政策支持，包括新能源补贴、关键技术攻关资金等。

机构认为，中国长安汽车集团的组建有助于聚焦汽车主业，提升核心竞争力，新集团可获得更灵活的运营机制和更强的资源整合能力，将加速向“新能源+智能化”汽车巨头转型。

农业农村部：

扎实推动乡村游购一体发展

● 本报记者 杨梓岩

7月29日，农业农村部新闻办公室举行新闻发布会，介绍促进农产品消费相关情况。会上，农业农村部副部长江文胜表示，为进一步提振消费，农业农村部在现有工作基础上重点聚焦农产品消费，会同国家发展改革委、工业和信息化部、商务部等十部门联合印发《促进农产品消费实施方案》。农业农村部将按照《方案》的部署，会同有关部门，扎实推动乡村游购一体发展。

丰富休闲农业业态

江文胜表示，近年来，农业农村部深入挖掘农业多种功能和乡村多元价值，构建“点线面”结合的乡村休闲旅游发展格局，持续培育消费新增长点。2024年，休闲农业营业收入近9000亿元，成为旅游业场景创新、业态融合最活跃的领域之一。

一是强化金融政策支持。最近，中国人民银行、农业农村部印发了《关于加强金融服务农村改革 推进乡村全面振兴的意见》，对金融支持乡村新产业新业态发展，培育新型农业经营主体和社会化服务主体作出了安排，农业农村部将用好用足这些政策，促进农产品消费。

二是丰富休闲农业业态。推进农业与文、旅、体、教深度融合，发展科普研学、非遗与农副产品加工体验等新业态，带动更多特色农产品、道地食材产地热销。根据

9000亿元

2024年，休闲农业营业收入近9000亿元，成为旅游业场景创新、业态融合最活跃的领域之一。

农时节令，举办美丽乡村休闲旅游行活动，打造休闲农业与文化传承、生态涵养有机结合的新场景。

三是创新“村字号”文体活动。深入挖掘乡村资源，融入现代要素创新内容形式，办出特色；以文化体育赋能农旅融合，办出效益；线上线下相结合，传播正能量，办出影响力。

建设农产品现代流通体系

商务部流通发展司一级巡视员张祥表示，当前，农产品消费需求已经趋于多样化，从“吃得饱”向“吃得好”转变。建设畅通、安全、高效的农产品现代流通体系，有利于降低流通损耗，提升农产品消费品质，有利于拓宽农产品上行渠道，促进农民增收。商务部将与农业农村部一道，共同抓好《促进农产品消费实施方案》各项任务的落实，发挥商贸流通引导生产、促进消费的先导作用，加快推动农产品供应链数字化、智能化、标准化转型，办好全国农产品产销大会，让更多优质农产品走出乡村、走向全国，更好满足人民群众对美好生活的向往。

四是健全农产品现代流通体系。商务部流通发展司一级巡视员张祥表示，当前，农产品消费需求已经趋于多样化，从“吃得饱”向“吃得好”转变。建设畅通、安全、高效的农产品现代流通体系，有利于降低流通损耗，提升农产品消费品质，有利于拓宽农产品上行渠道，促进农民增收。商务部将与农业农村部一道，共同抓好《促进农产品消费实施方案》各项任务的落实，发挥商贸流通引导生产、促进消费的先导作用，加快推动农产品供应链数字化、智能化、标准化转型，办好全国农产品产销大会，让更多优质农产品走出乡村、走向全国，更好满足人民群众对美好生活的向往。

构建守信崇法生态

构建崇法守信的市场生态是助力巩固市场回稳向好态势的重要保障。持续提升监管执法效能，抓早、抓小、畅通投资者权益救济渠道等举措将助力打造稳定、透明、可预期的监管环境。

突出打大、打恶、打重点。操纵市场、内幕交易、财务造假等恶性违法行为严重威胁市场诚信和投资者保护，却屡禁不止。对此，有必要依法从严惩治资本市场违法违规行为，严防利益输送和“浑水摸鱼”，让违法违规者付出沉重代价。

在市场人士看来，应完善科技企业估值体系，有必要整合专利质量、研发强度等无形资产，打造具备灵活权重调节功能的评估架构。

中国银河证券首席经济学家章俊建议，资本市场赋能新质生产力，应重塑评

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示，农业农村部将按照“优网络、强协同、增效益”的总体思路，持续优化产地冷链物流设施网络，强化全链条协同融合，为农产品生产流通消费提供有力保障。

一是优化产地冷链的规划布局。农业农村部正在研究制定“十五五”全国农产品产地市场体系发展规划，重点就产地冷藏保鲜设施、预冷设施、产地冷链集配中心以及产后处理能力建设作出部署，持续优化以产地冷藏保鲜设施为基础支撑，产地冷链集配中心为综合服务平台、区域性骨干冷链物流为关键枢纽的产地冷链物流网络。

二是推动财政金融政策创新。推动老旧农产品冷链物流设施更新改造，加大技术改造和设备更新再贷款政策支持力度，加力实施设备更新贷款贴息。

三是完善冷链物流技术服务体系。加强农产品冷链物流领域重点实验室等科研平台建设，发挥学科群作用，将冷藏保鲜技术纳入现代产业技术体系研究内容。推动各地将冷藏保鲜技术纳入农技推广的重点方向。引导农业社会化服务组织、行业协会等主体拓展冷链物流技术服务。

打击此类违法行为，需“行刑民”三端协同发力，也需通过大数据分析、人工智能算法等监管科技手段提升对上述问题的发现能力。

抓早、抓小、抓苗头同样重要。其中，加强社会监督作为证券市场监管部门获知违法信息的补充来源，是常态化长效化防治资本市场违法违规行为的重要抓手。

中国人民大学法学院教授刘俊海表示，应完善重大违法违规行为内部人士举报奖励机制，提高奖励金额，强化对“吹哨人”合法权益的保护，同时发布典型违法案例查处情况以加强警示宣传。

还应畅通投资者权益救济渠道。北京大学法学院教授郭雳建议，积极推动“司法示范判决+平行案件多元解纷”等创新，探索推广“示范判决+”模式，发挥好行业协会等社会主体的功能。此外，应注重运用投服中心代位诉讼、支持诉讼功能，加大证券纠纷特别代表人诉讼制度适用的频次和力度，健全当事人承诺制度，以专业性和公益性诉讼支持服务持续提高资本市场纠纷化解能力。

三箭齐发持续优化资本市场生态

（上接A01版）“聚焦打造‘回报型’投资生态，诸多改革将促进机构恪守‘受人之托、忠人之事’的信义义务和为投资者创造价值的目标，更好地实现管理人与投资者利益的绑定，推动资产管理行业回归本源。”有基金公司人士表示。

涵养开放包容创新生态

涵养开放包容的创新生态是持续稳定和活跃资本市场的动力源泉。增强优质科技型企业的制度包容性适应性，稳步推进高水平制度型开放，完善科技企业估值体系等举措，不仅能够提高资本市场服务实体经济的能力，更能促进科技与资本的深度融合，推动经济高质量发展。

研发周期长、投入高、盈利慢是“硬科技”企业的特征。以科创板“1+6”政

策措施、创业板第三套标准为抓手，更有利于支持全面创新的资本市场生态加快构建，有望有效破解上述难题。

以近期科创板改革为例，清华大学国家金融研究院院长田轩表示，改革后的科创板将为不同成长阶段的科创企

业提供更精准的服务和资源配置，吸引更多长期资金进入市场，改善资本市场生态。

加快落实2025年资本市场对外开放一揽子重点举措，包括发布合格境外投资者制度优化方案，尽快将QFII可交易期货品种总数拓展到100个，与中国人民银行共同研究推出人民币外汇期货……这些正在执行中的举措，有望让全球投资者更加顺畅、更加充分地分享中国创新发展机遇。

中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东建议，资本市场制度型开放可聚焦以下内容实现新突破：稳步推进衍生品对外开放，推进产品创新与机制持续优化；进一步拓宽金融市场互联互通渠道，将人民币柜台纳入港股通等；推进ESG披露准则在融入本土特色的同时，进一步加快与国际框架接轨。

在市场人士看来，应完善科技企业估值体系，有必要整合专利质量、研发强度等无形资产，打造具备灵活权重调节功能的评估架构。

中国银河证券首席经济学家章俊建议，资本市场赋能新质生产力，应重塑评

估体系框架，构建动态化估值模型。例如，纳入专利引用频次、法律存续稳定性等量化指标，结合专业团队的深度定性评估，科学测算专利资产价值；组建由行业资深专家、金融领域专家组成的跨专业团队，基于对行业未来3年至5年技术演进、市场趋势、政策走向的研判，在不同情景下开展企业估值测算，形成合理估值区间。

构建守信崇法生态

构建崇法守信的市场生态是助力巩固市场回稳向好态势的重要保障。持续提升监管执法效能，抓早、抓小、畅通投资者权益救济渠道等举措将助力打造稳定、透明、可预期的监管环境。

突出打大、打恶、打重点。操纵市场、内幕交易、财务造假等恶性违法行

为严重威胁市场诚信和投资者保护，却屡禁不止。对此，有必要依法从严惩治资本市场违法违规行为，严防利益输送和“浑水摸鱼”，让违法违规者付出沉重代价。

在市场人士看来，应完善科技企业

估值体系，有必要整合专利质量、研发强度等无形资产，打造具备灵活权重调节功能的评估架构。

中国银河证券首席经济学家章俊建议，资本市场赋能新质生产力，应重塑评