

育儿补贴制度实施方案出台

3周岁以下每孩每年补贴3600元

● 本报记者 欧阳剑环

中国政府网7月28日消息，中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《育儿补贴制度实施方案》明确，从2025年1月1日起，对符合法律法规规定生育的3周岁以下婴幼儿发放补贴，至其年满3周岁。育儿补贴按年发放，现阶段国家基础标准为每孩每年3600元。

国家卫生健康委人口监测与家庭发展司有关负责人表示，发放育儿补贴是一项长期的制度性安排，也是“投资于人”的重要措施，有利于构建生育友好型社会，促进人口高质量发展。

育儿补贴按年发放

在补贴标准方面，方案明确，育儿补贴按年发放，现阶段国家基础标准为每孩每年3600元。其中，对2025年1月1日之前出生、不满3周岁的婴幼儿，按应补补贴月数折算计发补贴。对按照育儿补贴制度规定发放的育儿补贴免征个人所得税。在最低生活保障对象、特困人员等救助对象认定时，育儿补贴不计入家庭或个人收入。

育儿补贴由婴幼儿的父母一方或其他监护人按规定向婴幼儿户籍所在地申领。申领人填写有关信息，提供婴幼儿的出生医学证明、户口簿等材料，

并对所提供信息及材料的真实性、完整性作出承诺。

上述负责人说，提交育儿补贴申请以线上申请为主，申领人可通过支付宝、微信平台“育儿补贴”小程序，或婴幼儿户籍所在省份的政务服务平台，进入育儿补贴申领专区，登录“育儿补贴信息管理系统”申请。

确保补贴及时足额发放到位

在资金来源方面，方案提出，中央财政自2025年起设立共同财政事权转移支付项目“育儿补贴补助资金”，对发放国家基础标准育儿补贴所需资金，按比例对东部、中部、西部地区予以补

助。地方提标部分所需资金由地方财政自行承担。

方案明确，各省份结合实际确定具体发放时间，提高发放效率，确保补贴及时足额发放到位。“目前，各地正在抓紧制定育儿补贴制度具体实施方案，积极做好各项准备工作，预计各地可以在8月下旬陆续开放申领育儿补贴。”上述负责人介绍。

上述负责人表示，育儿补贴惠及广大婴幼儿家庭，通过财政资金支持家庭的生育养育，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。发放育儿补贴，是一项长期的制度性安排，也是“投资于人”的重要措施，有利于构建生育友好型社会，促进人口高质量发展。

建起“超链接” 助力中国经济向新而行

——“中国经济圆桌会”共话科技创新与产业创新深度融合

● 新华社记者

电动型载人飞艇AS700D完成科研首飞，人形机器人加速迭代应用，搭载自研操作系统的鸿蒙电脑问世……今年以来，科技成果持续涌现，为经济社会发展注入新动能。

习近平总书记强调：“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。”

如何把科技成果转化为实实在在的生产力？打通创新链产业链，还面临哪些问题？怎样让科技创新、产业创新“双轮驱动”更强劲？

新华社28日推出第二十期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请长三角国家技术创新中心主任刘庆，科技部七司副司长秦浩源，工业和信息化部科技司副司长甘小斌，银河航天联合创始人、副总裁高千峰同台，结合新华社记者近日参加“活力中国调研行”主题采访活动见闻，共话科技创新与产业创新深度融合。

科技赋能，助力中国经济展现新气象

北京小米汽车工厂内，每76秒就可以产出一辆新能源汽车；深圳众擎机器人展厅里，人形机器人完成前空翻特技……记者近日随“活力中国调研行”活动走进产业一线，创新的朝气扑面而来。

“中国经济圆桌会”现场，嘉宾们带来的一组组数据，同样“新”意十足——

上半年，我国规上高技术制造业增加值同比增长9.5%，增速快于全部规上工业增加值3.1个百分点；3D打印设备、新能源汽车、工业机器人产品产量同比分别增长43.1%、36.2%、35.6%；全国共登记技术合同近41万件，成交额超过3万亿元，同比增长14.2%……

向新而进的背后，有科技与产业的双向奔赴。

高千峰分享了天地融合网络技术的创新故事：卫星互联网要实现与地面5G网络互融，不仅要构建通信平台，还包括众多复杂技术创新。“我们与北京邮电大学成立联合实验室，对海量终端直连接入、星上信息智能处理等进行充分验证。”他说，校企合力打造“看得见用得上”的验证环境，推动新技术迈向工程应用。

持续提升高质量科技供给。我国全社会研发经费投入稳居世界第二位，其中超过75%来自企业。全球规模最大的研发人员队伍，26个全球百强科技创新集群，超过46万家高新技术企业……不断跃动的数字正是科技向前的脚步。

今年以来，多地推动概念验证中心、共性技术平台等扎实落地，加速源头转化技术熟化。截至目前，我国累计培育1600多家国家级科技企业孵化器。从托举“最初一公里”，到打通“最后一公里”，全链条的加持加速创新落地应用。

“从实践看，我国产出一批重要科技成果。”秦浩源说，量子测量开始走向应用等，表明我国在基础前沿、战略高技术等领域实现新跨越。

值得关注的是，成果转化形式更加多元。不久前，由长三角国家技术创新中心、全国高校区域技术转移转化中心（江苏）主办的“第二届长三角国创中心创新创业大赛总决赛”多个奖项公布。“赛投联动”的创新模式，将赛事评审与项目融资对接，缩短技术走向市场的路径。

“立足长三角，面向全球，我们不



今年2月21日国产电动型飞艇AS700D在湖北荆门成功完成科研首飞。 新华社发（中国航空工业集团特种飞行器研究所供图）

断打造产学研深度融合的创新生态，目前已与500多家企业联合创立创新中心，成功对接技术需求项目1200余项。”刘庆说。

各地积极搭建科技成果转化桥梁：有的通过场景开放，提供市场化应用的先行试水；有的通过全生命周期的资源、政策和服务支持，助力企业完成“从0到10再到100”的成长……

标准和计量是新质生产力的基础支撑。甘小斌说，工业和信息化部在人工智能、物联网等新兴领域组建一批行业标准化技术委员会，完成一批产业发展急需标准的制定，并加快制造业计量创新，保障关键技术和产品“测得了”“测得准”“测得全”“测得快”。

破解瓶颈，推动创新链产业链无缝衔接

记者调研发现，在推进科技创新、产业创新深度融合的过程中，面临一些问题挑战，需进一步畅通链路、破除卡点。

首先就是找准产业的需求，进行“靶向”创新。

“再好的技术脱离实际也是空中楼阁。”高千峰说，只有攻克产业发展的真痛点，再从应用中迭代创新，才能实现良性循环。

甘小斌认为，当前，企业的科研难题和机构的研发项目存在一定程度的脱节，希望建立起更多对接平台，通过平台挖掘真需求、解决真问题，“只有做到这点，才能实现科技创新与产业创新的深度融合”。

挖掘真需求，要有新方法。刘庆说，长三角国家技术创新中心尝试以细分领域龙头企业为抓手，沿着企业的上下游做分析研究。“我们通过这种方式把问题征集出来，合力推动解决，已和数百家龙头企业建立合作机制。”他说，还要进一步形成企业与平台的信任机制，提升共研共创效率。

大企业在产业链创新链中占据重要位置，推动大企业开放创新资源，事关两链融合的成果。

“当前，大中小企业融通程度还需加强。”甘小斌说，一方面要调动大企业的积极性，鼓励大企业“发榜”、中小企业“揭榜”，让中小企业创新技术和产品更顺畅进入供应链；另一方面，还要将中小企业的创新成本降下来，深入开展科技成果赋智中小企业专项行动，推动创新资源进一步向中小企业开放。

此外，科技成果转化效率有待进一步提升。与会嘉宾认为，这既包括在制度上完善科技成果转化全链条政策体系，也包括要构建起市场化、专业化的成果转化服务体系。

解决问题的过程，就是发展前进的过程。访谈间，几位嘉宾介绍了相关领域的探索实践——

提高科技与产业的匹配度。一组数据引人关注：截至6月，我国已建成33家国家级制造业创新中心，设立了一批重大科技项目，并开展产业创新任务“揭榜挂帅”。甘小斌说，产业部门正尝试通过多种方式引导更多企业承担产业链攻关任务。同时，通过打造对接平台，让产业需求与科技供给有机衔接。

加快完善科技服务体系。不久前，《关于加快推进科技服务业高质量发展的实施意见》印发，围绕研究开发、技术转移转化、企业孵化、技术推广等重点领域进行全面部署，努力架起创新链与产业链的对接桥梁。

秦浩源介绍，聚焦科研人员“不敢转、不想转、不会转”问题，科技部推动开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价3项改革试点。其中，职务科技成果赋权改革试点三年间，以转让、许可、作价投资三种方式转化科技成果合同金额超过120亿元。

“我们明显感受到，业界已形成推动科技创新与产业创新深度融合的共识。”高千峰直言，“这非常关键，认识到重要性，就会朝着目标合力推进，一步步解决。”

改革发力，让向“新”动能更澎湃

在合肥，量子印章在部分政府服务窗口试点，场景开放推动量子产业加快生长；在深圳，低空领域专项法规实施、低空经济标准化技术委员会组建，持续完善的政策护航低空经济发展……记者在调研中看到，各地正以改革为抓手，推动创新链产业链相融。

展望未来，怎样让科技创新、产业创新“双轮驱动”更有力？改革的发力点指向哪里？

强化企业创新主体地位——企业直面市场变化，具有敏锐的洞察力，推动企业主导的产学研融通，是做好科技创新产业创新深度融合的关键之举。

何为主导？刘庆直言：“让企业成为创新需求提出的主体、创新投入的

主体、创新成果应用的主体。”

访谈中，秦浩源带来了科技部将要推出的举措：从创新决策、创新投入、科研组织、成果转化四方面着手，从制度上落实企业创新主体地位。如建立培育壮大科技领军企业机制，支持有能力的企业牵头承担国家重大技术攻关任务，探索建立企业项目上升为国家项目的新机制等。

甘小斌说，在创新投入方面，工业和信息化部将通过国家产融合作平台等拓展企业融资渠道，并将坚持场景牵引，加快标志性技术和产品在企业的推广应用。

构建开放的创新生态——100多家到1000多家！访谈中，高千峰分享了银河航天供应链扩容的好消息。立足本土制造体系，企业卫星研制成本持续降低。在生产过程中，与合作伙伴共同开发新技术新产品，实现协同发展。

聚合多方力量、促进融合创新，离不开加快建设的全国统一大市场 and 开放合作下的创新生态。

高千峰说，我国有序推进卫星互联网业务等准入制度改革，让民营企业看到了广阔空间，希望通过加快向民营企业开放重大科研基础设施、推动大中小企业融通发展等，进一步释放创新活力。

刘庆认为，下一步还要在跨区域跨领域协同上发力，打破要素流动壁垒，用好大市场和产业体系优势，推动创新链产业链互惠共赢。

深化体制机制改革——科技成果“先用后付”，访谈中，嘉宾提及的这个词引发关注。

现实中，一些中小企业面对科技成果时，因暂时看不清前景不敢贸然出手。“先用后付”降低了试错成本，也盘活了高校院所的存量专利资源。

“要大力推进科技成果‘先用后付’、资产单列管理等改革，完善成果转化收益分配机制，形成科技成果转化激励机制。”甘小斌说。

“继续深化科技成果转化机制改革”“通过产权激励激发科研人员成果转化的积极性”“构建同科技创新相适应的科技金融体制”……接受访谈时，嘉宾们谈到的一项项完善制度举措，传递出改革向纵深推进的重要信号。

刘庆表示，要通过健全国家创新政策体系，加快形成与新质生产力更相适应的创新环境，把科技创新和产业创新的深度融合推向新阶段。（新华社北京7月28日电）

全国累计新增减税降费预计达10.5万亿元

（上接A01版）为经济增长提供了重要支撑。制造业“高端化、智能化”稳步推进，装备制造业和高技术制造业销售收入年均分别增长9.6%和10.4%，今年上半年同比分别增长8.9%和11.9%。新能源车、光伏设备、锂电池“新三样”销售收入年均增长37.6%；工业机器人、服务消费机器人制造业销售收入年均分别增长23.2%和17.2%。

创新动能增势较好。研发费用加计扣除是促进科技创新的重要税收支持政策。“十四五”期间，该政策不断优化、力度不断加大，其中2024年度企业享受研发费用加计扣除3.32万亿元、享受户数61.5万户，较2021年度分别增长25.5%和16.7%，对我国研发投入强度提高发挥了关键作用。

发票数据显示，民营经济销售收入占全国比重由2020年的68.9%提高至今年上半年的71.7%。其中，工业机器人、新能源汽车领域的民营企业2021年至2024年销售收入年均分别增长24.1%和50.1%，展现出更强的发展活力和潜力。

“下一步，税务部门将继续不折不扣落实好税费优惠政策，加力提效做好政策辅导、便利享受和规范执行等工作，更好服务新质生产力和高质

量发展。”蔡自力说。

税收营商环境不断改善

胡静林表示，“十四五”时期，我国税收营商环境不断改善。“税务部门围绕让办税缴费更简化、更便捷、更省心，实施了一系列措施，累计为纳税人压减50%的办税资料和25%以上的纸质材料报送，97%的税费事项和99%的纳税申报事项都可以在网上办和掌上办。”胡静林表示。

国家税务总局副局长王道树介绍，在查处违法方面，税务部门会同公安、人民银行、法院等八部门健全一体化打击涉税违法犯罪的工作机制，强化对违法行为的精准查处。2024年以来查处779个职业化犯罪团伙，对9734名犯罪嫌疑人采取强制措施，838人受到震慑主动投案自首；“十四五”期间累计查处骗税和违规享受税费优惠案件2.18万起，查补税款269亿元。

“我们将坚持‘法治公平就是最优的营商环境，最好的税收支持’这一理念，一以贯之秉公执法，积极促进企业在合规经营中发展壮大。”王道树说。

资产资金双端发力 释放资本市场“活”的潜能

（上接A01版）德勤中国资本市场服务部A股上市业务全国主管合伙人黄天义说，政策面对科技及创新行业的支持将推动新质生产力相关企业到资本市场融资，这将成为下半年A股市场的亮点。

在并购重组方面，今年以来，硬科技领域并购重组代表性案例不断涌现。“并购重组作为产业链补链的关键，直接关乎创新产业发展机遇的把握和产业升级的进程。”东吴证券首席经济学家芦哲表示，并购重组政策支持上市公司围绕科技创新、产业升级布局，有助于引导更多资源要素向新质生产力领域集聚。

多位接受中国证券报记者采访的专家表示，随着科创板改革“1+6”政策措施落地落实、创业板第三套标准持续应用，上市公司重大资产重组管理办法深入实施，科技初创企业有望迎来更加多元化的融资支持，助力其激活向“新”力。

资金端：吸引“活水”来

在资产端改革的同时，资金端也不容忽视。更大力度培育壮大长期资本、耐心资本，促进畅通私募股权创投基金“募投管退”循环，支持金融

资产投资公司（AIC）开展直接股权投资试点等举措将促进更多中长期资金流向新质生产力领域。

从募资来看，设立引导基金支持科技创新的步伐不断加快，创投市场有望“走活全局”。市场人士关注到，今年以来多地因地制宜设立引导基金聚“活水”，助力创业投资机构发挥支持科技创新生力军作用。

从投资来看，支持AIC直接股权投资试点等举措落地，有望激发创投新活力。

“长远来看，AIC有望成为耐心资本的载体。”南开大学金融发展研究院院长田利辉建议，AIC需建立“长周期考核+容错机制”，鼓励投资硬科技早期项目；打造“产业+金融”复合型团队，借助AI技术提升估值与风控水平；引入险资、养老金，并

文件，修订高新技术企业认定管理办法，探索建立优质企业主动发现机制，推动建立优惠政策免申即享机制。建好用好中国中小企业服务网。

打通私募股权二级市场基金（S基金）等退出渠道。对于全国性股份制银行等，需强化差异化定位。

从退出来看，支持S基金发展等更多政策效果有望进一步发挥。

“多元化退出渠道正逐步从规划走向实践。”LP投顾创始人国立波介绍，今年以来，多地成立S基金和并购基金。这些举措不仅优化了私募股权投资退出机制，也将为激发创新活力、培育新质生产力提供更大动力。

双端协同活跃资本市场

深化资本市场资产端、资金端改革是一项系统工程，需要双端协同发力、久久为功。

促进资产端、资金端平衡，是活跃资本市场的前提。对此，监管部门始终严把发行上市入口关，健全二级市场协调发展及逆周期调节机制，全力维护市场平稳运行，并深化资金端改革，大力吸引中长期资金入市。以科创成长层为例，业内人士表示，相关部门将继续严把发行上市入口关。

完善多层次资本市场体系是推动活跃资本市场的重要举措。从推动中长期资金入市到公募基金改革、从《关于资本市场做好金融“五篇文章”》的实施意见》落地到科创板“1+6”政策措施发布、从抓好“并购六条”到重大资产重组管理办法落实落地……这些举措皆是完善多层次资本市场体系的重要抓手。

除上述举措外，在启钊研究院首席经济学家潘向东看来，加大多层次债券市场对科技创新的支持力度也是活跃资本市场的重要一环。可考虑建立普惠金融服务评价体系，引导券商、创投机构将资源向新质生产力领域倾斜；地方政府可配套税收优惠、风险补偿基金等政策，降低企业融资成本。

此外，优化资本市场生态是活跃资本市场的重要保障。“可考虑进一步强化司法与行政协同，严防利益输送和‘浑水摸鱼’，更好发挥公司治理内生约束作用。”深圳大学法学院副教授吕成龙说。

工信部：推动制定金融支持新型工业化指导意见

（上接A01版）制定数据要素赋能新型工业化、加快推进产业数字化转型的实施意见。完善基础软件、工业软件高质量发展政策。完善中国开源体系，建设国家级人工智能开源社区。抓好制造业新型技术改造城市试点、中小企业数字化转型百城试点。推动“人工智能+制造”行动走深走实，加强底座攻关和重点场景应用。分级分类深化工业互联网应用，培育一批工业智能体。

健全优质企业梯度培育体系，加强和改进企业服务。出台构建促进专精特新中小企业发展壮大机制政策