



# 最高法发布执行异议之诉司法解释

7月24日起施行 对商品房消费者权益保护进行细化、具体规定

●本报记者 翁秀丽

最高人民法院7月23日消息，最高人民法院发布《关于审理执行异议之诉案件适用法律问题的解释》，自7月24日起施行。司法解释对指导各级法院正确高效办理相关各类案件、平等保护各方民事主体合法财产权益，具有重要现实意义。其中，司法解释对于商品房消费者权益保护进行了细化、具体的规定，明确了请求办理所有权转移登记手续、合同解除后已付购房款处理等的条件，使商品房消费者权益保护在实践中更具可操作性。

司法解释共二十三条，细化执行异议之诉的管辖、起诉及相关诉求合并审理等问题。《民事诉讼法解释》对执行异议之诉管辖作出了初步规定，即由执行法院管辖。鉴于实践中执行工作的复杂性，因交叉执行等原因导致执行法院发生变化，以及同一执行标的上存在轮候查封等情形导致存在多个执行法院，司法解释明确规定

定由提出执行异议时负责执行相应执行标的的人民法院审查处理，在方便审执协调的同时，力争减少因管辖的不确定性而带来争议。执行标的被多家法院查封等情形下，司法解释明确案外人提起执行异议之诉应当以首先查封中的申请执行人或者享有优先受偿权的申请执行人为被告，以其他轮候查封中的申请执行人为第三人，保障各方当事人诉讼权利、一揽子解决争议减少当事人诉累，避免判决冲突、降低衍生诉讼，同时有效防范恶意串通、遏制虚假诉讼。为实质解纷，贯彻民事诉讼两便原则，司法解释规定，案外人提起执行异议之诉时提出确认标的权属、请求取得标的及办理转移登记手续等请求的，可依法合并审理。

司法解释明确执行异议之诉判决对执行的效力以及审判与执行的协调问题。其中，明确经实体审理认定案外人对执行标的享有足以排除强制执行的民事权益时，人民法院应当同时判决解除相应执行

措施，保障真实权利人从执行措施中尽快解脱。秉持相同的精神，就执行异议之诉审理、审查期间执行依据再审、被执行人破产等情况，司法解释规定原则上应当继续审理、审查，依法裁判，考虑与再审程序的衔接，不能认定案外人享有排除强制执行的权益时，应当中止诉讼。司法解释规定，在执行异议之诉案件审理过程中，执行标的因继续执行而被不当拍卖、变卖，或因错误判决而解除执行措施后被转让，相关当事人可通过获得拍卖、变卖款或另诉等方式获得救济，从而维护合法权益，严格规范执行，保障市场交易安全。司法解释规定，执行异议之诉案件审理或审查过程中执行程序已经终结，未对标的进行处分并已解除执行措施时，因执行异议之诉的审理已失去前提基础，应当终结案件的审理或审查，但是，对于案外人提起执行异议之诉时提出的确权或给付请求，如果仍具有诉的利益，可以继续审理或者审查，避免一刀切要求案外人另行诉讼而增

加诉累。

司法解释对几类常见民事权益排除强制执行作出进一步细化规定。司法解释在《执行异议和复议规定》《商品房消费者权益保护批复》有关规定基础上，对于商品房消费者权益保护进行了细化、具体的规定，明确了请求办理所有权转移登记手续、合同解除后已付购房款处理等的条件，使商品房消费者权益保护在实践中更具可操作性。司法解释明确了被征收人排除强制执行的具体条件。因家庭居住生活需要且遵循市场经营秩序而购房的商品房消费者，可以对抗房地产开发环节中商业利益的执行；财产因公共利益需要依照法律规定的权限和程序被征收的，被征收人的民事权益应予特别保护。同时，司法解释对实践中常见的依据《中华人民共和国民法典》第八百零七条规定以不动产抵工程款执行异议之诉的处理进行了规定。司法解释还进一步细化了一般不动产买受人等排除普通金钱债权执行的条件。

## 中国好设计 制造新活力

●新华社记者 王悦阳 高亢

上半年，一系列中国产品不断“出圈”：全球多地排队抢购潮流玩具Labubu、来自义乌的太阳能风扇帽热销海外、小米首款电动SUV大受欢迎……从潮玩手办到机电产品，“中国设计”成为撬动中国制造提质升级的重要动能。

好设计，让全球重新认识中国制造。不断摆脱以往依赖低价、低成本的竞争模式，产品向价值链高端攀升，品牌也拥有了更加丰富的内涵和更强的市场竞争力。

这里有东方美学的凝练表达。跻身全球汽车制造商前列的比亚迪展示“龙颜美学”，“出海”新加坡受热捧的老铺黄金产品融合经典文化纹样与古法雕刻工艺，传统文化元素的融入推动构建独特品牌认知，饱含东方韵味的设计在全球市场得到更为广泛的青睐。

这里有科技不断创新的加力赋能。一方面，设计为科技创新提供参考路径，如新能源汽车的外观空气动力学设计，倒逼电池轻量化与电机效率提升；另一方面，材料、工艺等的突破不断扩展设计落地的可能性，如记忆合金让可变形家具从概念变为现实。

这里有市场需求的激发引领。越来越多设计环节开始走出“工作室”，进一步贴近市场，更好洞察用户需求，通过精准匹配不断提升用户的产品体验。设计是创新链的重要一环，优秀的设计能够挖掘潜在需求，创造新的需求，以新产品、新功能、新体验，更好为生产生活服务。

在全球产业格局深刻变革的背景下，中国制造正在向中国创造迈进。充分发挥中国好设计的牵引作用，通过继续构建设计创新激励机制，加大知识产权保护力度，将更好培育制造业的新质生产力。（新华社北京7月23日电）

## 我国首台第四代百万千瓦商用快堆完成初步设计

●新华社福州7月23日电

先进核能产业发展座谈会7月22日在福州举行。座谈会上，中核集团宣布，我国首台第四代百万千瓦商用快堆CFR1000完成初步设计。

中核集团副总工程师郑研国介绍，我国首台百万千瓦商用快堆全面体现第四代核能系统对于安全性、可持续性和经济性的要求，装机容量将达到120万千瓦。

快堆即快中子增殖反应堆，它利用快中子进行核反应产生热量发电，是国际上公认的第四代先进核能系统中的优选堆型。目前国际上列入四代核电的六种堆型中三种是快堆，即钠冷快堆、气冷快堆和铅冷快堆。其中，钠冷快堆因增殖比高、嬗变长寿

命放射性核素能力强以及固有安全性高三个特性，成为四代核电的首选堆型。

据了解，作为四代核电里研究最为广泛深入、运行经验最多的堆型，钠冷快堆目前已超过400堆年的运行经验，是四代核电里发展最快、技术积累最丰富的堆型。快堆技术的发展和推广，对我国实现能源安全以及核能的可持续绿色发展具有重要意义。

郑研国说，快堆是我国“热堆-快堆-聚变堆”核能发展三步走战略至关重要的一步。2011年，中国实验快堆成功并网发电；经过十余年的研究、探索和工程实践，目前我国已自主掌握了大型快堆的全部核心技术及配套技术，同时形成了一条全球最为完整的快堆产业链。

## 上半年我国移动互联网累计流量同比增长16.4%

●新华社北京7月23日电

户的61.8%。

工业和信息化部日前发布的数据显示，上半年，我国通信业运行基本平稳。其中，电信业务收入累计完成9055亿元，同比增长9.9%；5G基站总数达454.9万个，比上月末净增29.8万个，占移动基站总数的35.7%。

电信用户方面，固定宽带接入用户规模稳步增长，移动电话用户稳中有增，5G用户快速发展。截至6月末，三家基础电信企业的固定互联网宽带接入用户总数达6.84亿户，比上月末净增1426万户；三家基础电信企业及中国广电的移动电话用户总数达18.1亿户，比上月末净增1993万户，其中，5G移动电话用户达11.18亿户，占移动电话用

户的61.8%。通信能力方面，光缆线路总长度稳步增加，5G网络建设持续推进。截至6月末，全国光缆线路总长度达到7377万公里，同比增长9.9%；5G基站总数达454.9万个，比上月末净增29.8万个，占移动基站总数的35.7%。

此外，针对套餐资费繁杂不透明、诱导消费等困扰广大群众的突出问题，工业和信息化部启动电信业务“明白办、放心用”行动。中国电信、中国移动、中国联通、中国广电积极响应和落实，发布“电信资费套餐实现全量公示、未公示不销售”“营销免扰、一键举报”“针对电视‘套餐’收费和操作复杂开展‘双治理’”等服务承诺。

## 公安部：将进一步加强“智能驾驶”规范管理

推动智能网联汽车生产企业不断提升辅助驾驶系统技术可靠性

●本报记者 翁秀丽

7月23日，公安部分管日常工作的副局长亓延军在国新办举行的高质量完成“十四五”规划系列主题新闻发布会上表示，“十四五”时期全国公安机关破获各类经济犯罪案件49.2万起，挽回经济损失1226.5亿元。下一步，全国公安机关将在全力完成“十四五”规划目标任务的基础上，积极参与做好“十五五”规划编制工作，科学谋划“十五五”时期公安事业发展，努力以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新

更大的贡献。

谈及“智能驾驶”规范管理相关问题，公安部交通管理局局长王强表示，目前我国市场上销售的汽车搭载的“智驾”系统都不具备“自动驾驶”功能。这些“智驾”系统还暂时停留在辅助驾驶阶段。如果驾驶人在驾驶车辆的时候“脱手脱眼”，两眼不是观察前方，而是低头看手机，甚至是睡觉打盹，不仅存在严重的交通安全风险，一旦出事，还可能面临民事赔偿、行政处罚和刑事追责三重法律风险。为进一步加强规范管理，公安机关将同有关部门从以下三方面开展工作。

具体而言，王强说，加强车企管理。

积极配合工业和信息化部等行业主管部门，督促车企落实主体责任，充分开展组合驾驶辅助测试验证，明确系统功能的边界和安全响应措施，严格遵守《中华人民共和国广告法》，杜绝进行夸大和虚假宣传；督促车企严格落实告知义务，强化新用户培训，帮助新用户熟悉掌握汽车辅助驾驶功能的使用方法和禁止事项，切实担负起生产一致性和质量安全的主体责任。

加强法律配套。王强表示，会同相关部门推动细化《中华人民共和国道路交通安全法》及配套法规规章，明确0到2级辅助驾驶系统“人机共驾”的法律属性，

同时推动智能网联汽车生产企业不断提升辅助驾驶系统技术可靠性，制定相关安全技术标准，并探索将自动驾驶分级标准、辅助驾驶的操作规范纳入到驾驶人教育培训和考试范围。

加强宣传提示。王强表示，希望通过采取多种形式的宣传提示，使广大驾驶人清楚认识到现阶段辅助驾驶不等于自动驾驶，在购车和使用的时候，都应该全面了解、掌握辅助驾驶系统的功能特性以及启动和关闭的方法。在使用过程中，应该清楚认知辅助驾驶的技术边界，一旦“脱手脱眼”，可能面临严重交通安全隐患和法律风险。

## 以高水平开放推动深层次改革、高质量发展

（上接A01版）海关数据显示，今年1月至5月，上海自贸试验区进出口总值超9000亿元，占全国自贸试验区进出口总值比重超26%。伴随着“80条”在上海自贸试验区先行先试，一个个新业态崛起，为经济发展注入新动能。

在洋山港口岸的国际中转集拼中心，一批来自日本横滨港的小量电机拆箱后不久，再次装箱，与其他不同来源的货物一起中转集拼发往斯洛文尼亚。拆箱、入仓、装箱，分别在短短几个小时内就能完成。

上港物流拼装服务（上海）有限公司副总经理朱荣说：“‘拼箱搭船出海’的价格更低、速度更快、班次更多，2024年我们完成了3万标箱的国际集拼业务。”

这一变化来源于“80条”中提出的措施：优化国际中转集拼平台运作模式，吸引全球拼箱企业在洋山特殊综合保税区内设立拼箱中心，允许开展出口拼箱、国际中转拆拼箱等多业态同场作业。

上海市委常委、常务副市长吴伟说，得益于“80条”，上海自贸试验区依托上海数字贸易蓬勃发展的优势，主动对接国际高标准数字贸易规则，注重大数据、区块链等新兴技术赋能，实现数据要素的流通交易互联互通，2024年上海数字贸易进出口达到1095.3亿美元，同比增长4.9%。

“看不见”的服务贸易。

数字经济的发展离不开高效便利安全的数据跨境流动机制。得益于“80条”，上海聚焦企业诉求最高频的行业，制定金融、贸易、航运三个领域的数据跨境流动负面清单，有效降低企业经营数据跨境流动的合规成本，数字贸易创新进一步提速。

“在负面清单基础上，我们还专门编制出台了更加细致的数据出境操作指引。”上海自贸试验区临港新片区管委会数据处处长陆森说，上海自贸试验区临港新片区数据跨境服务中心成立一年多来，为200多家中外企业提供一站式数据跨境服务，推动近20家企业成功备案，助力其高效合规开展数据跨境活动。

上海数据交易所副总经理李登高介绍，得益于“80条”，上海数据交易所的国际专区发展跑上“快车道”，已吸引超过20家国际机构合作，成功上架了近200款国际数据产品，广泛覆盖了专利、金融、生物医药等多个关键领域，促进了全球数据互联互通。

吴伟说，上海自贸试验区依托上海数字贸易蓬勃发展的优势，主动对接国际高标准数字贸易规则，注重大数据、区块链等新兴技术赋能，实现数据要素的流通交易互联互通，2024年上海数字贸易进出口达到1095.3亿美元，同比增长4.9%。

中国开放惠世界

“中国游实在是太便利了。”马来西

亚游客甄娜连感慨道。

记者在上海南京路上的喜茶门店看到她时，她正通过马来西亚电子钱包Touch 'n Go eWallet上的小程序下单，英文下单界面、实时汇率结算、即刻收到取餐码，几分钟内“一气呵成”。

得益于“80条”中的“开展数字身份跨境认证与电子识别”等措施，现在来华外籍游客可实现“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”的支付便利化全覆盖。

蚂蚁集团跨境业务管理部副总经理刘欢介绍，在中国人民银行和国家外汇管理局等部门指导下，通过Alipay+“外包内用”和支付宝“外卡内绑”两套便利入境支付方案，“2024年全年带动入境消费额和入境交易笔数，同比增长均超3倍”。

“要加大‘上海经验’的复制推广力度，支持数字人民币创新应用等措施推广到相关自贸试验区，将优化电子支付服务等措施推广到全国。”中国人民银行研究局负责人纪敏说，人民银行将同有关部门一起，继续支持自贸试验区深化对

接国际高标准经贸规则和推动更高水平制度型开放。

当前，国际形势复杂严峻，以自贸试验区为代表的中国对外开放“雁阵”，不断实践制度创新、拓宽开放合作空间，与世界各国共享互利共赢新机遇。

近年来，车厘子、蓝莓、牛油果等进口

水果在中国“走红”，如何让海外果农更好分享中国市场机遇？“80条”中这条措施成效明显：试点对在境外已实施检疫措施的水果简化境内检疫措施，深化与进口国的协同合作，推动监管数据互认，在确保食品安全的前提下，有效减少企业通关时间。

在实践中，上海海关与智利农牧局“携手”建立了数据信息双边互认模式。智利企业在水果装箱时，按照约定将温度探针校正等信息通过系统发送中方，海关关员通过线上系统进行验核，从而减少现场掏箱，显著提高通关效率，减少企业通关成本，进一步促进双方经贸往来。

海关总署自贸区和特殊区域发展司负责人杜朝新说，简化境内检疫措施在上海自贸试验区试点取得了很好的成效，海关总署已在全国海关推广实施。截至目前，共计有1.05万票水果采用了该模式进行通关。

唐文弘说，商务部还将与各地方、各部门一起，在守住风险底线的前提下，支持自贸试验区进一步主动对接国际高标准经贸规则，开展更高水平制度型开放试验。密切跟踪国际高标准经贸规则演进的趋势，进一步主动拓展试点对接范围，试点一批有利于新业态、新模式发展的制度创新举措。在市场准入方面加大压力测试力度，推动电信、互联网、医疗等领域有序扩大开放。（新华社上海7月23日电）

## 海南自由贸易港封关12月18日启动

（上接A01版）坚持目标导向和问题导向，持续加快对外开放步伐。”王昌林表示，进一步扩大“零关税”商品范围，推动货物贸易做强做大。适应服务贸易发展要求，加快旅游、教育、医疗等服务业领域开放，推动“既准入又准营”。进一步放宽外商投资准入，出台新一批放宽市场准入特别措施，深入实施承诺即入制改革，加快建立以过程监管为重点的投资便利制度。

### 优化加工增值免关税政策

在支持海南自贸港进一步提升贸易自由化便利化水平方面，商务部部长助理袁晓明表示，商务部会同相关部门制定出台《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》，结合海南自贸港发展需要，放宽了对部分进口货物的管理措施，对60个商品编码的旧机电产品取消了进口许可证管理，覆盖约80%纳入进口许可证管理的旧机电产品，基本能够满足海南企业生产自用需要；同时，在现行自贸试验区、综合保税区相关政策基

础上，允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修、实施该领域全国最高开放水平。

对于加工增值货物内销免关税政策，海关总署副署长王令浚表示，与现行试点政策相比，封关后，加工增值免关税政策做了四方面优化。

具体来看，王令浚介绍，放宽企业享惠门槛，取消对享惠企业鼓励类产业主营业务收入占企业收入总额60%以上的限制。扩大进口料件范围，在此前仅允许保税货物开展试点的基础上，将“零关税”进口货物纳入政策适用范围。优化加工增值计算公式，将海南自由贸易港自产货物的价值计入增值部分，企业就更容易达到30%的增值率。扩大加工增值累计的适用范围，对于保税货物经过上下游不同企业加工制造产生增值的，增值部分可以累计计算，鼓励企业拓展延伸产业链条。

“总的来看，封关后的加工增值政策享惠门槛降低，受益面扩大，能够较好满足岛内企业生产需要，有利于培育打造产业链和产业集群。”王令浚说。