

# 李强签署国务院令 公布《农村公路条例》

## 推动农村公路高质量发展

● 新华社北京7月22日电

国务院总理李强日前签署国务院令，公布《农村公路条例》（以下简称《条例》），自2025年9月15日起施行。

《条例》旨在推动农村公路高质量发展，适应推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化需要。《条例》共28条，主要规定了以下内容。

一是明确发展导向。规定农村公路发

展应当贯彻党和国家路线方针政策、决策部署，与统筹新型城镇化和乡村全面振兴的有关要求相适应，坚持政府主导、统筹规划、因地制宜，坚持建设、管理、养护、运营并重，逐步完善全域覆盖、普惠共享、安全适用、便捷高效的农村交通基础设施网络。

二是压实责任主体。明确县级政府对本行政区域内农村公路发展承担主体责任，国务院交通运输部等有关部门、设区的市级以上地方政府及其有关部门加强指导监督。

三是提升路网质量。明确农村公路建设以提升路网质量为重点，与国道、省道建设衔接协调，促进城乡交通运输一体化；新建农村公路应符合公路技术等级要求，现有不符合最低技术等级要求的应当进行升级改造。

四是加强管理养护。明确村道建筑控制区划定和管理，超限运输治理、重型载货汽车通行、路域环境综合整治等要求；规定建立健全农村公路管理养护责任制，明确农村公路养护的组织实施主体，鼓励、引导专业

公路养护作业单位参与农村公路养护。

五是强化安全保障。要求开展农村公路日常巡查和安全隐患排查治理，加强农村公路应急保障和防灾减灾能力建设，开展道路交通安全法律法规和爱路护路宣传教育。

六是促进融合发展。规定地方各级政府采取措施，推进农村公路与沿线配套设施、产业园区、旅游景区等一体化建设，促进农村客运、货运物流、邮政快递融合发展，提升农村公路服务畅通城乡经济循环的能力。



### 乌玛高速公路宁夏段全线贯通

这是乌玛高速公路惠农至石嘴山段建成通车仪式现场（7月22日摄，无人机照片）。

当日，乌玛（内蒙古乌海市至青海玛沁县）高速公路惠农（蒙宁界）至石嘴山段建成通车，标志着乌玛高速公路宁夏段全线贯通。乌玛高速公路宁夏段全长360公里，是国家高速公路网荣乌（山东荣成市至内蒙古乌海市）高速公路的重要联络线。乌玛高速惠农至石嘴山段全长57公里，概算投资56亿元，采用双向四车道高速公路标准建设。

目前，宁夏公路总里程达3.9万公里，高速公路通车里程突破2400公里，国省干线网持续完善，农村公路基础网通乡达村，路网韧性持续增强。

新华社记者 冯兴华 摄

# 养老保险基金投资运营规模达2.55万亿元

## 人社部相关负责人表示,持续推动扩大委托投资规模

● 本报记者 王舒嫻

7月22日，人力资源社会保障部召开2025年二季度新闻发布会。中国证券报记者从发布会上获悉，截至6月底，养老保险基金投资运营规模为2.55万亿元。下一步，人社部将持续推动扩大基本养老保险基金委托投资规模。

人力资源社会保障部相关负责人介绍，上半年，重点改革任务稳妥推进。企业职工基本养老保险全国统筹稳步推进，上半年调剂资金已经调拨到位，支持基金困难省份养老金发放；研究制定领取个人养老金有关问题的通知，丰富个人养老金领取条件，完善领取方式和程序。

社保持遇按时足额发放，社保基金管理

和委托投资工作不断加强。截至6月底，养老保险基金投资运营规模2.55万亿元。社保卡功能进一步拓展。截至6月底，全国持卡人数达13.9亿人、覆盖98.9%人口，其中领用电子社保卡10.97亿人，覆盖77.9%人口。

人力资源社会保障部相关负责人表示，下一步，将稳步推进养老保险全国统筹、延迟法定退休年龄等改革，协同相关部门推进

落实个人养老金政策措施，做好养老金调整工作，及时足额发放社保待遇，持续加大基金监管力度，持续推进社会保险基金管理巩固提升行动。优化完善社会保险基金监管系统，指导地方利用系统常态化开展数据筛查。持续推动扩大基本养老保险基金委托投资规模，研究进一步规范基本养老保险基金投资运营信息报告和信息披露制度。

# 科创板新增两条民企指数

● 本报记者 黄一灵

7月22日，上海证券交易所与中证指数有限公司宣布，于7月23日发布上证科创板民营企业指数（简称“科创民企指数”）和上证科创板民营企业50策略指数（简称“科创民企策略指数”），为市场提供科创板民营企业领域的业绩基准和投资标的。

科创民企指数选取科创板所有的民

营企业上市公司证券作为指数样本，旨在全面刻画科创板民营上市公司证券的整体表现。截至2025年6月底，指数样本422只，合计市值3.5万亿元，其中有171家2024年实现营业收入、净利润双增长，37家营业收入增速超50%，64家净利润增速超50%。

科创民企策略指数从科创板上市公司证券中选取50只研发投入高、盈利能力强的民营上市公司证券作为指数样

本，更侧重投资属性。截至2025年6月底，科创民企策略指数样本总市值合计约1.2万亿元，过去一年日均成交金额合计约161亿元。

数据显示，科创板民企上市公司达422家，在板块中占比高达七成以上。截至2025年6月底，科创板民企上市公司总市值3.5万亿元，占全部科创板证券的58.2%。2024年科创板民企上市公司研发投入近800亿元，研发强度8.9%，其中，战略性新

兴产业研发强度突破16%。

目前，科创板已形成覆盖宽基、行业主题及策略等类型的全方位多层次科创板指数以及ETF产品生态。上交所有关负责人对记者表示：“上交所和中证指数公司将不断丰富完善科创板指数体系，更好服务建设科技金融大文章，服务新质生产力发展，助力资本市场服务实体经济高质量发展，为投资者提供更加多元化的投资标的和业绩基准。”

# 国家数据局:推动数据产业向“全域发展”转变

## 计划布局建设一批数据产业集聚区试点

● 本报记者 连润

7月22日，国家数据局举办2025中国国际大数据产业博览会新闻发布会。围绕培育壮大数据产业，国家数据局副局长余英在发布会上表示，国家数据局将多措并举，进一步优化产业规划布局，推动数据产业从“单点突破”向“全域发展”转变。

下半年，国家数据局计划布局建设一批数据产业集聚区试点，支持和引导有条件的地区，立足资源禀赋和产业基础，打造协同互补、特色鲜明、优势突出、具有较强竞争力和示范带动性的数据产业集聚区，发挥产业区域聚集和规模效应，探索多元化数据产业培育发展路径。

“同时，我们也正在组织相关研究力

量，开展全国数据产业规模测算工作，为政策供给和产业发展提供决策参考，相关研究成果计划在数博会期间以适当的形式发布。”余英说。

高质量、多模态、精标注的数据，对人工智能发展至关重要。余英透露，截至今年上半年，7个数据标注基地建设数据集有524个，规模超过29PB，服务大模型有163个。

围绕高质量数据集建设和数据标注产业培育等重点方向，余英表示，将充分发挥有效市场和有为政府的作用，以制度创新释放数据要素活力，以设施建设保障数据流通共享，着力打造“数据标注+高质量数据集+模型+应用场景+市场化价值化”的闭环生态，推进数据要素市场化配置改革和“人工智能+”行动同向发力、同频共振。

# 今年以来外汇市场运行平稳韧性较强

（上接A01版）近期外资投资境内股票总体向好，上半年外资净增持境内股票和基金101亿美元，扭转了过去两年总体净减持态势。尤其是五六月份，净增持规模增加至188亿美元，显示全球资本配置境内股市的意愿增强。

“我们判断，未来外资配置人民币资产仍具有较稳定和可持续增长空间。”贾宁说，目前境外投资者持有境内债券、股票市值占比为3%—4%，受多重积极因素支撑，预计外资仍会逐步增配人民币资产。

贾宁进一步分析，经济基本面稳健为外资投资中国创造了稳定宏观环境。随着扩内需政策效果显现，经济稳中向好态势有望进一步巩固。近期，多家国际投行表示看好中国发展机遇，将中国资产评级由中性上调至超配。

“金融市场高质量发展为外资投资中国创造了良好政策环境。”贾宁表示，我国坚持高水平对外开放，不断完善金融市场互联互通机制，拓展投资渠道、优化投资环境，外

资参与中国金融市场的便利性明显提升。同时，我国已建成比较齐全和有深度的金融市场主体体系，债券、股票市场的市值均位居全球第二，金融产品丰富、流动性强，为外资配置人民币资产提供了多样化选择。

全球资产多元化配置需求为外资投资中国创造了良好发展机遇。贾宁认为，近年来，国际金融市场波动加大，投资者普遍认为，需要在全球开展更加多样化、分散化的资产配置。人民币市值稳定，人民币资产在全球范围内具有比较独立的收益表现，已成为全球投资者分散风险的重要资产和增厚收益的重要配置标的。近期国际货币基金机构官方论坛对全球75家央行调研结果显示，30%的央行表示将增配人民币资产。

### 政策工具储备丰富

关于下半年我国外汇市场走势，李斌

表示，在开放条件下，一国外汇市场会受到内外多部重因素的影响。“总的来看，经济高质量发展、对外开放稳步推进、外汇市场韧性不断增强，这三个有利因素将支持我国外汇市场继续保持平稳运行，人民币汇率有条件在合理均衡水平上保持基本稳定。”李斌说。

李斌表示，我国经济基本面稳健，外汇市场稳定运行基础坚实。今年上半年，我国国内生产总值（GDP）同比增长5.3%，经济结构更加优化。二季度最终消费、资本形成总额等内需对国内经济增长的贡献度为77%，环比提高17个百分点。我国把扩大内需作为长期战略，持续推动科技创新和产业创新融合发展，国内经济保持稳中向好，将为外汇市场稳定运行提供坚实支撑。

我国持续扩大高水平对外开放，国际收支自主平衡格局稳固。李斌表示，我国坚持维护自由贸易和多边主义，经贸合作伙

伴遍布全球150多个国家和地区。同时，高水平制度型开放将稳步推进，金融市场双向投融资渠道持续拓宽，有助于推动对外贸易和跨境投资协调发展，促进跨境资金均衡流动。

我国外汇市场韧性不断提升，应对外部冲击能力增强。李斌认为，从宏观层面看，人民币汇率市场化形成机制不断完善，汇率弹性增强，可以及时释放外部压力，促进供求平衡。从微观层面看，企业汇率风险中性意识不断提高，人民币跨境交易稳步增长，上半年企业外汇套期保值比率、货物贸易项下人民币跨境收支占比均达到30%左右，都是历史新高。外汇风险敞口降低，有助于市场保持理性交易。从政策层面看，外汇市场积累了比较丰富的逆周期调节经验，也有丰富的政策工具储备，外汇领域监管效能稳步提升，防范化解外部冲击风险的能力不断增强。

（上接A01版）曾经，我国甘蔗产业囿于“小、散、弱”，“千家万户小生产”难以招架“千变万化大市场”。如今，这一产业在与生物技术、食品工程等领域的跨界融合中，迸发出澎湃活力。

云南、海南、广东也是全国重要的蔗糖产区。在产糖大县云南耿马傣族佤族自治县，过去榨糖产生的大量蔗渣只能焚烧或堆肥，既未转化成经济效益，还造成环境污染。随着技术创新，蔗渣“变身”绿色环保的可降解餐饮具，热销欧美市场。得益于蔗糖产业循环链条的深度拓展，目前当地蔗糖产业综合产值突破100亿元，“甜蜜事业”甜度值持续提升。

海南儋州，甘蔗收获后的尾梢被加工成营养价值高的饲料，有效替代了传统牧草，降低了养殖成本，实现“一根甘蔗，农牧双赢”；广东农垦糖蔗优势特色产业集群正紧锣密鼓建设中，建成后，将实现“育繁推”一体化、“种管收”一体化、“农工贸”一体化，助力保障食糖供应安全。

八桂大地上，“糖业+”新业态让人们看到更多希望，为“一根甘蔗到全产业链增值”的产业蓝图注入更强动能。

来自田间地头的“甜蜜原料”进入糖企后，不仅变身晶莹剔透的白砂糖，还有清透透亮的甘蔗植物水，整个生产过程24小时内完成。不久后，千里之外的上海市场不仅有新糖上市，还有甘蔗植物水亮相，让市民游客争相品尝。广西大学教授李凯介绍，该校联手光明糖业、广西甘化等企业攻关，今年成功产出一款甘蔗植物水新品，为产业延链补链开辟了新赛道。

甘蔗产业从制糖到蔗渣、糖蜜、滤泥、蔗叶等副产物的全链条循环利用，不断向高端化、绿色化延伸。2024/2025年榨季，广西蔗渣、糖蜜、滤泥利用率达100%，一根甘蔗实现“从头甜到尾”。

甘蔗年年种，产业年年新。让农民增收、企业增效、产业增值，始终是这条甜蜜产业链上不变的期盼。

“祝愿乡亲们的生活像甘蔗一样甜蜜！”总书记真挚的祝福，化作砥砺奋进的动力。

一季又一季，甜蜜的故事不断续写，“糖罐子”端得越来越稳！（新华社北京7月22日电）

# 今年以来全国12大类家电以旧换新产品销售超1.09亿台

● 本报记者 王舒嫻

商务部7月22日消息，商务部流通发展司负责人介绍2025年1—6月我国批发和零售业发展情况时表示，今年以来，消费品以旧换新政策成效显著，超6600万名消费者购买12大类家电以旧换新产品超1.09亿台，超6900万名消费者购买手机等数码产品超7400万件，全国8.2万家销售门店开展电动自行车以旧换新，累计换购新车905.6万辆。

上述负责人同时表示，上半年，国货“潮品”深受欢迎，各地持续推进2025“老字号嘉年华”，实现直接销售27.8亿元，带动线上线下销售额116.2亿元。平台企业数据显示，1至6月，中华老字号餐饮企业堂食交易额同比增长25.2%。

批零行业运行平稳，业态增长态势良好。上述负责人介绍，从批发业看，1至6月，商务部重点联系商品市场成交额2.8万亿元。从零售业看，国家统计局数据显示，1—6月，商品零售额21.8万亿元，同比增长5.1%。限额以上便利店、专业店、超市、品牌专卖店、百货店五大业态零售额均呈增长态势，同比分别增长7.5%、6.4%、5.4%、2.4%、1.2%。

城乡市场保持活跃，客流消费稳中有升。上述负责人说，1—6月，商务部重点监测的全国50个步行街（商圈）客流量、营业额同比分别增长5.2%、3.4%。截至目前，全国210个试点地区累计建设5510个一刻钟便民生活圈，服务社区居民1.25亿人。全国累计建设改造县乡村各类商业网点15.5万个。商务大数据显示，1—6月，全国农村网络零售额同比增长6.2%，农产品网络零售额同比增长7.0%。

东方金诚首席宏观分析师王青预计，未来可能会较大幅度上调消费品以旧换新支持金额，以旧换新政策覆盖范围会继续拓展，进一步扩大提振消费效应。

## 上市公司中期分红升温

（上接A01版）增加分红频次的举措有望持续完善。其中，在产品供给端，红利指数相关产品体系有望持续完善。上交所近期表示，将不断丰富红利指数相关产品体系，满足市场多元投资需求，推动长期资本、耐心资本与优质权益资产的良性互动。

进一步提升分红稳定性、持续性、系统性的举措也有望持续完善，促进上市公司形成长远可持续性规划，更好满足投资者预期。

清华大学国家金融研究院院长田轩建议，优化分红政策，完善上市公司分红激励约束机制。明确分红政策的制定原则和执行标准，鼓励上市公司结合自身经营状况和长期发展需求，制定长期稳定、可持续的分红政策，稳定投资者分红预期。简化分红程序，调整上市公司中期现金分红条件和上限要求，推动上市公司进行一年多次分红，提升分红频次。

## ■深交所ETF投资问答 如何进行ETF套利（中）

### （2）日内波段套利策略

日内波段套利为延时交易，又可称为日内趋势交易。日内波段套利策略的成功与否，取决于投资者对日内行情的研判，相比折溢价套利风险更大。日内波段的趋势交易包括日内看涨行情、日内看跌行情。

日内看涨行情:投资者有两种操作方法，一是在相对低位买入足够的ETF份额，赎回获得一篮子股票组合，待市场反弹后将赎回得到的股票卖出；二是在相对低位买入一篮子股票，申购ETF产品，获得基金份额，等到市场反弹后场内卖出ETF基金份额。

日内看跌的行情:投资者可以在相对高位融券，在二级市场卖出ETF份额，待市场下跌后，在二级市场买入ETF份额，其后进行还券。由于当日不可还券，投资者可能需要支付隔夜利息。

投资者进行日内波段趋势交易，需要关注成份股以及ETF二级市场的流动性、买入时点的折溢价情况。若标的指数在日内频繁地上下波动，日内波段趋势交易投资策略可以反复进行多次。

日内波段套利的具体操作步骤：

- （1）根据对日内趋势的判断选择做多或做空方向。
- （2）选择流动性好、跟踪误差小的ETF作为交易工具。
- （3）抓住波段，在相对低点买入做多，高点卖出做空。
- （4）利用ETF的申赎机制进行套利操作。
- （5）在合适点位平仓套现，及时止盈止损。

日内波段套利对快速决策和实时风控能力要求很高，投资者需要对个股和板块的信息突发事件敏感，才能及时调整操作方向。

选自深圳证券交易所基金管理部编著的《深交所ETF投资问答》（中国财政经济出版社2024年版）