

走出一条中国特色城市发展道路——以习近平同志为核心的党中央引领城市工作纪实

（上接A01版）面对围拢过来的居民，总书记满怀深情地说：“我一直牵挂着资源枯竭型城市，惦记着这些城市经济怎样、人民生活怎样，我这次就是专程来看看。在资源枯竭型城市发展转型过程中，首先要把民生保障好，把困难群众的生活保障好，让老百姓的生活过得越来越好。”

城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。从衣食住行、教育就业、医疗养老，到文化体育、生活环境、社会秩序，方方面面都体现着城市管理水平和服务质量。

对超大城市，要求“走出一条中国特色超大城市管理新路子，不断提高城市管理水平”；对特大城市，指出“要走内涵式发展之路”“划定永久性开发边界”；对大城市，明确“要强化大城市对中小城市的辐射和带动作用，弱化虹吸挤压效应”；对小城镇，强调“因地制宜发展小城镇，促进特色小镇规范健康发展”……

党的十八大以来，习近平总书记走进大江南北一座座城市，考察城市发展现状，揭示城市发展规律，阐明城市战略定位，指明城市治理路径。

党的十八届三中全会明确“推进城市建设管理创新”，党的二十届三中全会提出“深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式”，深层次城市治理变革持续推进。

合理控制城市规模，优化城市空间结构，提升数字化治理水平，我国城市要素吸引力和综合竞争力不断提升，为现代化强国建设提供有力支撑和强大引擎。

进入新时代，我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高到2024年的67%；2013年到2024年，我国累计实现城镇新增就业超过1.5亿人；2024年，27座城市国内生产总值超过1万亿元……创新之城、开放之城、振兴之城，智慧城市、公园城市、韧性城市，一幅和谐宜居、富有活力、各具特色的中国城市图景铺展开来。

“城市是现代化的重要载体”

党的二十大报告提出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

“城市是现代化的重要载体”。习近平总书记深刻阐明城市对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的重要意义。

中国式现代化是人口规模巨大的现代化，我国14亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。

2013年12月，习近平总书记在中央城镇化工作会议上指出，推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要抓手，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

2023年11月29日，习近平总书记在上海考察期间，专程到外来人口占比较高的闵行区，走进新时代城市建设者管理者之家调研。

“租金贵不贵？”“不贵，住得很舒服。感谢党和政府，让我在上海有了一个家。”总书记同租住在这里的新上海人郑岚予交流。

习近平总书记又接连走进两间宿舍型租赁房，倾听护理员、保安等基层一线劳动者讲述追求美好生活的故事。

“城市不仅要有高度，更要有温度。”习近平总书记深情地说，要践行人民城市理念，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求，确保外来人口进得来、留得住、住得安、能成业。

中国式现代化道路上，一个人都不能少。习近平总书记结合改革开放以来我国城镇化实践探索的经验，立足“人民日益增长的

美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，明确提出“走出一条中国特色城市发展道路”。

党的十八大以来，我国不断健全推进新型城镇化体制机制：

深化户籍制度改革，放开开放除个别超大城市外的落户限制，2014年以来超1.5亿农业转移人口平稳有序进城落户；

农业转移人口市民化制度基本建立，城镇基本公共服务覆盖范围扩大，农民工参加城镇职工基本医疗和养老保险的比例提高，90%以上义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读或享受政府购买学位服务；

加快城乡一体化进程，建立11个国家城乡融合发展试验区，城乡一体的基本公共服务供给机制逐步建立，城乡居民收入差距持续缩小，更好发挥县城连接城市、带动乡村作用，120个县城开展补短板强弱项建设示范。

区域协调发展是中国式现代化的重要支撑。2020年10月16日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。唱好“双城记”，会议要求，成渝地区牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念，健全合作机制，打造区域协作的高水平样板。

“‘双城记’我点的是两组地方，京津双城，成渝双城。”2024年2月，习近平总书记在天津考察时指出，“要围绕推动京津冀协同发展走深走实，深入推进区域一体化和京津同城化发展体制机制创新，唱好京津‘双城记’，有效贯通区域创新链产业链供应链资金链人才链。”

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征，区域协调发展是实现共同富裕的必然要求。

“总的来看，我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。我们必须适应新形势，谋划区域协调发展新思路。”习近平总书记对城市工作深谋远虑、把脉开方。

到地方考察时，习近平总书记常会将一份地图放在手边，叮嘱各地“自觉打破自家‘一亩三分地’的思维定式，抱成团朝着顶层设计的目标一起做”。

“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局”“引导大中小城市和小城镇协调发展”“加强都市圈之间协调联动”……习近平总书记多次强调“协调”这一关键词。

澳门，回归之初面积仅20多平方公里，经济结构长期“一业独大”。

“积极主动参与粤港澳大湾区建设，整合优质资源，深化协同发展。”2024年12月，习近平总书记在视察澳门时指明方向。

找准在全国大局中的战略定位，跳出“一城一地”得失来思考发展路径，是新时代城市工作的重要方法。

在北京，明确建设政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心；在上海，强调加快建成具有全球影响力的科技创新高地；在深圳，要求建设好中国特色社会主义先行示范区……习近平总书记为超大城市明确发展定位。

打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大高质量发展“动力源”，实施长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展“江河战略”，深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展……

一座座城市融入区域协调发展战略，构筑起一个个增长极，优势互补，各展其长，汇聚成中国式现代化建设的强大力量。

“城市管理应该像绣花一样精细”

天下大事，必作于细。

2017年3月，习近平总书记在全国人代会上海代表团审议时指出：“城市管理应该像

绣花一样精细。”

以“绣花”为喻，体现的是对城市管理精度的要求。

习近平总书记曾鲜明指出：“我到一些大城市调研，大家反映的突出问题是城市规模不断扩大，但市政基础设施隐患较多，老化现象严重，地上和地下建设失衡。要加强城市规划和统筹协调，排除各类风险隐患，提高大城市精细化管理水平。”

城市管理涉及设施运行、交通秩序、环境保护等方面面，没有精细化管理，很难发挥城市应有功能，更难以实现高质量发展。

推进城市高质量发展，破解问题是发力方向。

首都北京，曾因人口稠密、交通拥堵、空气污染，饱受“大城市病”困扰。

2014年2月，习近平总书记在北京考察工作时强调，要健全城市管理体制，提高城市管理水平，尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理，推进城市管理目标、方法、模式现代化。

破解拥堵难题，构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系；“细绣”城市空间，社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退，“左祖右社”风采再现；“见缝插绿”，在寸土寸金的中心城区“抢”出绿地造森林……10余年来，北京探索出有效破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

着眼破解“城市病”，解决人民群众的急难愁盼，习近平总书记精准指明发力方向——

提升建筑安全寿命，要求完善建筑市场管理体制机制，加大对违法行为的处罚；

加强基础设施建设，提出开展城市地下综合管廊建设试点，加快海绵城市建设；

完善生命通道系统，部署加强城市防灾减灾所建设，增强抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力……

坚持问题导向，落实城市管理主体责任，改革城市管理体制，变粗放型管理为精细化管理，城市正让人民群众生活得更方便、更舒心、更美好。

推进城市高质量发展，数智化管理是强大支撑。

2020年3月底，习近平总书记在浙江考察时来到杭州城市大脑运营指挥中心，对杭州市运用城市大脑提升交通、文旅、卫健等系统治理能力的创新成果表示肯定，希望杭州在建设城市大脑方面继续探索创新，进一步挖掘城市发展潜力，加快建设智慧城市，为全国创造更多可推广的经验。

习近平总书记指出，运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。

随着数智化快速发展，城市是否更聪明了、运行是否更智慧了？

2024年4月，习近平总书记来到重庆市数字化城市运行和治理中心。这个重庆的“城市大脑”，过去散落各处的数据，聚合、赋能，水、电、气、讯、桥、隧、轨道、管网等城市体征指标一目了然，对城市的运行状态进行全方位监测和分析，实现多个领域的精准管控。

习近平总书记强调：“强化数字赋能、推进城市治理现代化，要科学规划建设大数据平台和网络系统，强化联合指挥和各方协同，切实提高执行力。”

山东青岛依托城市运行管理服务平台，将50多个市级部门、600多个作业单位纳入智慧化指挥调度体系；河南登封“网格治理+数字赋能”为提升文旅精细化、精准化服务水平打开新空间……近年来，数字化、智能化赋能各地精细化、智慧化管理，为城市治理和群众生活带来便利。

推进城市高质量发展，社区基层治理是有效保障。

2014年11月，习近平总书记在福建福州军门社区考察时，提出“三个如何”的治理之问：“如何让群众生活和办事更方便一些，如何让群众表达诉求的渠道更畅通一些，如何让群众感觉更平安、更幸福一些。”

社区是城市治理体系的基本单元，一头连着百姓生活冷暖，一头连着国家长治久安。为做好社区工作，千千万万社区工作者辛勤忙碌，“90后”李肖娜是其中一员。

社区工作12年来，她所在的江苏省连云港市海连社区，从一个硬件差、设施旧的老社区变成了远近闻名的“全国民主法治示范社区”。

今年全国两会期间，习近平总书记来到江苏代表团参加审议。总书记同李肖娜交流互动的场景给大家留下深刻印象——

“你们社区人口有多少？”总书记关切地问。

“7266人，由5个居民小区组成。我刚来的时候，只有3000多人，现在翻了一番。”李肖娜脱口而出。

听了这几个数字，总书记感触良多：“社区书记是‘小巷总理’，管的事特别多，很不容易。”

国家千头万绪的事，说到底还是千家万户的事。社区党组织建好建强了，社区工作就有了主心骨。

在城市考察，习近平总书记经常走进社区，了解基层治理情况，询问老百姓生活方便不方便，满意不满意，还有什么需求。

在宁夏银川金凤区长城花园社区，习近平总书记指出，要坚持党建引领，紧紧围绕解决居民的急难愁盼问题，把服务老百姓的各项工作做深做细做到位。

在湖北武汉智苑社区考察时，习近平总书记强调，要把更多资源下沉到社区来，充实工作力量，加强信息化建设，提高应急反应能力和管理服务水平，夯实城市治理基层基础。

走进甘肃兰州枣林西社区，习近平总书记叮嘱，干好有用的事，少做无用功，需要上下各方面共同努力。

更贴心的服务项目、更优质的服务效果、更清晰的治理思路、更精准的治理体系、更专业的治理队伍、更智慧的治理方式，城市社区生动阐释着“城市让生活更美好”的真谛。

“城市是人民的城市，人民城市为人民”

习近平总书记强调：“城市的核心是人。”杨浦，上海面积最大、人口最多的中心城区。滔滔黄浦江在这里划出一道15.5公里的滨江岸线。这个曾经的“工业锈带”，如今草如茵、树如盖，居民生活舒适便捷，蝶变为“生活秀带”。

2019年11月，习近平总书记在上海市考察，沿滨江栈桥步行察看黄浦江两岸风貌。在参观途中，遇到许多正在休闲健身的市民，习近平总书记同他们亲切交谈，指出“城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求”。

人民城市为人民，要创造优良人居环境。城市是我国人口最密集、社会经济活动最集中的区域，也是污染排放集中、生态环境问题集中的区域。

早在上世纪90年代初，习近平同志在福州工作时，就大力推进“绿化福州”工作，带头植树，倡导“见缝插绿”和“成片种树”相结合，让“榕城”更加绿意盎然。

2013年12月，习近平总书记在中央城镇化工作会议上提出，“要让城市融入大自然”“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

“我是在北京长大的，我的乡愁很多都与树有关。”2023年参加首都义务植树活动时，习近平总书记对大家说。

党的十八大以来，我国以京津冀及周边、长

三角、粤港澳大湾区、成渝城市群等为重点，全面加强城市生态环境保护治理，取得显著成效——

空气质量稳中向好，全国地级及以上城市优良天数比率达87.2%；

地表水环境质量继续改善，全国地表水水质优良断面比例为90.4%，地级及以上城市黑臭水体基本消除；

城市生态空间持续优化，全国城市建成区绿化覆盖率提高到43.4%，城市人均公园绿地面积提高到15.91平方米……

人民城市为人民，要延续城市历史文脉。

坐落在福州中轴线的三坊七巷历史文化街区，保留着唐宋遗留下来的坊巷格局和大量明清古建筑，被誉为“里坊制度活化石”“明清建筑博物馆”。

2021年3月，习近平总书记来到这里考察，听取福州古厝和三坊七巷保护修复等情况介绍，步行察看南后街、郎官巷，参观严复故居。

留住古城的“形”，才能延续内在的“神”。

早在1931年，习近平同志在福州工作期间就曾召开文物工作现场办公会，推动制定福州历史文化名城保护管理条例和保护规划。由于他的重视，三坊七巷免遭拆除，一大批历史文物古迹保留至今。

时隔近30年重回故地，习近平总书记强调，保护好传统街区，保护好古建筑，保护好文物，就是保存了城市的历史和文脉。对待古建筑、老宅子、老街区要有珍爱之心、尊崇之心。

在北京玉河，习近平总书记强调，要本着对历史负责、对人民负责的精神，传承历史文脉，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。

在山西平遥古城，习近平总书记指出，要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，全面保护好历史文化遗产，统筹好旅游发展、特色经营、古城保护，筑牢文物安全底线，守护好前人留给我们的宝贵财富。

在江苏苏州平江历史文化街区，习近平总书记提出，平江历史文化街区是传承弘扬中华优秀传统文化、加强社会主义精神文明建设的宝贵财富，要保护好、挖掘好、运用好，不仅要在物质形式上传承好，更要在心里传承好。

目前，全国共登记不可移动文物76.7万余处，公布国家历史文化名城143座，划定历史文化街区近1300片，认定历史建筑6.8万余处，第四次全国文物普查深入开展，城市文化遗产走向整体性、系统性保护。

人民城市为人民，要持续保障和改善民生。

今年春节前夕，习近平总书记冒着严寒来到辽宁沈阳。在考察经过集中改造的大东区长安街道长安小区时，总书记详细询问了当地优化便民惠民服务、提升居民生活品质等情况。

沈阳是座老城，建成已有30多年的长安小区在没改造之前，路面不平、坑坑洼洼。2023年实施改造后，小区增加道闸系统，优化绿地景观，增建了休闲广场。煤、水、电、热，“里子”“面子”挨个儿改造，实现旧貌换新颜。

习近平总书记指出，城市更新要因地制宜，同社区建设结合起来，一切着眼于便民、利民、安民，特别要更好地关心呵护“一老一小”。

党的十八大以来，我国持续推进城市更新行动。2019年至2024年，全国累计开工改造老旧小区28万个，惠及居民4800万户，超过1.2亿人，实施居住建筑节能改造4.46亿平方米，改造提升各类老化管线36万公里，建设养老、托育等各类社区服务设施7.8万个……

城，所以盛民也。今天，“人民之城”理念在中华大地上勾画出“幸福之城”壮阔图景。

新时代新征程，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地上下联动、齐抓共管、奋力拼搏，城市工作必将开辟新局面，中国城市必将书写高质量发展新篇章。（新华社北京7月13日电）

《可持续发展报告鉴证规范指南》起草工作组召开首次会议

●本报记者 郑芊颀 刘丽颀

为规范可持续发展报告披露质量，可持续发展报告鉴证规范正在孵化中。近日，中国质量认证中心在北京组织召开认证认可行业标准《可持续发展报告鉴证规范指南》起草工作组第一次会议。中国证券报作为起草工作组成员单位参会。

会上，国家市场监督管理总局认可与检验检测监督管理司技术处一级调研员娄丹作为标准指导单位代表出席会议并讲话。娄丹表示，在标准体系构建中要立足系统思维，充分发挥合格评定机构的专业支撑作用，同时推动标准形成可复制、可推广的应用示范。这既是完善我国可持续发展报告鉴证领域标准规范的关键抓手，也能为企业可持续发展信息鉴证活动提供统一技术遵循，助力提升全行业鉴证工作的规范化、专业化水平。

中国质量认证中心党委委员、副主任刘钢参会并致辞。他表示，可持续发展报告鉴证是衡量企业可持续发展能力、提升信息透明度的重要手段，中国质量认证中心作为标准起草牵头单位，将积极

协调各方资源，扎实推进起草工作，确保标准兼具科学性、实用性和前瞻性，为推动企业高质量信息披露和ESG实践应用提供坚实支撑。

会上，中国质量认证中心体系认证事业部相关负责人介绍了中国质量认证中心在可持续领域的标准体系建设和业务开展情况。从当前行业发展现状、存在的问题及制定标准的必要性出发，详细阐述《可持续发展报告鉴证规范指南》的制定背景，全面介绍了标准草案的整体框架、核心内容及关键技术要点。

后续，中国质量认证中心将依托在可持续发展领域的技术积累与实践经验，充分发挥牵头单位作用，与各参与起草单位共同研究，全力推动该行业标准高质量落地。

来自国务院国资委研究中心、中国合格评定国家认可中心、中国认证认可协会、浙江大学、中央财经大学、中国证券报、中信咨询、国新咨询、中国电子、招商局集团、中移杭研、当升科技等单位的起草工作组专家共30余人参会。

业内人士认为，科创板改革不断深化 培育更多耐心资本 支持企业穿越创新周期

●本报记者 黄一灵

7月13日，上交所发布《科创板上市公司自律监管指引第5号——科创成长层》等系列业务规则。业内人士普遍认为，此次改革是科创板服务国家战略的重要举措，体现了科创板制度的包容性、适应性，有望进一步畅通“科技—产业—金融”循环，为资本市场高质量发展注入新动能，为优质科技企业发展提供更加广阔的市场空间。

投资者可更好识别风险

复旦大学金融研究院金融学教授张宗新表示，资本市场服务能否有效覆盖优质未盈利科技型企业，是市场各方判断制度包容性、适应性的重要标准。科创板设置科创成长层，有利于进一步彰显资本市场支持科技创新的政策导向，稳定市场预期；也有利于集中管理未盈利科技型企业，便于投资者更好识别风险，更好地保护投资者合法权益。

在信科移动董事长孙晓南看来，科创成长层的设置，实质是为处于核心技术攻关期或产业化初期的优质企业铺设了一条“韧性赛道”，肯定了短期

未盈利却拥有核心技术、清晰成长路径的“潜力股”，让资本有更多耐心伴随企业穿越创新周期。和辉光电董事长傅文彪也持有类似观点。傅文彪认为，科创成长层的设立，精准锚定一批技术壁垒高、发展潜力巨大但尚未达到盈利门槛的“明日之星”。为这类高研发投入、高成长性的硬科技企业开辟了专属的资本通道，助其跨越“死亡谷”，加速核心技术攻关和产业化进程。

增强科创板制度国际竞争力

IPO预先审阅机制是一项重要改革创新。市场人士表示，上交所科创板试点引入IPO预先审阅机制也是为降低优质科技型企业过早披露业务技术信息、上市计划可能对企业生产经营造成的不利影响，进一步提升资本市场支持科技创新的制度包容性、适应性。

记者注意到，境外成熟资本市场均有“秘密递交”等类似机制，即允许企业向证券审核机构递交IPO申请文件时，不对外公开申请行为及申请文件，在审核机构审核后较短时间内完成信息披露并上市。

达晨财智业务合伙人刘济帆认为，引入预先

审阅机制等举措，可以提高正式申报质量和审核效率，使科创板制度更具中国特色和国际竞争力。“预先审阅如果执行效果到位，将帮助优质科创企业减少正式审核程序中的负担。”招商证券副总裁、董事会秘书刘杰进一步表示。

识别具成长潜力的企业

如何精准识别、判断科技型企业的科创属性和商业前景，始终是个难题。业内人士表示，应借鉴境外市场成熟经验，市场化机制在优质科技型企业识别筛选方面有独特优势，特别是资深专业机构投资者对于企业的科创属性和未来发展潜力具有一定专业判断能力。

刘杰认为，通过引入资深专业机构投资者，机构以自身资金和声誉对企业背书，形成实质性的风险绑定，有望更好地帮助监管层和市场快速识别真正具备成长潜力的企业，降低低成长性企业“鱼目混珠”的风险。

国泰海通证券相关负责人表示，引入资深专业机构投资者制度与IPO预先审阅机制，既优化了审核资源配置效率，也强化了风险防控，体现了监管层在支持“硬科技”与保护投资者之间的平衡。