

# 全国一般公共预算支出持续增长

重点领域支出得到较好保障

●本报记者 欧阳剑环

财政部网站6月20日发布的2025年1至5月财政收支情况显示,1至5月,全国一般公共预算收入96623亿元,同比下降0.3%;全国一般公共预算支出112953亿元,同比增长4.2%。

财政部有关部门负责人分析,全国一般公共预算支出持续增长,重点领域支出得到较好保障。各级财政部门认真落实更加积极的财政政策,加大支出强度,优化支出结构,持续加强对重点领域

的支出保障。1至5月,全国一般公共预算支出112953亿元,同比增长4.2%。其中,社会保障和就业支出20054亿元,增长9.2%;教育支出17455亿元,增长6.7%;卫生健康支出8896亿元,增长3.9%;科学技术支出3609亿元,增长6.5%。

同时,加快地方政府专项债券、超长期特别国债发行使用,支持有关项目及早落地见效。1至5月,全国政府性基金预算支出32125亿元,同比增长16%。

在财政收入方面,上述负责人分析,全国财政收入累计降幅略有收窄。1至5

月,全国一般公共预算收入下降0.3%,降幅比1至4月收窄0.1个百分点。分中央和地方看,中央收入下降3%,地方本级收入增长1.9%。税收收入累计降幅继续收窄。

1至5月,全国税收收入79156亿元,下降1.6%,降幅比1至4月收窄0.5个百分点。分税种看,1至5月国内增值税、国内消费税、个人所得税同比增长,进口货物增值税消费税、关税、企业所得税同比下降。

部分行业税收表现良好。制造业方面,装备制造业保持较高增幅,支撑作

用持续凸显,其中,铁路船舶航空航天设备制造业、计算机通信设备制造业税收收入分别增长28.8%、11.9%。服务业方面,消费品以旧换新政策加力扩围,文旅消费需求持续释放,文化体育娱乐业税收收入增长7.8%;新质生产力加快培育,数字经济发展势头向好,信息传输软件件和信息技术服务业税收收入增长10%,科学研究和技术服务业税收收入增长12.7%。另外,1至5月,全国非税收入17467亿元,同比增长6.2%,主要是多渠道盘活资产等带动。

## 前5月全社会用电量同比增长3.4%

充换电服务业等新业态用电量保持高速增长

●本报记者 刘杨

6月20日,国家能源局发布的5月全社会用电量等数据显示,5月,全社会用电量8096亿千瓦时,同比增长4.4%。1至5月,全社会用电量累计39665亿千瓦时,同比增长3.4%。

中国电力企业联合会统计与数据中心主任侯文捷表示,前5个月,第二产业用电量保持增长,高技术及装备制造业用电量增速相对领先。第三产业用电量较快增长,充换电服务业等新业态用电量保持高速增长。此外,5月全国平均气温高于常年,部分地区出现35℃以上高温天气,当月居民生活用电量1013亿千瓦时,同比增长9.6%。

汽车制造业用电量增速相对领先

国家能源局数据显示,5月份,全社会用电量8096亿千瓦时,同比增长4.4%。从分产业用电看,第一产业用电量119亿千瓦时,同比增长8.4%;第二产业用电量5414亿千瓦时,同比增长2.1%;第三产业用电量1550亿千瓦时,同比增长9.4%;城乡居民生活用电量1013亿千瓦时,同比增长9.6%。

1至5月,全社会用电量累计39665亿千瓦时,同比增长3.4%,其中规模以上工业发电量为37266亿千瓦时。从分产业用电看,第一产业用电量543亿千瓦时,同比增长9.6%;第二产业用电量25914亿千瓦时,同比增长2.2%;第三产业用电量7406亿千瓦时,同比增长6.8%;城乡居民生活用电量5802亿千瓦时,同比增长3.7%。

“第二产业用电量保持增长。具



新华社图表 视觉中国图片

体来看,1至5月,第二产业用电量同比增长2.2%,增速与1至4月相比基本持平。5月,第二产业用电量5414亿千瓦时,同比增长2.1%。”侯文捷表示,1至5月,四大高载能行业合计用电量同比增长1.1%。消费品制造业合计用电量与上年基本持平,其中,食品制造业用电量同比增长5.4%,相对领先于其他子行业。1至5月,高技术及装备制造业合计用电量同比增长3.3%,其中,汽车制造业(8.4%)、通用设备制造业(6.1%)、专用设备制造业(5.1%)用电量增速相对领先。

“第三产业用电量较快增长,充换电服务业等新业态用电量保持高速增长。”侯文捷说,1至5月,第三产业用电量同比增长6.8%,增速比1至4月提高0.8个百分点。其中,信息传输、软件和信息技术服务业(13.8%)、批发和零售业(10.8%)用电量增速相对领先。5月,第三产业用电量1550亿千瓦时,同比增长9.4%,增速比上月提高0.4个百分点。信息传输、软件和信息技术服务业用电量同比增长16.2%,增速比上月提高1.1个百分点;城乡居民生活用电量5802亿千瓦时,同比增长3.7%,增速比1至4月提高1.2个百分点,延续回升态势。

个份额;其中,在移动互联网、大数据、云计算等快速发展带动下,全国互联网和相关服务用电量同比增长29.8%,增速比上月提高20个百分点。批发零售业用电量保持两位数增长,同比增长14.3%,增速比上月提高15个百分点;其中,在电动汽车高速发展带动下,全国充换电服务业用电量同比增长45.1%,增速比上月提高0.8个百分点。

此外,城乡居民生活用电量增速延续回升态势。1至5月,城乡居民生活用电量5802亿千瓦时,同比增长3.7%,增速比1至4月提高1.2个百分点,延续回升态势。

## 证监会拟优化完善证券公司分类评价制度

(上接A01版)在相关细分业务领域的加分项中能够“跳一跳、够得着”。

此外,规定增设证券公司自营投资权益类资产、基金投顾发展、权益类产品销售保有规模、权益类资管产品管理规模等专项指标,引导证券公司在引入中长期资金、财富管理等领域加力发展,优化自营投资结构,提升服务实体经济和投资者的能力和水平。

### 优化评价结果下调手段

规定拟突出“打大打恶”导向,优化评价结果下调手段,同时适当调整扣分值设置,提升评价的合理性。

具体来看,规定补充明确对存在重大违法违规的公司可以直接下调评价结果,在行政处罚、行政监管措施和自律管理措施扣分基础上,突出整体实质研判

的原则,为在实践中针对重大恶性案件下调公司评价结果预留空间。适当提高“资格罚”纪律处分扣分值,强化自律措施惩戒力度,同时规定适当优化行政处罚扣分值,使其分值梯度与其他扣分项和加分项保持总体均衡。

“通过以上修改,有利于充分有效运用自律管理措施、行政监管措施、行政处罚和下调评价结果等多种监管手段,从严打击证券市场违法违规行为,切实

保护中小投资者利益,也有利于促进分类评价结果更好反映公司合规风控和功能发挥的整体情况。”业内人士表示。

规定还总结前期分类评价经验,拟明确特殊问题的处理规则。如,规定新增对涉嫌违法违规的证券公司在评价期内积极申请行政执法当事人承诺,开展先行赔付的,适当减少扣分值,引导证券公司主动纠正违法行为、消除损害后果,节约监管资源等。

## 第五套标准扩大适用范围 更多“硬科技”企业受益

(上接A01版)多家证券机构人士表示,将积极服务政策落地实施,根据国家政策导向聚焦新质生产力企业,推动优质科技创新企业上市。

中信建投证券董事会秘书、投资银行业务管理委员会主任刘乃生表示,中信建投证券将充分发挥自身专业优势,全力支持科技创新和产业创新融合发展迈上新台阶,积极服务更多科创企业实现高质量发展。

“我们将进一步加强项目储备与申报工作,积极开发储备一批科创属性强的新质生产力企业登陆资本市场。同时,我们将切实履行资本市场‘看门人’的职责,不断提升执业质量,为资本市场健康稳定发展贡献力量。”刘乃生说。

### 展现支持决心

此前第五套标准的要求是,预计市值不低于人民币40亿元,主要业务或产品需经国家有关部门批准,市场空间

大,已取得阶段性成果,并获得知名投资机构一定金额投资;医药行业企业取得至少一项一类新药二期临床试验批件,其他符合科创板定位的企业需具备明显的技术优势并满足相应条件。主要支持的是医药企业。”中信证券宏观与政策首席分析师杨帆介绍,扩大适用范围后,第五套标准将适用于人工智能、商业航天、低空经济等更多前沿科技领域企业,这些领域也代表了发展新质生产力的重点方向。

多位市场人士表示,商业航天、人工智能、低空经济等行业存在前期投入大、周期长、未来发展潜力大等特点,相关企业对适用科创板第五套标准上市融资需求较大。近年来,我国在人工智能、商业航天、低空经济等领域取得长足发展,这些行业的成长确定性越来越强,将第五套标准引入这些行业的可行性也越来越强。

以商业航天为例,商业火箭行业前期研发周期长,直到商业发射阶段才能获取批量订单并形成规模收入。目前,我

国航天运力缺口巨大,火箭企业一旦与客户形成稳定合作关系,后续增长预期较为稳定。有市场机构预计,到2027年,我国商业火箭行业市场规模将达到数百亿元。”业内人士分析。

在东吴证券首席经济学家芦哲看来,新政策直击前沿科技领域企业早期盈利难的痛点,为真正有核心技术、有远大前景但短期未能盈利的“硬科技”企业打开了直接融资的大门,体现了资本市场支持科技企业的决心。

### 坚持严把入口关

市场人士表示,允许更多未盈利企业上市,并不意味着放松监管。本次改革将继续严把发行上市入口关,做好IPO逆周期调节,不会出现大规模扩容。

正如证监会新闻发言人所说:“我们将坚持严把发行上市入口关,牢牢把握科创板‘硬科技’定位,从源头上提高上市公司质量。”申万宏源证券分析。

强科创板的包容性、适应性,以更加契合科技创新发展规律和科技型企业成长特点,是为了更精准支持优质科技型企业在科创板上市,而不是简单地追求上市数量。”业内人士分析。

上述人士认为,科创板的这次改革十分突出“稳”:从原则上讲,坚持稳字当头、试点先行,发挥科创板“试验田”作用;从具体举措看,均设计了严格的限定期,在小范围内试点。

数据显示,目前共有54家未盈利企业在科创板上市,上市后总体展现出良好的发展势头。累计有22家公司首次实现盈利并摘“U”,其中神州细胞、百利天恒、微电生理3家公司于2024年年报发布后实现摘“U”。

“科创成长层强化信息披露和风险提示,且存量的未盈利上市公司也要纳入科创成长层进行相应监管,加强投资者适当性管理的专门安排、试点引入资深专业机构投资者制度,都体现了监管在防风险层面的考虑。”申万宏源证券分析。

## 商业银行市场风险管理办法发布

有助于增强银行运营韧性

●本报记者 陈露

金融监管总局网站6月20日消息显示,金融监管总局发布《商业银行市场风险管理办法》。

金融监管总局对《商业银行市场风险管理指引》进行了修订,修订后的《办法》不再包含银行账簿利率风险,而是聚焦于利率、汇率、股票价格、商品价格发生不利变动引发银行损益波动的风险。金融监管总局有关司局负责人就《办法》答记者问时表示,《商业银行市场风险管理指引》发布实施20年以来,对于促进商业银行加强市场风险管理,转变经营机制,建立和完善内部风险管理体制,发挥了积极作用。随着银行业务实践的发展以及《商业银行资本管理办法》落地实施,《商业银行市场风险管理指引》在市场风险内涵、治理架构、管理流程和工具等方面的规定有必要进一步完善。

据上述负责人介绍,《办法》一是明确市场风险定义。厘清《办法》适用范围,不再包括银行账簿利率风险相关内容,加强与《商业银行资本管理办法》《银行业金融机构全面风险管理指引》等制度衔接。

二是强调完善市场风险管理的专业化能力和水平;有利于银行进一步优化市场风险管理架构。明确董事会、监事会(会)和高级管理层的责任,界定三道防线的具体范围和职责,强调银行在集团并表层面加强市场风险管理。三是细化市场风险管理要求。要求银行对市场风险进行全面流程管理,细化风险识别、计量、监测、控制和报告要求。完善内部模型定义以及

## 新一期LPR“按兵不动”

●本报记者 彭扬

中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布,6月20日贷款市场报价利率(LPR)1年期LPR为3.0%,5年期以上LPR为3.5%,均与上期持平。专家表示,5月两个期限的LPR下降10个基点后,本月LPR持稳符合市场预期,后续仍需推动社会综合融资成本下降。

专家表示,本月政策利率保持平稳,LPR定价基础未发生改变,LPR保持不变符合市场预期。

东方金诚首席宏观分析师王青表示,5月央行下调政策利率后,当月两个期限品种的LPR同步下调,当前正在向贷款利率传导。6月政策利率保持不变,影响LPR报价加点的因素也没有发生重大变化,因此,LPR保持不变符合预期。

从内外部环境看,民生银行首席经济学家温彬认为,当前国内外形势发生了一定的变化,短期内国内货币政策再度加码的必要性不强。二季度经济增长仍有支撑,近期可能更多是抓好前期政策的落实。

考虑到下半年稳楼市需进一步加力,王青预计,金融管理部门有可能通过单独引导5年期以上LPR下行等方式,推动居民房贷利率更大幅度下降。

## 央行:跨境支付通即将上线运行

(上接A01版)军人身份证件和武装警察身份证件的境内居民个人从内地参与银行账户汇出至香港参与机构账户,北向便利化汇款业务支持持有香港身份证件的香港居民个人从香港参与机构账户汇入至内地参与银行账户。

跨境支付通还支持参与机构提供双向的留学缴费、医疗保险、薪酬及津补贴发放等便民、惠民金融服务。参与机构可根据市场交易主体类别、交易特征、业务场景等,从风险防控角度合理确定各类业务的单笔或累计交易限额。

首批参与跨境支付通的内地机构包括:工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行、招商银行;香港机构包括:中银香港、东亚银行、建银亚洲、恒生银行、汇丰银行、工银亚洲,后续将逐步扩大参与范围。

余伟文表示,通过连接内地跟香港的快速支付系统,跨境支付通为两地居民和机构提供安全、高效、便捷的实时跨境支付服务,实现了内地与香港跨境支付系统的互联互通。

### 支持香港国际金融中心建设

“跨境支付通是内地和香港深化金融合作的又一个重要的里程碑。”潘功胜表示,这充分体现了中央政府对巩固和提升香港国际金融中心地位的高度重视,体