

上交所将推动上市公司加大分红力度

用好并购重组等市值管理工具

●本报记者 黄一灵

6月6日，中国证券报记者从上交所获悉，上交所于6月5日召开高分红回报暨上市公司价值提升座谈会，就进一步提升高分红、高股息率上市公司估值进行深入交流探讨，充分听取意见建议。上交所相关负责人表示，上交所将推动上市公司进一步加大分红力度。

目前，沪市已经形成了一批高分红、优回报的上市公司。以沪市主板公

司为例，2024年整体分红比例39%，股息率达3.6%。与会上市公司表示，在新“国九条”“并购六条”等政策支持下，公司正在积极响应“提质增效重回报”行动方案，努力提高经营质效，以高分红回报股东，适时运用并购重组等工具，推动公司做优做强。同时，与会上市公司也将继续加强与各方沟通，共同探讨提高市值管理水平的有效方式，争取为投资者创造更大价值。

与会机构认为，在国内经济转型升

级、无风险利率下行的新形势下，以银行、能源、电力等行业公司为代表的红利资产具有高股息率的特点，在长期资金配置中的重要性日益提升。近年来，红利指数有着不错的市场表现，目前红利资产股票静态估值相对不高，整体经营质量较好，仍然具有很强的投资吸引力。与会机构还就提高上市公司现金分红稳定性、可预期性，专注主业经营，完善公司治理水平，更有效地传递投资价值等，提出相关建议。

上交所相关负责人表示，我国资本市场体系、结构和制度机制不断完善，高质量发展的基础和条件不断巩固，要坚定对中国资产的信心。上交所将推动上市公司进一步加大分红力度，增加分红频次，用好回购、并购重组、投资者交流等市值管理工具，持续提升公司投资价值。在产品供给端，将不断丰富红利指数相关产品体系，满足市场多元投资需求，推动长期资本、耐心资本与优质权益资产的良性互动。

以高质量发展的确定性应对各种不确定性

——中国经济圆桌会聚焦“四稳”

●新华社记者

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”。4月25日召开的中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作，作出一系列重要部署。

贯彻落实中央政治局会议精神，相关部门加快推进稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措，有力有效应对外部冲击，国民经济顶住压力稳定增长，延续向新向好发展态势。

6月5日，新华社推出第十八期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委综合司副司长丁琳、人力资源社会保障部就业促进司副司长陈勇嘉、中国人民银行金融研究所所长丁志杰，共话“四稳”最新进展。

各项举措加快出台实施，对经济形成有力支撑

“稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措，是应对外部环境变化、做强国内大循环的重要举措。在一季度实现良好开局的基础上，我国经济延续了稳中向好的发展态势。”丁琳在接受“中国经济圆桌会”访谈时说，目前，各项举措正在加快出台实施，政策组合效应不断释放：

经济有韧性——尽管外部环境复杂严峻，但工业生产、服务业发展、国内需求、对外出口等都保持了较快增速。

内需有潜力——前4个月家电、通讯器材等商品零售额保持20%以上增速，设备工器具购置投资增长18.2%，“两重”“两新”政策效应持续显现。

创新有活力——4月份高技术制造业增加值同比增长10%，比全部工业快近4个百分点，新能源汽车、人工智能大模型、人形机器人等产业升级发展加快。

民生有保障——特别是支持重点群体就业等举措在加力实施，保持了就业总体稳定。

“1至4月份城镇新增就业稳步增长，快于时序进度；城镇调查失业率均值5.2%，低于调控目标。”陈勇嘉介绍，人力资源社会保障部出台了一系列稳就业政策举措，取得了积极成效。

加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，加大对重点群体就业创业的支持力度，千方百计增加岗位供给。

提高稳岗扩岗贷款额度，拓宽扩岗补助政策支持范围，延续实施稳岗返还、技能提升补贴等政策，充分释放政策红利。今年一季度，发放稳岗资金35.2亿元，支出就业补助资金238亿元，发放稳岗扩岗专项贷款1563亿元。

实施“技能照亮前程”培训行动，从今年开始连续3年，每年补贴职业技能培训1000万人次以上；推出养老服务、家政、长期照护等专项培训计划，不断提高劳动者技能水平。

全力保障重点群体就业，印发新一轮青年就业17条政策举措，针对农民工特别是脱贫人口明确“两稳定、一防止”目标任务，兜准兜牢就业底线。

各类经营主体是稳就业的主力军、稳经济的微细胞。

近期中国人民银行降低存款准备金率0.5个百分点，同时下调政策利率0.1个百分点，全面下调结构性货币政策工具利率0.25个百分点。

“这些政策有助于扩大金融机构投向实体经济的资金规模，降低企



2025年4月9日，在位于湖北武汉经开区的岚图汽车数字化总装车间，岚图汽车第20万辆整车下线。新华社发

业尤其是中小企业的融资成本，提高其生产经营稳定性。”丁志杰表示。

数据显示，市场流动性充足，对中小企业的信贷支持力度明显增强。4月末，普惠小微贷款余额34.3万亿元，同比增长11.9%，高于同期其他各项贷款的增速。专精特新中小企业一季度末贷款余额6.3万亿元，同比增长15.1%。

实体经济融资成本显著下降，企业特别是中小企业的利息负担持续减轻。4月份，企业新发放贷款加权平均利率约为3.2%，较3月份下降0.1个百分点，较去年同期下降0.5个百分点。

全方位扩大国内需求，畅通经济循环

内需是经济发展的基本动力。越是外部环境复杂严峻，越要做强国内大循环，以国内大循环的内在稳定性、长期成长性对冲国际循环的不确定性。

若干举措就全方位扩大国内需求作出系列安排，包括扩大服务消费、强化失能老年人照护、推动汽车消费扩容、完善消费基础设施、大力提振民间投资积极性、设立新型政策工具等。

在丁琳看来，我国作为全球第二大经济体和拥有14亿多人口的大国，扩大内需还有很大的潜力和空间。对此，要多渠道促进居民增收，提高消费能力；同时要完善优化政策举措，提振消费。

加快消费品以旧换新资金下达，推动简化补贴申领流程；聚焦文旅体育、住宿餐饮、教育、养老等重点领域，加大金融支持力度，用好服务消费与养老再贷款；扩大“一老一小”、家政等领域多元化服务供给；继续实施好提振消费专项行动，加快培育消费新业态新场景，积极发展首发经济、冰雪经济，清理消费领域不合理限制……丁琳列出了促消费政策的发力点。

在积极扩大有效投资方面，今年安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设，安排中央预算内投资7350亿元；力争6月底前下达2025年“两重”建设和中央预算内投资全部项目清单。

丁琳表示，将加快推动项目建设和资金拨付，尽早形成实物工作量，特别是在“两重”建设方面，联合有关

关行业主管部门，统筹“硬投资”和“软建设”，高标准抓好组织实施。

此外，国家发展改革委将设立新型政策性金融工具，解决项目建设资金不足问题；围绕交通运输、能源、水利、新型基础设施等重点领域，积极向民间资本推介优质项目；加快科技创新和产业创新深度融合，设立用好国家创业投资引导基金；持续推进城市更新，加快完善消费基础设施。

全方位扩大国内需求、畅通经济循环离不开金融政策支持。

将科技创新和技术改造再贷款规模由5000亿元扩大到8000亿元，再贷款利率由1.75%下调至1.5%；新设5000亿元服务消费与养老再贷款，激励引导金融机构加大对住宿餐饮、文体娱乐等服务消费重点领域和养老产业的支持；支持金融机构、科技型企业、股权投资机构发行科技创新债券……近期中国人民银行出台一系列扩内需的结构性货币政策。

丁志杰表示，这一系列政策可以用三个关键词概括：一是扩量，大幅增加已有政策工具的资金规模；二是降价，适度降低已有政策工具的资金成本；三是创新，推出多项政策工具，支持扩大重点领域消费和投资。

“创新性政策工具见效需要一定时间。”丁志杰说，中国人民银行多次召开座谈会，多层次、多维度宣传解读相关政策，引导金融机构抓好落实，推动一揽子政策尽快落地见效。

不断完善的政策工具箱，因时因势推出增量政策

当前，外部环境仍然复杂严峻，不确定因素比较多。在加快落实既定政策基础上，相关部门还会有哪些新的“四稳”支持举措和政策安排？

陈勇嘉表示，人力资源社会保障部按照服务先行、主动靠前的原则，不断强化就业公共服务体系建设、功能优化、模式创新，着力稳预期、强信心。

持续加强就业公共服务机构建设，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，并指导各地向社会公布机构名称、服务清单。

明确群众办事的高频事项及标准要求，推进服务事项清单化、均等化；同时推行精准帮扶的服务模式，对重点群体精准识别、精准画像，努力为劳动者提供个性化服务。

开展失业人员集中帮扶行动，对受影响困难企业指定专人对接，集成提供用工指导、劳动维权、社保衔接、调解仲裁等服务；对失业人员就地提供就业政策、培训项目、市场岗位、招聘活动信息，帮助尽快转岗就业。

加强东西部劳务协作，指导东部省份就地就近归集、挖掘就业岗位，着力支持农民工稳在岗位、稳在企业、稳在当地；指导中西部省份开展劳务对接项目。

加强就业信息资源库和就业公共服务平台“一库一平台”建设，动态归集就业创业信息，推广“大数据+铁脚板”服务模式，开展政策找人、服务找人；提早启动春风行动，接续开展民营企业服务月、城市联合招聘等活动，分行业、分专业举办“小而美”“专而精”招聘活动，促进供需匹配。

“我们将不断完善稳就业的政策工具箱，根据形势变化及时推出增量储备政策，为全力巩固经济发展和社会稳定的基本面提供有力支撑。”陈勇嘉说。

稳企业就是稳就业。如何精准助力做好对企业的金融支持？

丁志杰表示，创业担保贷款可通过银行放贷、财政贴息，支持个人创业或小微企业吸纳就业。近年来，中国人民银行督促指导银行不断完善创业担保贷款的审批流程，简化审批放款手续，缩短放款时限。同时引导银行持续加强对稳岗就业的支持，特别是在贷款利率、担保费率等方面加大支持力度。

下一步，中国人民银行将持续加强窗口指导，切实将创业担保贷款这项惠企利民政策落细落实。

打好稳就业稳经济推动高质量发展若干举措“组合拳”，是提升宏观调控效能的重要抓手。

丁琳介绍，国家发展改革委将完善宏观政策取向一致性评估机制，统筹政策制定和执行全过程，把握好政策出台实施的时机、力度、节奏，提高政策整体效能。

“国家发展改革委将持续加强经济监测预警，常态化、敞口式做好政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，加强各种工具的系统集成、协同配合，根据需要及时推动出台实施，进一步提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，确保各项政策同向发力、形成合力。”丁琳说。（新华社北京6月5日电）

北京住房公积金管理中心：

构建高效便捷二手房贷款购房流程

●本报记者 董添

6月6日，北京住房公积金管理中心发布了《关于进一步完善提高住房公积金个人住房贷款服务质量工作的通知》。《通知》提出，进一步构建高效、便捷的二手房贷款购房流程。

《通知》明确，新增“电话贷款，服务直达”模式。借款人申请住房公积金个人住房贷款，可致电12329公积金热线预留相关个人信息，由受托办理贷款业务的商业银行电话指导借款人线上提交贷款申请，或委托受托银行代为提交贷款申请，后续业务由相关受托银行提供上门服务，无需借款人跑动。

《通知》提出，取消抵押物评估

对房屋抵押状态限制的规定。进一步构建高效、便捷的二手房贷款购房流程，房屋存在抵押的，可正常开展评估工作并出具《北京住房公积金管理中心住房公积金个人住房贷款评估核查确认书》。推动贷款购房“一件事”办理。在二手房贷款办理过程中，受托银行面签前应及时告知借款人线上办理二手房交易税费申报、不动产过户、抵押登记业务需准备的材料，在面签现场可指导借款人通过“住房公积金个人住房贷款购房‘一件事’”平台完成相关线上操作。

《通知》称，扩大受托银行数量。开展贷款提质增效服务的受托银行由5家扩大到11家，受托银行完成人员培训、评价、入库等工作后，可开展贷款提质增效服务。

国务院国资委出台央企发展规划管理办法

(上接A01版)企业依据上位规划编制本企业总体规划、重点领域规划和子企业规划。对企业发展规划编制应当遵循的基本原则和工作要求作出规定。明确企业发展规划报送、审核等程序要求，强调企业发展规划应当履行前期研究、编制起草、专家论证、内部决策等程序。

《办法》还明确，国务院国资委对企业发展规划的联动管理要求，强调将发展规划重点指标纳入中央企业负责人经营业绩考核范围等。

在发展规划评估和调整方面，《办法》对企业发展规划调整的方式和情形作出规定，强调发展规划的权

威性、严肃性。

明确国务院国资委将对企业发展规划执行情况进行监督检查，按照有关规定进行提示、约谈或通报，对偏离发展规划方向盲目投资等的，根据情节严重程度给予考核扣分处理等工作安排。

“下一步，国务院国资委将结合‘十四五’规划总结评估、‘十五五’规划编制和实施各项工作，抓好《办法》出台后续组织实施工作，健全完善发展规划闭环管理制度体系，指导中央企业进一步强化规划引领，健全规划体系，完善规划制度，科学编制规划，推动规划落实落地。”上述负责人表示。

“轻资产高研发投入”标准提升科创板企业融资便利度

(上接A01版)

助推企业加大研发投入

业内人士表示，科创板企业具有研发驱动、技术密集的典型特征，技术研发投入大、周期长，资金使用灵活度要求较高。“轻资产、高研发投入”认定标准的适用，有效提升了科创板企业融资的便利度，进一步支持科技型企业加大研发投入和提升研发水平。

迪哲医药为该政策出台后首单适用“轻资产、高研发投入”认定标准完成再融资发行的案例。“如未能认定为‘轻资产、高研发投入’企业，公司将面临压缩新药研发项目投入和延缓国际研发生产基地项目建设的可能。这将降低公司核心产品的研发和临床进度以及研发生产基地建设进度，削弱公司在国际市场竞争中的优势。”迪哲医药首席财务官兼董事会秘书吕洪斌对记者说。

吕洪斌介绍，在明确公司符合“轻资产、高研发投入”的认定标准后，迪哲医药主动对再融资规模进行了审慎调整，部分早期研发项目改由自有资金投入，将募投项目聚焦于核心项目的推进，将资源更集中地配置在确定性更强的核心项目上，旨在加速临床推进和产业化进程，以期更早实现商业价值，最大化地回报投资者。本次发行也加速了公司国际化及产业化的步伐，各个募投项目正按计划积极推进。

芯原股份是科创板市场第二单注册生效案例，芯原股份董事长兼总裁戴伟民表示，公司在再融资申报、

问询阶段，均与监管部门就“轻资产、高研发投入”认定标准事项保持了良好的沟通，监管部门帮助与公司类似具有“轻资产、高研发投入”特点的上市公司提高募集资金的使用效率，助力上市公司通过再融资推动自身高质量发展，实现提质增效。

提升再融资审核透明度

受访投行人士认为，该政策明确了“轻资产、高研发投入”企业的认定标准，提升了再融资审核的透明度和效率，为企业提供了更大的融资灵活性，进一步推动了科创板高质量发展。

具有“轻资产、高研发投入”特点的企业通常属于不需要购置大量固定资产，而是将大量资金用于研发，以实现技术突破和产品创新的战略新兴产业，如半导体芯片设计行业、创新药行业、人工智能与信息技术行业等。截至目前，符合“轻资产、高研发投入”标准的科创板上市公司可能超过百家，但符合上述标准并提交相关再融资申请的科创板企业并不多。

对此，国泰海通证券投资基金银行部TMT行业一部行政负责人邬凯丞认为，一方面，相关企业对再融资的计划取决于自身经营的实际需要，不同公司有不同的融资节奏；另一方面，政策落地时间较短，企业和中介机构对相关标准的理解和操作可能仍在适应过程中。

为进一步优化制度，邬凯丞建议监管部门继续加强政策宣导，提供操作指引，帮助企业更好地理解和应用新标准，最终鼓励更多符合条件的企业积极利用该政策工具。

中上协力促上市公司审计委员会提升履职责效

(上接A01版)在审计委员会的职责与职权方面，《工作指引》梳理审计委员会的职责内容与重点监督事项，包括审计委员会前置审议、审核上市公司财务信息及其披露等；细化审计委员会履行职责的方式方法，整理吸收境内外审计委员会运行良好实践，为审计委员会有效发挥监督职能提供参考和指导，为审计委员会成员履职提供可操作的具体遵循；梳理审计委员会行使监事会的职权内容。

落实独立董事制度改革要求

中上协表示，审计委员会是独立董事履职的关键平台，对上市公司财务信息、内部控制、外部审计等工作都发挥着重要的监督作用。根据独立董事制度改革精神和工作要求，围绕“更好发挥上市公司独立董事制度在完善中国特色现代企业制度、健全企业监督体系、推动资本市场健康稳定发展方面的重要作用”的主要

目标，在充分调查研究的基础上，中上协系统梳理审计委员会的职责范围、履职要求、监督重点等内容，研究起草形成《工作指引》初拟稿，先后多轮征求独立董事、上市公司、市场机构、专家学者和监管机构意见，不断修改完善形成发布稿。《工作指引》施行后，与《上市公司独立董事履职指引》配套使用，将从自律规则层面更好落实上市公司独立董事制度改革的要求，推动上市公司实践与审计委员会最新法定要求更好地衔接，提升上市公司审计委员会运作质效和水平。

中上协表示，下一步，将根据证监会工作部署，通过宣传和培训，引导上市公司及审计委员会成员更好理解把握规则要求和履职重点；将《工作指引》作为独立董事履职评价及上市公司治理评价的重要依据，对未达到法定标准的上市公司和相关人员，将督促有关上市公司采取相应内部措施，并及时通报有关证监局和证券交易所。