

# 国务院、中央军委公布实施《重要军工设施保护条例》

● 新华社北京5月26日电

国务院、中央军委日前公布《重要军工设施保护条例》(以下简称《条例》),自2025年9月15日起施行。《条例》旨在保护重要军工设施的安全,保障重要军工设施的使用效能和军工科研、生产等活动的正常进行,加强国防现代化建设。《条例》共7章51条,主要

规定了以下内容。

一是明确重要军工设施范围和各方责任。规定依法保护的重要军工设施范围,明确国务院有关部门、地方政府、有关军事机关及重要军工设施管理单位等的职责。

二是规范重要军工设施保护区划定。明确重要军工设施通过划定重要军工设施保护区实施保护,规定重要军工设施保

护区范围划定、调整的程序及要求。

三是明确重要军工设施的保护措施。规定重要军工设施保护区应当采取管控进入等安全防护措施,明确重要军工设施保护区外围安全控制范围的有关保护要求,并对利用重要军工设施开展重大科研试验活动等特殊情形的保护作出规定。

四是强化重要军工设施管理单位

责任义务。明确建立健全保护责任制、实施全过程安全管理、制定应急预案、开展安全保护风险评估等职责,并明确内部治安保卫等方面的要求。

五是加强各方面保障监督。明确编制国民经济和社会发展规划等应统筹重要军工设施保护需要,强化行业主管部门和地方政府的监督检查、综合治理责任。

## 人民币汇率偏强表现提振资产吸引力

● 本报记者 连润

5月26日,人民币对美元汇率中间价创出4月3日以来新高,在岸、离岸人民币对美元汇率盘中一度升破7.17元。拉长时间看,5月以来,人民币汇率整体保持强势,在岸、离岸人民币对美元汇率均涨超1%,专家表示,近期,影响人民币汇率的内外部因素均出现一定的积极变化,预计短期内人民币汇率将保持温和偏强走势,这也有望提振人民币资产的整体吸引力。

### 人民币汇率有支撑

26日外汇市场上,在岸、离岸人民币对美元汇率开盘大涨,一度升破7.17元。Wind数据显示,截至5月26日16时30分,在岸、离岸人民币对美元

汇率盘中最高分别涨至7.1674元、7.1616元。

此后,在岸、离岸人民币汇率走势出现分化。截至16时30分,在岸人民币对美元汇率报7.1843元,较上一交易日上涨52个基点;离岸人民币对美元汇率报7.1776元,较上一交易日下跌54个基点。当日,人民币对美元汇率中间价调升86个基点,报7.1833元,为4月3日以来最高。

对于近期人民币汇率走势,东方金诚首席宏观分析师王青分析,近期央行等部门推出包括降息降准在内的货币政策,财政支出节奏也在加快,增强了中国经济抵御外部波动的能力,对人民币汇率构成内在支撑。

“美元走势偏弱,我国经济保持韧性,4月外汇市场供求关系继续改善,跨境资金管理水平提高,使得人民币汇率

得到有力支撑。”中金公司外汇研究首席分析师李刘阳说。

### 合理均衡 双向波动

“人民币对美元汇率受益于偏弱的美元支持,短期内或将保持温和偏强的走势。”李刘阳说。

王青认为,经贸形势、美元走势等多种因素将继续影响人民币汇率走势。“伴随特朗普政府内外政策对美国经济冲击逐步显现,美元还会承受一定的压力,人民币贬值压力最大的阶段可能已经过去。”王青说,未来人民币汇率走势可能呈现双向波动,在主要货币中走势将更为稳定。

高盛经济学家此前预测,未来3个月、6个月和12个月,人民币对美元汇率将分别达到7.20元、7.10元和7.00元。

“未来,人民币汇率的弹性或将提高。”方正证券首席经济学家燕翔表示,人民币汇率将更充分反映外汇市场的供需变化;同时,在“参考一篮子货币进行调节”的宏观审慎框架下,有关部门将通过动态调节汇率形成机制中的篮子货币权重与波动容忍区间,有效平抑短期投机性波动对汇率稳定的冲击,从而引导人民币汇率在合理均衡水平上实现双向波动,避免因单边预期强化引发的超调风险。

值得一提的是,人民币汇率呈稳定偏强走势有望提升人民币资产吸引力。高盛日前发布研报称,得益于人民币对美元汇率走强,其维持对中国股票的“增持”立场。该机构预计,人民币计价资产的主题偏好将提升、企业盈利前景略有改善、外资流入中国股市的力度增强。

## 中央汇金:打造一流金融机构的“领头雁”和维护金融稳定的“压舱石”

● 本报记者 彭扬

中央汇金投资有限责任公司网站5月26日消息,近日,中央汇金公司召开2025年党建与经营工作会议,总结2024年党建与经营管理情况,部署当前及今后一个时期公司重点工作。会议强调,要突出核心功能,更好履行国有金融资本受托管理职责,推动控参股机构持续当好服务实体经济的“主力军”、打造一流金融机构的“领头雁”和维护金融稳定的“压舱石”。

会议指出,过去一年多来,在中投公司党委领导下,深刻把握金融工作的政治性、人民性,以新发展理念引领高质量发展,守正创新履行国有金融资本受托管理职责,全力落实重大专项任务,聚力推动控参股机构精准服务实体经济和防范化解重点领域风险,各方面工作取得新的进展和成效。

会议强调,2025年是“十四

五”规划收官之年,中央汇金公司要进一步强化工作统筹,既锚定年度目标任务推动落实,确保“十四五”圆满收官,又要着眼于重要节点,前瞻谋划好公司“十五五”发展规划,探索完善国有金融资本受托管理模式,加强中央汇金公司履职能力建设,推动控参股机构高质量发展,奋力开创工作新局面。一是要突出党建引领,持续提升政治能力、落实政治责任,深化党的领导融入公司治理,全面配合中央指导组指导督导,切实把深入贯彻党中央八项规定精神学习教育成果转化为高质量发展成效。二是要突出核心功能,更好履行国有金融资本受托管理职责,推动控参股机构持续当好服务实体经济的“主力军”、打造一流金融机构的“领头雁”和维护金融稳定的“压舱石”。三是要突出能力建设,强化支持赋能,凝聚发展合力,推动直管企业发展迈上新台阶。

## 人力资源社会保障部等五部门:进一步健全就业公共服务体系

● 本报记者 熊彦莎

中国证券报记者5月26日从人力资源社会保障部获悉,日前,人力资源社会保障部、中央机构编制委员会办公室、国家发展改革委、民政部、财政部联合印发《关于进一步健全就业公共服务体系的意见》(以下简称《意见》),提出20条服务举措,进一步健全均等普惠、功能完备、帮扶精准、基础巩固、数字赋能的就业公共服务体系,提高服务可及性和均等化、专业化水平。

聚焦健全均等普惠的就业公共服务机制,《意见》提出,明确属地服务责任,为城乡劳动者和用人单位就地就近提供就业公共服务。统一服务事项标准,制定省级统一的服务清单,推行全国统一的标识标语等视觉识别系统。

聚焦完善功能完备的就业公共服务内容,《意见》强调,全面发布就业信息,精准开展职业介绍和职业指导,广泛组织“小而专”现场招聘会。加强专业化创业服务功能建设,推进培训、孵化、服务协同。

聚焦推行帮扶精准的就业公共服务模式,《意见》指出,完善发现识别机制,主动、及时将服务对象纳入就业帮扶范围。实施求职就业画像,综合采取面对面倾听交流,运用职业素质测评工具等方式,精准判定其就业困难类型和程度,开展分层分类服务。

聚焦打造基础巩固的就业公共服务格局,《意见》要求,提升市县综合服务能力,提供全链条就业公共服务。将基层就业公共服务融入党建引领基层治理,在乡镇(街道)履行职责事项

清单中落实,打造“15分钟”就业服务圈。

聚焦强化数字赋能的就业公共服务方式,《意见》明确,加强就业信息资源库建设,加快建立全国集中管理、部省协同联动、数据实时更新的工作新模式。推进“人工智能+就业”应用,优化智能化就业服务平台,打造数智就业服务模式。

此外,《意见》还对开展前瞻性研究、推进社会保障卡应用、加强网络和数据安全管理、宣传引导提出要求。

## 助力楼市止跌回稳 土储专项债发行有望提速

● 本报记者 欧阳剑环

据机构监测,截至5月20日,今年以来各地公示拟使用专项债回收购存量闲置土地接近3000宗,总面积已超1.33亿平方米。专家认为,使用专项债券回收符合条件的闲置存量土地有助于改善市场供求关系,助力房地产市场止跌回稳,接下来,已公示项目的地区有望加快土储专项债发行。

### 各地拟收储土地节奏加快

前期,有关部门已明确支持地方政府使用专项债券回收符合条件的闲置存量土地。今年以来,已有多地公示拟使用专项债回收购存量闲置土地,尤其是进入二季度,各地披露的拟收储土地数量和金额明显增多。

据中指研究院统计,今年1至2月各地公示地块数量合计393宗,拟收储金额超580亿元;3月以来,各地公示节奏持续加快,3月公示地块超830宗,较2月增加超460宗,总金额超1000亿元,4月公示地块超1500宗,超1至3月累计公示总量,总金额超1700亿元。

上述统计显示,截至5月20日,全国各地公示拟使用专项债回收购存量闲置土地的数量接近3000宗,总面积超1.33亿平方米,总金额超3500亿元。

中指研究院政策研究总监陈文静分析,当前各地已公示的拟收储地块中,绝大多数为地方国企地块,未来央企、民企也可加强与地方政府沟通协商,加快存量闲置土地盘活,改善自身土地储备结构,这也有利于更好改善市场供求关系,助力巩固房地产市场稳定性。

从专项债实际发行规模来看,企业

预警通数据显示,截至目前,今年以来已有北京、广东、四川等多地发行用于土地储备、收回回购存量闲置土地的专项债券,规模合计超过1000亿元。

太平洋证券分析师徐超认为,土储专项债可以在资金方面给予地方政府收储回购土地重要支持,并有助于改善房企资金状况,提高其经营能力,加快盘活存量土地,从土地端对房地产市场止跌回稳起到推动作用。

### 建议加快土储专项债发行

专家认为,目前用于收购存量闲置土地的专项债实际发行规模仍较小,接下来,已公示项目的地区有望加快债券发行节奏。

克而瑞研究中心研究员马千里认为,多地发行拟收储公告有助于改善市

场供需预期,促进房地产市场止跌回稳。建议各地加快存量土地收储计划的落地,推动政策由“稳预期”向“稳市场”的实质性转变。

“4月以来,全国各地公示拟使用专项债券收储回购存量闲置土地明显提速,但实际发行专项债的规模仍较小,整体发债节奏有待加快。”陈文静表示,5月初央行下调政策利率0.1个百分点,有望进一步降低各地发债成本,预计更多地区将参考已发行土储专项债地区的做法,明确收回回购存量闲置土地的价格,加快专项债券发行,进一步改善土地市场供求关系。

从发行节奏来看,申万宏源证券分析师黄伟平认为,今年一季度新增专项债发行节奏偏慢,预计二、三季度随着各地“自审自发”细则落实与入库项目确定,发行节奏会有所加快。

## 产业整合成并购重组主旋律

(上接A01版)越来越多的上市公司开始探索用足用好政策红利,实现外延式高质量发展。并购重组新思路打开的同时,资本市场并购重组生态将进一步优化。中金公司研究部首席国内策略分析师李求索分析,政策面进一步加大了对科技创新企业的支持力度,促进并购市场“脱虚向实”,鼓励企业进行符合企业发展需求的产业并购。

### 并购基金掀起成立浪潮

上市公司并购重组积极性的提高也离不开资金支持。近期,并购基金行业投资信心增强,业务活动趋于活跃。

连日来,多地掀起一轮并购基金成立浪潮。福建省提出,加大企业并购重组支持力度,设立100亿元省级并购基金。厦门市提出,新设规模50亿元的并购基金。支持企业开展并购或上市,对

单个专项子基金出资比例最高为50%;强化并购基金的“投贷联动”支持,可按并购贷款金额给予最高每年1%贴息,期限最长5年,单个项目贴息金额最高1亿元。

国立波认为,近期地方频频设立并购基金,释放出推动地方产业升级和结构调整的积极信号。地方政府希望通过并购重组整合优质资源,培育战略性新兴产业,从而推动区域经济向更高质、更有效率、更可持续的方向发展。

不少上市公司也积极参与产业并购基金的设立。友阿股份近日公告,公司与长沙国控资本、清华电子院签署战略合作框架协议,合作内容包括构建“产学研用”一体化生态、设立半导体领域并购基金等方向。目前,友阿股份正同步推动对半导体企业深圳尚阳通的收购,以打造第二增长曲线。

南开大学金融发展研究院院长

田利辉表示,上市企业频繁提及“强链”“补链”,更为看重产业链价值重塑,大部分参与设立的产业基金投资方向与公司主营业务具有显著协同效应。

### 制度机制有望进一步完善

市场人士预计,在政策的鼓励下,产业并购活跃度有望进一步提升,符合条件的优质科技企业有望获得持续性政策支持。

《上市公司重大资产重组管理办法》修改发布后,更多并购重组制度机制有望进一步完善。

深交所创业板公司管理部总监徐正刚

日前表示,深交所将继续积极发挥平台作用,进一步完善并购重组制度机制,提升监管服务质量,更大力度支持上市公司并购重组,加快发展新质生产力。

近期,多地证监局释放加大对企

购重组支持力度的积极信号。浙江证监局日前举办专题培训积极推动并购重组新规落地。浙江证监局表示,将围绕发挥并购重组市场功能这一主线,坚持市场化、法治化原则,统筹做好服务与监管工作,着力构建辖区并购重组良好生态,全力支持上市公司实现高质量发展。

符合条件的优质科技企业有望获得持续性政策支持。证监会首席风险官、发行监管司司长严伯进日前在国新办新闻发布会上表示,将继续落实好“并购六条”,更好发挥资本市场在企业并购重组中的主渠道作用。支持上市公司围绕科技创新、产业升级进行布局,引导更多资源要素向新质生产力方向聚集。支持科技型上市公司综合运用股份、现金、定向可转债等支付工具实施重组,提高轻资产科技型企业重组估值的包容度,推动更多具有示范意义的典型案例落地。

## 以企业制度创新推动高质量发展

(上接A01版)

问:全国工商联将如何引导有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度?

答:全国工商联正在会同有关方面开展面向企业家及企业高管的现代企业制度系列培训交流活动,促进企业家充分认识完善中国特色现代企业制度对企业持续健康发展的必要性、重要性。同时,正在牵头研究制定《工商联执委企业建立完善中国特色现代企业制度、推进企业治理现代化指引》,支持执委企业加快治理变革,实现健康发展,为广大民营企业提供良好示范,带动更多民营企业积极完善中国特色现代企业制度。

问:意见强调,完善企业服务体系。国家发展改革委在优化民营企业服务保障体系方面将采取哪些举措?

答:国家发展改革委将同有关方面不折不扣推动民营经济促进法和意见落地见效,持续优化民营企业服务保障体系,重点在五个方面下功夫:

一是在破除市场准入障碍、强化要素保障上下功夫。实施新版市场准入负面清单,全面开展市场准入效能评估。通过鼓励民营企业参与国家重大战略,加力实施设备更新贷款贴息等,支持民营企业发展。

二是在解决拖欠民营企业账款上下功夫。推动地方政府等落实责任,实施好新修订的保障中小企业款项支付条例。

三是在依法保护民营企业和民营企业家合法权益上下功夫。深入宣传解读民营经济促进法的重要意义和丰富内涵,开展好规范涉企执法专项整治行动。

四是在常态化沟通交流上下功夫。健全与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制,用好民营经济发展综合服务平台。

五是在营造支持民营经济发展的良好氛围上下功夫。创新发展“晋江经验”,弘扬企业家精神,加力落实各项助企纾困政策。(新华社北京5月26日电)