

国务院常务会议提出，研究完善激励约束政策

# 吸引更多社会资本参与生态文明建设

●新华社北京5月23日电

国务院总理李强5月23日主持召开国务院常务会议，审议通过《制造业绿色低碳发展行动方案（2025—2027年）》，研究进一步健全横向生态保护补偿机制有关举措，讨论《中华人民共和国食品安全法（修正草案）》。

会议指出，推进制造业绿色低碳发展是大势所趋，要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，强化新型工业化绿色底色。要推进传统产业深度绿色转型，结合大规模设

备更新等政策措施，积极应用先进装备和工艺，加快重点行业绿色改造升级。要引领新兴产业高起点绿色发展，加大清洁能源、绿色产品推广，提升资源循环利用水平。要加强共性技术攻关，完善重点领域标准，优化相关政策，健全绿色制造和服务体系，更好支持和帮助企业转型升级。

会议指出，建立成本共担、效益共享、合作共治的横向生态保护补偿机制，对于加强生态环境保护、促进区域间协同发展具有重要意义。要推动建立覆盖更加全面、权责更加

清晰、方式更加多元、治理更加高效的横向生态保护补偿机制，进一步细化重点任务和落实举措，实现生态产品供给地与受益地良性互动。要深入推进大江大河干流横向生态补偿机制建设，稳步拓展补偿领域，积极探索森林、草原、大气等其他生态环境要素补偿方式。要健全奖罚分明的制度机制，坚持“谁污染、谁治理，谁保护、谁受益”，研究完善激励约束政策，吸引更多社会资本参与生态文明建设。

会议决定将《中华人民共和国食品安全法（修正草案）》提请全国人大常委会审议。

会议指出，食品安全关系生命健康，要按照急用先行的原则完善有关法律规定，构建更加科学严谨的食品安全标准特别是强制性标准体系。要进一步推动食品安全治理模式向事前预防转变，强化全链条监管，推进监管重心下沉，严格日常监督检查。要突出重点领域开展专项治理，强化监督抽查结果处理，对发现的问题依法严惩、绝不姑息，持续完善食品安全体系。

会议还研究了其他事项。

## 四部门开展“百场万企” 大中小企业融通对接活动

●本报记者 杨洁

5月23日，中国证券报记者从工业和信息化部中小企业局获悉，按照《工业和信息化部等十一部门关于开展“携手行动”促进大中小企业融通创新（2022—2025年）的通知》要求，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，工业和信息化部、国务院国资委、国家知识产权局、全国工商联联合组织开展2025年“百场万企”大中小企业融通对接活动。

活动致力于建立完善大中小企业融通对接渠道，集聚知识产权服务机构、高等院校、科研院所、金融机构等各方资源，搭建中小企业与大企业交流、展示、服务、对接平台，丰富拓展融通对接的广度、维度和深度，推动更多中小企业融入大企业创新链产业链供应链，共同积极应对外部风险挑战，携手提升产业链供应链韧性和安全水平。

2025年“百场万企”大中小企业融通对接活动包括产业链专场对接活动，工业和信息化部相关司局将以行业龙头企业为依托，组织开展人工智能、大飞机等产业链对接活动。例如，将于2025年6月在广州市举办人工智能、机器人、新材料新能源、医疗装备等产业链对接活动，将于2025年12月在无锡市举办大飞机、航空发动机及燃气轮机产业链对接活动，将于2025年12月在上海市举办大型邮轮产业链对接活动。

此外，工业和信息化部将联合国务院国资委举办央企与中小企业系列对接活动，与中央企业产业链融通发展共链行动有效衔接，发挥中央企业链长作用，加强对中小企业支持带动；联合全国工商联举办大型民营企业与中小企业系列对接活动，推动大型民营企业面向中小企业开放创新资源和供应链体系；联合国家知识产权局举办专利转化活动，以专利合作促进融通创新。

活动鼓励各地分层次分领域举办形式多样的对接。例如，可助力出口型中小企业积极开拓新市场。针对受加征关税影响较大的中小企业组织专场对接活动，推动链主企业、龙头企业开放供应链，加大对中小企业出口转内销产品的采购力度；强化大企业与中小企业之间产销合作、品牌推广，推动商贸流通企业助力中小企业开拓新市场，获取更多订单。

## 商务部： 4月商品消费增速加快

(上接A01版)新型消费亮点纷呈，绿色、智能、健康产品销售较快增长。据汽车流通协会数据，4月份新能源乘用车零售量增长33.9%，渗透率达51.5%。4月份，部分重点监测零售企业绿色有机食品销售额同比增长三成以上。

线上消费稳步增长，实体零售继续回升向好。1至4月，网上零售额同比增长7.7%，其中实物商品网上零售额增长5.8%，占社零总额比重为24.3%，比一季度提升0.3个百分点。

同日，商务部电子商务司负责人介绍1至4月我国电子商务发展情况时表示，1至4月，我国电子商务发挥内外贸一体化程度高、全球产供销布局能力强优势，提升消费品质做强国内大循环，深化国际合

作联动外循环，建强电商产供销畅通双循环。其中，产业电商助力外贸拓内销。外贸优品中华网网上活动、产业电商惠企对接(河北站)等推动内外贸一体化。平台打好支持举措“组合拳”，4月以来，10余家平台落实落细订单直采、外贸专区等8项举措，吸纳超3100家次外贸企业入驻，外贸专区销售额超11亿元，直接采购约100亿元。产业电商平台组织采销团队深入外贸产业带，现场对接、定向帮扶，今年以来开展超200场对接。各地搭建内销“直通车”，积极联动协会、平台，开展巡回采购、资源对接。

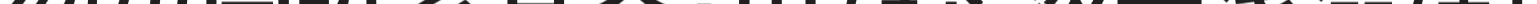
## 两部门拟对企业境外上市 资金管理政策进行优化

(上接A01版)上市主体可自主选择外汇风险管理途径，通过银行或券商办理即期结售汇及套期保值交易。

三是简化管理程序，放宽登记时限要求。除上市公司回购、境内股东增持外，将境内企业境外上市相关登记的办理方式，由在外汇局办理调整为银行直接办理。将发行上市、增发登记时限由15个工作日延长为30个工作日。将减持登记时限由减持前20个工作日调整为减持后30个工作日。放宽企业信息变更、部分股权结构变化等登记时限要求。

“《通知》中境外直接上市登记调整为银行直接办理等要求，前期已在京津冀、上海、广东等12地开展试点，试点运行平稳，推广至全国条件成熟。”上述业内人士说。

四是进一步规范募集资金管理。境外上市募集资金、减持或转让股份所得资金原则上应汇回境内，股东因增持汇出资金如有剩余或交易未达成时，应及时汇回境内。明确境外发行可转债和将可转债转为股票相关管理要求。此外，考虑到企业存在境外使用的合理诉求，明确规定在境外上市前已获得发改、商务等业务主管部门批复或备案文件，也可留存境外开展境外直接投资、境外放款等业务。



## 5000多款产品 亮相第九届世界无人机大会

5月23日，参会者了解一款新品纵列式无人直升机。

以“步入低空经济新时代”为主题的2025第九届世界无人机大会23日在深圳开幕。同期举行的国际低空经济与无人系统博览会及第十届深圳国际无人机展览会吸引了国内外825家企业，携5000多款无人机系统装备产品进行现场展示。

新华社图文

## 国企改革风云录

# 解码国投系基金：用耐心资本浇灌硬科技

●本报记者 刘丽靓

从寒武纪到隆平生物，从宁德时代到沈鼓集团……在一个个行业标杆的背后，都有国投系基金战略布局的身影。中国证券报记者日前走进国家开发投资集团有限公司，深入探访国投集团旗下以“耐心资本”著称的国投系基金，破解其全产业链投资布局密码。

国投集团提供的最新数据显示，截至2025年3月，国投系基金累计投资1175个项目，助力296家企业登陆资本市场，其中科创板上市143家，突破323项关键核心技术，培育319家国家级专精特新“小巨人”企业。

“国投系基金将继续加大战新产业投资力度，同时，将持续锚定生物制造、人工智能等未来产业，以‘实验室—生产线’全链条赋能机制推动新质生产力发展和科技强国建设。”国投集团相关负责人表示。

### 构建覆盖全产业链投资生态

在辽宁沈阳的沈鼓集团车间里，一台台10万空分压缩机正加速生产。这家装备制造企业，曾因体制机制束缚陷入发展困境。2022年，国投系基金以战略投资者身份注入19亿元，推动企业完成混改。通过引进国投系基金

的产业资源，企业成功突破多项技术难题。

作为首批国有资本投资公司，国投集团通过“直接投资+基金投资”双轮驱动，构建起覆盖全产业链的投资生态。截至2024年末，国投系基金累计管理规模超过2700亿元，其中84%为国家级投资基金，在高端装备、集成电路、智能网联汽车等关键领域形成战略性布局。

在集成电路领域，国投系基金围绕国家重大专项，投入278亿元重仓集成电路全产业链，从芯片设计、芯片制造、芯片封装到下游应用，投资了拓荆科技、中微公司等多个项目。

在智能网联汽车领域，国投系基金投入298亿元，投资宁德时代、比亚迪等领军企业100家，充分带动社会资本，共同推动中国新能源汽车领跑全球赛道。

在生物医药领域，国投系基金聚焦化学创新药、抗体药物、基因治疗等前沿赛道，累计投入263亿元，投资信达生物、迪哲医药等214个项目，打造生物医药创新高地。

当下，国投系基金正将“沈鼓经验”复制到商业航天、工业母机等新赛道，以全产业链视角培育新质生产力，为高质量发展筑牢产业根基。

### 加速布局生物育种领域

种子是农业的“芯片”，在种业领域，国

投系基金先后布局隆平生物、国丰生物、粮元生物等生物育种领先企业。2023年，国投集团成立国投种业科技公司，并购丰乐种业，加快形成“研育繁推”一体化平台。

“我们将进一步发挥基金投资灵活高效与产业资本的长周期优势，与国投种业共同开展并购整合，加快集团在生物育种领域的布局。”国投集团旗下国投创益的副总经理夏兵说。

在生物制造领域，5月16日，国投集团旗下首个生物制造控股研发平台——国投新质蛋白生物制造创新中心正式成立。数据显示，国投系基金累计投资生物制造领域企业25家，总金额超过40亿元。

此外，在乡村振兴战略的引领下，由国投创益管理的中央企业乡村产业投资基金、欠发达地区产业投资基金在相关地区播撒下产业振兴的种子。其中，中央企业乡村产业投资基金累计撬动社会资本超4000亿元，带动就业约800万人次，为地方政府贡献税收2000亿元。

“国投系基金已经形成了对科创企业成熟的长周期支持机制，相信将在耐心资本培育、新质生产力发展中进一步发挥引导带动作用。”中国投资协会副会长沈志群表示。

“国投系基金已经形成了对科创企业成熟的长周期支持机制，相信将在耐心资本培育、新质生产力发展中进一步发挥引导带动作用。”中国投资协会副会长沈志群表示。

### 放大投资效能

在国家大力支持民营经济发展的政策指引下，国投集团主动扛起服务民营经济的责任担当，将超过三分之二的资金投向民营企业，用“耐心”浇灌出宁德时代等多家千亿市值民营企业的。

同时，国投系基金聚焦创投行业“痛点”，坚定布局科技早期项目。截至2023年，国投系基金在A轮及之前的投资占比超1/3，B轮及之后达56%，领先行业平均水平10个百分点。

为引导带动更多社会资本“投早投小投硬科技”，国投系基金发挥“母基金+直投”优势，放大国家基金投资效能。其中，国投创合子基金规模超过1200亿元，通过“母基金+直投”带动万亿元资金支持科技创新，累计培育了约4000家创新型科技企业，投资的企业有国家级制造业单项冠军40余家、国家级专精特新“小巨人”企业约700家，110余家企业已登陆科创板，上市企业总数超过230家。

“引导基金不仅为民营企业提供了资金支持，还通过自身的资源和优势，为被投企业带来了开拓客户资源、完善产业链布局、加速研发投入等一系列助力，有力地支持了民营企业发展。”国投创合副总经理李旭说。

投资行为的稳定性，让投资者“所见即所得”。

对业绩基准的强调也会让基金公司在业绩比较基准的选择上更审慎，未来会选择更能代表基金经理长期投资理念、投资策略等要素的基准，规范业绩比较基准与产品投资策略的匹配度，进一步防止基金出现风格漂移。

管理费收取主要依据基金持有期限和年化超额收益率进行分档，既考虑到基金管理人与持有人利益一致性，也在一定程度上起到鼓励投资者长期持有的作用。

依据《行动方案》的要求，基金公司正在全面建立以基金投资收益为核心的考核体系，基金公司高管和基金经理的考核、薪酬也将与基金业绩、投资者盈亏密切挂钩。

华夏基金表示，在这样的考核体系下，基金公司将树立以投资者最佳利益为核心的经营理念，并贯穿于公司治理、产品发行、投资运作、考核机制等基金运营管理全链条、各环节。公募基金行业此前存在的投资者获得感不强、“规模至上”等结构性矛盾将得以缓解，行业生态也将逐步重构，推动公募基金从“规模竞赛”向“价值创造”转型，切实提升投资者的获得感。

## 首批26只新型浮动费率基金获证监会注册

(上接A01版)0.6%（降档）的三档费率水平以及年化跑赢6个百分点、年化跑输3个百分点的业绩考察指标。待产品推出一段时期后，结合产品推广效果和各方意见，各家管理人可能会对前述参数做适当差异化安排，以满足投资者不同需求。

市场人士认为，新型浮动管理费率产品以考察相对收益为基础，既坚持了主动管理权益类基金以专业投资战胜业绩比较基准的功能定位，又强化了“奖优罚劣”及管理人、投资者利益绑定的导向，总体更加全面科学客观。

需要强调的是，在升降档的浮动安排上，有关部门着力引导行业坚持“严格约束、有限激励”原则，设置的升档幅度应明显小于降档幅度，更好体现与投资者的“同甘共苦”。

另有市场人士预计，将有更多类型浮动管理费率产品问世。《行动方案》提出，研究推出更多与基金业绩挂钩、投资者回报绑定、鼓励长期持有的浮动费率基金产品。相关产品应当坚持投资者利益优先，坚守专业投资定位、产品设计简单清晰、易于投资者理解接受，在满足上述要求的前提下，相关创新产品可“成熟一只、推出一只”，尽快向市场推出。

### 首批产品均为全市场选股基金

#### 体现“以投资者为本”理念

市场人士分析，首批新型浮动费率基金产品强化基金管理人与投资者的利益绑定，突出业绩比较基准的指引和约束作用。

一方面，产品设计充分体现了“以投资者为本”的核心理念。有基金公司人士表示，此次将基金业绩相对于业绩比较基准的超额收益作为判定费率浮动的核心，在符合持有期条件下，高于基准一定水平可适度提高管理费率，低于基准一定水平则降低费率。这样的安排有助于探索基金管理人与持有人利益共担机制，激励基金管理人充分发挥主动管理能力，也有望更好提升投资者的投资体验。

另一方面，突出业绩比较基准的指引和约束作用。市场人士分析，过去公募基金行业对业绩比较基准重视程度不足，出现过个别基金大幅偏离基准、风格漂移的现象。《行动方案》将推动基金管理费率与基准的相对业绩表现挂钩，引导基金公司、基金经理更加重视业绩比较基准，严格按照基金合同规定进行投资，避免风格漂移、押赛道等做法，提高公募基金