

国新办介绍规范涉企行政执法专项行动最新进展

# 对企业反映的突出问题“动真碰硬”

● 新华社记者

“各领域的查纠积极推进，行政处罚数额总体呈下降趋势，乱检查得到有效遏制。”在国务院新闻办公室22日举行的新闻发布会上，司法部副部长胡卫列介绍规范涉企行政执法专项行动开展情况时，透露了上述趋势。

记者从会上获悉，今年3月以来，专项行动在全国范围内全面推开。司法部统筹组织政府系统的规范涉企行政执法专项行动，各地区、各部门高度重视，同题共答，扎实推进。

胡卫列介绍，此次专项行动目标明确，聚焦纠治企业反映强烈的四类突出问题“动真碰硬”——

一是乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封问题；二是违规异地执法和趋利性执法行为；三是执法标准不一致，要求不统一，加重企业负担的行为；四是滥用职权、徇私枉法、该罚不罚、“吃拿卡要”、粗暴执法等违反执法规范要求的行为。

同时，专项行动明确重点领域——食品药品、自然资源、生态环境、安全生产、城市管理、交通运输等行政执法事项多、工作量大、与企业和人民群众生产生活关系密切

的领域，是纠治的重点。

据介绍，目前各地区、各部门正梳理形成问题清单，进行自查自纠。截至5月21日，共汇集各地区各部门问题线索6232条，督促办理5246条。整治问题涉案金额3.35亿元，为企业挽回损失9881.35万元。

治理涉企乱收费是优化营商环境、激发市场活力的重要举措。专项行动如何聚焦企业核心关切，助其轻装上阵？

市场监管总局市场稽查专员嵇小灵介绍，通过持续深化专项行动，严查政府部门及下属单位擅自设立收费项目、超标收费、转嫁审批成本等违规行为；强化陆路、海运口岸等交通物流领域收费监管；对水电气暖等行业收费问题开展“回头看”，确保整改彻底。

“对不合规收费项目，应废尽废、应调尽调。”嵇小灵表示，将加快涉企收费监测平台建设，发挥监测点数据采集优势，及时发现潜在风险问题。加快出台《涉企收费违法违规行为处理办法》，以制度刚性震慑违规收费。

安全生产事关广大人民群众生命安全，不容一丝一毫马虎。

应急管理部安全生产执法和工贸安全监督管理局局长杨智慧表示，通过完善分类分级

检查制度，规定执法频次上限，推行7项“轻微首违不罚”措施等方式，在保障安全的同时，减少对企业正常生产经营的干扰。

“对于严重违法行为，特别是主观故意违法行为，依法采取联合惩戒、移送司法机关等措施，‘一案双罚’既处罚涉事企业，也处罚企业主要负责人。”杨智慧提到，企业主要负责人要发挥好安全生产“第一责任人”作用，推动安全生产由“他律”向“自律”转化。对重大事故隐患不排查、不整改、不报告的，一旦被监管部门发现，将精准倒查责任。

涉企行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式，既要有“力度”，也要有“温度”。

司法部行政执法协调监督局局长刘波介绍，“严格依法依规”是专项行动坚持的重要原则。尤其对食品药品安全等涉及群众切身利益领域，必须以“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”，切实保护人民群众的生命健康安全。

“目前很多地方在积极探索柔性执法方式，优化执法理念，坚持执法和服务相结合。一些地方出台了免罚或者不罚清单，或对主动自查自纠的轻微违法企业，开通了免罚清单绿色

通道。”刘波表示，实践中的这些探索，为企业营造良好的营商环境。

“禁止利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷”“禁止为经济利益等目的滥用职权实施异地执法”……

5月20日施行的民营经济促进法进一步明确涉企执法的基本原则和 legal 要求，为此次及今后进一步规范涉企执法提供有力制度支撑和法治保障。

“徒法不足以自行。从良法到善治，需要社会各方面特别是各个国家机关积极作为。”司法部立法二局局长姜杉表示，专项行动的开展使法律要求进一步落实落细，切实依法保护包括民营经济组织及其经营者在内的各类经营主体合法权益，不断优化法治化营商环境，使民营企业和企业家可以专心干事、安心经营、放心发展。

以可感可及、实实在在的效果，为企业健康发展提供更加良好的法治环境。

胡卫列表示，下一步，将继续加大对问题查纠整改的监督力度，对执法的突出问题、典型案例视情况进行重点督办或者提级办理；对纠治不力的地方，将通过约谈、通报、曝光等方式，推动专项行动走深走实。（新华社北京5月22日电）

## 沪深北交易所发布端午节休市安排

● 本报记者 黄一灵 黄灵灵

5月22日，沪深北交易所分别发布关于2025年端午节休市安排的公告或通知。根据安排，5月31日（星期六）至6月2日（星期一）休市，6月3日（星期二）起照常开市。另外，有关清算事宜将根据中国证券登记结算有限责任公司的安排进行。

## 提升科技贷款投放强度和服务能力

（上接A01版）朱鹤新表示，要培育完善科技金融生态体系。推动银行、保险、证券等各类金融机构和股权投资机构之间的分工协作，形成差异化、专业化的发展格局，同时鼓励开发性政策性金融机构为国家重大科技任务提供融资支持。加强科技型企业跨境金融服务，将稳步推进合格境外有限合伙人（QFLP）试点、跨境融资便利化试点。扩大科技公共信息开放共享，在全国范围内推广“创新积分制”，为科技金融服务提供信息数据支撑。

### 加力支持优质未盈利科技企业上市

严伯进表示，证监会坚持用改革的思维和方法，聚焦服务科技创新和新质生产力的发展，研究提出了一些针对性强、可操作可落地的支持举措。

其中，在持续优化科技企业境内上市环境方面，实施更加灵活精准的新股发行逆周期调节机制，把握好新股发行的节奏和规模，健全投资与融资相协调的资本市场功能。持续深化科创板、创业板发行上市制度改革，进一步增强制度的包容性、适应性。继续发挥好创新试点相关制度的功能，支持优质的红筹科技企业回归境内上市。

在精准支持“硬科技”企业上市方面，坚持有为政府和有效市场的有机结合，更加精准识别、筛选优质的科技企业，对突破关键核心技术的科技企业适用“绿色通道”政策。针对科技企业的特点，用好用足现有制度，更大力度支持优质的未盈利科技企业上市，积极稳妥推动科创板第五套上市标准新的案例落地。

在加大力度支持科技企业产业整合方面，继续落实好“并购六条”，更好发挥资本市场在企业并购重组中的主渠道作用。支持上市公司围绕科技创新、产业升级进行布局，引导更多资源要素向新质生产力方向聚集。支持科技型上市公司综合运用股份、现金、定向可转债等支付工具实施重组，提高轻资产科技型企业重组估值的包容度，推动更多具有示范意义的典型案例落地。

在培育壮大长期资本、耐心资本方面，支持私募股权基金以促进产业整合为目的依法收购上市公司。

### 推进保险资金长期投资改革试点

金融监管总局新闻发言人、政策研究司司长郭武平表示，金融监管总局持续构建同科技创新相适应的科技金融体制。

为让科技企业获得更多的长期资本和耐心资本支持，有关部门开展了科技金融四项试点。郭武平介绍，其中，在金融资产投资公司股权投资试点方面，先后将试点范围从上海扩大到全国18个城市及其所在省份，目前签约意向金额突破了3800亿元；保险资金长期投资改革试点方面，近期将批复第三批600亿元试点规模。

近期，多部门持续释放加大支持科技创新力度的积极信号。例如，人民银行、科技部、金融监管总局、证监会近日联合召开科技金融工作交流推进会，要求落实落细构建科技金融体制的各项政策举措，探索构建同科技创新相适应的体制机制，全方位支持科技创新，大力投早、投小、投长期、投硬科技。

上海金融与发展实验室首席专家曾刚认为，加快建设具有中国特色的科技金融体系，有助于突破制约我国科技创新和新质生产力发展的短板，为提升创新资本供给、服务企业成长、加快新质生产力培育及重大科技成果转化提供更为坚实的基础。

## 家电类商品零售额连续8个月两位数增长

（上接A01版）组织开展产业电商专场对接，营造电商良好生态。

此外，加快推进内外贸一体化，帮扶企业有效应对外部冲击。积极帮助外贸企业拓内销，扎实推进各项政策惠及更广大外贸企业。办好外贸优品中华行，组织协会、商超、电商平台与外贸企业对接采购，推动汽车、家电、家装等更多外贸企业加入“以旧换新”。深化内外贸一体化试点，提升企业两个市场经营能力，更好应对外部风险挑战。

何咏前表示，商务部将继续深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，做好组织实施，指导各地不断优化操作流程，强化政策宣介解读，持续提升家电以旧换新政策实效，不断激发家电市场消费活力。

# 挺起产业发展“硬脊梁”——湖南加快构建现代化产业体系观察



● 经济参考报记者 吴蔚 白田田 余春生

在华夏工业版图上，湖南以硬核之姿屹立于承东启西、连南接北的枢纽之地，成为“中国制造”的强劲支撑。凭借工程机械、轨道交通等产业名片，“湖南制造”早已蜚声海内外。如今，湖南持续用力打造国家重要先进制造业高地，以“吃得苦、耐得烦、霸得蛮”的精神，在构建现代化产业体系的征程中砥砺前行。

近日，记者深入三湘大地的工厂车间，探寻湖南制造业的崛起路径：在发展规模和增速上勇于“挑大梁”，在关键领域与科技创新中挺起“硬脊梁”，持续开拓新增长点，向着产业中高端奋力迈进。

### “链”上发力：产业集群崛起的湖南密码

今年一季度，湖南产业发展态势强劲，交出亮眼答卷：规模以上工业增加值增长7.8%，比去年同期快0.2个百分点，其中装备制造业表现尤为突出，增长达12.8%，比去年同期快2.5个百分点，拉动全省规模以上工业增长3.7个百分点，为全年经济高质量发展奠定坚实基础。

“链”上发力，是湖南产业发展的增长密码。在全国范围内，湖南较早设立“链长制”，探索围绕产业链科学规划招商引资、园区建设等工作。近两年，湖南又推出“链长制”升级版，紧扣“4×4”现代化产业体系建设，深入实施重点产业倍增计划和产业培育行动，13条重点产业链成为培育新质生产力、推动产业转型升级的核心力量。

湖南省工信厅有关负责人介绍，湖南坚持链主、链长、链生态“三链”齐抓，建立产业链双周调度机制，及时协调解决产业发展中的痛点难点问题，有力推动重点产业发展壮大，促进产业聚链成群。

“链”动则成，湖南产业体系构建呈现三大新范式。

——龙头“裂变”，传统产业激发新动能。在制造名城株洲，中车株机、中车株所、中车电机等轨道交通装备龙头企业，裂变出一批新产业、新企业。例如，中车株所以算法、器件、材料三大技术为“根”，生发出轨道交通、清洁能源、汽车与工业三大产业集群，近三年营收规模每年跨越一个百亿元台阶，展现出强大的发展韧性与创新活力。

国内工程机械行业龙头三一集团，则在风电、氢能、光伏、工业互联网、应急装备等领域不断裂变，不仅传统制造业站上新能源、人工智能等产业“风口”，孵化的三一重卡、投资的树根互联等企业也成为行业“独角兽”。

——聚合生长，构建产业集群新优势。在老工业城市衡阳，一个涵盖输电、变电、配电和各种特殊用途电气装备制造的国家级产业集群颇具规模。仅在“特变电工云集5G科技产业园”，聚集的工厂就有5家，涵盖高压开关、中低压开关、变压器配件等产品，近年来持续增加投资和扩大产能。

“通过对上下游企业的梳理开展产业链招商，近三年，衡阳、长沙、株洲、湘潭四市引



这是2025年3月24日拍摄的湖南怀化国际陆港（无人机照片）。

进产业链上的生产和服务型企业超过200家。”作为集群促进机构的湘雅输变电产业服务中心负责人晏华衡说。

目前，湖南已有5个产业集群入选国家先进制造业集群，15个产业集群入选国家中小企业特色产业集群，数量均居全国前列。

——拼图成局，完善技术产业新生态。

在“百强县”宁乡，储能材料产业链构建完整，涵盖正极前驱体、正极材料、负极材料、隔膜、电解液等各个环节。近年来，宁乡先进储能材料产业年产值跃升到500多亿元，涌现出3家百亿级企业。

湖南中伟新能源科技有限公司全球研发中心的展示墙上，镍系、钴系、磷系、钠系等新能源材料构成了公司的产业图谱。这家企业于2018年在宁乡投产，核心产品三元前驱体、四氧化三钴出货量连续多年稳居全球第一，是湖南省首家产值破百亿元的先进储能材料企业。公司总经理董本钢说，依托湖南丰富的科研和产业资源，公司正在牵头研发固态电池材料、钠离子电池材料等新产品，研发投入持续增长，2020年至2024年底，累计投入超过41亿元，建立了千人研发团队。

### “三化”并进：产业升级进阶的湖南实践

国内首款48米车载式高低空作业车、38米以上直臂及折叠臂高空作业平台、多功能叉装车……湖南星邦智能装备股份有限公司生产基地内，多种高端装备正有序下线。

“国内市场竞争白热化，但高附加值产品销售势头很旺，部分产品的订单量和发货量已超过去年全年。”星邦智能党委书记孔朝阳说。

这是湖南制造业向高端化进阶的一个侧影。一季度，湖南省高技术制造业增加值同比增长12.5%，比规模工业快4.7个百分点。其中，航空、航天器及设备制造业增长55.4%，电子及通信设备制造业增长15.9%。

近年来，湖南推动产业“高端化、智能化、绿色化”齐头并进，加快产业转型升级步伐，含“金”量、含“智”量、含“绿”量不断提升。

向产业链高端攀升，离不开引擎驱动。上下游库存共享、图纸共享、质量信息共享，成品发货准确率达到100%；采用AI送检机器人等设备的智能化产线，实现“人—机—料—法—环—测”全过程线上化、互联化管控……馨吉奥科技股份有限公司星沙产业园里，“工业互联网+区块链”技术解决了以前产品检测信息延迟、不透明等问题。

“制造业数字化不再局限于单一技术，而是多项先进技术的融合发展、协同推进，正在工业领域带来一场生产和交易的效率革命。”树根互联股份有限公司高级副总裁吉海星说。

近年来，湖南省深入实施“智赋万企”行动，加快推动数字技术驱动制造业产业模式和企业形态根本性变革。目前，湖南超83万家企业上云上平台，今年一季度新建成智能制造企业314家、智能制造车间（生产线）483个（条）、智能工位3590个。

“制造业的数字化转型，是新旧动能转换‘看不见的力量’。”湖南省工信厅人工智能与数字产业处副处长朱颖说。

向产业链高端攀升，更要加快绿色低碳转型。

走进绿意盎然的三一智联重卡产业园，一字排开的蓝色涂装重卡蔚为壮观，这里是全球最大纯电动重卡生产基地之一。过去一年，三一新能源重卡销售1.4万多台，市场占有率位居全国前列。今年，这家企业还将推出大电量、长续航和适应更多场景的新产品。

在三一智联重卡产业园所在的长沙经开区，汽车产业的新能源化进程加速推进，短短三年时间就崛起为一个千亿级产业集群。

加快推动产业转型的同时，湖南还将优化绿色制造和服务体系，新培育100家绿色工厂、绿色园区和绿色供应链企业，探索建设一批零碳工厂、零碳园区。

### 扬帆出海：拓展市场增量的湖南路径

“不出海，就出局”，这是湖南制造企业主动融入全球产业链、谋求高质量发展的战

略共识。近年来，海外市场成为湖南制造业拓展发展空间的关键增长极。

位于湖南湘江新区的中联重科智慧产业园，360条智能化产线构建起强大的生产网络。这里一年接待海外客户超过2000人次，参观者无不对“中国智造”竖起大拇指。

“海外本地化布局构建起了长期竞争优势，为公司各大业务板块拓展了至少两倍的发展空间。”中联重科董事会秘书陶兆波介绍，2024年公司境外收入高达233.80亿元，占比提升至51.41%，过去三年境外收入复合年均增长率高达59.26%。

产品“走出去”，产业更要“走进来”。中联重科在海外建立了“端对端、数字化、本土化”的海外业务体系。今年一季度，公司在英国、德国、韩国、土耳其、印尼、秘鲁等国家新增投运30余个网点、12个服务备件仓库，投建匈牙利工厂、德国工厂二期项目，还积极加强与国外金融机构的合作。

同样瞄准海外市场的星邦智能则提出“深度国际化”，持续加大海外市场资源投入。孔朝阳介绍，公司引入多名外籍管理人员负责海外营销等工作，在波兰和墨西哥设立了两家工厂，有序推进零部件本地化布局，加大对新兴市场的开拓力度。

湖南制造企业的出海热潮，转化为亮眼的外贸成绩单。据长沙海关统计，2024年湖南省工程机械出口首破300亿元。今年一季度，湖南省工程机械出口增长8.4%，其中前两个月更是实现27.6%的高速增长，对中东、东盟、非洲国家的出口增长尤为强劲，同比分别增长49%、49.3%、70.3%。

为助推制造企业出海，湖南多地在改革创新上持续发力。湖南自贸试验区主动接轨国际经贸规则，深化工程机械再制造及维修出口等集成创新，其中“制造业智能化转型升级市场化升级新模式”成为全国复制推广的改革试点经验。

以产业擎旗、以创新开路、以开放扬帆，湖南正以勇毅笃行扛起经济大省重任，挺起产业发展脊梁。可以期待的是，联通全球的先进制造业高地将在三湘大地铿锵崛起。