

李强在做强国内大循环工作推进会上强调

# 促进国内市场和国际市场高效联通

●新华社北京5月15日电

5月15日，国务院召开做强国内大循环工作推进会，中共中央政治局常委、国务院总理李强在会上强调，要深入贯彻习近平经济思想，按照党中央决策部署，深刻认识和准确把握当前经济形势，把发展的战略立足点放在做强国内大循环上，以国内大循环的内在稳定性、长期成长性对冲国际循环的不确定性，推动我国经济行稳致远，努力实现高质量发展。

中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥主持会议。国务院副总理张国清、刘国中，国务委员王小洪、吴政隆、谌贻琴出席会议。

李强指出，内需为主导、内部可循环是国民经济的独有优势。要围绕加快构建新发展格局，把做强国内大循环摆到更加突出的位置，统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，不断提升经济循环的质量和层次，促进国内市场和国际市场高效联通，以国内大循环更好牵引国际循环。结合现阶段我国发展实际，做强国内大循环重点要体现在四个方面。一是资源要素的高效配置，进一步消除地方保护和市场分割，深化要素市场化配置改革，加快推进全国统一大市场建设。二是科技创新和产业创新的深度融合，加强关键核心技术前沿技术攻关，推进科技成果产业化应用，打造一批新产业链供应链的自主

完备，发挥各地优势加强专业化分工、地区间协作，持续补链强链拓链，增强产业发展韧性。四是供给和需求的动态平衡，加快补齐消费短板，推动经济政策着力点更多转向惠民生、促消费，以消费升级引领产业升级，以优质供给更好满足需求。

李强指出，要聚焦制约经济循环的关键问题和薄弱环节，在促进经济持续向好中夯实做强国内大循环的基础。要精准有效帮扶外贸企业，切实帮助解决实际困难，有效应对外部冲击。要千方百计稳定就业，支持企业稳岗，扩大各领域特别是服务业就业，突出解决高校毕业生、农民工等就业。要深挖潜力提振消费，推动大宗消费更新升级，激发服务消费潜力，放大

新兴消费带动效应。要扩大有效投资，加快资金筹集使用和项目建设，大力促进民间投资。要支持地方打造更多发展亮点，通过科技创新培育产业亮点，依托特色资源打造品牌亮点。要统筹发展和安全，防范化解各种风险，保持社会大局稳定。

李强强调，各部门各地区要奋发进取、改革创新，强化政策谋划实施，加强工作协同配合，充分激发市场活力和社会创造力，形成竞相发展的良好氛围，在做强国内大循环中开创发展新局面。

国家发展改革委、商务部和浙江省政府、江西省政府、甘肃省政府主要负责同志在会上发言。

## 四部门：全方位支持科技创新

●本报记者 彭扬

5月15日，中国人民银行、科技部、金融监管总局、中国证监会联合召开科技金融工作交流推进会。会议提出，金融管理部门、科技部门和金融机构要深入贯彻党中央、国务院决策部署，落实落细构建科技金融体制的各项政策举措，探索构建同科技创新相适应的体制机制，全方位支持科技创新，大力投早、投小、投长期、投硬科技。

会议指出，党的二十届三中全会、中央金融工作会议、全国科技大会对科技金融作出明确部署，要求构建同科技创新相适应的科技金

融体制，加大对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，为加强和改进科技金融工作指明了方向。金融管理部门、科技部门和金融机构要从党和国家事业发展全局的高度，深刻领会做好科技金融工作对于加快建设科技强国、实现金融自身高质量发展的重要意义，聚焦科技创新的重点领域和金融服务的短板弱项，深化金融供给侧结构性改革，推动金融、科技、产业融合发展，为加快建设科技强国和实现高水平科技自立自强提供有力金融支撑。

会议认为，近年来金融和科技部门通力协作，加强制度和市场体系建设，在债权、股权、保险等方面取得长足进步，科技金融服务的多样性和支持强度明显提升。科技贷款持续保持较高增速，股票市场、债券市场支持科技创新的力度加大，私募股权投资和创业投资服务质量提升，科技保险服务模式不断优化，科创属性评价、融资对接、风险分担等配套政策逐步健全。科创金融改革试验区建设有序推进，涌现出一批可复制推广的经验做法。

会议要求，更好发挥银行保险服务科技创新的重要作用，切实提升科技领域贷款投放和投资力度，纵深推进金融资产投资公司、股权投资试点、科技企业并购贷款试点等工作。建设债券市场“科技板”，运用科技创新债券风险分担工具为股权投资机构发债融资提供支持。完善支持科技创新的金融生态体系，推广“创新积分制”，建立健全科技金融统筹推进机制，深入推进科技要素市场化，提升融资对接、风险分担、信息共享等配套政策的有效性。金融机构要进一步提升服务能力，完善适应科技型企业特点的组织架构、人才队伍和风险管理体系，优化尽职免责、绩效考核等内部机制，完善金融产品体系，积极投资和承销科技创新债券，为科技型企业提供全链条、全生命周期的优质金融服务。推动北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心和成渝地区、武汉、西安等区域科技创新中心开展科技金融先行先试。

## 八闽大地谱新篇——福建奋力推进传统制造业转型升级观察



●中国证券报记者 彭扬 欧阳剑环

全球每三块汽车玻璃就有一块来自福建，每五双运动鞋就有一双“福建造”；国内近一半的锦纶、四分之一的服装产自福建……

近日，中国证券记者在福建东部、南部调研采访，深切感受到这个制造业大省厚重的积淀与涌动的活力。一家家纺织、鞋服等传统制造业企业潜心技术研发、着力做强品牌，在从“制造”迈向“智造”的新征程上奋勇争先。

福建，以先进制造业强省建设为目标，以率先实现新型工业化为主线，正紧抓新一轮科技变革机遇，以“爱拼敢赢”的精气神，为制造业高质量发展书写更多绚丽篇章。

### 科技赋能：锻造转型升级“强引擎”

走进永荣控股集团有限公司位于福州市长乐区的尼龙生产线，生产过程的智能化水平令人大开眼界。在卷绕车间，一根根锦纶丝正飞快地卷绕成丝饼。

“这里正在生产的是5D超细旦纤维，9千米仅重5克。这是我们目前最细的锦纶产品。”车间工作人员介绍，完成卷绕后，丝饼会被传送到自动包装车间，通过自动检验后，再由机器人完成抓取、拆分、套袋、码垛等。

尼龙越造越细，生产过程的科技含量越来越高，这些都是永荣控股集团加码科技创新的重要成果。

推进科技赋能产业升级，正是福建传统产业“焕新”的关键之举。围绕深入推进新一代信息技术与制造业融合发展，福建制定出台了《工业数字化转型三年行动计划（2023—2025年）》。其提出的主要目标包括：到2025年底，形成一大批数字车间、无人工厂、智慧园区、未来产业，全省关键业务环节全面数字化的企业比例达66%以上，重点企业关键工序数控化率达60%以上，经营管理数字化普及率达85%以上，数字化研发设计工具普及率达88%以上。

在政策引导、鼓励下，越来越多的企业不断加大研发投入，以提升企业高质量发展的科技“支撑力”。永荣控股集团副董事长兼执行总裁杨希龙介绍，2021年至2024年，集团研发投入持续增长，累计投入资金18亿元。安踏集团科研创新部创新管理总监杨建祥说，安踏2024年研发投入约20亿元，同比增长超20%，研发投入增长率高于营收增长率。

福建始终注重强化企业科技创新主体地位，优化企业研发投入奖补机制，全面落实企业研发费用加计扣除等优惠政策，2025年加力扩围实施大规模设备更新。福建省统计局最新公布的数据显示，在设备更新方面，一季度全省设备器具购置投资同比增长13.9%，福建省发改委相关负责人介绍，全省超



视觉中国图片

增幅比全省投资高8.8个百分点；在技术改造方面，一季度全省改建和技术改造投资同比增长12.9%，增幅比全省投资高7.8个百分点。

加强科技创新，有赖于专业化人才队伍建设。安井食品董事会秘书梁晨以亲身经历道出了公司对“人才是第一资源”的重视。“我们最重要、最有考核指向性的一个任务就是‘大量招聘高学历的研发人才’，最好是本科、研究生都是学食品的专业人才。”他说，“只有依靠专业化人才，后续研发才会有更多的潜力。”

目前，安井食品研发和技术团队专业人员超500名，在境内拥有300余项专利。其专门制定技改研发激励办法，建立技术奖励基金机制，对技术改良、论文发表、专利申请等给予奖励，在新品研发和投产过程中实施分阶段奖励，并对上市后销售表现优异的新品进行额外激励，以此激发人才创新活力，提升公司产品竞争力。

从全省来看，福建在拓宽人才引进路径方面下足功夫。去年9月至12月，福建省人社厅集中开展2024年高层次人才和紧缺急需人才招聘活动，符合条件的引进人才可给予最高700万元安家补助。

### 集群成势：做强产业跃升“硬支撑”

除了强化科技赋能，着力链式发展、集群成势，是福建推进制造业转型升级的又一实践探索。“一行业带一集群，一集群兴一区域”的精彩图景正在八闽大地生动演绎。

“永荣控股集团旗下的锦纶产业已在福州长乐、莆田等地形成了完整的产业集群，通过构建‘原料—聚合—纺丝—下游应用’的全产业链体系，不仅带动了己内酰胺、尼龙切片等配套产业发展，更形成了技术、人才、市场的深度协同效应。”杨希龙对产业集群应深有感触。

福建省发改委相关负责人介绍，全省超

千亿产业集群20个，宁德动力电池、泉州现代体育产品集群列入国家先进制造业集群，不锈钢新材料、高端装备、绿色石化等一批集群国内领先。

泉州为何能制造全球五分之一的运动鞋、全国三分之一的运动服？这与高水平的产业集群化发展密不可分。泉州梳理了50条县域细分产业链，打造晋江、南安等县域集群“核心区”，由中心城区提供配套支持，协同合作实现快速的全过程本地网络化生产。以运动鞋为例，3天内就能整合研发团队、机台设备、材料配件、技术人员等100多个环节生产要素，实现快速生产。

产业集群化发展，不仅是空间上的集聚，更是资金、技术、人才等要素的深度融合。多位企业家在接受中国证券记者采访时谈到，深度协同的产业链模式，已经成为企业在复杂经济环境中的“防波堤”，既保障了经营的稳定性，又强化了市场竞争力。

这离不开政府部门持续优化营商环境，统筹推进创新链、产业链、资金链、人才链的“四链”融合。今年以来，福建省已多次举办“四链”融合对接活动。在3月19日举行的福建省县域重点产业链“四链”融合产融对接会（泉州纺织鞋服行业专场）上，泉州市工业和信息化局等部门、多家研究院所以及纺织鞋服企业与兴业银行泉州分行现场签约，企业获授信总额超49亿元。

今朝碧海行，来日揽风云。福建将持续推进产业集群化发展。福建省工信厅有关负责人在接受采访时说：“要继续建成不锈钢新材料、高端装备、绿色石化、集成电路与软件信息、绿色食品5个国内领先的先进制造业集群。”

### 破浪出海：深度融入全球“共赢链”

出海是制造业企业做大做强的必之路。福耀汽车玻璃市场占有率稳居全球首位、安踏体育入选全球十大最具价值运动服饰品

牌、九牧王礼服“逐梦”巴黎奥运会……无不体现了福建传统制造业优化全球布局、拓展海外业务的精气神。

4月10日，安踏宣布将全资收购德国户外品牌狼爪（Jack Wolfskin），这是安踏并购国际品牌实现全球化布局的最新动作。“此次收购将是安踏集团全球化的里程碑，多品牌战略为应对全球化的不确定性提供了坚实的发展基础。”安踏集团董事局主席丁世忠说。

“单聚焦、多品牌、全球化”战略的成效已在安踏最新年报中显现：2024年，安踏集团全年营收达708.26亿元人民币；控股的亚玛芬集团（AMER SPORTS）成功在美国上市，2024年营收达51.83亿美元。

在产品出海赛道上，安踏食品的国际化布局也在稳步推进。2024年是安踏食品出海战略实施的元年，目前已基本完成出口团队组建并积极推进国外渠道布局。

“安踏食品已在菲律宾、柬埔寨、缅甸、泰国等多个国家签约当地经销商代理合作，出口产品涵盖速冻调理食品、速冻面米制品等大类60余款单品，初步形成多品类协同发展能力。”梁晨介绍，未来公司将根据市场及战略发展需要，持续丰富出口产品品类，扩大东南亚地区经销商网络布局。

这些制造业企业“跨越山海”的探索不仅是企业自身战略布局的优化，更是中国经济深度融入世界产业链供应链的生动诠释。

“当前外贸形势复杂严峻，我们将以开拓创新精神做好稳外贸工作。”福建省人民政府相关负责人表示，将统筹搭建更多海外服务平台，培育跨境电商等新业态新模式，积极推动对外贸易一体化。

不积跬步，无以至千里。从“制造”到“智造”，从区域集群到全球市场，福建传统制造业正以蓬勃之势，向高端化、智能化、绿色化转型，为经济大省挑大梁增添高质量发展的强劲动力。

宜居 韧性 智慧

## 城市更新“路线图”明确

●新华社记者 王优玲

城市，是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

由外延扩张转向内涵提质，从“有没有”转向“好不好”，当前我国城市发展正经历深刻转型。实施城市更新行动，是转变城市发展模式的必然之举，是城市现代化建设的重要抓手。

“我国城市发展已进入城市更新的重要时期，要深刻理解和把握实施城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用，将城市更新作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动，建立可持续的城市更新模式和政策法规，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。”中国城市规划学会理事长杨保军说。

城市更新将如何推进？

意见提出，坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区。

城市的核心是人，人们对于美好生活的需求日益增长，既有的需求标准在提高，新增的需求类型更丰富，但目前我国城市发展还存在设施不够健全、功能不足、安全隐患等短板弱项。

围绕人民关切，意见部署了八项主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“这些任务紧密围绕新时期人民需求，立足关键领域精准发力。各地应准确把握现阶段实施城市更新的主要目标，基于自身实际，抓住主要矛盾和工作重点，尽力而为、量力而行，因地制宜推进城市更新。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

城市更新面临规划、土地、财税、金融等多重挑战，如何加强支撑保障？意见提出关键突破点。

在建立健全城市更新实施机制方面，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”“全面开展城市体检评估”“建立完善‘专项规划—片区策划—项目实施方案’的规划实施体系”；在完善用地政策方面，意见要求“推动土地混合开发利用和用途依法合理转换”“盘活利用存量低效用地”。

在健全多元化投融资方式方面，意见要求“加大中央预算内投资等支持力度”“中央财政要支持实施城市更新行动”“地方政府要加大财政投入”“落实城市更新相关税费减免政策”“强化信贷支持”“完善市场化投融资模式”；在建立城市更新可持续模式方面，意见要求“政府引导、市场运作、公众参与”；在健全法规标准方面，意见要求“加快推进城市更新相关立法工作”“完善适用于城市更新的技术标准”。

城市更新是一项复杂的系统工程，需要强有力的制度政策支撑。杨保军说，中央确定城市更新大方向后，地方是更新实施责任主体，落实深化改革要求，激发地方能动性，鼓励各地结合实际需求积极探索创新，通过改革破解制度政策性障碍，建立一整套适用于城市更新的制度政策体系。

城市更新，既是发展方式的转变，更关系到民生福祉的提升。加力实施城市更新行动，解决好人民群众最关心的现实问题，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。（新华社北京5月15日电）

## 证监会：不断健全投资者保护长效机制

（上接A01版）按照国务院有关做好资本市场财务造假综合惩防工作的要求，加快构建财务造假综合惩防体系，从严打击虚构业务、滥用会计政策等恶性造假行为。坚持“首恶”，加大对造假公司大股东、实际控制人等直接责任人员的查处力度。从严从快惩治违规减持，特别是绕道减持、变相减持等扰乱资本市场秩序的行为。集中力量严厉打击内幕交易、操纵市场等严重侵害中小投资者利益的违法行为，重拳整治非法荐股、非法代理维权等违法活动，维护健康的市场生态。同时要发挥典型案例的示范作用，以案释法，实现“办理一案、震慑一方、治理一域”。

——支持受侵害投资者依法维权，推进证券期货纠纷多元化解。陈华平表示，去年，在最高人民法院大力支持下，金融委、中美生态两单特别代表人诉讼启动，并已取得新的进展。证监会将继续深化与司法机关的沟通协作，推动构建特别代表人诉讼常态化工作机制，推动证券代表人诉讼依法、稳慎、高效开展，进一步发挥特别代表人诉讼集约化解群体性纠纷的制度作用；深入践行新时代“枫桥经验”，充分发挥调解在纠纷化解中的基础性作用；在法律框架下积极引导支持有意愿、有能力的经营主体在证券虚假陈述案件中先行赔付合格投资者；进一步发挥行政执法当事人承诺制度及时有效救济投资者的功效；并充分发挥证券期货律师作用，为中小投资者提供公益性法律援助，从源头上化解矛盾纠纷，维护市场和谐稳定。

投资者保护是一项长期任务、系统工程。陈华平表示，下一步，证监会将进一步凝聚各方合力，坚持不懈做好投资者保护各项工作，持续抓好投资者保护制度机制建设和典型案例突破，切实提升投资者保护质效。