

# 国办印发国务院2025年度立法工作计划

构建高水平社会主义市场经济体制 增进民生福祉 推动绿色发展

● 新华社北京5月14日电

经党中央、国务院同意,国务院办公厅日前印发《国务院2025年度立法工作计划》(以下简称《国务院立法计划》)。

《国务院立法计划》提出,国务院2025年度立法工作的总体要求是,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平法治思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的

领导、人民当家作主、依法治国有机统一,统筹推进国内法治和涉外法治,深化立法领域改革,加强政府立法审查,坚持立改废释并举,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高立法质量,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,发挥好法治的引导、推动、规范和保障作用,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实法治保障。

《国务院立法计划》强调,认真学习贯彻党的二十届三中全会精神,坚持改革和法治相统一,突出立法重点,以高质量立法服务保障党和国家工作大局。一是在推动高质量发展、构建高水平社会主义市场经

济体制方面,列明国家发展规划法草案、金融法草案、招标投标法修订草案等;二是在加强政府自身建设、深入推进依法行政方面,制定政务服务共享条例,修订行政法规制定程序条例等;三是在实施科教兴国战略、建设社会主义文化强国方面,列明商标法修订草案,制定全民阅读促进条例等;四是在增进民生福祉、提高人民生活品质方面,列明社会救助法草案、医疗保障法草案、道路交通安全法修订草案等;五是在推动绿色发展、促进人与自然和谐共生方面,列明水法修订草案,制定生态环境监测条例、修订自然保护区条例等;六是在健全国家安全法治体系、建设更高水平平安中国

方面,列明食品安全法修正草案、监狱法修订草案等;七是在加强涉外法治建设、完善涉外法律法规体系方面,列明对外贸易法修订草案,制定实施《中华人民共和国反外国制裁法》的规定、商事调解条例等。同时,《国务院立法计划》还对进一步全面深化改革、加快政府职能转变、维护国家安全、加强涉外法治急需的立法项目和推进国防军队建设等立法项目,作了概括性安排。

《国务院立法计划》要求,国务院各部门要切实加强组织领导,确保高质量完成各项立法任务。司法部要加大统筹组织协调力度,进一步强化政府立法审查职能,全面推进立法工作计划落实。

以投资者为本  
筑牢资本市场高质量发展根基

(上接A01版)——培育成熟理性投资文化,构建长效保护机制。投资者教育是“投保”格局的关键支柱,应广泛开展投资者教育活动,持续构建多层次教育体系,加强投资者适当性管理,强化风险警示与维权指引。完善12386热线、调解中心等维权渠道,促进“愿意来、留得住”的市场生态,为高质量发展注入持久动力。以制度公平护航投资信心,以严监管净化市场生态,资本市场必将进一步夯实“稳”的基础,增强“进”的动能。

投资深入人心、水到渠成。投资者保护是一项长期系统工程,需久久为功,更需多方协同。随着新“国九条”深入落实,资本市场正从融资导向转向投资导向。只有将投资者权益保护嵌入市场运行的每一个环节,才能构建“愿意来、留得住”的市场生态,为高质量发展注入持久动力。以制度公平护航投资信心,以严监管净化市场生态,资本市场必将进一步夯实“稳”的基础,增强“进”的动能。

## 七部门:加快构建科技金融体制

(上接A01版)《政策举措》提出,加强财政政策对科技金融的引导和支持,用好用足贷款贴息、风险补偿等财政工具支持企业技术创新,持续实施科技创新专项担保机制,落实好天使投资、创业投资相关政策等。央地联动推进全国金融工作,推动区域科技金融创新实践,开展科技金融政策先行先试、推广创新积分制、区域科技金融实施成效评价等。打造科技金融开放

创新生态,建立健全科技金融统筹推进机制,推动科技金融开放合作、拓宽科技型企业跨境融资渠道等。

《政策举措》的出台将有效统筹创业投资、货币信贷、资本市场、科技保险等金融科技工具,推动更多金融资源进入科技创新领域,引导金融资本更多投早、投小、投长期、投硬科技,切实破解金融支持科技创新堵点难点问题,实现科技金融“破题”。

## 4月金融总量指标增长稳健

(上接A01版)

### 信贷增速保持较高水平

数据显示,前四个月,人民币贷款增长10.06万亿元;4月末,人民币各项贷款余额265.7万亿元,同比增长7.2%。

“还原地方债务置换影响后,信贷增速保持较高水平。4月末,人民币贷款增速仍明显高于名义经济增速。”专家表示,还原地方债务置换影响后,贷款支持力度实际比统计数据显示的要更高。

上述专家分析,地方政府发行专项债置换隐性债务相关贷款,统计上会下拉信贷增速,但实质上只是将金融体系对实体经济的支持方式由贷款转变为债券,不影响金融支持力度。从长远看,地方债务置换有利于减轻地方化债压力,畅通资金链条,将原本用化债的资源,用于促发展、惠民生、支持投资消费等;同时,有助于提高金融资产质量,防范化解金融风险。

从信贷结构看,近年来,金融机构将信贷资源更多投向制造业和科技创新领域,并着重从供给侧发力,强化对住宿餐饮、文体娱乐、教育培训等重点服务消费行业的金融支持,相关行业的贷款占比明显上升。

2021年至今,在全部中长

期贷款中,制造业占比由约5.1%升至约9.3%,消费类行业占比由约9.6%升至约11.2%,而传统的房地产和建筑业占比则由约15.9%降至约13%。

此外,融资成本也在“往下走”。人民银行数据显示,4月份企业新发放贷款加权平均利率约3.2%,比上月低约4个基点,比上年同期低约50个基点;个人住房新发放贷款加权平均利率约3.1%,比上年同期低约55个基点。

### 政策措施提振市场信心

专家表示,金融总量数据持续较好,体现出货币政策逆周期调节和金融稳经济的效果,未来金融总量有望继续保持合理增长。

当前外贸不确定性依然存在,地方债务置换工作持续推进,加上5月是传统的信贷“小月”,业内预计有效信贷需求仍受影响。但专家普遍认为,5月人民银行、金融监管总局、中国证监会联合推出的一揽子金融政策措施,有效提振了市场信心,对实体经济有效需求恢复起到积极作用。综合看,未来一段时期,金融总量仍有望保持平稳增长。

市场人士表示,人民银行支持性的货币政策立场是一贯坚定的,对实体经济的支持是持续有力的。

### ■ 深交所ETF投资问答

## 常见的ETF投资策略有哪些

### (3) 基于生命周期的ETF资产配置

投资生命周期主要分为青年阶段、中年阶段和(准)退休阶段,基于不同阶段的收入、支出和投资期限,ETF资产配置策略可对应为进取型、平衡型和保守型。在上述分类的基础上,不同投资者也可以结合财务情况、风险承受能力选择适合自己的资产配置。

#### 进取型(青年阶段)

青年阶段的投资者年龄一般介于18岁到40岁,这个阶段的投资者的事业大多处于起步、发展阶段,家庭负担相对较轻,风险承受能力相对较强。

在资产配置方面,投资者可以选取以40%债券ETF、40%核心股票ETF以及20%卫星股票ETF作为资产配置组合,把资金重点投放于债券及核心股票ETF,提升组合攻守兼备能力,灵活面对各种市场场景。

#### 保守型(准退休或已退休阶段)

准退休或已退休阶段一般指投资者年龄在60岁以上的投资者,该阶段的投资者稳定的工作收入较少,资产配置应以“低波动”“高流动性”

“稳定收益”为前提,提升稳定收入,保障退休后的收入。

#### 平衡型(中年阶段)

中年阶段的投资者年龄一般介于41岁到60岁。这个阶段的投资者由于家庭、孩子

### 持续用好常态化走访机制

## 以政策温度力度增强民营企业发展信心

### 促进民营经济高质量发展

● 本报记者 赵秀伟

近期,证监会系统持续用好常态化走访上市公司工作机制,深入了解民营上市公司实际困难、问题和诉求建议,以提高政策实施精准度。业内人士表示,走访过程中,有关部门在为民营上市公司排忧解难的同时,还督促民营上市公司提升可投性,力度与温度并重,着力增强民营企业发展信心。

### 紧盯“急难愁盼” 为民企解忧纾困

当前,外部环境的复杂性增加了市场的不确定性,在走访过程中,监管部门带着诸如资本市场工具如何助力民企突破发展瓶颈等一系列关键问题深入企业一线,切实推动解决实际问题。

指导帮助民营上市公司用好支持性政策是走访工作的重要内容之一。针对

照的办理、有关税费问题等;第三类是投资者关系管理方面,有些公司经营得很好,但是和投资者的沟通不充分。

“总的来看,通过走访上市公司,一方面可为公司排忧解难,解决实际问题;另一方面,也督促上市公司加强投资者关系管理,做好与投资者的沟通。”上述监管部门人士说。

### 健全长效机制 提高走访质效

多地证监局表示,将建立健全服务民营上市公司长效机制,完善常态化走访机制,营造优质营商环境,进一步提升上市公司治理能力和经营效益。

一方面,强化与地方政府及有关部门

协同,切实帮助上市公司解决实际困难。

重庆证监局表示,在全面总结走访经验的基础上,与重庆市委金融办联合下发《常态化走访上市公司工作方案》,指导各区县政府完善工作机制、提高走访质效。

深圳证监局表示,搭建联合走访机制,明确深圳证监局、市委金融办、各交易所走访工作计划;搭建问题通报机制;搭建服务协同机

制,将“益企行”上市公司走访与上市公司、拟上市公司工作协调机制相衔接,为跨部门服务优化奠定基础,进一步增强央地协作效能。

另一方面,多地建立台账管理和督办机制,形成闭环管理。山西证监局表示,将采取回访、督办等多种措施动态跟踪相关问题办理情况,及时更新走访上市公司工作台账,形成办理闭环,同时强化与地方金融管理部门、行业主管部门的监管协同,不断凝聚促进上市公司高质量发展工作合力,持续推动辖区常态化走访上市公司工作走深走实。湖北证监局建立台账管理和督办机制,实现问题收集、分类处置、跟踪反馈的闭环管理。

“多地多部门建立健全常态化走访机制释放出监管部门坚定支持上市公司做优做强、推动资本市场健康稳定发展的强烈信号。”南开大学金融发展研究院院长田利辉表示,为进一步提升民营上市公司可投性,有关部门需在提升融资支持力度的同时,强化债券违约风险防控,推动解决拖欠民营上市公司账款问题,积极助力民营企业破解发展难题。

“多地多部门建立健全常态化走访机

制释放出监管部门坚定支持上市公司做

优做强、推动资本市场健康稳定发展的强

烈信号。”南开大学金融发展研究院院长

田利辉表示,为进一步提升民营上市公

司可投性,有关部门需在提升融资支持力

度的同时,强化债券违约风险防控,推动解

决拖欠民营上市公司账款问题,积极助力民

营企业破解发展难题。

“总的来看,通过走访上市公司,一方

面可为公司排忧解难,解决实际问题;另一

方面,也督促上市公司加强投资者关系管

理,做好与投资者的沟通。”上述监管部门

人士说。

## 降准落地释放万亿级流动性

● 本报记者 彭扬

2025首次降准于今日落地,向金融市场注入约1万亿元流动性,为经济持续回升向好提供有力支持。专家表示,此次降准充分体现了适度宽松的货币政策立场,后续人民银行将加强对银行体系流动性供求和金融市场变化的分析监测,综合运用存款准备金、公开市场操作等货币政策工具,保持流动性充裕,为经济稳定增长创造适宜的货币金融环境。

### 强化货币财政政策协同

人民银行日前宣布,自5月15日起,下调金融机构存款准备金率0.5个百分点(不含已执行5%存款准备金率的金融机构)。专家表示,此次降准具备多重积极意义,不仅能够优化银行负债结构,也有助于强化货币与财政政策的协同配合。

一方面,降准有助于降低银行负债成本,缓解净息差收窄压力,为降低实体融资成本创造空间。人民银行行长潘功胜日前在国新办新闻发布会上表示,通过降准可

优化人民银行向银行体系提供流动性的结构,降低银行负债成本,增强银行负债的稳定性。

另一方面,降准可强化货币与财政政策协同配合。民生银行首席经济学家温彬表示,二季度政府债净融资额预计为4.3万亿元左右,是影响近阶段流动性的重要因素。未来一段时间,政府债将保持较快发行节奏,意味着债市将迎来更大规模的发行高峰,需要人民银行通过适当的流动性安排,促进政府债券顺利发行。

此外,降准可支持信贷投放、提振市场信心。广发首席产业研究院首席经济学家连平表示,降准可支持商业银行加大信贷投放,尤其是增加对出口、农业等相关领域企业的资金支持;同时,支持金融机构与大型央企集团、上市公司等增持金融资产,提振金融市场信心。

### 增强特定领域信贷供给能力

与以往降准不同,此次人民银行在实施全面降准的同时,还下调了汽车金融公

司和金融租赁公司的存款准备金率,以完善这两类机构的存款准备金制度。

市场普遍认为,此次针对汽车金融公司和金融租赁公司的降准,将有利于降低这两类机构的负债成本,提高负债稳定性,增强对特定领域的信贷供给能力。

专家表示,汽车金融公司、金融租赁公司不属于存款类金融机构,不向社会公众吸收存款,在人民银行开立的准备金账户不能用于清算,清算职能由开在银行的同业存款账户实际承担,其货币创造机制与银行有本质上的差异,对此类机构降准是完善存款准备金制度的重要举措。

连平分析,下调汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金率,目的在于为汽车、设备等“两新”“两重”领域的消费和投资提供更大力度的金融支持。

着眼于增强汽车金融公司的资金供给能力,《2025年第一季度中国货币政策执行报告》提出,支持汽车金融公司和消费金融公司发行金融债券,研究适度提升消费类信贷资产证券化注册额度,推动消费领域可证券化资产范围适度扩容,增加信贷资金供给支持。

### 后续仍有降准空间

专家表示,综合考虑内外部因素,后续货币政策在“适度宽松”方向还有发力空间,能够为有效对冲外部波动,稳定宏观经济运行提供关键支撑。

从存款准备金率水平来看,粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示,本次降准后,我国整体存款准备金率平均水平降至6.2%,距离6.0%的历史低位尚有空间,且与发达国家0%以及主要新兴经济体约5%的存款准备金率存在差距,未来或可进一步下调1个至2个百分点。

“在国内物价水平偏低的背景下,预计下半年人民币银行还会继续实施降准,全年降准幅度将达到1个百分点,与2024年相当。”东方金诚首席宏观分析师王青认为,后续人民银行可能恢复公开市场国债净买入,替代降准向银行体系注入长期流动性。

连平表示,为释放更多中长期资金以满足市场需求,2025全年降准幅度以0.75个至1个百分点为宜。

### 平衡型(中年阶段)

中年阶段的投资者年龄一般介于41岁到60岁。这个阶段的投资者由于家庭、孩子

选自深圳证券交易所基金管理部编著的《深交所

ETF投资问答》(中国财政经济出版社2024年版)