

证监会主席吴清表示

全力巩固市场回稳向好势头

中国证监会主席吴清5月7日在国新办新闻发布会上表示，证监会将全力抓好贯彻落实，坚持“两强两严”，坚定不移办好自己的事，既努力在市场运行上体现“稳”，同时在激发市场活力、强化市场功能上体现“进”。

“前行路上有风有雨是常态，不管面临的是轻风细雨还是狂风暴雨，是风高浪急还是惊涛骇浪，我们都完全有条件、有信心、有能力实现中国股市稳定健康发展。”吴清说。

● 本报记者 咎秀丽



视觉中国图片

将出台深化科创板、创业板改革政策措施

“在广大投资者和市场参与各方共同努力下，A股市场经历了初期实际也就一天的大幅波动后持续反弹、回稳向好，展现出较为强劲的韧性和抗风险能力。”吴清说。

他表示，证监会将全力巩固市场回稳向好势头。强化市场监测和风险综合研判，动态完善应对各类外部风险冲击的工作预案，全力支持中央汇金公司发挥好类“平准基金”作用，中央汇金公司在前方进行强有力操作，中国人民银行作为后盾，这是全世界最有力有效模式之一。配合人民银行健全支持资本市场货币政策工具长效机制，更好发挥市场各参与方的稳市功能。

突出服务新质生产力发展这个重要着力点。吴清介绍，重点抓好几件事：一是近期将出台深化科创板、创业板改革政策措施，将择机发布，在市场层次、审核机制、投资者保护等方面进一步增强制度包容性、

适应性，同时尽快推动典型案例落地。二是抓紧发布新修订的《上市公司重大资产重组管理办法》和相关监管指引，更好发挥资本市场并购重组主渠道作用。三是大力发展科技创新债券，优化发行注册流程。

“股市稳定关乎经济社会大局、关乎亿万投资者切身利益。当前，我国经济回稳向好的态势不断巩固，各有关方面对外部冲击做了政策应对的充分准备，这不仅为充满不确定性的世界经济注入更多确定性，也为我国资本市场稳定运行创造了坚实的基础和条件。”吴清说。

稳步推出一系列对外开放务实举措

吴清表示，下一阶段，证监会将坚定不移推进资本市场高水平对外开放，进一步完善对外开放格局，稳步推出一系列对外开放的务实举措。

具体而言，吴清表示，持续扩大机构开放。进一步优化合格境外投资者准入服务，高效办成资格审批与开户“一件事”，进一步扩大投资范围。支持符合条件的外资机构申请证券基金投资咨询业

务资格。鼓励境外投资机构依规设立投资境内的人民币基金。

进一步丰富产品供给。推进期货期权向合格境外投资者开放，支持境内外期货交易所扩大商品期货结算价授权合作。深化交易所债券市场对外开放，将REITs等纳入沪深港通标的。

不断深化市场开放。梳理优化境外上市备案机制、流程和相关要素，提高境外上市备案质效。大力支持上海国际金融中心建设和巩固提升香港国际金融中心地位，稳步推进人民币股票交易柜台纳入港股通、支持在港推出跨境投资和风险管理产品等对港合作各项措施。

加强双多边跨境监管合作。坚持尊重规律、尊重规则，积极塑造稳定、透明、可预期的监管环境，进一步加强证券监管和审计监管方面的合作，维护企业在境外市场正当利益，并创造条件支持优质中概股企业回归内地和香港股市。

支持上市公司并购重组

“下一步，证监会将继续促进资本

市场功能发挥，在加强监管的同时也要努力传递监管温度，尽力帮助受影响企业应对美加征关税的冲击。”吴清透露。

吴清说，将进一步加大走访帮扶，优化监管安排。对于确实受关税政策影响比较大的上市公司，在股权质押、再融资、募集资金使用等方面增强监管包容度，帮助纾困解难。进一步完善信息披露豁免相关规则，进一步引导上市公司加强与投资者有效沟通。

支持转型升级，特别是支持上市公司通过并购重组转型升级。吴清表示，证监会目前正抓紧修订《上市公司重大资产重组管理办法》以及相关监管指引，进一步完善“并购六条”配套措施，以更大力度支持上市公司并购重组，围绕产业逻辑“强身健体”、激发活力、提高质量，不断提升创新能力以及风险抵御能力。

强化多层次资本市场产品和服务支持。“支持上市公司利用股、债、REITs等多种工具开展直接融资，也鼓励符合条件的境内企业依法依规赴境外上市，增强全球市场拓展能力。”吴清说。

降准又降息 逆周期调节力度显著加大

● 本报记者 彭扬

5月7日起，下调再贷款利率0.25个百分点；5月8日起，公开市场7天期逆回购操作利率调整为1.4%；5月15日起，下调金融机构存款准备金率0.5个百分点……5月7日，中国人民银行宣布了一揽子货币政策措施。专家表示，上述措施充分体现了适度宽松的货币政策立场，将有力支持稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。

有效满足长期流动性资金需求

中国人民银行决定，自2025年5月15日起，下调金融机构存款准备金率0.5个百分点（不含已执行5%存款准备金率的金融机构），下调汽车金融公司和金融租赁公司存款准备金率5个百分点。

“这次降准分为两部分。”专家表示，一部分是针对大型银行和中型银行降准0.5个百分点，可向市场提供长期流动性约1万亿元；另一部分是完善汽车金融公司、金融租赁公司存款准备金制度，阶段性将其存款准备金率从目前的5%调降至0。

降准0.5个百分点有效满足了长期流动性资金需求。上述专家表示，当前市场流动性的矛盾主要是结构性的，为保持流动性充裕，人民银行短期流动性投放每天开展操作，且操作规模较大。此次降准可以调整市场流动性结构，相应适当减少短期流动性工具的滚动续做，加大中长期流动性供给，同时降低银行负债成本，增强

银行负债稳定性，弱化银行高息揽存动力，压缩非银机构资金空转套利空间。

此次调整同步完善了汽车金融公司、金融租赁公司的存款准备金制度。专家介绍，汽车金融公司、金融租赁公司不属于存款类金融机构，不向社会公众吸收存款，在央行开立的准备金账户不能用于清算，清算职能由开在银行的同业存款账户实际承担，其货币创造机制与银行有本质上的差异，对此类机构大幅降准是完善存款准备金制度的重要举措。

降低实体经济综合融资成本

围绕政策利率，中国人民银行表示，从5月8日起，公开市场7天期逆回购操作利率由此前的1.5%调整为1.4%。公开市场14天期逆回购和临时正、逆回购的操作利率继续在公开市场7天期逆回购操作利率上加减点确定，加减点幅度保持不变。

市场人士预计，政策利率下降将引导贷款市场报价利率（LPR）和存款利率同步下行，有利于保持商业银行净息差的稳定，同时通过利率传导，有效降低实体经济综合融资成本，巩固经济基本盘。

本次降息不仅政策利率下降，住房贷款贷款利率也一同降低。

中国人民银行决定，自2025年5月8日起，下调个人住房公积金贷款利率0.25个百分点，5年以下（含5年）和5年以上首套个人住房公积金贷款利率分别调整为2.1%和2.6%，5年以下（含5年）和5年

以上第二套个人住房公积金贷款利率分别调整为不低于2.525%和3.075%。

中国人民银行行长潘功胜介绍，5年期以上的首套房利率由2.85%降至2.6%，其他期限的利率同步调整，预计每年将节省居民公积金贷款利息支出超过2000亿元，有利于支持居民家庭刚性住房需求，促进房地产市场止跌企稳。

“降低住房公积金贷款利率有助于支持消费。”专家认为，住房公积金贷款利率下调，能够有效降低居民购房门槛，充分体现住房公积金贷款的优惠力度，激发居民住房消费积极性，更好满足住房消费需求，进一步释放刚性和改善性住房需求潜力，支持房地产市场持续健康发展。

记者获悉，此次住房公积金贷款利率调整范围既包括新发放的住房公积金贷款，也包括存量住房公积金贷款。此次利率下调后，新发放的住房公积金贷款将执行新的利率，此前已发放的住房公积金贷款，利率将在2026年1月1日起下调。

首次全面下调各项结构性政策工具利率

从结构性货币政策工具看，中国人民银行决定，自2025年5月7日起，下调再贷款利率0.25个百分点。下调后，3个月、6个月和1年期支农支小再贷款利率分别为1.2%、1.4%和1.5%，抵押补充贷款利率为2.0%，专项结构性货币政策工具利率为1.5%。同时，中国人民银行决定增加支农

支小再贷款额度3000亿元，增加科技创新和技术改造再贷款额度3000亿元等。

市场人士认为，中国人民银行此次再贷款工具量价结合，力度大、支持面广、使用也更为便利，发挥了货币政策工具总量和结构双重功能。

从利率看，记者了解到，此次是中国人民银行首次全面下调各项结构性政策工具利率，既包括支农支小再贷款等长期性工具，也包括碳减排支持工具、科技创新和技术改造再贷款、保障性住房再贷款、股票回购增持再贷款等阶段性工具。

潘功胜表示，降低所有结构性货币政策工具利率0.25个百分点，结构性货币政策工具利率0.25个百分点，向商业银行提供的贷款，预计每年可节约银行资金成本150亿元至200亿元，推动银行加力支持经济结构转型。

“结构性降息也是降息，有利于强化对商业银行的政策激励作用。”专家表示，中国人民银行数据显示，截至一季度末，结构性货币政策工具余额5.9万亿元，是中国人民银行重要的基础货币投放渠道。此次降低利率0.25个百分点，有利于强化对商业银行的政策激励，进一步发挥结构性货币政策工具对商业银行的牵引带动作用，激励商业银行加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的信贷投放。

该专家认为，当前经济循环仍然存在堵点，结构性矛盾较为突出，货币政策需要更多采用结构性工具，支持扩内需，挖掘新动能，助力经济结构转型和产业升级。

证监会：提升投资者回报 更大力度“引长钱”

（上接A01版）具体而言，吴清表示，突出强化与投资者的利益绑定。重点是改革基金运营模式，督促行业回归“受人之托、代客理财”的本质。优化主动权益类基金收费模式，业绩差的必须少收管理费，通过浮动管理费收取机制，扭转基金公司“旱涝保收”的现象。同时，把业绩是否跑赢基准、投资者盈亏情况等直接关乎投资者切身利益的指标，纳入基金公司和基金经理的考核体系，督促基金公司从“重规模”向“重回报”转变。此外，提高基金公司高管、基金经理用奖金跟投自己产品的比例要求，并适度延长锁定期，让这些“关键少数”与投资者利益更为一致。

突出增强基金投资行为稳定性。针对基金“风格漂移”“货不对版”等问题，要求为每只基金产品设定清晰的业绩比较基准，作为衡量产品真实业绩的“尺子”，避免产品投资行为偏离名称和定位，尽量确保投资者所见即所得。同时，围绕锻造长期投资的长板，建立健全监管部门、自律组织、评价机构、公司自身等全方位激励约束机制，督导基金公司全面实施长周期考

核，明确三年以上考核权重不低于80%，减少基金经理“追涨杀跌”现象，提高产品长期收益。

突出提升服务投资者的能力。引导基金公司、基金销售机构优化投资研究、产品设计、风险管理等资源配置，更好为投资者服务。抓紧出台公募基金投资顾问管理规定，促进规范发展，为投资者提供合适的资产配置组合。同时，加快推出机构投资者直销服务平台，便利各类机构投资者参与基金投资。

突出发展壮大权益类基金的工作导向。权益投资是公募基金能够为投资者创造独特价值的关键所在。

“下一步，我们将加强监管引导，优化基金公司、基金销售机构分类评价机制，促进加大权益类基金发行、销售力度。积极推动产品创新，持续丰富符合国家发展导向、更有利于为投资者创造长期收益的指数基金和主动型基金。在前期已经建立股票ETF5个工作日快速注册机制的基础上，对主动管理权益类基金和符合一定权益投资比例要求的其他基金产品也进一步

大幅提高注册效率。”吴清说。

一体推进强监管防风险促高质量发展

此次改革还一体推进强监管防风险促高质量发展。

证监会表示，一方面，行动方案提出，守牢风险底线，提升行业发展内在稳定性。比如，出台公募基金参与互换便利业务操作指引，明确公募基金通过互换便利业务应对流动性风险的业务规范。修订《公募基金风险准备金监督管理办法》，优化行业风险准备金管理制度，根据基金公司分类评价结果与风险状况合理设定计提比例并动态调整，研究拓宽风险准备金投资范围和使用用途。

另一方面，行动方案明确，强化监管执法，将“长牙带刺”落到实处。比如，严把基金公司、基金销售机构准入关，加强股东资质审核，持续强化对入股主体股权结构、出资来源的穿透核查，严厉打击股权代持、私下转让股权、以非自

有资金入股等违规行为。抓紧出台《证券投资基金托管业务管理办法》，提高托管机构准入门槛。完善基金公司高管任职管理制度，提高履职要求，将违法违规的高管依法纳入诚信档案，适用相关禁业要求。

业内人士表示，行动方案通过完善长效机制机制，强化激励约束作用，督促引导基金公司的意见》提出，拟用三到五年时间，基本形成“教科书式”的监管模式和行业标准，推动形成优质头部机构引领行业高质量发展的新态势。

公募基金改革将与《意见》落实大致同步，用三年左右时间，完成整体改革工作。考虑到本

成熟一项推出一项

关于行动方案的后续落实，业内人士表示，此前发布的《关于加强证券公司和公募基金监管 加快推进建设一流投资银行和投资机构的意见》提出，拟用三到五年时间，基本形成“教科书式”的监管模式和行业标准，推动形成优质头部机构引领行业高质量发展的新态势。

公募基金改革将与《意见》落实大致同步，用三年左右时间，完成整体改革工作。考虑到本

（上接A01版）谱写了抗日战争胜利的伟大篇章。在欧洲战场，苏联红军以坚韧意志锻造钢铁洪流，碾碎了纳粹侵略者的野心，解放了被德国法西斯奴役的人民，书写了苏联伟大卫国战争胜利的壮丽史诗。

历史告诉我们，光明必将驱散黑暗，正义终将战胜邪恶。纽伦堡国际军事法庭、远东国际军事法庭把战犯永远钉在历史的耻辱柱上，这两场大审判的正义性质、历史价值、时代意义不可撼动！一切歪曲二战历史真相、否定二战胜利成果、抹黑中苏历史功绩的图谋都不会得逞！对于任何企图开历史倒车的行径，不仅中俄两国人民不会答应，世界各国人民也不会答应！

——我们要坚决维护战后国际秩序。二战结束前后，国际社会作出的最重要决定就是成立联合国。中国和苏联率先在《联合国宪章》上签字，两国在联合国安理会的常任理事国地位是历史形成的，是用鲜血和生命换来的。国际形势越是变幻交织，我们越要坚持和维护联合国权威，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，持续推进平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。

今年也是台湾光复80周年。台湾回归中国是二战胜利成果和战后国际秩序的重要组成部分。《开罗宣言》、《波茨坦公告》等一系列具有国际法效力的文件都确认了中国对台湾的主权，其历史和法理事实不容置疑，联合国大会第2758号决议的权威性不容挑战。无论台湾岛内形势如何变化，无论外部势力如何捣乱，中国终将统一、也必将统一的历史大势不可阻挡。

中俄在涉及彼此核心利益和

风雨同舟浪自平

（上接A01版）金融监管总局扩大保险资金长期投资试点范围并进一步调降保险公司股票投资风险因子、证监会印发《推动公募基金高质量发展行动方案》，正是多部门同步发力、同向用力的具体表现。如此组合式出招，能更好地发挥协同效应、提升政策效能，并应对复杂形势。

锲而不舍，金石可镂。此次“一揽子金融政策”以一脉相承的主线，呼应此前已经出台的稳市场稳预期政策举措，久久为功、接续用力。例如，货币调控继续加力。此前，法定准备金率与政策利率“双降”，此次则在进一步“双降”基础上，完善存款准备金制度、下调结构性货币政策工具利率，本次公积金利率调降也与此前存量房贷利率下调的政策形成连续动作。又如，资本市场改革纵深推进。此前，证监会发布“并购六条”，此次则表示正抓紧修订《上市公司重大资产重组管理办法》和相关监管指引，更好发挥资本市场并购重组主渠道作用。再如，风险防控持续优化。此前，金融监管总局表示将推动城市房地产融资协调机制落地见效，此次则宣布将加快出台与房地产发展新模式相适配的系列融资制度。如此接续发力，提升了政策稳定性和可预见性。

壹引其纲，万目皆张。此次“一揽子金融政策”以定向施策的

重大关切问题上始终坚定相互支持。俄方多次重申，恪守一个中国原则，台湾是中国领土不可分割的一部分，反对任何形式的“台独”，坚定支持中国政府和中国人民为实现国家统一采取的一切举措。中方对此高度评价。

——我们要坚定捍卫国际公平正义。当今世界，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减。我提出推动构建人类命运共同体，提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，就是为了破解上述赤字，以公平正义为理念积极引领全球治理体系变革。

世界要公道，不要霸道。历史和现实都表明，应对全球性挑战必须坚持共商共建共享的全球治理观，坚持对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和，践行真正的多边主义，兼顾各方合理关切，维护国际规则和秩序。我们坚信，世界各国人民都会选择站在历史正确一边、站在公平正义一边。

中国和俄罗斯都是具有重要影响力的大国，是维护全球战略稳定、完善全球治理的建设性力量。中俄关系具有清晰历史逻辑、强大内生动力、深厚文明底蕴，不针对第三方，也不受制于任何第三方。双方要共同抵制任何干扰破坏中俄友谊和互信的图谋，不为一时一事所惑，不为风高浪急所扰，以中俄战略协作的确定性和坚韧性共同推动世界多极化进程，共同推动构建人类命运共同体。

中国和俄罗斯都是有着灿烂文明的伟大国家，中国人民和俄罗斯人民都是有着英雄血脉的伟大人民。80年前，我们经过奋起反抗，赢得了反法西斯战争伟大胜利。80年后的今天，我们要采取一切必要措施，坚决维护自身主权、安全、发展利益，坚定做历史记忆的守护者、发展振兴的同行者、国际公平正义的捍卫者，携手为人类前途命运争取更加光明的未来。

智慧，在稳市场稳预期上精准施策、靶向发力。针对当前宏观经济形势，人民银行降准降息，金融监管总局制定实施银行业保险业护航外贸发展系列政策措施，证监会允许确定受关税政策影响较大的上市公司在股权质押、再融资等方面获得监管包容；针对内需不足，人民银行宣布设立5000亿元“服务消费与养老再贷款”，引导商业银行加大对服务消费与养老的信贷支持；针对加大力度支持科技创新，人民银行创设科技保险新债券风险分担工具，金融监管总局制定科技保险高质量发展意见，证监会表示将大力发展科技创新债券，为科创企业提供全方位、接力式”金融服务。这些举措既是稳市场稳预期的“及时雨”，更是深化金融改革、培育新质生产力的“先手棋”，有助于通过解决深层次、关键性问题，夯实经济回升向好、市场回稳向好的基础。

中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大的基本盘没有改变，中国经济高质量发展扎实推进的稳固态势没有改变。“风雨同舟浪自平”。当前，更需凝心聚力、团结奋斗，坚定不移办好自己的事情。“一揽子金融政策”传递的正是决心和信心，展现的是能力和作为，必将逐步转化为推动经济持续向好、资本市场平稳运行的充沛动能。