

# 十四届全国人大常委会第十五次会议继续审议民营经济促进法草案

● 新华社北京4月28日电

十四届全国人大常委会第十五次会议4月27日下午对民营经济促进法草案三次审议稿进行了分组审议。2024年12月、2025年2月，民营经济促进法草案已经十四届全国人大常委会第十三次会议、第十四次会议两次审议。

常委会组成人员普遍认为，制定民营经济促进法，将党中央关于促进民营经济发展的重大方针政策的重要举措上升为法律规范，巩固改革开放四十多年

来民营经济发展成果，第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”、“促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长”写入法律，第一次明确民营经济的法律地位，明确规定促进民营经济持续、健康、高质量发展是国家长期坚持的重大方针政策，充分体现了我们党和国家对民营经济发展理论和实践的一脉相承、与时俱进，并与宪法关于社会主义基本经济制度的规定贯通起来，将支持和保障民营经济发展的法律制度融入中国

特色社会主义法律体系，十分必要，意义重大。

常委会组成人员提出，民营经济促进法制定工作，坚持科学立法、民主立法、依法立法，在起草和审议期间两次公布草案公开征求意见，通过54个立法联系点广泛听取各方面意见，特别注重听取各行业、各领域民营企业意见，是立法工作坚持和践行全过程人民民主的一次生动实践。

常委会组成人员表示，草案经过两次审议修改，充分吸收各方面意见建议，进

一步充实服务、保障民营经济发展相关举措，进一步规范执法行为，深入推进严格规范公正文明执法，结构合理、内容全面，已经比较成熟，建议本次常委会会议表决通过。同时，建议各有关方面在法律通过后积极做好宣传阐释，充分凝聚社会共识，进一步统一思想和行动，统筹推进配套法规制度制定，协调推动各项支持保障举措落实落细，保证法律出台实施的政治效果、法律效果、社会效果。

同时，常委会组成人员还对草案三次审议稿提出了一些完善性意见建议。

## 北京金融法院答本报记者问：持续关注新业态保险的新趋势新问题

● 本报记者   胥秀丽

北京金融法院4月28日召开新闻通报会，通报北京金融法院依法保障新业态劳动者保险权益案件审理情况及相关工作举措。北京金融法院立案庭法官舒翔在回答中国证券报记者提问时表示，北京金融法院将始终秉持“平等保护”原则，对劳动者，强化实质公平，破解“举证难、理赔难、维权难”问题；对平台企业，强化规范引导；对行业，将以协同治理路径推动制度创新，促进数字经济可持续发展。同时，北京金融法院将持续关注新业态保险的新趋势、新问题，以司法智慧助力破解“数字时代劳动者权益保障”这一难题。

### 建议机构优化保险产品供给

北京金融法院副院长宋毅介绍，2021年建院以来，北京金融法院受理保险纠纷二审案件1796件，标的总额超过21.88亿元。涉诉案件中，涉及新业态劳动者保险权益纠纷占比15.92%。

“从裁判结果来看，保险机构赔付比率较高，劳动者及用人单位的胜诉率较高。从纠纷处理期限看，自保险事故发生直至二审裁决生效，当事人历经保险申报、理赔协商、拒赔争议及两级法院诉讼等程序，争议解决周期较长。如涉及司法鉴定等特殊情况，处理期限会进一步拉长，被保险人保险金请求权的快速实现仍然有较大阻碍。”宋毅说。

宋毅建议，保险机构应针对新业态特点优化保险产品供给，规范展业。平台企业及平台合作商应立足可持续发展，彰显社会责任，加强对新业态劳动者的权益保障。劳动者应进一步提高风险意识、维权能力。行业协会应充分发挥其在规范市场秩序、加强行业自律方面的作用。

北京金融法院立案庭副庭长厉莉通报了八个典型案例。据介绍，本次通报的典型案例主要呈现的特点包括：明确新业态保险中实际投保人的认定规则；厘清不同责任、不同险种之间的衔接、互斥关系；明确司法裁判对保险公司“宽进严出”、形式化核保行为的否定性评价；对新业态多元用工模式下被保险人的保险利益予以保护；细化保险条款的审查规则等。

### 加强对新业态劳动者权利保护

新业态保险纠纷涉及劳动者权益保护、平台责任界定与保险创新规范，是金融司法领域的重点难点，也是金融“五篇大文章”之一“普惠金融”板块的重要内容。

谈及如何从金融审判视角加强对新业态劳动者的权利保护，舒翔介绍，北京金融法院将继续坚持系统集成，持续加快审判理念、机制、体系、能力现代化建设，准确把握并严格执行新业态从业者权利保障立法和政策精神，以更创新的举措、更精准的服务，擦亮保障新业态经济高质量发展的法治“金名片”。

此外，谈到购买新业态保险产品，北京金融法院立案庭法官王思思表示，要注重对合同主体与资质核查。比如，对销售方身份的核实，需要确认代理人是否具备保险从业资格。要注重对保险条款关键要素的解读分析。例如，对保障范围与免责条款的审核，投保人可以要求保险公司对投保人关注的保险条款、专业名词，特别是免责条款进行逐项解释。在赔付条件与标准的内容上，注重对理赔时效等重点内容的核实询问。针对与劳动者职业类别紧密相关的专属事项，需要特别关注。比如，注重审查职业风险适配性问题，注重确认保险是否覆盖“高温中暑”“暴雨路滑摔倒”等职业特有风险。



长沙兴联路大桥通车试运行

这是4月28日拍摄的长沙兴联路大桥（无人机照片）。

当日，由长沙市交通投资控股集团有限公司投资建设、中交一公局集团有限公司与湖南省交通规划勘察设计院有限公司联合承建的长沙兴联路大桥通车试运行。据了解，该桥梁项目路线全长5.475公里，主桥长4.96公里，跨湘江主桥为双塔斜拉桥，设双向八车道，是长沙北部城区一条横贯东西的快捷通道。该桥通车后将有效缓解长沙北二环交通压力。

新华社图文

### 激发旅游消费市场内在潜力

## 市场监管总局发布两项旅游服务国家标准

● 本报记者   董添

国家市场监督管理总局网站4月28日消息，近日，市场监管总局（国家标准委）批准发布新修订的《旅游信息咨询服务》（GB/T 26354—2025）和《旅游餐馆设施与服务要求》（GB/T 26361—2025）两项旅游服务国家标准。

两项国家标准的发布，将进一步完善旅游服务标准体系，为旅游信息咨询、餐馆设施建设与服务提供技术指导，有助于加快优质旅游公共服务供给，激发旅游消费市场内在潜力，更好地满足人民群众的旅游消费和美好生活需要。

### 强化线上服务方式

新版《旅游信息咨询服务》国家标准根据旅游信息咨询服务的新变化、新需求进行了修订，明确了总体要求、服务内容、服务方式、服务人员、服务设施设备、服务改进等多个方面内容，重点强化了线上服

务方式、无障碍和可持续等要求。

《旅游信息咨询服务》将于2025年7月1日实施。《旅游信息咨询服务》将代替《旅游信息咨询中心设置与服务规范》（GB/T 26354—2010），指导旅游目的地地各类机构提供的旅游信息咨询服务。

标准修订的重点内容包括：一是调整了标准化对象，将适用范围调整为“旅游目的地地各类机构提供的旅游信息咨询服务”。二是强化了线上服务方式，强调旅游信息咨询服务机构是通过线上或线下方式提供旅游信息咨询服务的组织，大幅增加了对提供线上旅游信息咨询服务的相关要求。三是增加了市场化要素，关注市场主体提供的旅游信息咨询服务，将旅游信息咨询服务的目的拓展至旅游目的地地宣传推广，并提出了具体要求。四是完善了无障碍和可持续要求，扩展了线上线下的无障碍服务要求，提出要通过数据的采集和分析，建立旅游目的地与游客之间的长期互动关系。

### 数智引领高质量发展

## 第八届中国数字中国建设峰会启幕

● 本报记者   连润

第八届中国数字中国建设峰会4月29日至30日在福建省福州市举办，主题为“二十五载奋进路 数字中国谱新篇——数智引领高质量发展”。本届峰会开放5.6万平方米的现场体验区，设置开幕式、主论坛、20个左右分论坛，探讨如何进一步实现数据要素市场化价值化，更好服务实体经济。

### 创新成果集中亮相

体型娇小的哮天Sirius机器狗做出摇头、邀玩等多种动作，形态逼真；科大讯飞书法国画机器人拿着一支毛笔，舔墨、下笔书写一气呵成；模拟家庭场景，中国移动展区内的轮式机器人正在分辨水果与蔬菜，完成归类……中国证券报记者28日探访峰会现场体验区时注意到，各式机器人成为当之无愧的主角，吸引了众多目光。

“哮天Sirius机器狗可以作为家庭情感陪伴互动的伙伴，采用自主研发的核心控制模组和创新的形态设计，支持独立维护和二次开发，助力用户实现更多巧妙创意。”恒之未来（重庆）创新科技有限公司策划总监谢锦荣告诉记者，

这是公司第一次参加数字中国建设峰会，希望借此机会达成更多合作，了解行业发展动态、互相交流学习。

更多首发产品将亮相本届数字峰会。在28日举办的“数算一体，驱动未来”活动上，蚂蚁密算发布业内首个密态可信数据空间产品，基于全栈自研的密态计算技术体系，为数据融合利用加工提供高性能、低成本和全链路安全的密态化保障，覆盖数据融合、研发和产品交付等关键环节，支撑企业、行业及城市等不同场景的可信数据空间建设。

“一大批数字新技术新产品将在本届峰会首发，预计首展率超过65%。”福建省委常委、福州市委书记郭宁宁此前在国新办新闻发布会上说。

据悉，本届峰会现场体验区设置优化数字环境、强化关键能力、夯实数字基础、赋能经济社会发展四个展览版块，以及数字中国创新发展、数字生态文明、数据要素企业三个特色专区。参与单位超过400家，其中企业占比超75%，并推出超100个互动体验项目和超30个实物模型。

### 赋能经济社会高质量发展

以算力为经纬、以数据为笔墨，第

### 完善旅游服务标准体系

新版《旅游餐馆设施与服务要求》国家标准明确了旅游餐馆的术语和定义，并在旅游餐馆的设施、菜品、对客服务、管理制度等方面提出具体要求，重点更新了文旅融合、智能服务、绿色消费等内容。

新增“符合治安、消防、卫生防疫、安全生产、环境保护等相关要求；树立顾客至上、优质服务的宗旨，诚信经营；提倡节约用餐、制止浪费，引导合理消费；倡导低碳节能、绿色环保，体现绿色餐馆理念；践行文旅融合，弘扬优秀餐饮文化，发挥窗口传播作用”五项基本要求。

该标准积极响应时代新要求 and 市场新需求，进一步规范旅游餐馆设施、菜品、服务等各项要求，全面提升旅游餐馆的管理与服务水平。有效发挥旅游餐馆在引导合理消费、倡导厉行节约、弘扬优秀文化、引领绿色生活等方面的作用，更好地满足人民群众的旅游消费和美好生活需要。

八届峰会汇聚行业翘楚和专业领军，邀请专业领域百名院士专家，不仅亮点满满，更将发挥赋能地方经济发展作用。

在活动规模方面，记者获悉，截至4月27日，报名参加本届峰会的各类人员已经超过3.8万人。设置分论坛及对话交流活动41场，各场论坛活动报名人数超1.6万人，活动场次和报名人数创历届新高。

此外，峰会将集中发布10余项有重要影响力的政策文件和一批典型案例，包括《数字中国发展指标体系》《数字中国发展报告（2024年）》《全国数据资源调查报告（2024年）》等。

本届峰会有望为当地经济社会发展带来更多红利。郭宁宁介绍，此前七届峰会共促成超过3000个、总投资超过1.8万亿元的数字经济项目落地福建。其中，福州落地近800个项目，总投资超过7000亿元，带动福州数字经济规模从首届峰会2018年的2800亿元，跃升到第七届峰会2024年的7900亿元，数字经济年平均增长近20%。

“我们将以第八届中国数字中国建设峰会作为新起点，全域全面推进数字化，全方位赋能经济社会高质量发展，全力践行‘数字惠民’。”郭宁宁说。

（上接A01版）坚持工会组织的政治性、先进性、群众性，坚持以服务职工群众为生命线，坚持依法依章程开展工作，是党领导工运事业和工会工作宝贵经验的深刻总结，必须长期坚持。

习近平指出，党的中心任务就是我国工人运动的时代主题。新时代新征程，必须进一步动员激励我国工人阶级和广大劳动群众，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。要聚焦推动高质量发展，动员激励广大职工和劳动群众建功立业、创新创造。要顺应新一轮科技革命和产业变革，全面提升劳动者素质。要深入践行社会主义核心价值观，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。要着眼推进共同富裕，稳步增进广大职工和劳动群众福祉。

习近平强调，劳动模范和先进工作者是人民的楷模、国家的栋梁，全社会要学习他们的事迹，弘扬他们的精神。劳动模范和先进工作者要珍惜荣誉、保持本色，继续努力、再立新功。

习近平指出，站在新的历史起点上，各级工会要全面贯彻落实党中央决策部署，推动工会工作高质量发展。要坚持正确政治方向，把广大职工和劳动群众紧紧团结在党的周围。要坚持以职工为中心的工作导向，竭诚服务职工群众、促进职工全面发展。要深化工会改革和建设，不断增强引领力、组织力、服务力。

习近平强调，工运事业是党的事业的重要组成部分。各级党委要加强和改进对工会的领导，及时研究解决工会工作中的重大问题，为工会履职创造良好条件。

李强在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，高度评价100年来党领导的中国工人运动的光辉历程和伟大成就，充分肯定中国工人阶级和中国工会在党和国家事业发展全局中的地位和作用，深刻总结工运事业和工会工作的宝贵经验，对我国工人阶级和广大劳动群众奋进新征程、建功新时代寄予殷切期望，对做好新时代新征程工会工作提出明确要求。讲话饱含党中央对工人阶级和广大劳动群众的亲切关怀，对工运事业和工会工作的高度重视，具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性，要认真学习领会，深入贯彻落实。我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上再立新功、再创辉煌。

中华全国总工会主席王东明在大会上发言。

大会在雄壮的《国际歌》声中结束。

中共中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志，曾担任全国总工会领导职务的老同志出席大会。

中央党政军群有关部门和北京市负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，各省级总工会代表，2025年全国劳动模范和先进工作者，往届全国劳动模范和先进工作者代表等3000多人参加大会。

## 稳就业稳经济政策工具箱将不断完善

（上接A01版）

### 更好发挥内需主动力作用

“面对当前复杂严峻的国际环境，大力提振消费，全方位扩大国内需求，具有特殊的重要意义。”商务部副部长盛秋平表示，下一步，将坚定不移办好自己的事，围绕“两稳”政策措施，推出细化举措，进一步增强消费对经济增长的拉动作用，以强大国内市场更好应对外部风险挑战。

盛秋平介绍，将扩围提质实施消费品以旧换新，持续提升消费品以旧换新政策效能，让消费者更快更好享受政策红利；实施服务消费提质惠民行动，针对服务消费领域的短板弱项，积极回应人民群众期待，会同相关部门制定支持服务消费的一揽子政策措施。

为更好发挥内需主动力作用，赵辰昕表示，在提振消费方面，将建立实施育儿补贴制度，创设专项再贷款工具，加大对服务消费重点领域和养老产业发展的支持。同时，深入实施提振消费专项行动并抓紧出台各领域专项措施，指导限购城市针对长期摇号家庭和无车家庭等重点群体定向增发购车指标。

在扩大投资方面，将工业软件等更新升级纳入“两新”政策支持范围，加快消费基础设施、社会领域投资，制定实施充电设施“倍增”行动，支持城区常住人口300万以上的城市特别是超大特大城市建设停车位。力争6月底前下达2025年“两重”建设和中央预算内投资全部项目清单，同时设立新型政策性金融工具，解决项目建设资本金不足问题。

关于稳就业，人力资源社会保障部副部长俞家栋表示，将全力确保就业局势总体稳定。其中，在持续挖潜扩容就业空间方面，落实岗位挖潜扩容实施方案，围绕新质生产力发展、消费新热点打造、重点工程项目实施、基本民生服务提供等重点领域，出台激励政策，加大岗位释放力度。同时，积极拓展新的就业增长点。

### 货币政策精准加力

中国人民银行副行长邹澜表示，人民银行将加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足适度宽松的货币政策，根据国内外经济形势和金融市场运行情况，适时降准降息，保持流动性充裕。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，创设新的结构性货币政策工具，围绕稳就业、稳增长重点领域，精准加力做好金融支持。

具体而言，一是精准加力稳就业。更大力度推动落实创业担保贷款政策，加大对返乡农民工、新市民、高校毕业生、妇女等重点群体创业就业的支持力度。二是精准加力稳外贸。指导金融机构对外贸依存度高、暂时遇到困难、产品有竞争力的中小企业，不抽贷、不断贷，保障合理融资需求。三是精准加力促消费。着重从服务消费供给侧发力，聚焦文旅体育、餐饮住宿、教育培训等重点领域，加大金融支持力度，与其他政策形成政策合力，共同推动服务消费供给大幅提升和改善，满足群众日益增长的多样化服务消费需求。四是精准加力扩投资。支持金融机构创新金融工具，加大中长期贷款投放力度，做好“两新”“两重”等重点领域的融资支持。

邹澜表示，人民银行将适时推出增量政策，助力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有效巩固经济发展和社会稳定的基本盘。

## 持续支持能源领域民营企业发行上市

（上接A01版）通知提出，探索拓宽融资渠道，推动利用超长期特别国债资金支持能源重点领域设备更新和技术改造，持续支持能源领域民营企业发行上市、再融资，并购重组和债券融资，鼓励金融机构提高绿色金融服务能力，开发更多符合能源领域民营企业特点的专项信贷产品。规范市场秩序，健全能源领域公平竞争审查制度；督促管网设施运营企业公平开放；加强市场监管，为民营企业公平参与能源市场营造良好环境。

在提升能源政务服务水平方面，通知提出，鼓励一窗受理、在线并联审批，对“千乡万村驭风行动”风电项目结合实际提供“一站式”服务。健全能源领域政企沟通协商制度，完善民营企业权益维护机制；深入落实行政处罚裁量权基准制度，严格规范涉企行政检查，加强能源领域涉企收费监管，保护经营主体合法权益。加强有关国家能源政策宣介，鼓励民营企业高质量参与“一带一路”建设。

“下一步，我们将指导各地做好落实，持续跟踪问效，促进能源领域民营经济发展壮大。”徐欣说。