

# 国务院常务会议讨论《 中华人民共和国医疗保障法（ 草案 ） 》 进一步完善我国医疗保障政策体系

● 新华社北京4月27日电

国务院总理李强4月27日主持召开国务院常务会议，部署开展美丽河湖保护与建设行动，研究进一步加强困境儿童福利保障有关举措，讨论《 中华人民共和国医疗保障法（ 草案 ） 》，决定核准浙江三门三期工程等核电项目。

会议指出，近年来通过深入开展碧水保卫战，我国水生态环境质量持续向好。要进一步增强责任感使命感，坚持精准治污、科学治污、依法治污，统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，大力推进河湖生态保护与建设。要狠抓源头治理，以大江大河、重要湖泊为重点，加强监测溯源，严防工业污水、生活污水、农业面源污染等超标排放。要健全长效机制，坚持疏堵结合，引导企业实施节能减排改造，支持地方补齐环境基础设施短板，增强全民河湖保护意识，营造共建共享美丽河湖的良好氛围。

会议指出，加强困境儿童福利保障事关儿童切身利益、家庭和谐幸福、社会文明进步。要坚持儿童优先发展和最有利于儿童的原则，带着责任、带着感情，共同呵护困境儿童健康成长。要持续完善基本生活保障、医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱等服务体系，根据困境儿童需求分类施策，有效提升福利保障水平。要筑牢人身安全保护体系，预防和依法严惩侵害困境儿童的各类违法犯罪行为。要增强工作主动性、前瞻性，压实各方责任，切实维护困境儿童合法权益。

会议讨论并原则通过《 中华人民共和国医疗保障法（ 草案 ） 》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，要以此次立法为契机，进一步完善我国医疗保障政策体系，有效保护参保人合法权益，筑牢人民群众病有所医的制度基础。要加强医保基金监管，健全监督检查机制，严厉打击虚假诊疗、虚假购药等欺诈骗保行为。要加强普法宣传教育，提升医疗机构、医务人员和群众守法意识，规范就医秩序和医疗行为。

会议强调，发展核电必须确保安全万无一失，要压实参建单位和业主单位主体责任，按照全球最高安全标准建设和运营核电机组，持续加强安全监管能力建设，切实兜牢核电安全保障网。

会议还研究了其他事项。

会议指出，近年来通过深入开展碧水保卫战，我国水生态环境质量持续向好。要进一步增强责任感使命感，坚持精准治污、科学治污、依法治污，统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，大力推进河湖生态保护与建设。要狠抓源头治理，以大江大河、重要湖泊为重点，加强监测溯源，严防工业污水、生活污水、农业面源污染等超标排放。要健全长效机制，坚持疏堵结合，引导企业实施节能减排改造，支持地方补齐环境基础设施短板，增强全民河湖保护意识，营造共建共享美丽河湖的良好氛围。

会议指出，加强困境儿童福利保障事关儿童切身利益、家庭和谐幸福、社会文明进步。要坚持儿童优先发展和最有利于儿童的原则，带着责任、带着感情，共同呵护困境儿童健康成长。要持续完善基本生活保障、医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱等服务体系，根据困境儿童需求分类施策，有效提升福利保障水平。要筑牢人身安全保护体系，预防和依法严惩侵害困境儿童的各类违法犯罪行为。要增强工作主动性、前瞻性，压实各方责任，切实维护困境儿童合法权益。

会议讨论并原则通过《 中华人民共和国医疗保障法（ 草案 ） 》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，要以此次立法为契机，进一步完善我国医疗保障政策体系，有效保护参保人合法权益，筑牢人民群众病有所医的制度基础。要加强医保基金监管，健全监督检查机制，严厉打击虚假诊疗、虚假购药等欺诈骗保行为。要加强普法宣传教育，提升医疗机构、医务人员和群众守法意识，规范就医秩序和医疗行为。

会议强调，发展核电必须确保安全万无一失，要压实参建单位和业主单位主体责任，按照全球最高安全标准建设和运营核电机组，持续加强安全监管能力建设，切实兜牢核电安全保障网。

会议还研究了其他事项。

会议指出，近年来通过深入开展碧水保卫战，我国水生态环境质量持续向好。要进一步增强责任感使命感，坚持精准治污、科学治污、依法治污，统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，大力推进河湖生态保护与建设。要狠抓源头治理，以大江大河、重要湖泊为重点，加强监测溯源，严防工业污水、生活污水、农业面源污染等超标排放。要健全长效机制，坚持疏堵结合，引导企业实施节能减排改造，支持地方补齐环境基础设施短板，增强全民河湖保护意识，营造共建共享美丽河湖的良好氛围。

会议指出，加强困境儿童福利保障事关儿童切身利益、家庭和谐幸福、社会文明进步。要坚持儿童优先发展和最有利于儿童的原则，带着责任、带着感情，共同呵护困境儿童健康成长。要持续完善基本生活保障、医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱等服务体系，根据困境儿童需求分类施策，有效提升福利保障水平。要筑牢人身安全保护体系，预防和依法严惩侵害困境儿童的各类违法犯罪行为。要增强工作主动性、前瞻性，压实各方责任，切实维护困境儿童合法权益。

会议讨论并原则通过《 中华人民共和国医疗保障法（ 草案 ） 》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，要以此次立法为契机，进一步完善我国医疗保障政策体系，有效保护参保人合法权益，筑牢人民群众病有所医的制度基础。要加强医保基金监管，健全监督检查机制，严厉打击虚假诊疗、虚假购药等欺诈骗保行为。要加强普法宣传教育，提升医疗机构、医务人员和群众守法意识，规范就医秩序和医疗行为。

会议强调，发展核电必须确保安全万无一失，要压实参建单位和业主单位主体责任，按照全球最高安全标准建设和运营核电机组，持续加强安全监管能力建设，切实兜牢核电安全保障网。

会议还研究了其他事项。

会议指出，近年来通过深入开展碧水保卫战，我国水生态环境质量持续向好。要进一步增强责任感使命感，坚持精准治污、科学治污、依法治污，统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系，大力推进河湖生态保护与建设。要狠抓源头治理，以大江大河、重要湖泊为重点，加强监测溯源，严防工业污水、生活污水、农业面源污染等超标排放。要健全长效机制，坚持疏堵结合，引导企业实施节能减排改造，支持地方补齐环境基础设施短板，增强全民河湖保护意识，营造共建共享美丽河湖的良好氛围。

会议指出，加强困境儿童福利保障事关儿童切身利益、家庭和谐幸福、社会文明进步。要坚持儿童优先发展和最有利于儿童的原则，带着责任、带着感情，共同呵护困境儿童健康成长。要持续完善基本生活保障、医疗康复、基本公共教育、心理健康关爱等服务体系，根据困境儿童需求分类施策，有效提升福利保障水平。要筑牢人身安全保护体系，预防和依法严惩侵害困境儿童的各类违法犯罪行为。要增强工作主动性、前瞻性，压实各方责任，切实维护困境儿童合法权益。

会议讨论并原则通过《 中华人民共和国医疗保障法（ 草案 ） 》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，要以此次立法为契机，进一步完善我国医疗保障政策体系，有效保护参保人合法权益，筑牢人民群众病有所医的制度基础。要加强医保基金监管，健全监督检查机制，严厉打击虚假诊疗、虚假购药等欺诈骗保行为。要加强普法宣传教育，提升医疗机构、医务人员和群众守法意识，规范就医秩序和医疗行为。

会议强调，发展核电必须确保安全万无一失，要压实参建单位和业主单位主体责任，按照全球最高安全标准建设和运营核电机组，持续加强安全监管能力建设，切实兜牢核电安全保障网。

会议还研究了其他事项。

## 中证投服中心 公开提名独董“又一单”

● 本报记者 乔翔

中证中小投资者服务中心日前宣布，为落实国务院办公厅《关于上市公司独立董事制度改革的意见》，依据《上市公司独立董事管理办法》，向上峰水泥董事会提名独立董事候选人杜健，并就独立董事选任议案向全体股东公开征集表决权。这是中证投服中心继2024年6月成功为第一医药公开提名独立董事之后，推进的第二单公开提名上市公司独立董事个案。

专家认为，作为依法设立的投资者保护机构，中证投服中心此次行动紧密呼应《关于上市公司独立董事制度改革的意见》提出的“鼓励投资者保护机构等主体依法通过公开征集股东权利的方式提名独立董事”要求并深度介入提名环节，探索不同于以往由上市公司董事会等提名的新的提名方式，有利于拓宽独立董事提名来源，完善独立董事选任机制，促进独立董事更好发挥作用，维护上市公司特别是中小股东的合法权益。

### 重塑提名格局

2023年4月，国务院办公厅发布《关于上市公司独立董事制度改革的意见》，提出改善独立董事选任制度，鼓励投资者保护机构等主体依法通过公开征集股东权利的方式提名独立董事。2023年8月，证监会发布的《上市公司独立董事管理办法》第九条明确规定：“上市公司董事会、监事会、单独或者合计持有上市公司已发行股份百分之一以上的股东可以提出独立董事候选人，并经股东会选举决定。依法设立的投资者保护机构可以公开请求股东委托其代为行使提名独立董事的权利。”政策的出台为投资者保护机构等主体保障广大中小股东参与公司治理的权利指明了方向。

2024年6月21日，中证投服中心提名的独立董事候选人获第一医药2024年第二次临时股东大会审议通过。中证投服中心在现场代表公开征集获委托的股东参会并投票。选任独立董事议案最终获得的同意股份数之和占有效表决权股份总数的99.99%。其中，中证投服中心公开征集股份数占中小股东同意股份数的99.98%。据悉，这是A股上市公司首次通过投资者保护机构公开提名成功选任独立董事，对于拓宽独立董事提名来源、维护中小股东合法权益具有积极意义。

此次中证投服中心的实践，则是在秉持市场化、法治化原则的基础上，对上述政策的又一次认真贯彻落实。中国政法大学教授、博士生导师李东方表示：“此前仅董事会、监事会、持股1%以上的股东具有独立董事提名权，改革后，作为依法设立的投资者保护机构，中证投服中心也可以采用公开征集股东权利的方式提名独立董事。”

### 拓宽选聘渠道

独立董事提名环节的市场化改革，关键在于构建多元化的选聘渠道。传统模式下，独立董事人选多由“内部主导”。中证投服中心表示，通过公开请求股东委托其代为行使提名独立董事的权利，有利于拓宽上市公司独立董事的选聘渠道。

上峰水泥4月25日发布的公告显示，此次中证投服中心提名的独立董事候选人杜健有着多年合规管理经验。杜健为浙江大学管理科学与工程博士研究生。2006年至今，其任职于浙江大学管理学院，现任浙江大学创新创业与战略学系副教授等职。

公告显示，杜健具有企业创新创业与战略管理专业背景，具备独立董事相关任职经历，不存在重大失信等不良记录，符合上市公司独立董事的任职要求。

### 优化公司治理

具体而言，此次提名包含两大关键步骤：专业筛选与市场动员。在独立董事候选人遴选阶段，中证投服中心重点考察其专业资质与履职能力；在公开征集表决权阶段，投资者可通过查看征集公告了解参与公开征集的具体方式，若未能及时参与公开征集，也可自行投赞成票以表达支持态度。

中证投服中心介绍，在第一医药案例中，公开征集期间，许多投资者对投资者保护机构公开提名表达了赞成和支持，认为有利于促进独立董事更好发挥作用。

“中证投服中心公开征集表决权，以实现更加集中和有力的投票表达，不仅有利于推动选举独立董事议案的顺利通过，而且有助于提升中小股东在公司治理决策过程中的参与度 and 影响力，从而推动公司治理结构的优化和公司价值的长期增长。”在李东方看来，中证投服中心主动进行股东权利征集，能够克服中小股东参与公司治理的信息不对称和“搭便车”问题，以第三方力量推进市场化的公司治理机制的有效运作。

中央财经大学教授、博士生导师陈彦森认为，公开提名独立董事并征集表决权等创新举措反映了中证投服中心为营造更加良好的股东大会生态、带动中小股东积极行权维权、参与公司治理提供了有力保障。

## 离境退税政策再优化

（上接A01版）鼓励相关机构通过移动支付、银行卡、现金等多种方式提供退税服务，更好满足境外旅客多样化支付服务需求。

### 持续优化税收服务

多部门相关负责人表示，将加快推进政策的落实落地，不断提高离境退税服务质量和水平，让广大境外旅客退税更便利、购物更满意。

税务总局此前发布公告，细化明确了“即买即退”服务措施的具体内容和办理流程，并将“即买即退”服务措施推广至全国，鼓励更多退税商店加入。国家税务总局货物和劳务税司司长谢文表示，在此次一系列离境退税政策措施出台的综合效应下，“即买即退”的优势将得到进一步发挥。下一步，税务部门将持续优化退税服务，提升境外旅客消费体验，充分释放入境旅游消费潜力。

中国民航局运输司司长徐青表示，将配合有关部门，着力推动落实优化离境退税政策，吸引更多的外国旅客入境消费。将鼓励有能力的口岸机场增设离境退税商店，并依托国际航班、枢纽机场的窗口优势，开展形式多样、针对性强的宣传推广，提升外国旅客对离境退税政策的认知度，吸引更多的旅客“购在中国”。

# 锻造高质量发展“新引擎”——四川加快培育发展新质生产力



● 中国证券报记者 康曦

在成都卡诺普机器人技术股份有限公司的生产车间里，工业机器人正以微米级的精度完成复杂组装工序，“机器人造机器人”走进现实。一街之隔，南京埃斯顿自动化股份有限公司旗下的埃斯顿工业机器人智能制造基地焊花四溅，正在紧锣密鼓地建设中……坚持用科技创新“打头阵”，把人工智能作为“一号创新工程”大力推进，四川人工智能产业逐渐聚链成群、集群成势。

除了人工智能产业，四川因地制宜开辟产业新赛道，加速发展绿色氢能、低空经济及无人机等一批成长性高、发展潜力大的重点新兴产业。这块沃土正以昂扬的姿态，立足资源禀赋优势，锻造高质量发展“新引擎”。

### 向“新”出发 推进产业结构升级

四川人工智能产业发展崭露头角。“四川在人工智能产业链上具有良好的发展基础和条件，不仅实现了从基础层、技术层到应用层的全产业链覆盖，而且在芯片设计、机器人关节研发等方面也走在全国前列。”四川省人工智能行业协会秘书长、四川省人工智能研究院副院长陈章表示。

2025年3月19日，一批“四川造”人形机器人、机器犬、工业机器人、外骨骼机器人等人工智能产品集中展示发布。卡诺普公司参加了此次四川省人工智能产业链产品发布会，公司副总经理邓世海告诉记者：“在工业制造领域，机器人早已成为不可或缺的助手。”目前，卡诺普公司自主研发的机器人产品已覆盖超80%的工业场景。

四川低空经济及无人机产业发展后劲十足。作为全国首批低空空域协同管理改革试点区之一，四川依托成都、自贡等地的产业集聚，形成了涵盖研发制造、整机组装、飞行控制的低空经济产业链。

从成都市高新区的“中国-欧洲中心”到双流机场，乘客打车或者乘坐其他地面交通工具，需耗时约30分钟甚至更久，但如果打“飞的”最快仅需3分钟。作为国内领先的eVTOL主机企业，四川沃飞长空科技发展有限公司正携手民航探索“民航+低空出行”联程服务。沃飞长空首席市场官费胤说：“2025年，我们会进行载人飞行的试验，争取在2026年完成适航取证。”沃飞长空预计在2026年至2030年开启城市间点对点的固定飞行线路商业化试运营，通过eVTOL完善城市空中交通的“毛细血管”。

绿色氢能产业发展实现新突破。四川在2010年开始推动以东方电气为代表的



视觉中国图片

“链主”企业在氢能高端装备领域前瞻研发布局，目前已聚集氢能产业上下游企业及科研院所超150家，其中不乏细分领域头部企业，形成了覆盖全产业链的生态体系，并推动相关企业在燃料电池、制氢装备、加氢装备、储氢装备、基础材料等领域取得技术突破，部分产品做到了国内领先、国际对标。

从成都人形机器人创新中心的双轮足机器人爬楼训练，到四川腾盾科创股份有限公司的水陆两栖无人机成功试飞，再到全国首个光解水制氢商业化项目在攀枝花开建，一个个新项目、一项项新成果勾勒出四川新兴产业发展的新图景。

### “链式”生长 优化高质量发展生态

百舸争流千帆竞，勇立潮头敢为先。新兴产业发展，比拼的不仅仅是布局的速度、力度，更是创新的强度、深度。在如何培育发展新兴产业这个命题上，四川给出了自己的答案。

——因地制宜，锻好长板。从高原的极寒输电巡检到攀西钒钛矿的深井作业，四川复杂的地理环境与多元的工业场景为机器人、无人机等产业创新发展提供了天然试验场。这些场景既是技术攻坚的“磨刀石”，也是产品落地的“突破口”。比如，四川是全国山洪泥石流灾害最严重的省份之一，运用无人机巡查可监测异常情况，助力防灾减灾、及时救援。目前，成都在工业级无人机领域处于行业领先地位，涌现出中航（成都）无人机系统股份有限公司等一批龙头骨干企业，初步形成工业无人机产业集群效应。四川也是全国重要的优质清洁能源基地，具备大力发展绿色氢能产业的先天优势，其氢能应用规

模在全国名列前茅。

——“链式”生长，培育生态。四川注重集中资源建圈强链，培育产业协同发展的“生态雨林”。成都纵横自动化技术股份有限公司董秘李小燕表示：“依托四川低空经济产业链集群发展优势，纵横股份作为成都工业无人机产业链‘链主’企业将带动上下游协同发展，持续提升区域产业竞争力。”无独有偶，四川具身人形机器人科技有限公司也致力于携手四川的精密制造、芯片及软件企业，共同打造适配四川特色的人工智能产业生态链。

——深化“两链”融合。深入推进创新链与产业链融合是发展新质生产力的关键。四川高校和科研院所比较集中，创新成果丰富，这为相关新兴产业高质量发展创造了有利条件。李小燕介绍，纵横股份与多所高校、科研院所建立了深度产学研合作关系，推动无人机技术标准与商业化路径双向突破，逐步形成“产学研用”一体化的生态竞争力。而上述具身科技公司的研发团队来自电子科技大学，并与四川多所高校建立了良好的合作关系。

实践证明，因地制宜找准“突破点”，聚焦创新优化“生态圈”，才能不断增强产业向“新”向“智”的合力。

### 深化改革 更好发挥“挑大梁”功效

新质生产力的蓬勃发展离不开体制机制的持续优化。“与东部发达地区相比，区域与产业发展不均衡仍是四川高质量发展面临的较为突出的问题。同时，在科技创新方面，自主创新能力有待提升。”成渝地区双城经济圈研究院院长刘洋表示。

四川正以问题为导向，借力招商引资

# 一季度规上工业企业利润由降转增

（上接A01版）装备制造成为利润增长重要支撑。一季度，装备制造利润同比增长6.4%，较1-2月份加快1.0个百分点，占全部规模以上工业企业利润的比重为32.0%，同比提高1.4个百分点；拉动全部规上工业利润增长2.0个百分点，拉动作用较1-2月份增强0.6个百分点，成为规上工业利润增长的重要支撑。

“装备制造业的8个行业中有7个行业利润实现增长，其中铁路船舶航空航天、仪器仪表、专用设备行业利润增长较快，分别增长59.7%、15.3%、14.2%。”于卫宁说。

高技术制造业引领高质量发展。一季度，制造业高端化、智能化、绿色化深入推进，高技术制造业利润由1-2月份同比下降5.8%转为增长3.5%，增速高于全部规模以上工业平均利润增长2.8个百分点，成为工业高质量发展的重要动力。

“两新”政策加力增效作用明显。一季度，“两新”政策对惠及行业利润带动作用继续显现。在大规模设备更新相关政策带动下，专用设备、通用设备行业利润同比分别增长14.2%、9.5%，分别高于全部规上工业平均水平13.4个、8.7个百分点。

“一季度，消费品以旧换新政策加力扩围效果明显，可穿戴智能设备制造、助

动车制造、家用厨房电器具制造行业利润分别增长78.8%、65.8%、21.7%。”于卫宁说。

庞溟分析，一季度全国规模以上工业企业利润增长的主要支点和亮点在于装备制造、高技术制造业牵头和“两新”政策加码，促进科技创新与产业创新深度融合、经济质量与效益协同并进，企业盈利修复实现扩面、提质、加速，推动企业信心和景气度持续提升。

一季度，消费品以旧换新政策加力扩围效果明显，可穿戴智能设备制造、助动车制造、家用厨房电器具制造行业利润分别增长78.8%、65.8%、21.7%。”于卫宁说。

庞溟分析，一季度全国规模以上工业企业利润增长的主要支点和亮点在于装备制造、高技术制造业牵头和“两新”政策加码，促进科技创新与产业创新深度融合、经济质量与效益协同并进，企业盈利修复实现扩面、提质、加速，推动企业信心和景气度持续提升。