



城市进化论——市长访谈录

全国人大代表、合肥市市长罗云峰：

创新裂变 合肥“四链融合”动能澎湃

从全国四大科教基地之一，到全国首个科技创新型试点城市，从第二个综合性国家科学中心，到全国首个国家实验室，“创新”是驱动合肥高质量发展的强劲引擎。正如全国人大代表、合肥市市长罗云峰日前在接受中国证券报记者采访时所言：“创新是合肥的‘金字名片’”。

在这里，大科学装置构筑起“国之重器”的天际线，星火大模型与智能座舱碰撞跨界火花，量子科技、聚变能源、低空经济等未来产业“拔节生长”……“科里科气”的创新土壤，辅以科技金融的“活水浇灌”，合肥的创新“变量”日渐转化为发展“增量”。

罗云峰表示：“合肥，坚持科技打头阵，下好创新先手棋，正以创新链、产业链、资金链、人才链‘四链融合’的澎湃动能，努力在国家高水平科技自立自强上担纲承梁，加快打造全国新质生产力典范城市。”

● 本报记者 杨洁



合肥天鹅湖

合肥市委宣传部供图

工业挑大梁

创新驱动再上新台阶

中国证券报：2024年合肥规上工业增加值增长14.8%，增幅居万亿城市首位。这背后的核心驱动力是什么？

罗云峰：习近平总书记强调，创新是引领发展的第一动力。

合肥能取得这样亮眼的成绩，核心驱动力就是创新。过去一年，我们以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。2024年，合肥工业对GDP贡献率达46.8%，规上工业增加值增长14.8%，创近三年新高。

坚持科技打头阵。聚力增强科技创新策源能力，合肥综合性国家科学中心能级持续提升，大科学装置等“国之重器”加快建设，新获批组建12家国家重点实验室，总数达18家，新入库高校院所科技成果3500多项，技术合同交易额突破1500亿元，科技对经济增长的贡献率显著提高。

坚持产业强根基。合肥加快科技创新和产业创新融合发展，战新产业产值占规上工业比重达56%，五年提升10个百分点，规上高新技术产业增加值增长超20%，特别是新能源汽车、新型显示、集成电路等核心产业爆发式增长，人工智能、量子信息、低空经济等未来产业加速起势，实体经济成为全市发展的强劲引擎。比如，2024年，“新三样”产品出口额增长31.2%，充电桩、工业机器人产量分别激增1.5倍和3.6倍。如今，全国50%的新能源叉车、20%的液晶显示屏、10%的新能源汽车、8%的光伏组件来自“合肥制造”。

从科技强到产业强，整个城市的活力加速增强。合肥常住人口已突破千万，新增经营主体31.5万户，总数达178.7万户；境内上市企业87户，居全国第11位。正是以创新为引领，国际国内各种优质资源要素加速向合肥集聚，有力推动了合肥这些年的高质量发展，也成就了去年我们取得的良好成绩。

中国证券报：合肥2024年新能源汽车在地产量居全国城市首位，交出了一份亮眼的成绩单，要打造具有世界影响力的“新能源汽车之都”，有哪些举措和抓手？

罗云峰：近年来，合肥始终以“一张蓝图绘到底”的战略定力推进新能源汽车产业发展，已汇聚比亚迪、江淮、大众、蔚来、长安等6家整车企业，形成民企、外资、造车新势力与自主品牌多元的多元化矩阵，构建起覆盖整车制造、核心零部件以及后市场的完整产业链。2024年，合肥汽车、新能源汽车产量分别为191.1万辆、137.6万辆，分别增长42.2%、84.5%，新能源汽车在地产量量居全国城市首位。新能源汽车出口超4万辆，增长3.2倍。可以说，合肥已成为全国乃至全球新能源汽车产业的重镇。

2025年，我们将瞄准打造世界级智能网联新能源汽车产业集群，重点从三个方面发力。

全链条布局，筑牢产业硬根基。合肥是唯一集新能源汽车四个国家级试点于一身的城市，这四个试点分别是国家首批新能源汽车换电模式应用试点城市、国家智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展试点城市、国家产业链供应链生态体系建设试点城市、智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市。我们将坚持



全国人大代表、合肥市市长 罗云峰

“整车+零部件+后市场”三位一体布局，以全球视野汇聚一流整车资源，通过“以整带零”等方式，支持国轩高科、奥托立夫、福耀玻璃等核心零部件企业壮大规模，推动星火大模型嫁接智能座舱产品，全力构建“车芯屏智”融合生态。此外，还将加快发展汽车流通、检验检测、充电换电服务，拓展智慧公交、智慧物流等“新能源汽车+”应用场景，举办高水平汽车赛事等，推动产业链向“产品+服务”“产品+文化”延伸，让产业生态更可持续、更具韧性。

全领域创新，激活发展新动能。合肥依托中国科学技术大学、合肥工业大学等知名高校和龙头企业，整合设立千亿级新能源汽车产业基金，通过“揭榜攻坚”“赛马”等方式，加快突破全固态电池、车规级芯片等关键技术。实施“人工智能+”行动，持续深化大模型、机器人等在汽车制造领域应用。加快建设完备的车路云协同环境，推进功能型无人车、自动驾驶公交等示范应用和商业化发展。

全方位开放，竞逐海外新市场。我们实施“微动全球”出海行动，鼓励新能源汽车企业参加境外知名展会，支持企业“抱团出海”。加快建设合肥—中东商务港，创建中泰“两国双园”，在主要出口市场布局一批海外仓和境外商务服务网点，提升涉外经济服务能力。同时，优化出口通关流程，加快建设国家级中欧班列集结中心，加密合肥—上海汽车滚装直达航线，全面提升“合肥造”新能源汽车的全球通达能力，让更多“中国智造”驶向世界舞台。

聚链成群

“新质”“新星”持续涌现

中国证券报：除了“芯屏汽合”这些合肥已经声名在外的战略性新兴产业标签，合肥的“新质”还有哪些，“新星企业”如何培育？

罗云峰：我们坚持把发展新质生产力落到具体产业，围绕向“新”而行、以“质”致远做好文章。

一是推动战新产业聚链成群。我们扎实推进国家战略性新兴产业集群发展工程，构建产

业集群梯次发展体系，加快建设新能源汽车、先进光伏及新型储能、集成电路、新型显示、生物医药等具有重要影响力的新兴产业集群，持续强化延链补链强链升链，不断增强产业链厚度和韧性，形成一批新兴支柱产业。

二是推动未来产业快速壮大。我们面向国家重大需求和战略必争领域，依托技术积累和竞争优势，前瞻性、引领性布局发展量子信息、聚变能源、空天信息、低空经济、生物制造、生命科学、下一代人工智能、人形机器人等未来产业，统筹开展技术创新、示范推广、规模应用，加快推动技术产品化、产品产业化、产业规模化，抢占技术和产业“双制高点”。比如，我们的量子产业集群企业数、拥有专利数居全国首位；低空经济产业，集聚重点企业300余家，实现无人机研发、生产、测试、运营全部本地化。现在的合肥，成为全国低空经济体制机制最灵活、基础设施最完善、应用场景最广泛、产业链最完整的城市之一。空天信息产业汇聚企业140多家，天都一号、天都二号“双星升空”，浩瀚苍穹出现更多“合肥造”。

三是推动主导产业数智赋能。新质生产力是以全要素生产率的大幅提升为核心标志的，我们聚焦家电、装备制造等优势产业，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，为2700余家企业量身定制数字化转型方案，动态实现规上工业企业“智改数转”全覆盖，推进企业数字化转型、工业互联网创新发展，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。比如，2024年，合肥美的洗衣机获得“可持续灯塔工厂”称号，合肥已拥有6家“灯塔工厂”，总数居全国第3位；新增国家卓越级智能工厂2家、5G工厂7家、绿色工厂9家，单位工业增加值能耗近三年累计下降16.6%。

今后一个时期，培育壮大“新星企业”群落至关重要，我们将加强未来产业的创新主体培育，重点做好“三件事”。

——在创新孵化中培育“新星企业”。我们大力发展科技企业孵化器、众创空间、加速器、“双创”基地和新型研发机构等孵化载体建设，完善市场化运营机制，打造“新星企业”孵化和成长的摇篮。

——在产业链协同中培育“新星企业”。我们聚焦基础材料、工业母机、基础软件等关键领域，支持链主企业联合上下游企业“一揽子”攻关，完善研发设计、检测认证、运维服务等生产性服务业环节，在产业高效率高密度协同中培育更多专精特新“新星企业”。

——在龙头企业裂变中培育“新星企业”。我们全面摸排本地有核心基础能力、全产业布局的龙头企业，“一企一策”订制裂变方案，鼓励其通过生态开放、赛道布局、工贸分离、投资并购等方式“开枝散叶”，孵化裂变出更多根植性好、资源整合力强的“新星企业”。

中国证券报：“新星企业”的持续涌现离不开支持创新的环境氛围。作为科创名城，合肥如何营造创新生态？

罗云峰：合肥抓创新，不仅是对重点企业、重大项目的“点”上支持，更是在“面”上营造适宜创新的良好生态，让创新的种子成长为树，蔚然成林。2024年，合肥跃居全球“科技集群”第36位、国家创新型城市创新能力全国第十位。取得这一系列成绩，与我们的创新生态密不可分。概括来说，重点做好“四个方面”：

——用“舍得”精神抓创新。我们坚持把城市最优资源、最美环境留给创新人才、科研单位。近五年，合肥市级财政科技投入1100亿元，占财政支出比重平均达16%，带动全社会研发投入强度突破4%，居省会城市第二。比如，在翡翠湖畔坐落着安徽大学、合肥工业大学等高校，南艳湖畔分布着清华启迪科技城、清华大学合肥公共安全研究院等单位，少荃湖边规划建设京东方和维信诺等高新技术企业。

——全过程服务好创新。我们从创意开始支持创新，聚焦创新成长的堵点卡点，支持从“概念验证—小试中试—众创孵化”起步，到场景推广、科创园区中成长壮大。推广技术作价入股模式，细化覆盖企业全生命周期的支持体系，助力企业快速跨越成长阶段。2024年，合肥的国家高新技术企业净增1600户以上，总数突破万户，实现三年翻番。国家科技型中小企业突破1.3万户，五年翻两番。国家专精特新“小巨人”企业248家，三年翻两番。比如，我们正在打造“全域场景应用创新之城”，让城市变成“大场景”和“试验场”，以场景创新变革推动技术成果更快进入市场，2024年新增示范场景超100项，赋能科技型企业1400家。

——用耐心包容激励创新，让大家创新轻装上阵、大胆创新。比如，我们持续迭代“包容普惠创新”典型做法，提升全国风险容忍度最高的天使基金、种子基金规模。目前，合肥市的天使基金、种子基金风险容忍度分别提高至40%、50%，均居全国前列。为了让更多来合肥的大学生“住有所居”“住得安心”“租如所愿”，出台“90天免租留合肥”等多项大礼包，吸引更多年青人“筑梦合肥”。2024年，合肥新招引就业参保大学生35.3万人，创历史新高，新增高技能人才16.1万人，新认定高层次人才增长1.1倍。

——坚持开放协同创新，更大区域范围配置更多先进优质要素。我们依托国际先进技术应用推进中心、合肥法务区等创新功能区，高效链接全球创新网络，吸引科技咨询、知识产权等国内外优质科创服务团队落地合肥、服务创新。比如，当前，我们以滨湖科学城实体化改革为牵引性抓手，协同链接全市域创新资源，加快建设未来大科学城，系统构建四链融合创新生态圈，奋力打造具有重要影响力的科技创新策源地。

写好“科技金融”大文章

“创投城市”不断升级

中国证券报：服务科技创新与产业创新，科技金融是重要的支撑点。合肥获批建设科创金融改革试验区以来有哪些改革探索经验？

罗云峰：作为一个创新型城市，合肥始终高度重视做好“科技金融”这篇大文章，特别是自2022年获批建设国家科创金融改革试验区以来，聚焦科技企业全生命周期金融需求，重点在服务体系建设、产品矩阵创新、资本市场服务、科创金融生态优化等领域不断改革探索。“共同成长计划”“金融支持BEST项目”等做法入选中国人民银行科创金融改革优秀实践案例并向全国推介，“写好‘科技金融’大文章，赋能企业科技创新”典型经验获国务院办公厅通报推广。

我们着力打造全维度的科创金融组织体系，突出广渠道、多层次、全覆盖、可持续，累计

设立科技金融专营机构43家，其中总部级科技金融中心13家，实现国有大行全覆盖。创新“小而优”的科创金融工作站模式，为科技企业提供“专人办”“就近办”“小时达”融资服务。去年全市科技贷款余额月均增速达20%左右。

我们着力提供全品类的科创金融产品供给，创新实施金融支持科技企业“共同成长计划”，推出200多项“贷投债保”联动的金融产品矩阵，其中初创期、信用类产品占比均超70%，累计为近4000户硬核科技企业融资授信1200多亿元。创新应用资本市场工具，全国首单科技成果转化公司债、全国首批混合型科创票据、全国首单“私募科技创新+专项用于集成电路”双标债券率先在合肥落地，“知识产权质押融资模式创新”经验做法在全国复制推广。

我们着力打造全方位的科创金融服务品牌，聚焦“科创出题、金融答题”，系统整合“融资、融智、融技”科技+金融服务，着力提升科技企业融资便捷度、获得感。比如，我们探索打造了市级科创金融线上服务平台，综合运用大数据、区块链等技术，迭代升级“研值分”金融模型，为科技企业授信4万多笔，较平台设立初期利率下降0.25个百分点。

中国证券报：合肥“以投带引”的资本招商模式一度为外界效仿，如今合肥在打造“创投城市”2.0版，有哪些升级的方向和要点？

罗云峰：2022年，合肥启动实施“创投城市计划”，初衷是为了解决一些好项目来到合肥以后，在落地发展初期遇到的融资难、融资慢等难点痛点，截至目前已累计开展项目对接、路演各类活动500余场，帮助1100多个产业项目进行融资对接，助力300个项目签约落地，撬动总投资2600亿元。

当前，面对发展壮大新质生产力的新课题，我们提出打造“创投城市计划”2.0版，就是要持续拓展要素链接维度、提升项目匹配精度、创新“合伙人”合作模式，更大力度赋能高质量项目落地。重点有几个方向的发力点：

一是拓展“合伙人”协同网络。探索“生态合伙人”更大范围、更广维度扩容。突出共同成长、双向赋能，激发合伙人生态合作积极性，全面激活场景服务合伙人、新型研发机构等生态合作伙伴链接项目资源的作用，在市、县、园区分级导入优质项目、政府基金、并购合作等资源支持。

二是构建全周期服务链条。我们将系统升级现有的产业融合对接、场景对接等打法，围绕新能源汽车、新型显示、人工智能等代表领域，分层次、分专题、分产业打造供需对接活动，更好服务企业抓住市场机遇。此外，我们将重点围绕新质生产力、行业细分赛道、并购重组等领域，力争年度对接服务千个以上重点项目，拓展生态合伙人300家以上，开展要素资源对接活动300场以上，撬动落地总投资2000亿元以上。

三是完善全要素保障机制。着力推进“双招双引”工作提质增效，突出专业化，打造更专业的“投促系统、产业链专班、国资力量、县区项目服务”队伍。突出智能化，积极运用AI技术，赋能项目和要素资源精准匹配、直接触达、快速落地。突出系统性，更高效更全面整合“基金丛林”、场景机遇、科创能力等内部资源和市场化基金、产业资本、智库机构等外部资源，在更大范围汇聚各类优质要素资源。