



两会特刊

2025/3/9 星期日 责编/郭 宏 美编/韩景丰 电话/010-63070565

城市进化论——市长访谈录

全国人大代表、合肥市市长罗云峰：

创新裂变 合肥“四链融合”动能澎湃

从全国四大科教基地之一，到全国首个科技创新型试点城市，从第二个综合性国家科学中心，到全国首个国家实验室，“创新”是驱动合肥高质量发展的强劲引擎。正如全国人大代表、合肥市市长罗云峰日前在接受中国证券记者采访时所言：“创新是合肥的‘金字名片’”。

在这里，大科学装置构筑起“国之重器”的天际线，星火大模型与智能座舱碰撞跨界火花，量子科技、聚变能源、低空经济等未来产业“拔节生长”……“科里科气”的创新土壤，辅以科技金融的“活水浇灌”，合肥的创新“变量”日渐转化为发展“增量”。

罗云峰表示：“合肥，坚持科技打头阵，下好创新先手棋，正以创新链、产业链、资金链、人才链‘四链融合’的澎湃动能，努力在国家高水平科技自立自强上担纲承梁，加快打造全国新质生产力典范城市。”

● 本报记者 杨洁



合肥天鹅湖

合肥市委宣传部供图

工业挑大梁

创新驱动再上新台阶

中国证券报：2024年合肥规上工业增加值增长14.8%，增幅居万亿城市首位。这背后的核动力是什么？

罗云峰：习近平总书记强调，创新是引领发展的第一动力。

合肥能取得这样亮眼的成绩，核心驱动力就是创新。过去一年，我们以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。2024年，合肥工业对GDP贡献率达46.8%，规上工业增加值增长14.8%，创近三年新高。

坚持科技打头阵。聚力增强科技创新策源能力，合肥综合性国家科学中心能级持续提升，大科学装置等“国之重器”加快建设，新获批组建设12家全国重点实验室，总数达18家，新入库高校院所科技成果3500多项，技术合同交易额突破1500亿元，科技对经济增长的贡献率显著提高。

坚持产业强根基。合肥加快科技创新和产业创新融合发展，战新产业产值占规上工业比重达56%，五年提升10个百分点，规上高新技术产业增加值增长超20%，特别是新能源汽车、新型显示、集成电路等核心产业爆发式增长，人工智能、量子信息、低空经济等未来产业加速起步，实体经济成为全市发展的强劲引擎。比如，2024年，“新三样”产品出口额增长31.2%，充电桩、工业机器人产量分别激增1.5倍和3.6倍。如今，全国50%的新能源叉车、20%的液晶显示屏、10%的新能源汽车、8%的光伏组件来自“合肥制造”。

从科技强到产业强，整个城市的活力加速增强。合肥常住人口已突破千万，新增经营主体31.5万户，总数达178.7万户；境内上市企业87户，居全国第11位。正是以创新为引领，国际国内各种优质资源要素加速向合肥集聚，有力推动了合肥这些年的高质量发展，也成就了去年我们取得的良好成绩。

中国证券报：合肥2024年新能源汽车在地量居全国城市首位，交出了一份亮眼的成绩单，要打造具有世界影响力的“新能源汽车之城”，有哪些举措和抓手？

罗云峰：近年来，合肥始终以“一张蓝图绘到底”的战略定力推进新能源汽车产业的发展，已汇聚比亚迪、江淮、大众、蔚来、长安等6家整车企业，形成民企、外资、造车新势力与自主品牌多元化矩阵，构建起覆盖整车制造、核心零部件以及后市场的完整产业链。2024年，合肥汽车、新能源汽车产量分别为191.1万辆、137.6万辆，分别增长42.2%、84.5%，新能源汽车在地量居全国城市首位。新能源汽车出口超4万辆，增长3.2倍。可以说，合肥已成为全国乃至全球新能源汽车产业的重镇。

2025年，我们将瞄准打造世界级智能网联新能源汽车产业集群，重点从三个方面发力。

全链条布局，筑牢产业硬根基。合肥是唯一集新能源汽车四个国家级试点为一身的城市，这四个试点分别是国家首批新能源汽车换电模式应用试点城市、国家智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展试点城市、国家产业链供应链生态体系建设试点城市、智能网联汽车“车路云一体化”应用试点城市。我们将坚持



全国人大代表、合肥市市长 罗云峰

产业集群梯次发展体系，加快建设新能源汽车、先进光伏及新型储能、集成电路、新型显示、生物医药等具有重要影响力的新兴产业集群，持续强化延链补链强链升链，不断增强产业链厚度和韧性，形成一批新兴支柱产业。

二是推动未来产业快速壮大。我们面向国家重大需求和战略必争领域，依托技术积累和竞争优势，前瞻性、引领性布局发展量子信息、聚变能源、空天信息、低空经济、生物制造、生命科学、下一代人工智能、人形机器人等未来产业，统筹开展技术创新、示范推广、规模应用，加快推动技术产品化、产品产业化、产业规模化，抢占技术和产业“双制高点”。比如，我们的量子产业集群企业数、拥有专利数居全国首位；低空经济产业，集聚重点企业300余家，实现无人机研发、生产、测试、运营全部本地化。现在的合肥，成为全国低空经济体制机制最灵活、基础设施最完善、应用场景最广泛、产业链最完整的城市之一。空天信息产业汇聚企业140多家，天都一号、天都二号“双星升空”，浩瀚苍穹出现更多“合肥造”。

三是推动主导产业数智赋能。新质生产力是以全要素生产率的大幅提升为核心标志的，我们聚焦家电、装备制造等优势产业，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，为2700余家工业企业量身定制数字化转型方案，动态实现规上工业企业“智改数转”全覆盖，推进企业数字化转型、工业互联网创新发展，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。比如，2024年，合肥美的洗衣机获得“可持续灯塔工厂”称号，合肥已拥有6家“灯塔工厂”，总数居全国第3位；新增国家卓越级智能工厂2家、5G工厂7家、绿色工厂9家，单位工业增加值能耗近三年累计下降16.6%。

今后一个时期，培育壮大“新星企业”群落至关重要，我们将加强未来产业的创新主体培育，重点做好“三件事”。

——在创新孵化中培育“新星企业”。我们大力发展战略孵化器、众创空间、加速器、“双创”基地和新型研发机构等孵化载体建设，完善市场化运营机制，打造“新星企业”孵化和成长的摇篮。

——在产业链协同中培育“新星企业”。我们聚焦基础材料、工业母机、基础软件等关键领域，支持链主企业联合上下游企业“一揽子”攻关，完善研发设计、检测认证、运维服务等生产性服务业环节，在产业高效率高密度协同中培育更多专精特新“新星企业”。

——在龙头企业裂变中培育“新星企业”。我们全面摸排本地有核心基础能力、全产业链布局的龙头企业，“一企一策”订制裂变方案，鼓励其通过生态开放、赛道布局、工贸分离、投资并购等方式“开枝散叶”，孵化裂变出更多根植性好、资源整合力强的“新星企业”。

中国证券报：“新星企业”的持续涌现离不开支持创新的环境氛围。作为科创名城，合肥如何营造创新生态？

罗云峰：合肥抓创新，不仅是对重点企业、重大项目“点”上支持，更是在“面”上营造适宜创新的良好生态，让创新的种子成长为树，蔚然成林。2024年，合肥跃居全球“科技集群”第36位、国家创新型城市创新能力全国第十位。取得这一系列成绩，与我们的创新生态密不可分。概括来说，重点做好“四个方面”：

一是推动战新产业聚链成群。我们扎实推进国家战略性新兴产业集群发展工程，构建产

业集群梯次发展体系，加快建设新能源汽车、先进光伏及新型储能、集成电路、新型显示、生物医药等具有重要影响力的新兴产业集群，持续强化延链补链强链升链，不断增强产业链厚度和韧性，形成一批新兴支柱产业。

二是推动未来产业快速壮大。我们面向国家重大需求和战略必争领域，依托技术积累和竞争优势，前瞻性、引领性布局发展量子信息、聚变能源、空天信息、低空经济、生物制造、生命科学、下一代人工智能、人形机器人等未来产业，统筹开展技术创新、示范推广、规模应用，加快推动技术产品化、产品产业化、产业规模化，抢占技术和产业“双制高点”。比如，我们的量子产业集群企业数、拥有专利数居全国首位；低空经济产业，集聚重点企业300余家，实现无人机研发、生产、测试、运营全部本地化。现在的合肥，成为全国低空经济体制机制最灵活、基础设施最完善、应用场景最广泛、产业链最完整的城市之一。空天信息产业汇聚企业140多家，天都一号、天都二号“双星升空”，浩瀚苍穹出现更多“合肥造”。

三是推动主导产业数智赋能。新质生产力是以全要素生产率的大幅提升为核心标志的，我们聚焦家电、装备制造等优势产业，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，为2700余家工业企业量身定制数字化转型方案，动态实现规上工业企业“智改数转”全覆盖，推进企业数字化转型、工业互联网创新发展，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。比如，2024年，合肥美的洗衣机获得“可持续灯塔工厂”称号，合肥已拥有6家“灯塔工厂”，总数居全国第3位；新增国家卓越级智能工厂2家、5G工厂7家、绿色工厂9家，单位工业增加值能耗近三年累计下降16.6%。

今后一个时期，培育壮大“新星企业”群落至关重要，我们将加强未来产业的创新主体培育，重点做好“三件事”。

——在创新孵化中培育“新星企业”。我们大力发展战略孵化器、众创空间、加速器、“双创”基地和新型研发机构等孵化载体建设，完善市场化运营机制，打造“新星企业”孵化和成长的摇篮。

——在产业链协同中培育“新星企业”。我们聚焦基础材料、工业母机、基础软件等关键领域，支持链主企业联合上下游企业“一揽子”攻关，完善研发设计、检测认证、运维服务等生产性服务业环节，在产业高效率高密度协同中培育更多专精特新“新星企业”。

——在龙头企业裂变中培育“新星企业”。我们全面摸排本地有核心基础能力、全产业链布局的龙头企业，“一企一策”订制裂变方案，鼓励其通过生态开放、赛道布局、工贸分离、投资并购等方式“开枝散叶”，孵化裂变出更多根植性好、资源整合力强的“新星企业”。

中国证券报：“新星企业”的持续涌现离不开支持创新的环境氛围。作为科创名城，合肥如何营造创新生态？

罗云峰：合肥抓创新，不仅是对重点企业、重大项目“点”上支持，更是在“面”上营造适宜创新的良好生态，让创新的种子成长为树，蔚然成林。2024年，合肥跃居全球“科技集群”第36位、国家创新型城市创新能力全国第十位。取得这一系列成绩，与我们的创新生态密不可分。概括来说，重点做好“四个方面”：

一是推动战新产业聚链成群。我们扎实推进国家战略性新兴产业集群发展工程，构建产

业集群梯次发展体系，加快建设新能源汽车、先进光伏及新型储能、集成电路、新型显示、生物医药等具有重要影响力的新兴产业集群，持续强化延链补链强链升链，不断增强产业链厚度和韧性，形成一批新兴支柱产业。

二是推动未来产业快速壮大。我们面向国家重大需求和战略必争领域，依托技术积累和竞争优势，前瞻性、引领性布局发展量子信息、聚变能源、空天信息、低空经济、生物制造、生命科学、下一代人工智能、人形机器人等未来产业，统筹开展技术创新、示范推广、规模应用，加快推动技术产品化、产品产业化、产业规模化，抢占技术和产业“双制高点”。比如，我们的量子产业集群企业数、拥有专利数居全国首位；低空经济产业，集聚重点企业300余家，实现无人机研发、生产、测试、运营全部本地化。现在的合肥，成为全国低空经济体制机制最灵活、基础设施最完善、应用场景最广泛、产业链最完整的城市之一。空天信息产业汇聚企业140多家，天都一号、天都二号“双星升空”，浩瀚苍穹出现更多“合肥造”。

三是推动主导产业数智赋能。新质生产力是以全要素生产率的大幅提升为核心标志的，我们聚焦家电、装备制造等优势产业，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，为2700余家工业企业量身定制数字化转型方案，动态实现规上工业企业“智改数转”全覆盖，推进企业数字化转型、工业互联网创新发展，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。比如，2024年，合肥美的洗衣机获得“可持续灯塔工厂”称号，合肥已拥有6家“灯塔工厂”，总数居全国第3位；新增国家卓越级智能工厂2家、5G工厂7家、绿色工厂9家，单位工业增加值能耗近三年累计下降16.6%。

今后一个时期，培育壮大“新星企业”群落至关重要，我们将加强未来产业的创新主体培育，重点做好“三件事”。

——在创新孵化中培育“新星企业”。我们大力发展战略孵化器、众创空间、加速器、“双创”基地和新型研发机构等孵化载体建设，完善市场化运营机制，打造“新星企业”孵化和成长的摇篮。

——在产业链协同中培育“新星企业”。我们聚焦基础材料、工业母机、基础软件等关键领域，支持链主企业联合上下游企业“一揽子”攻关，完善研发设计、检测认证、运维服务等生产性服务业环节，在产业高效率高密度协同中培育更多专精特新“新星企业”。

——在龙头企业裂变中培育“新星企业”。我们全面摸排本地有核心基础能力、全产业链布局的龙头企业，“一企一策”订制裂变方案，鼓励其通过生态开放、赛道布局、工贸分离、投资并购等方式“开枝散叶”，孵化裂变出更多根植性好、资源整合力强的“新星企业”。

中国证券报：“新星企业”的持续涌现离不开支持创新的环境氛围。作为科创名城，合肥如何营造创新生态？

罗云峰：合肥抓创新，不仅是对重点企业、重大项目“点”上支持，更是在“面”上营造适宜创新的良好生态，让创新的种子成长为树，蔚然成林。2024年，合肥跃居全球“科技集群”第36位、国家创新型城市创新能力全国第十位。取得这一系列成绩，与我们的创新生态密不可分。概括来说，重点做好“四个方面”：

一是推动战新产业聚链成群。我们扎实推进国家战略性新兴产业集群发展工程，构建产

业集群梯次发展体系，加快建设新能源汽车、先进光伏及新型储能、集成电路、新型显示、生物医药等具有重要影响力的新兴产业集群，持续强化延链补链强链升链，不断增强产业链厚度和韧性，形成一批新兴支柱产业。

二是推动未来产业快速壮大。我们面向国家重大需求和战略必争领域，依托技术积累和竞争优势，前瞻性、引领性布局发展量子信息、聚变能源、空天信息、低空经济、生物制造、生命科学、下一代人工智能、人形机器人等未来产业，统筹开展技术创新、示范推广、规模应用，加快推动技术产品化、产品产业化、产业规模化，抢占技术和产业“双制高点”。比如，我们的量子产业集群企业数、拥有专利数居全国首位；低空经济产业，集聚重点企业300余家，实现无人机研发、生产、测试、运营全部本地化。现在的合肥，成为全国低空经济体制机制最灵活、基础设施最完善、应用场景最广泛、产业链最完整的城市之一。空天信息产业汇聚企业140多家，天都一号、天都二号“双星升空”，浩瀚苍穹出现更多“合肥造”。

三是推动主导产业数智赋能。新质生产力是以全要素生产率的大幅提升为核心标志的，我们聚焦家电、装备制造等优势产业，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，为2700余家工业企业量身定制数字化转型方案，动态实现规上工业企业“智改数转”全覆盖，推进企业数字化转型、工业互联网创新发展，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。比如，2024年，合肥美的洗衣机获得“可持续灯塔工厂”称号，合肥已拥有6家“灯塔工厂”，总数居全国第3位；新增国家卓越级智能工厂2家、5G工厂7家、绿色工厂9家，单位工业增加值能耗近三年累计下降16.6%。

今后一个时期，培育壮大“新星企业”群落至关重要，我们将加强未来产业的创新主体培育，重点做好“三件事”。

——在创新孵化中培育“新星企业”。我们大力发展战略孵化器、众创空间、加速器、“双创”基地和新型研发机构等孵化载体建设，完善市场化运营机制，打造“新星企业”孵化和成长的摇篮。

——在产业链协同中培育“新星企业”。我们聚焦基础材料、工业母机、基础软件等关键领域，支持链主企业联合上下游企业“一揽子”攻关，完善研发设计、检测认证、运维服务等生产性服务业环节，在产业高效率高密度协同中培育更多专精特新“新星企业”。

——在龙头企业裂变中培育“新星企业”。我们全面摸排本地有核心基础能力、全产业链布局的龙头企业，“一企一策”订制裂变方案，鼓励其通过生态开放、赛道布局、工贸分离、投资并购等方式“开枝散叶”，孵化裂变出更多根植性好、资源整合力强的“新星企业”。

中国证券报：“新星企业”的持续涌现离不开支持创新的环境氛围。作为科创名城，合肥如何营造创新生态？

罗云峰：合肥抓创新，不仅是对重点企业、重大项目“点”上支持，更是在“面”上营造适宜创新的良好生态，让创新的种子成长为树，蔚然成林。2024年，合肥跃居全球“科技集群”第36位、国家创新型城市创新能力全国第十位。取得这一系列成绩，与我们的创新生态密不可分。概括来说，重点做好“四个方面”：

一是推动战新产业聚链成群。我们扎实推进国家战略性新兴产业集群发展工程，构建产

业集群梯次发展体系，加快建设新能源汽车、先进光伏及新型储能、集成电路、新型显示、生物医药等具有重要影响力的新兴产业集群，持续强化延链补链强链升链，不断增强产业链厚度和韧性，形成一批新兴支柱产业。

二是推动未来产业快速壮大。我们面向国家重大需求和战略必争领域，依托技术积累和竞争优势，前瞻性、引领性布局发展量子信息、聚变能源、空天信息、低空经济、生物制造、生命科学、下一代人工智能、人形机器人等未来产业，统筹开展技术创新、示范推广、规模应用，加快推动技术产品化、产品产业化、产业规模化，抢占技术和产业“双制高点”。比如，我们的量子产业集群企业数、拥有专利数居全国首位；低空经济产业，集聚重点企业300余家，实现无人机研发、生产、测试、运营全部本地化。现在的合肥，成为全国低空经济体制机制最灵活、基础设施最完善、应用场景最广泛、产业链最完整的城市之一。空天信息产业汇聚企业140多家，天都一号、天都二号“双星升空”，浩瀚苍穹出现更多“合肥造”。

三是推动主导产业数智赋能。新质生产力是以全要素生产率的大幅提升为核心标志的，我们聚焦家电、装备制造等优势产业，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，为2700余家工业企业量身定制数字化转型方案，动态实现规上工业企业“智改数转”全覆盖，推进企业数字化转型、工业互联网创新发展，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。比如，2024年，合肥美的洗衣机获得“可持续灯塔工厂”称号，合肥已拥有6家“灯塔工厂”，总数居全国第3位；新增国家卓越级智能工厂2家、5G工厂7家、绿色工厂9家，单位工业增加值能耗近三年累计下降16.6%。

今后一个时期，培育壮大“新星企业”群落至关重要，我们将加强未来产业的创新主体培育，重点做好“三件事”。

——在创新孵化中培育“新星企业”。我们大力发展战略孵化器、众创空间、加速器、“双创”基地和新型研发机构等孵化载体建设，完善市场化运营机制，打造“新星企业”孵化和成长的摇篮。

——在产业链协同中培育“新星企业”。我们聚焦基础材料、工业母机、基础软件等关键领域，支持链主企业联合上下游企业“一揽子”攻关，完善研发设计、检测认证、运维服务等生产性服务业环节，在产业高效率高密度协同中培育更多专精特新“新星企业”。

——在龙头企业裂变中培育“新星企业”。我们全面摸排本地有核心基础能力、全产业链布局的龙头企业，“一企一策”订制裂变方案，鼓励其通过生态开放、赛道布局、工贸分离、投资并购等方式“开枝散叶”，孵化裂变出更多根植性好、资源整合力强的“新星企业”。

中国证券报：“新星企业”的持续涌现离不开支持创新的环境氛围。作为科创名城，合肥如何营造创新生态？

罗云峰：合肥抓创新，不仅是对重点企业、重大项目“点”上支持，更是在“面”上营造适宜创新的良好生态，让创新的种子成长为树，蔚然成林。2024年，合肥跃居全球“科技集群”第36位、国家创新型城市创新能力全国第十位。取得这一系列成绩，与我们的创新生态密不可分。概括来说，重点做好“四个方面”：

一是推动战新产业聚链成群。我们扎实推进国家战略性新兴产业集群发展工程，构建产

业集群梯次发展体系，加快建设新能源汽车、先进光伏及新型储能、集成电路、新型显示、生物医药等具有重要影响力的新兴产业集群，持续强化延链补链强链升链，不断增强产业链厚度和韧性，形成一批新兴支柱产业。</