



# 两会特刊

中国证券报

2025/3/9 星期日 责编/李菁菁 美编/苏 振 电话/010-63070492



■ 共谱区域“协奏曲”

## 成渝双城：按下“快进键”跑出“加速度”

5年间地区生产总值迈上两个万亿元台阶；汽车产量、电子信息产值占全国的十分之一以上；开工建设成渝中线高铁、川藏铁路等一批重大项目；联动实施197项改革措施；355项政务服务事项实现“川渝通办”……

今年是成渝地区双城经济圈建设5周年，也是《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》的收官之年。

5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。

全国两会期间，代表委员热议成渝地区双城经济圈的“快进键”和“加速度”。

●中国经济信息社记者  
余蕊 沈寅飞 周闻韬



图为西部(成都)科学城(无人机照片)。成渝两地深化合作，加快建设西部科学城，在资金扶持、人才交流、科技资源共享等多维度开展深入合作，使科技创新要素在两地间快速集聚，着力打造具有全国影响力的科技创新中心。

新华社图

### “川渝造”成为中国制造响当当的名片

如今，川渝地区具有影响力的先进制造业集群不断壮大。全球三分之二的iPad、近8000万台笔记本电脑、超1亿台智能手机出自川渝；全国每7台汽车有1台产自川渝、超过五分之一的动力电池实现“川渝造”……

“川渝两地的产业合作越来越频繁，产业协同发展正成为双城经济圈建设的新亮点。”全国人大代表、重庆大学实验室及设备管理处处长钟代笛说，两省市围绕集成电路、新型显示、智能终端等加快补链强链，成渝地区一跃成为全球前十的电子信息制造业聚集地。

汽车制造也是两省市携手打造的主导产业之一。双方共建产业链供需对接平台，以建设“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”作为牵引，打造智能网联新能源汽车研发生产基地，汇聚整车及零部件制造企业超2000家。

“双城经济圈建设推动两地汽车产业加强协作，长安汽车三分之一的供应商来自四川，实现产业链上下游的深度融合。”全国人大代表、长安汽车董事长朱华荣说，川渝两地地处内陆，但有长江黄金水道的航运优势，以及西部陆海

新通道、中欧班列等通道优势，在汽车出口领域形成了“长板”。长安汽车的出口销量从2020年的8.2万辆提升至2024年53.6万辆，2025年将力争突破100万辆。

如今，川渝两地共建电子信息、装备制造、先进材料、特色消费品等四大万亿级产业集群；电子信息、生物医药产业集群被纳入国家先进制造业集群名单。

“双城经济圈的建设促进了生物医药产业的集聚发展，形成了成都医学城、重庆国际生物城等一批具有影响力的产业园区。这些产业园区资源共享、协同发展，降低了企业的研发和生产成本。”全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能说。

### 向“新”出发、“数”潮奔涌、“智”兴川渝

“我命由我不由天！”随着这句台词火遍大江南北，《哪吒之魔童闹海》登顶全球动画电影票房第一名。这部“诞生”于成都的电影，采用了大量高科技手段，成为双城经济圈科技快速发展的一个缩影。

“当成都的代码与三星堆的青铜在银幕上共舞，这不仅诞生了票房神话，更是在书写数字

时代中国文化自信的科技答卷。”全国人大代表、西南医科大学发展规划处处长董伟说。

如今，成渝综合性科学中心建设全面启动，西部科学城在重庆和成都两地正式挂牌，中国(绵阳)科技城加快建设，重组形成了一批全国重点实验室。

“成渝两地已汇聚高新技术企业2.7万家，专精特新‘小巨人’企业800家。双城经济圈正在建设具有全国影响力的科技创新中心。”全国政协委员、重庆理工大学校长刘小康说。

凭借数字经济蓬勃发展东风，成渝地区以国家算力枢纽节点、数字经济创新发展试验区建设等为契机，协同打造数据要素集群，完善数字产业链条。川渝两省市工业互联网标识累计注册量、解析量均突破380亿个(次)。

两省市还瞄准新赛道、新领域加强协作，共育人工智能、低空经济、商业航天、核技术应用等未来产业。2024年12月，重庆梁平至四川达州、绵阳北川的川渝首条低空短途运输航线，以及“重庆至广安”红色旅游低空线路开通。

全国人大代表、国家电网四川电力(广安)连心桥共产党员服务队总队长蒙媛几次想体验“打飞的去重庆”的感觉，却始终一票难求未能如愿。“换个角度看生活了几十年的美丽城

市，我觉得特别好。”

### 川渝携手共建民生“幸福圈”

自古蜀道之难，难于上青天。

十几年前，从好医生集团西昌的生产基地运送药材到成都，要经历很多盘山公路，需要两三天车程。更让司机烦恼的是，持续的爬坡会导致发动机高温而引发汽车故障。“夏天打开水箱时，一不小心就会被冲出来的热气烫伤。”一位司机回忆说。

如今，天堑变通途，两地全程高速，5个小时即可到达……

5年间，川渝两省市建成铁路和高速公路通道22条，每天两地间人员往来超过100万人次；实现成渝最快1小时通达，成渝至内江等节点城市半小时通达，成渝之间9分钟开行一列高铁，日均开行动车组数量增加到102对。

与此同时，川渝地区深入推进西部陆海新通道建设，线路辐射全球126个国家和地区的548个港口，中欧班列(成渝)累计约占全国开行总量的25%。

“女儿去年考上大学了，感觉我们一家都成为了新区建设的受益者。”家住四川广安的

老唐夫妇此前多年在外务工，如今成了川渝高竹新区一家汽车企业的“蓝领”，两人月收入达到1万元左右。回想起当年因为外出务工，两个女儿成为“留守儿童”，老唐感慨“现在的生

活满满都是幸福”。

川渝高竹新区，是首个跨省域共建的省级新区，开展了经济区与行政区适度分离改革。高竹新区被赋予行政主体资格，统一79项税费政策，激发了经营主体的内生动力。

5年来，川渝联动实施了197项改革措施，经

济活力被激发，群众的幸福指数飙升。

谋民生之利，解民生之忧，得民心所向。

如今，“川渝通办”覆盖355项政务服务事项，实现“进一个门、办两地事”。养老保险、住房公积金等实现无障碍转移接续，公立医院161项医疗检查检验结果实现互认。很多与老百姓生活息息相关的公共服务实现跨省市共享。

“老百姓看病就医实现了实时结算，共享两地的优质医疗资源；川渝两地户口迁移，居民身份证件换领，社保卡查询，启用、挂失、解挂等高频政务服务事项，均可‘异地代收代办’；企业还可以获得川渝营业执照异地‘互办互发’等服务。”全国政协委员、重庆医科大学附属第一医院骨科主任黄伟说。

川渝地区的环境也更加宜居，两省市建立实施了环保督察联动机制，PM2.5平均浓度总体下降，成立全国首个河长制跨省市联合办公室，长江干流川渝段年均水质稳定达到Ⅱ类水平。

“川渝一家亲。5年来，双城经济圈推动高品质的‘双城生活’走进现实。”全国政协委员、重庆静昇律师事务所创始合伙人彭静深有感受。

### 纵深推进，共同唱好新时代西部“双城记”

风劲好扬帆，奋进正当时。

董伟认为，建议川渝两地紧抓国家优化重大生产力布局机遇，在战略任务接续、重大项目储备等方面加强协同，全力打造高质量发展新的动力源。

“建议川渝地区的儿科医疗资源共享、科技资源共享、人才资源共享，把人才创新活力充分发挥起来、利用起来。”全国人大代表、重庆医科大学附属儿童医院教授李秋说。

蒙媛建议，推动智能网联新能源汽车产业川渝协同一体化发展，有效提升川渝两地汽车核心零部件国产化率及本地配套率，推动川渝共建世界级智能网联新能源汽车产业集群。

“成渝地区是国家战略腹地、资源富地、区位要地。它既是‘一带一路’与西部陆海新通道的节点，又是长江经济带与西部大开发的结合地，更是发展高地。下阶段双城经济圈建设将从‘物理叠加’纵深至‘化学反应’，一定会大有作为。”全国政协委员、中国国际工程咨询有限公司董事长苟沪生说。(新华社北京3月8日电)

### 新兴产业两会新观察

## 生物医药产业向上跃迁 全球医药市场迎来“中国时刻”

●经济参考报记者 梁倩 熊琳

作为医药行业的“先锋队”，创新药在攻克重大疾病方面发挥着至关重要的作用。

继2024年政府工作报告首次提及“创新药”之后，3月5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告提出，健全药品价格形成机制，制定创新药目录，支持创新药发展。

参加全国两会的多位代表委员认为，中国创新药正从“跟跑者”逐渐向“领跑”梯队靠拢，特别是在靶向治疗、免疫治疗、细胞与基因疗法等前沿领域，一批展现出卓越疗效的创新药物正蓄势待发，全球医药市场正迎来“中国时刻”。

### 敢于重金投入研发 中国创新药厚积薄发

6日，全国人大代表、江苏恒瑞医药股份有限公司董事长孙飘扬表示，推动科技创新和产业创新融合，强化企业创新主体地位，促进科技成果转化为现实生产力，这为公司的发展指明了方向。

作为中国医药创新的重要参与者，恒瑞医药坚守“为患者服务”初心，针对临床急需大力投入创新研发。目前累计研发投入超过400亿元，已在国内外获批上市18款1类创新药，涵盖肿瘤、自身免疫、心血管与代谢等高发疾

病领域。

近年来，越来越多的中国创新药在国际舞

台上崭露头角。

若将创新药研发看作是建造一座摩天大厦，中国医药行业在过去20年，从打下根基时的艰难摸索，到一砖一瓦的缓慢积累，再到如今建筑主体快速攀升，虽然与世界先进水平的“楼层”高度仍有差距，但已然逐渐接近。

“近年来，中国的生物医药领域在国际舞台上异军突起，展现出了强大的创新力和竞争力。”全国政协常委、经济委员会副主任毕井泉表示，2015年以来的十年间，中国上市的创新药物数量已多达500余种，这一速度的提升令人瞩目，而且药物的质量也有了显著提高。尤其近年来，中国创新药物研发已经吸引了众多跨国公司的目光。

全国政协委员、贝达药业股份有限公司董事长兼首席执行官丁列明表示，中国生物医药产业发展迅速，正从“跟跑者”向“领跑者”加速迈进，特别是在靶向治疗、免疫治疗、细胞与基因疗法等前沿领域，一批优秀的本土企业正在快速崛起，并逐步参与全球竞争。

### 国际话语权增强 生物医药企业积极“出海”

我国生物医药行业当前正在加速迈向源头创新。国际顶级期刊《自然》子刊近期发表文章对中国创新药研发趋势进行了分析，结果显示：截至2024年1月1日，中国医药企业管线的创新产品数量，从2021年7月的2251款增至4391款，增长近1倍，同类首创产品从418款增长到836

款，增速达100%。

中国创新药已成为全球医药行业新焦点。2025年以来，我国已有近10家医药企业敲定10亿美元级别的合作大单。华泰证券的统计数据显示，截至2月18日，2025年国产创新药的对外授权交易数量已达22项，同比增长29%，披露的交易总金额为101.83亿美元，与去年同期基本持平。反观全球市场，同期共发生创新药交易110项，数量同比增长3%，但披露总金额为199.73亿美元，同比下降14%。

一批本土企业已具备与全球同行竞争的实力。毕井泉表示，跨国药企对我国自主研发创新药的认可度显著提升。其更积极主动地寻求与中国企业合作，大量创新药成功实现海外权益转让，我国医药产业已从以往单纯的许可引进模式，逐步转变为许可引进与对外授权并行的新局面。

正因国际话语权的逐步增强，一种新兴的NewCo(即通过新成立的公司进行海外授权和资源整合)模式正成为中国生物医药企业出海的新路径。借助这一模式，企业能够吸引海外基金注入，搭建国际化管理团队，并通过海外上市或收购等方式实现资本退出。2025年1月，诺诚健华携手康诺亚与Prolium Bioscience达成许可合作，授权Prolium开发和商业化CD20×CD3双特异性抗体ICP-B02，交易总金额达5.2亿美元。

全国人大常委会委员、中国工程院院士程京表示，美国市场无疑是当今全球最大的创新药市场，同时也是全球创新药企业实现价值转

化的核心“桥头堡”，这一地位并未改变。鉴于国内创新药企的整体规模仍然相对有限，因此，借助成熟大企业拓展国际市场，不失为一种切实可行的途径。

“无论是对外授权还是NewCo，都能够帮助国内创新药企突破自身规模的限制，快速融入国际市场，实现价值的最大化。”程京说。

### 人工智能加持 AI制药将重塑行业格局

在当今科技日新月异的时代，AI制药领域正以破竹之势蓬勃发展，迅速跃升为医药行业的焦点。长久以来，医药研发界广为流传的“三定律”：即需耗资十亿美元、历经十年漫长周期，且成功率仅为十分之一，一直是该领域难以逾越的壁垒。然而，AI制药的出现，为破解这一传统“魔咒”带来了曙光。

慧博投研近日发布研究报告显示，AI制药通过机器学习、深度学习等技术参与药物开发的各个环节，有效解决传统新药研发痛点，缩短研发周期，提高研发成功率，降低研发成本。例如，通过AI技术将分子发现时间由传统手段的2年降至11个月。

据恒瑞医药介绍，公司已形成一批具有自主知识产权的技术平台，并不断开拓AI在药物研发阶段的应用，为加强源头创新提供保障。

AI制药的应用领域不仅限于生物医药，同时也为中医药创新带来了革命性变革。

“在人工智能爆发式成长的过程中，医药

工业也要抓住这个机遇，从系统布局、科技支撑、转化应用等多个维度全面提升医药工业的高质量发展。”近日，全国人大代表、中国科学院院士、天津中医药大学名誉校长张伯礼表示。

今年两会，他带来了多个建议，包括用AI技术改造医药传统产业等。在张伯礼看来，以DeepSeek为代表的深度推人工智能模型，将赋能医药工业，为制药企业带来从研发、生产、流通到终端消费全链条的质量提升。

然而，在产业高速发展的同时，我们也必须正视所面临的挑战。丁列明认为，融资难问题持续困扰着创新药企业。他建议，强化政府产业基金的引导作用，加大对研发型企业和优质项目的扶持力度，营造良好投资环境，让投资者放心投资，创新者安心创新。

在创新药定价方面，丁列明建议加快研究医保支付标准与定价分离的具体举措，完善价格形成机制，确保企业获得合理回报，以促进产业的可持续发展。同时，应着力构建以商业医疗保险为主要补充的多元支付体系，满足民众日益增长的多层次健康需求。

毕井泉建议，取消创新药进入医院的各种不合理限制，允许创新药进入医院加成销售，以降低医院淘汰老药的阻力，引导医生使用新药、好药。

“中国生物医药领域正经历着前所未有的飞速发展，其展现出的创新实力与市场潜力令人瞩目。未来，中国生物医药领域必将在全球舞台上发挥更为重要的作用，为全球患者带来更多福祉。”毕井泉说。