



两会特刊

中国证券报

2025/3/9 星期日 责编/吕 强 美编/韩景丰 电话/010-63070221

两会热点



生态环境部部长 黄润秋



水利部部长 李国英



农业农村部部长 韩俊

新华社图片

三部门回应社会关切

培育发展绿色生产力 加快农业科技成果转化推广

● 本报记者 杨梓岩 董添 刘杨

3月8日，在十四届全国人大三次会议第二场“部长通道”上，生态环境部部长黄润秋、水利部部长李国英、农业农村部部长韩俊分别围绕培育发展绿色生产力、推进防洪安全体系和能力建设、加快农业科技成果转化推广等话题回答记者提问，回应社会关切。

用市场机制推动减污降碳

黄润秋表示，生态环境部近年来积极培育和发展绿色生产力。去年以来，生态环境部相继推出生态环境支持新质生产力发展的一揽子政策措施，出台支持民营企业的22项措施。同时，生态环境部还完成了一批排放标准的制修订，推动和倒逼传统产业绿色化改造和数字化升级，比如火电、钢铁、水泥等行业超低排放标准的执行和改造工程的实施，促使我国建成全球规模最大的清洁发电体系和清洁钢铁生产体系。

在用市场的机制推动减污降碳方面，黄润秋介绍，这些年，全国碳排放权交易市场的配额交易规模持续扩大，交易价格也在稳中有升。生态环境部还扩大了全国碳排放权交易市场的覆盖范围，启动了全国温室气体自愿减排交易市场，从市场机制的角度有力推动了减污降碳。

在守牢高质量发展的底线方面，黄润秋介绍，生态环境部去年出台了《排污许可管理办法》，区分不同情形，对企业开展监督帮扶，送政策、送技术、送方案，促使企业守牢达标排放的底线。

坚持不懈做好江河湖泊治理

李国英说，近年来，随着全球气候变化影响加剧，我国极端暴雨洪涝灾害频繁发生。水利部锚定推进防洪安全体系建设和能力建设目标，积极推进“三个体系”建设。

第一个体系是流域防洪工程体系。该体系由三个要件组成。第一个要件是水库，到目前为止，全国已经建成各类水库94877座；第二个要件是河道及堤防，目的在于增强河道的泄洪或排洪能力，全国目前已经建成各类河道堤防32.5万公里；第三个要件是蓄滞洪区，目的在于分蓄超出河道泄洪能力的洪水。

第二个体系是雨水情监测预报体系。该体系由三道防线组成。第一道防线是气象卫星和测雨雷达，负责监测预报“云中雨”；第二道防线是雨量站网，负责监测预报“落地雨”；第三道防线是水文站网，负责监测预报“河中水”。三道防线层层递进，联动发力，实现延长洪水预见期和提高洪水预报精准度的有效统一，为防洪调度提供雨水情情报支持。

第三个体系是防御工作体系。该体系由三项机制组成。第一项机制是责任落实；第二项机制是决策支持；第三项机制是调度指挥。

下一步，水利部将坚持不懈做好江河湖泊的治理，对三项体系的建设继续加力，加快推进国家防洪安全体系和能力现代化，坚决筑牢保障人民群众生命财产安全的坚固防线。

李国英表示，努力维护河湖健康生命，并使之成为造福人民的幸福河湖，水利部主要抓好三件事。一是抓节水。水利部坚持节水优先方针，强化水资源刚性约束。落实《节约用水条例》，实施国家节水行动，建立健全农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损等制度政策体系，大力提升水资源节约集约利用能力，使水资源开发利用强度不超过江河湖泊承载能力，实现“还水于河”。

二是抓调配。水利部全力实施国家水网重大工程，融合建设省、市、县级水网，系统推进水资源优化配置网络，让缺水地区有水可用，提高江河湖泊水资源承载能力，实现“补水于河”。

三是抓修复。水利部统筹流域上下游、左右岸、干支流，兼顾地上地下。推进江河湖泊生态保护修复，加强地下水超采综合治理，开展水土保持生态建设，特别是大力实施“母亲河复苏行动”，保障江河湖泊生态流量，实现“通水于河”。

推进产学研深度融合

韩俊表示，农业农村部将坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，奋力夺取全年农业和粮食的丰收。

政府工作报告把粮食产量1.4万亿斤左右作为今年经济社会发展主要预期目标之一，充分体现了党中央、国务院对确保国家粮食安全的高度重视。

韩俊表示，去年我国粮食产量迈上1.4万亿斤的新台阶，这是有技术支撑、投入支撑、政策支撑的。最近三年，我国粮食产量平均已超过1.39万亿斤。“所以说，确定1.4万亿斤左右的目标是经过严格科学论证的，经过努力也是可以实现的。”

韩俊介绍，我国农业科技创新整体上已进入世界第一方阵。我国农业科技进步贡献率去年达63%以上。高端农机、生物育种、无人机、人工智能等在农业上的应用愈加广泛，大大提升了农业生产效率，催生了农业新质生产力。

韩俊说，现在，我国农业科技还存在一些短板弱项和瓶颈制约。农业农村部将聚焦提升农业科技创新的整体效能，加快关键核心技术攻关，特别是要推进以企业为主的产学研深度融合，加快农业科技成果转化，加快实现高水平农业科技自立自强，为稳产保供、为农业强国建设提供有力的支撑。

(上接A01版)张军在报告中表示，2025年，人民法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，坚持党中央集中统一领导这个最高政治原则，不断加强新时代审判工作，为高质量完成“十四五”规划目标任务、为实现“十五五”良好开局打牢基础提供有力司法服务。稳中求进，紧扣推进中国式现代化履职尽责；守正创新，健全公正司法体制机制；严管厚爱，锻造忠诚干净担当的新时代法院铁军。坚定信心、千字当头，充分发挥审判职能作用，为推进全面依法治国、建设更高水平社会主义法治国家，为中国式现代化全面推进推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

最高人民检察院检察长应勇在最高人民检察院工作报告中指出，2024年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在全国人大及其常委会有力监督下，最高人民检察院为大局服务、为人民司法、为法治担当，各项检察工作取得新成效。全国检察机关共办理各类案件409.96万件，其中最高人民检察院办理8980件。

在报告中，应勇对2024年工作进行回顾：一是强化检察履职，促进更高水平平安中国建设；二是发挥检察职能，服务经济社会高质量发展；三是做实检察为民，保障民生福祉；四是加强检察监督，维护司法公正；五是自觉接受监督，确保检察权依法公正高效廉洁行使；六是加强自身建设，锻造忠诚干净担当的过硬检察队伍。

应勇在报告中指出，2025年，全国检察机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极融入进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程，依法履行法律监督职责，持续推进习近平法治思想的检察实践。始终坚持党对检察工作的绝对领导，坚决维护国家安全和社会稳定，全力服务经济社会高质量发展，持续做实检察为民，着力提升法律监督质效，全面深化检察改革，持之以恒加强自身建设，努力为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

会议出席代表2929人，出席2869人，缺席60人，出席人数符合法定人数。

会议由大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠主持。

今天是“三八”国际劳动妇女节，会议以大会主席团的名义，向各位女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的女同胞和海外女侨胞，向世界各国妇女，致以节日的祝福和美好的祝愿。

大会执行主席马逢国、王君正、王炯、尹弘、刘宁、许勤、李邑飞、杨振武、沈晓明、陈刚、郑健闻、郝鹏、胡昌升、钟山、信长星、信春鹰、娄勤俭、徐麟、唐登杰、鹿心社、梁言顺、喻云林在主席台执行主席席就座。

依法惩治违法犯罪 资本市场强监管持续发力

(上接A01版)在安全、保密基础上，建立跨地区、跨部门数据共享机制，打通数据堵点，为信息共享提供坚实制度保障；加强科技监管投入，建设高效安全的信息共享平台，运用人工智能、云计算等手段，完善数据分析模型，开展数据碰撞，拓展关联线索分析，更加及时精准识别异常现象，增强对上市公司违规行为、潜在风险的监测预警能力。

全国人大代表、立信会计师事务所董事长朱建弟建议，通过数据挖掘、AI算法等技术，对金融机构或客户进行分类，识别出有风险的群体；运用预测算法对金融市场趋势和风险进行预测，提前发现潜在的系统性风险迹象，从而为监管决策提供科学依据。

从制度上保障良法善治

有法可依，有规可循，是维护市场良好秩序的根本。专家认为，应从制度上保障资本市场良法善治，筑牢法治保障。

投资者保护工作仍有进一步完善的空间。朱建弟建议，制度层面，应细化中小投资者参与公司治理的渠道，优化纠纷调解机制；监管层面，加强跨部门数据共享，建立全链条风险预警体系；投资者教育层面，深化投资者教育基地建设，针对老年人、新入市群体开展精准普法教育，通过立法、监管、教育等多维度协同发力，构建更加公平、透明的投资者保护生态体系。

“完善特别代表人诉讼制度。”全国人大代表、北京证监局局长贾文勤建议，简化特别代表人诉讼启动程序，扩大特别代表人诉讼的启动主体，健全完善特别代表人诉讼与破产等其他司法程序的衔接机制。

全国政协委员、广东证监局局长杨宗儒表示，建议出台背信罪的司法解释，从严查处财务造假、侵占上市公司资产的违法犯罪案件，探索开展检察机关提起证券民事公益诉讼试点。

此外，贾文勤建议，增加对第三方配合造假的追责依据，建议修訂证券法、出台上市公司监督管理条例，明确配合造假方的行政法律责任，赋予证券监管部门相应执法权。同时，建议加大对证券期货与其他领域法律法规的立法联动，压实有关机构和人员的法律责任，督促其依法及时报告发现的财务造假违法线索。

以ETF为抓手推动中长期资金入市

(上接A01版)日本大概是3%左右，目前中国是4%，我们觉得这个空间非常大。而从去年发展状况来看，上交所ETF参与者增加了200万户，且ETF投资的理念开始深入人心，未来可期。上交所也会根据市场形势变化，不断优化指数编制方法，不断创新指数产品，满足广大投资者的各类需求。”蔡建春说，下一步，上交所将围绕落实好中长期资金入市指导意见、《促进资本市场指数化投资高质量发展行动方案》等政策文件要求，推动ETF市场高质量发展。

充分发挥投保机构积极作用

蔡建春建议，完善制度设计，强化投资者保护机构发挥作用的司法保障。同时，为更好发挥不动产投资信托基金(REITs)市场盘活存量资产、扩大有效投资的功能，建议在前期改革工作的基础上，进一步做深做实市场建设。

新证券法推出了一系列证券诉讼改革，包括正式建立特别代表人诉讼制度，豁免投资者

保护机构提起股东代位诉讼持股比例和持股期限的限制等。2020年7月，最高人民法院发布关于证券纠纷代表人诉讼若干问题的规定(简称“代表人诉讼司法解释”)，建立了特别代表人诉讼制度的配套司法制度。

蔡建春认为，近年来，中证中小投资者服务中心等投资者保护机构持续履行法定职责，发挥了积极作用。但从实践情况来看，当前投资者保护机构依法履职时仍面临一些困难，制约其更好发挥专业作用。

为此，蔡建春建议从以下三个方面完善制度设计，强化投资者保护机构发挥作用的司法保障。一是修改“代表人诉讼司法解释”等，允许投资者保护机构对欺诈发行、重大违法强制退市等重大典型案件可不经普通代表人诉讼程序，直接提起特别代表人诉讼。

二是在相关司法解释、司法政策文件中明确规定投资者保护机构提起的股东代位诉讼不预交案件受理费，降低投资者保护机构维权的经济负担。

三是修改《关于全面推进证券期货纠纷多元化解机制建设的意见》，明确指出法院优先将投资者保护机构支持诉讼案件作为示范判决，引导其他当事人通过调解等证券期货纠纷多元化解机制解决纠纷，充分发挥投资者保护机构在“示范判决+诉调对接”机制中的积极作用。

元化机制建设的意见》，明确指出法院优先将投资者保护机构支持诉讼案件作为示范判决，引导其他当事人通过调解等证券期货纠纷多元化解机制解决纠纷，充分发挥投资者保护机构在“示范判决+诉调对接”机制中的积极作用。

自2020年4月REITs试点启动以来，各项工作平稳有序推进，市场认可度不断提高，运行总体平稳，已进入常态化发行阶段。

数据显示，截至2024年末，共有58只REITs产品上市，募集资金超过1600亿元，回收资金带动投资的新项目总投资额超过9400亿元。在蔡建春看来，REITs产品在盘活存量资产、扩大有效投资、促进投融资良性循环以及降低企业债务风险、促进企业轻资产运营等方面发挥了重要作用。

为更好发挥REITs市场盘活存量资产、扩大有效投资的功能，蔡建春建议在前期改革工

作的基础上，进一步做深做实市场建设。

一是首发与扩募并重，以“双轮驱动”推进市场扩容。蔡建春建议，持续优化REITs首发上市条件，提升常态化发行质效，加大力度支持轨道交通、通信铁塔、石油管网等重点领域重大项目上市。同时优化REITs扩募机制，进一步提升扩募便利性，支持REITs通过多种融资方式开展并购重组活动，提升REITs内生价值创造能力。

二是加快引入增量资金，活跃REITs市场。“建议优化保险资金等各类机构投资者投资REITs风险因子，降低资本占用，推动社保基金投资REITs政策尽快落地，将REITs纳入企业年金、养老金投资范围。加快推出REITs-ETF产品和指数化产品，推动将REITs纳入公募基金投资范围和沪深港通标的。”蔡建春表示。

三是加快专门立法，优化产品结构。在蔡建春看来，在相关框架下通过制定相关条例或REITs管理办法，优化REITs产品结构，能更好发挥产业方在治理机制中的作用。

在做好化债“后半篇”文章方面，预算报告明确，将不新增隐性债务作为“铁的纪律”，强化政府支出事项和政府投资项目预算管理，对违规举债、虚假化债等行为严肃追责问责，防止前清后欠。将隐性债务置换与地方政府融资平台转型结合起来，加快剥离平台的政府融资功能，推动隐性债务风险化解和平台市场化转型。

“国家账本”惠民生促消费增后劲

(上接A01版)丰富拓展新场景、新业态，培育更多“必购必带”商品，打造更多“必游必玩”场景，更好提升津城特色消费体验。

此外，财政部部长蓝佛安日前宣布新增实施两项贷款贴息政策，激发消费动力。一项是对重点领域和个人消费贷款，给予财政贴息，减轻当期支出压力；另一项是针对餐饮住宿、健康、养老、托幼、家政等与老百姓生活密切相关的领域，财政对经营主体贷款分类给予贴息，降低融资成本，增加更多优质服务供给。

在增后劲方面，预算报告提出，加强对制造业领域的科技创新的支持，推动科技创新和产业创新融合发展，促进发展商业航天、低空经济等新兴产业和生物制造、具身智能等未来产业。中

央财政制造业领域专项资金安排118.78亿元、增长14.5%，推动制造业重点领域高质量发展。拟安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新，比上年增加500亿元，进一步扩范围、降门槛，鼓励先进、淘汰落后。支持制造业新型技改项目，提高高端化、智能化、绿色化水平。

完善落实一揽子化债方案

预算报告提出，坚持在发展中化债、在化债中发展，指导地方完善和落实一揽子化债方案。

12亿元地方化债“组合拳”是2024年国家加力推出一揽子增量政策中的“重头戏”，预计5年为地方节省利息约6000亿元。

蓝佛安介绍，置换政策出台后，各地抓紧布置、迅速落实。去年发行的2万亿元置换债券，利率水平下降平均超过2.5个百分点，部分地区下降更为明显，预计这部分置换债券5年利息减少2000亿元以上，极大减轻地方资金压力和利息支出。

地方政府债务风险有效缓释。孙志表示，2024年宁夏隐性债务消化为历年最多，宁夏债务规模、债务率和债务风险等级持续下降。债务置换腾出的空间正实实在在转化为发展的政策红利。债务置换节省出的宝贵资金用于实施重大战略和重点民生保障，而且债务置换取得了解决政府拖欠企业账款、促进融资平台退出与市场化转型、改善相关金融机