



## 城市进化论——市长访谈录

全国人大代表、泉州市市长蔡战胜：

## 创新发展晋江经验 打造“涨海声中万国商”新泉州

向海而生的泉州，自古便是商贾云集的“东方第一大港”，而今正以民营经济的蓬勃脉动与世遗古城的千年文脉，谱写着新时代的“涨海声中万国商”。从“一滴油到一件衣”的制造根基，到入选国家光电子协同创新网络的产业跃迁，创新发展“晋江经验”的泉州，以传统优势产业为支点、以新质生产力为杠杆，撬动新型工业化高质量发展。

近日，全国人大代表、泉州市市长蔡战胜在接受中国证券报记者专访时表示，泉州这座万亿GDP之城，将坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重，勇当新时代民营经济强省战略主力军，奋勇争先推进中国式现代化泉州实践。

● 本报记者 罗京



位于福建泉州的晋江大桥 泉州市政府供图

## 优化营商环境

## 民营经济量质齐飞

泉州作为“晋江经验”的发源地，民营经济是最大特色、最大优势、最宝贵财富。二十多年来，在“晋江经验”的指引下，泉州各项事业齐头并进。全市地区生产总值从2002年的1081亿元增加到2024年的13095亿元，2024年增速居全国万亿GDP城市第一。民营经济占比在万亿GDP城市中最高，贡献了“七八九九九”，即七成税收、八成地区生产总值、九成技术创新成果、九成城镇就业、九成企业数量。

蔡战胜表示，多年来，泉州始终坚持传承弘扬、创新发展“晋江经验”，坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于促进民营经济发展壮大部署要求，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，持续深化“抓项目、促发展”系列专项行动。2024年，泉州民营经济发展总体呈现稳中有进、稳中向好、稳中提质的态势：民营经济活力增强，全市规上民营经济增加值增长10.6%，高于规上工业增加值增速2.8个百分点；投资潜力有效释放，全市民间投资增长7.9%，高于固定资产投资增速0.9个百分点；经营主体稳步发展，全市经营主体增长6.6%，总量达163万户，保持每年超20万户增长。

近年来，泉州在擦亮民营经济金字招牌上主要做了几方面工作：

一是增强民营企业创新动能。持续深化科技“四个倍增”，构建起“1+3+N”支持创新政策体系，启动实施“揭榜挂帅”重大科研专项试点，设立企业加大研发投入奖补资金，带动民营经济量质齐飞。

二是加快实体经济智能化改造和数字化转型。支持民营企业加大技改投入，全市规上企业上云、用数、赋智基本实现全覆盖，获评智能工厂和优秀场景数量居福建省第一。上线泉州“数字超市”，推出“小快轻准”数字化产品超400个，进一步解决企业数字化转型中“不会转、不敢转、不懂转”等问题。

三是做强产业链条。开展“抓开放招商促项目落地”专项行动，推动纺织鞋服、建材家居等向精细化工、新材料、高端装备、工业母机等上游拓展，围绕县域重点产业链，进行精准招商引资，一县一品培育先进制造业集群和中小企业特色产业集群；泉州现代体育产品成为福建省2024年唯一入选的国家先进制造业集群。

四是重构产业空间。深化“工业园区标准化建设”专项行动，加快园区建设向投产运营转段。用好国家盘活利用低效用地试点，推进全域土地综合整治，编制工业产业区块线专项规划。探索民企自建自营、“民企+行业协会”“民企+专业运营商”等多种开发建设模式，扎实推进工业园区标准化2.0。

五是提升政务服务水平。持续完善支持民营经济高质量发展配套政策，聚力打造“泉心泉意”营商环境品牌，出台9批共107条服务企业举措，以有为政府服务有效市场。晋江市以良好政企互动营造推动民营经济高质量发展一流营商环境的典型做法，被国务院办公厅在全国予以推广。

六是加大金融支持力度。建设福建省首个中小微企业融资促进中心，做大信易贷平台规模，制造业中长期贷款增长9.8%。深化企业上市“刺桐红”行动，连续举办中国上市公司发展论坛，建设市县一体化企业上市咨询服务平台，实现在北京证券交易所上市“零的突破”。

七是提振民营企业发展信心。连续五年召



全国人大代表、泉州市市长 蔡战胜

开民营经济“新春第一会”，举办“泉州企业家日”活动，发布泉州民企100强，激励更多民营企业家创新发展“晋江经验”，为促进民营经济高质量发展作出新贡献。

近年来，泉州坚持把优化营商环境作为“一号改革工程”，深入实施“营商环境持续提升”专项行动，全力营造有利于民营企业创新创业创造的发展环境。民营企业发展信心持续提升，连续3年全市固定资产投资增速和规上民营经济增加值增速均位居全省前列。

围绕服务型政府建设和法治化营商环境，近年来，泉州通过“闽执法”平台数智赋能，全面推行行政检查“综合查一次”，推动不同行业、不同层级监管执法模式从多头、分散向集约、精准转变，将监管执法的“减法”转化为优化营商环境的“加法”，让企业“轻装上阵”，激发发展动能。

除了加强合法权益保护，泉州还致力于构建亲清政商关系。“我们坚持政策取向一致性与落地时效性，建立政策文件评估机制，加力推出一揽子增量政策。坚持‘不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到’，线下用好‘万名干部进万企’、局长走流程走基层等活动，‘一对一’服务万家企业。”蔡战胜说。

在强化资源要素保障方面，泉州以园区标准化建设为载体，向企业提供高标准、低成本、定制化产业空间；推出强化企业创新主体11条举措；打造“政银企担”一站式服务平台，搭建多层次产业基金体系，撬动资本投早、投小、投新、投硬科技；瞄准小微企业融资难问题，推动千企万户大走访。推行“极简办”“帮代办”“网上办”，率先开展“无证明城市”试点，持续推进政务服务改革。

## 拼经济 抓发展

## 抢跑新质生产力新赛道

2024年，泉州全力大拼经济、大抓发展，加快推进新型工业化，大力培育新质生产力，先后获批国家制造业新型技术改造城市试点和全国中小企业数字化转型试点城市，现代体育产品入选国家先进制造业集群，成为全国在同一年度获得3个国家级荣誉的唯一城市。

在新型技术改造方面，“我们精心遴选出石化、制鞋、电子信息三大产业集群作为技术

改造重点，并确定20个重点项目以点带面，发挥示范引领作用，探索形成新型技术改造泉州实施路径。”蔡战胜表示。

在数字化转型方面，泉州市制定了试点城市专项行动方案及配套《泉州市推动中小企业数字化转型试点城市工作若干措施》等一系列政策文件，为中小企业数字化转型试点提供明确的目标、路径、政策支持和生态保障。同时，通过标杆引领，组织企业“看样学样”，打造国家级产业数字化相关示范项目11个、省级产业数字化相关示范项目31个。

在先进制造业集群方面，泉州已发展成为全球规模最大、产业链最完整、产品最齐全、品牌最集中的现代体育产品集群，泉州现代体育产品列入福建省重点打造的两个世界级先进制造业集群之一。展望下一步，蔡战胜说，泉州将立足福建省产业布局，结合自身产业基础与发展优势，从发展新质生产力入手，以创新举措、项目示范推动传统制造业集群向高端化、智能化、绿色化、管理现代化方向转型。

记者了解到，泉州梳理了50条县域细分产业链，打造晋江、南安、石狮、惠安、安溪、泉港等县域集群“核心区”，由中心城区提供配套支持，协同协作实现快速的全过程本地网络化生产。以运动鞋为例，3天内就能整合100多个环节生产要素，实现快速生产。

科技创新是发展新质生产力的核心要素。近年来，坚持创新驱动发展成为泉州干部和企业的共识。

“当前，泉州正加力推进‘抓创新促应用’‘绿色数字技改’‘抓工业设计促产业提升’‘专精特新企业倍增’等专项行动。”蔡战胜说，以专项行动为抓手，以创新推动产业链高质量重塑，泉州正不断积蓄发展新质生产力的动能。

具体来看，一是坚持抓创新促应用。建立健全“技术攻关+专业对接+精细辅导+政策激励”服务机制，加快实现研发投入、高新技术企业、高端研发平台、高层次人才“四个倍增”。持续健全政府引导、市场主导、金融支持等多元科技投入机制。建立健全“科技型中小企业—高新技术企业—科技小巨人企业”梯次培育体系，加快推动“小升高、规升高、高升规”。

二是持续优化创新生态。优化“揭榜挂帅”机制，突破工业设计和中试孵化两个关键环节，累计培育百家工业设计中心和28家中试孵化基地。加强产学研深度融合，深入开展大院大所赋能产业高质量发展活动。记者了解到，近年来，泉州政府与企业合作研发及技术成果转化项目600多项。

三是不断完善创新保障。出台市政府1号文强化企业创新主体地位、提升全社会研发投入水平“11条措施”，2号文支持科研院所市场化产业化转型“5条措施”，支持科技成果中试验证发展。

以光子技术产业为例，泉州抢抓产业发展风口，立足光照明、光显示等现有产业优势，大胆切入激光器、探测器、硅光芯片等赛道，推动光子技术产业聚链成势。2024年，泉州光子技术产业成功列入国家高新区光电子产业协同创新网络。

## 深化“文旅+”

## 精准链接华侨所需和泉州所能

习近平总书记在福建考察时强调，推进文化和旅游深度融合发展，把文化旅游业培育成

支柱产业。

泉州坚持以文塑旅、以旅彰文，深入开展“文旅+”专项行动，做热“古城宋元穿越体验游、滨海休闲度假游、山地生态乡村游”三大集群，成为全国最热门的旅游目的地之一。2024年泉州市接待游客1亿多人次，增速居福建省第一。“打造最具烟火气的世界海丝名城”入选中国旅游研究院“2024全国十佳旅游目的地高质量发展”经典案例。

优异成绩的背后离不开政府高度重视。泉州市委、市政府主要领导亲自挂帅，召开全市文化强市建设暨文旅经济发展大会，成立福建省首个市级文旅经济发展总指挥部，每月专题研究调度，形成“挂图作战、快速运转、有力保障”的指挥体系。

为塑造全国旅游发展目的地，泉州打造“1+N”IP体系，培育多元文旅产品业态。“我们以‘泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心’列入《世界遗产名录》为契机，围绕打造‘世界遗产保护利用典范城市’目标，萃取泉州宋风古韵、闽南文化鲜明的城市基因，打造‘宋元中国·海丝泉州’等品牌。”蔡战胜表示。

泉州依托世遗、滨海和山地旅游资源，以及鞋服、雕艺、石材、茶、瓷、香等产业优势，做热世界遗产、滨海休闲、山地生态、工业时尚四大版块。例如，在“体育+”方面，以现代体育产品成为福建省第二个国家先进制造业集群为契机，培育赛事品牌、体育旅游基地等文旅体育融合新业态，举办全国“村BA”“KPL夏季赛全国总决赛”“全国马拉松赛事”等大量赛事。

展望2025年，蔡战胜表示，泉州将从创新和丰富消费场景发力，持续深化“文旅+”专项行动，打响“泉州菜”美食品牌，推动产品变场景、行业变生态，为游客和消费者解锁更多新体验。

泉州是我国著名侨乡，1000多万泉籍华侨华人占全国总数近六分之一。2025年1月1日，全国首部华侨历史保护条例《泉州市华侨历史遗存保护条例》正式施行。

坐拥丰富泉籍侨胞和异地泉商资源的泉州，近年来深入开展“聚侨引侨和泉商回归”专项行动，深化运用“联谊+经贸+招商”工作机制，坚持暖侨心、汇侨力、聚项目，主动服务和融入招商大局，积极开展主题活动，推动经贸深度融合，提升招商引资质效，更好助力21世纪“海丝名城”建设。2023年“聚侨引侨和泉商回归”专项行动实施以来，共对接880多个项目。

泉州坚持以服务为导向，汇聚遍布全球的泉籍侨商资源，提供“一站式”服务，精准链接华侨所需和泉州所能，吸引更多侨资企业和高层次人才来泉投资兴业。“聚焦让‘侨’和‘乡’实现深度融合，谱写‘侨+泉州’新篇章。”蔡战胜告诉记者。去年以来，泉州创新组建“故土家园”海内外泉籍侨商联络总部，进一步凝聚侨心、汇聚侨智、发挥侨力，于2024年6月份投入使用；出台侨汇结汇便利化全国试点工作方案，形成安全、高效、便捷的全球结汇平台；推进建立泉州新侨创新创业基地10个，为泉籍侨界青年提供项目孵化服务……不断涌现的创新举措，正有力赋能泉州更好凝聚侨智侨心侨力。

此外，泉州坚持深化运用内引外联、双向奔赴、融合发展的“联谊+经贸+招商”工作机制，全面推进港澳台侨商和异地商会招商引资工作。蔡战胜表示：“泉州不遗余力地优化营商环境，促进泉籍侨商回归，确保投资安心、发展顺心。”

## ■记者手记

## 泉州民营经济

## “七八九九九”活力解码

● 本报记者 罗京

在泉州这座万亿GDP城市，“七八九九九”这组数字构成解码民营经济的密钥——贡献约七成税收，八成地区生产总值，九成技术创新成果、城镇就业、企业数量。作为“晋江经验”发源地，泉州正通过一场“刀刃向内”的改革实验，破解传统产业升级与新型工业化协同推进的方程式。

“晋江经验”对泉州而言不仅是理论指引，更是行动指南。近年来，泉州深化科技创新“四个倍增”，构建起“1+3+N”政策体系，从科技、创新、人才等多方面给予民营企业精准支持，研发投入奖补、技改设备补贴、150亿元级技术创新基金等政策工具，推动高新技术企业数量四年增长近2倍、全社会研发投入连续三年年均增长20%，带动民营经济量质齐飞，也让企业吃下“定心丸”，坚定发展信心，泉州民营经济发展的根基愈发稳固。

实体经济是泉州的立市之本，在推动新型工业化的道路上，泉州亮出工业园区标准化建设“关键一招”。通过工业园区标准化建设专项行动，泉州向低效要空间，向存量要增量，三年摸清工业底数，盘活低效工业用地2.5万亩，建成标准化厂房超2100万平方米，规上工业企业入园率从2021年的28%跃升至2024年的56%，在园企业增加值占比从32%提升至68%，实现翻倍。通过园区建设，实现“三降低三提高”，即降低项目落地周期、降低企业环保和安全风险、降低企业综合成本、提高土地和厂房使用率、提高园区配套水平、提高产业链集聚度，形成“腾笼换鸟—产业集聚—效能跃升”的良性循环。

数字化与营商环境构成双重引擎。全市超85%规上企业“上云用数据智”、现代体育用品集群入选国家级先进制造业集群……这背后是泉州对制造业数字化转型升级的执着追求。以匹克公司为例，其鞋材供应链协同改造项目联合十余家上下游企业，通过产业链智改数转实现“百件下单、七天交货”，成为“泉州智造”的标杆案例。政务服务的“加减法”更具深意：推行“综合查一次”改革，入企检查压减率达62%；“政策找企”平台兑现惠企资金超40亿元，98条专项帮扶措施覆盖10大行业，让泉州连续获评“福建省营商环境标杆城市”实至名归。

2023年7月，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》正式发布，明确提出不断创新和发展“晋江经验”，及时总结推广各地好经验好做法，对行之有效经验做法以适当形式予以固化。泉州先行先试形成的实践经验，为全国民营经济高质量发展提供了可资借鉴的样本。秉持“敢为人先、爱拼会赢”的精神，泉州将在高质量发展的道路上越走越远，其民营经济也将绽放更加绚烂的光彩。