做好金融“五篇大文章”指导意见出台

发挥多层次资本市场支持科技创新关键枢纽作用

● 本报记者 彭扬

中国政府网3月5日消息，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，加快建设金融强国，日前，国务院办公厅印发《关于做好金融“五篇大文章”的指导意见》。

专家表示，《指导意见》作为金融“五篇大文章”政策体系的“1”，与中国人民银行前期会同有关部门出台的各领域专项文件一起，构成做好金融“五篇大文章”的完整政策体系，推动形成全国一盘棋，全面提升金融服务实体经济高质量发展质效。

对实施路径作出清晰规划

业内人士表示，《指导意见》主要在三方面发挥统筹引导作用：一是统一政策标准，提出各领域工作目标和实施路径，全面系统地提高对重大战略、重点领域金融服务的力度、可持续性和专业化水平；二是突出重点，聚焦金融服务的主要环节和短板弱项，确定做好金融“五篇大文章”的主要举措和各方责任，疏通资金进入实体经济重点领域的渠道；三是加强统筹，坚持党中央对金融工作的集中统一领导，发挥金融、科技、产业、财政等政策合力，完善有关基础设施和配套政策，平衡金融支持和风险防范，建立做好金融“五篇大文章”的长效机制。

从总体要求看，《指导意见》明确，到2027年，金融“五篇大文章”发展取得显著成效，重大战略、重点领域和薄弱环节的融资可得性和金融产品服务供需适配度持续提升，相关金融管理和配套制度机制进一步健全。科技金融体系与实现高水平科技自立自强目标需求更相适应。金融支持绿色低碳发展和美丽中国建设质效进一步提升。普惠金融体系持续完善。养老金融产品和服务更加丰富。金融机构数字化转型取得积极进展，数字化金融监管能力有效提升。

《指导意见》紧扣中央金融工作会议部署，对各篇文章的实施路径作出清晰规划。

科技金融统筹运用股权、债权、保险等手段，精准支持国家重大科技任务和科技型中小企业，发挥多层次资本市场支持科技创新关键枢纽作用，着力投早、投小、投长期、投硬科技。绿色金融按照“先立后破”的原则完善绿色金融政策、市场和标准体系，丰富绿色金融工具，统筹对绿色发展和低碳转型的支持。普惠金融通过健全普惠金融机构组织体系，优化金融产品供给，提升民营小微、乡村振兴、社会民生等领域的金融服务质效。养老金融着力强化银发经济金融支持，发展多层次多支柱养老保险体系，加强养老投资管理，大力发展商业保险年金，积极应对人口老龄化挑战。数字金融聚焦加快金融机构数字化转型，稳妥推进数字人民币研发和应用，健全数字金融治理体系，支持巩固拓展数字经济优势。

系统强化金融市场服务功能

《指导意见》围绕深化金融供给侧结构性改革，对金融机构和金融市场提升服务能力提出全面要求。比如，在金融市场方面，《指导意见》提出，系统强化金融市场服务功能，对重点领域特别是科技创新领域提升适配度、扩大覆盖面。

债券市场方面，发展科技创新债券、碳中和债券、乡村振兴债券等特色产品，完善科技创新债券发行管理和风险分担机制，鼓励金融机构发行专项金融债券用于科创、养老等领域，支持金融机构开展金融“五篇大文章”领域信贷资产证券化业务。

股权市场方面，提升多层次股权市场对新产业、新业态、新技术的包容性，为突破关键核心技术的科技型企业建立健全上市融资、并购重组“绿色通道”机制，优化创业投资和私募股权投资“募投管退”制度体系，常态化推进清洁能源、养老、新型基础设施等领域发行不动产投资信托基金。

跨境资金管理方面，便利绿色项目跨境融资，稳步扩大跨境私募股权投资基金外汇管理政策试点范围，推动银行健全汇率风险管理服务长效机制，为更多中小企业和贸易新业态提供优质贸易便利化服务。

去年，中国人民银行设立信贷市场司，重点做好金融“五篇大文章”相关工作。自设立信贷市场司以来，中国人民银行一直在推动建立金融“五篇大文章”政策体系。

往后看，中国证券报记者获悉，中国人民银行将健全完善与有关部门的工作联动机制，切实抓好《指导意见》落实，包括强化正向激励，发挥好结构性货币政策工具和宏观信贷政策的牵引带动作用，加强与财政政策配合，进一步加大对金融“五篇大文章”的支持力度；深入开展金融服务能力提升工程，搭建经验交流平台，完善金融机构内部激励约束机制，丰富金融产品谱系，提升风险评估能力和金融服务的技术水平；加强评估问效，中国人民银行将会同有关部门建立健全金融“五篇大文章”统计制度和综合考核评价制度，强化数据信息共享和评价结果运用，形成抓落实的工作闭环，确保《指导意见》各项政策和任务落到实处、取得实效。

（上接A01版）根据会议议程，大会审查国务院关于2024年国民经济和社会发展计划执行情况与2025年国民经济和社会发展计划草案的报告及2025年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告及2025年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿忠作关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明。

关于全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的说明指出，代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。这部法律的颁布施行，对规范和保证代表依法履行职责，充分发挥代表作用，保证人民当家作主，发挥了重要作用。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党中央重大决策部署，有必要与时俱进修改完善代表法，保障和促进人大代表工作高质量发展，更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势。修改代表法是坚持党的全面领导、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的必然要求；是推动人大工作高质量发展，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要保障；是发展全过程人民民主，使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的代表机关的客观要求。代表法修正草案共34条，主要修改内容包括：充实总则部分规定，拓展和深化“两个联系”制度机制，完善人大代表工作能力建设有关规定，完善代表在本级人民代表大会会议期间的工作有关规定，完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定，完善代表执行职务的保障有关规定，完善代表议案和建议办理机制，完善代表履职管理监督有关规定，适应监察体制改革需要补充相关内容。

在主席台就座的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何卫东、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、吴政隆、谌贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铧、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、陈武、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震，以及中央军委委员刘振立、张升民等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届三次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

两会现场

国家金融监督管理总局局长李云泽表示

进一步加大保险资金长期投资改革试点力度

● 本报记者 赵白执南 陈露

2024年

共处置不良资产**3.8**万亿元，创历年之最

银行业保险业新增资金投放超过**30**万亿元

新发放贷款平均利率下降**0.6**个百分点

3月5日，第十四届全国人民代表大会第三次会议首场“部长通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。这是国家金融监督管理总局局长李云泽接受媒体采访。 新华社图文

国家金融监督管理总局局长李云泽3月5日在第十四届全国人民代表大会第三次会议首场“部长通道”集中采访活动中表示，下一步将下大气力解决民营和小微企业融资难题。今年会进一步加大保险资金长期投资改革试点力度；进一步扩大金融资产投资公司股权投资试点的区域，并允许更多金融机构参与进来。

“去年是金融监管总局全面履职的第一个完整年度，我们统筹推进防风险、强监管、促发展，‘稳’的态势和‘进’的步伐都更加明显。”李云泽说，从“稳”来看，金融行业稳健运行，金融风险稳步收敛，金融改革稳妥推进；从“进”来看，资金供给量增价减，金融服务提质增效，行业治理持续完善。

李云泽介绍，中小金融机构风险方面，存量风险在有序处置，增量风险得到明显遏制。去年加大了不良资产处置力度，全年共处置不良资产3.8万亿元，创历年之最。去年银行业保险业新增资金投放超过30万亿元，新发放贷款平均利率下降0.6个百分点，经济金融的循环更加畅通有序。

房地产方面，李云泽表示，今年重点抓好两方面工作：一是支持稳楼市，推动协调机制扩围增效，拉长“白名单”，让更多符合条件的项目拿到贷款，坚决做好保交房工作；二是配合促转型，抓紧研究制定配套融资制度，支持构建房地产发展新模式，促进房地产市场持续健康发展。

小微企业方面，李云泽透露，下一步将下大气力解决民营和小微企业融资难题，从“一增一减”两方面推动支持小微企业融资协调工作机制发挥更大效能。“一增”是增加信贷投放，使机制扩大到更多民营企业，努力做到应贷尽贷、应续尽续；“一减”是减少中间环节，降低综合融资成本，努力使企业得到更多实惠。

促消费惠民生方面，李云泽表示，金融监管总局将着力推动金融资源优化配置，支持全方位扩大国内需求，包括提供更丰富的金融产品，提供更便利的金融服务，营造更放心的消费环境等。

“比如，针对数字、绿色、智能等新型消费场景，我们鼓励金融机构‘量身定制’金融产品，更好地满足个性化、多样化金融需求。针对长期、大额消费需求，我们将研究提高消费贷款额度，延长消费贷款期限。”李云泽说，针对新能源汽车投保难，努力实现“愿保尽保、凡投必保”。不断优化监管政策，推动金融服务更好匹配消费需求；持续加大对非法金融活动的打击力度，全力守护好人民群众的“钱袋子”。

支持科技创新方面，李云泽强调，重点是抓好金融资产投资公司股权投资试点、保险资金长期投资改革试点、科技企业并购贷款试点、知识产权金融生态综合试点“四项试点”，积极稳妥推动试点扩大范围。

金融监管总局明确支持科技创新“四项试点”开展路径

再次批复5家保险公司开展长期投资改革试点，规模为600亿元

● 本报记者 赵白执南 陈露

国家金融监督管理总局网站3月5日陆续公布支持科技创新的“四项试点”开展或扩围的相关信息，明确金融资产投资公司股权投资试点扩围，适度放宽科技企业并购贷款政策试点，开展知识产权金融生态综合试点。此外，记者同日从国家金融监督管理总局了解到，国家金融监督管理总局再次批复5家保险公司开展保险资金长期投资改革试点。

金融资产投资公司股权投资试点扩围

在金融资产投资公司股权投资试点方面，目前已实现18个城市签约全覆盖，签约金额超过3500亿元。国家金融监督管理总局发布《关于进一步扩大金融资产投资公司股权投资试点的通知》，将金融资产投资公司股权投资范围扩大至试点城市所在省份，支持符合条件的商业银行发起设立金融资产投资公司，支持保险资金参与金融资产投资公司股权投资试点。

《通知》指出，目前，五家大型商业银行设立的金融资产投资公司通过试点，探索了金融支持科技创新的重要模式。稳妥有序增加参与试点的机构数量，有利于调动更多资金和资源参与试点，进一步加大对科技创新和民营企业的支持力度。

《通知》明确，支持保险资金依法合规投资金融资产投资公司通过附属机构发行的私募股权投资基金、金融资产投资公司发行的债券或者参股金融资产投资公司。

在保险资金长期投资改革试点方面，记者从国家金融监督管理总局获悉，近期，国家金融监督管理总局再次批复人保寿险、中国人寿、太平人寿、新华人寿、平安人寿等5家保险公司开展长期投资改革试点，规模为600亿元。截至目前，已有8家保险公司获批开展试点，总金额1620亿元。

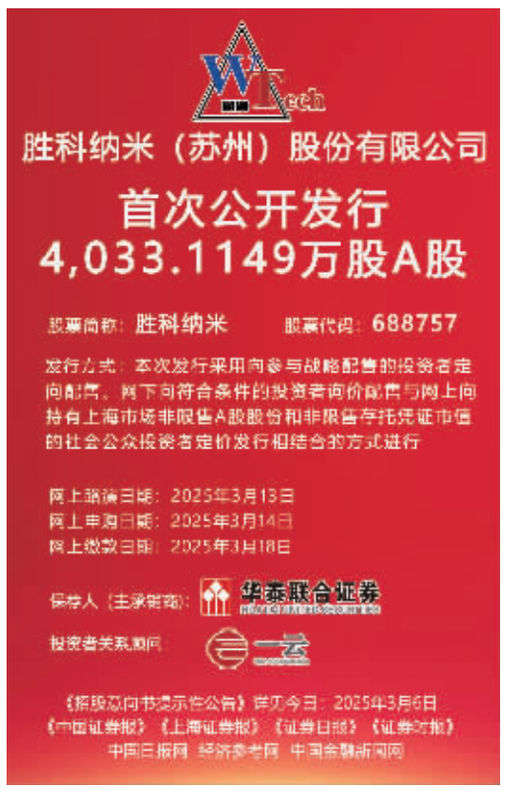
适度放宽科技企业并购贷款政策试点

在科技企业并购贷款试点方面，国家金融监督管理总局近期组织开展适度放宽科技企业并购贷款政策试点工作，试点适度放宽《商业银行并购贷款风险管理指引》部分条款，支持科技企业发展。对于“控股型”并购，试点将贷款占企业并购交易额“不应高于60%”放宽至“不应高于80%”，贷款期限“一般不超过七年”放宽至“一般不超过十年”。

其中，试点城市共计18个，分别是北京、上海、天津、重庆、南京、杭州、合肥、济南、武汉、长沙、广州、成都、西安、宁波、厦门、青岛、深圳和苏州。试点银行应经营状况良好、公司治理完善、主要审慎监管指标符合监管要求、并购贷款专业服务水平和风险管控能力较强，包括大型商业银行、股份制商业银行和城市商业银行。试点科技企业应科研积累和创新能力强、技术改造需求大、科技成果转化及市场化前景广阔、信用记录良好。

开展知识产权金融生态综合试点

在知识产权金融生态综合试点方面，国家金融监督管理总局、国家知识产权局、国家版权局日前联合印发工作方案，在北京市、上海市、江苏省、浙江省、广东省、四川省、深圳市、宁波市等地开展知识产权金融生态综合试点工作。

近年来，知识产权金融业务保持快速增长。2024年，银行业金融机构累计发放知识产权质押贷款2555.7亿元，同比增长33.4%；累计发放贷款户数26545户，同比增长23.4%。但是，一些地方和领域还存在制约知识产权金融发展的诸多痛点、难点和堵点。

针对“登记难”“评估难”“处置难”，以及优化金融机构服务机制、风险补偿机制有待健全问题，三部门工作方案提出多条举措。比如，鼓励商业银行对于单笔1000万元以下知识产权质押贷款通过内部评估或者银企协商形式确定价值；鼓励将动植物新品种权、地理标志、数据权益等纳入可质押知识产权范畴；支持银行业信贷资产登记流转中心为知识产权质押贷款转让提供绿色通道服务，三年内免收各项费用；加强知识产权金融协作，发挥“政府+平台+金融”三方合作模式作用，实现信息、数据互联互通等。