



城市进化论——市长访谈录

全国人大代表、亳州市市长秦凤玉：

科创赋能产业蝶变 全力当好长三角一体化“上进生”

在华北平原南端，有一座既年轻又古老的城市——亳州。它宛如一颗璀璨的明珠，凭借中医药这一独特优势，在时代的浪潮中书写着跨越千年的传奇。

作为“华佗故里”，亳州承载着1800余年中医药文明的基因。当长三角一体化的东风吹拂皖北大地，这座四省通衢的枢纽之城乘势而上，紧抓机遇，将“世界中医药之都”的梦想一步步变为现实。如今，亳州正以全球最大中药材交易中心为支点，构建起从田间药圃到国际市场的全产业链条，用“药不到亳州不齐”的底气，向世界递出一张独具特色的“健康名片”。

全国人大代表、亳州市市长秦凤玉日前在接受中国证券报记者专访时表示，亳州聚焦创新政策、创新人才、创新主体、创新服务等维度，打造一流创新生态。通过建立科技领军企业遴选机制，“一企一策”培育科技领军企业。聚焦“4+6”产业集群，筛选招引一批自主创新能力强、辐射能力强、实力雄厚的龙头企业，以及科技含量高的“瞪羚”“独角兽”企业。谋划建设亳州科创中心，争创1-2家顶尖孵化器，不断解决创新链、产业链“相望难相见”的问题。

“长三角一体化是亳州发展的最大机遇、最大势能、最大红利。”秦凤玉表示，亳州将紧扣一体化和高质量两个关键词，充分发挥四省交汇、左右逢源等优势，主动靠上去、精准接上去、全力融进去，主动对接上海“五个中心”建设，链接苏浙地区协同发展，全面实施“六一战略”，全力当好长三角一体化高质量发展的“上进生”。

● 本报记者 傅苏颖

构筑中医药国际化基石

中国证券报：亳州素有“中华药都”的美誉，中医药是亳州最具辨识度的城市名片。近年来，亳州致力于打造“世界中医药之都”。请问亳州在推动中医药产业国际化进程中，具备哪些独特优势？目前已取得了哪些显著成绩？

秦凤玉：中医药是中华文明的瑰宝，也是人类宝贵的文化遗产。近年来，亳州坚持传承精华、守正创新，举全市之力打造“世界中医药之都”、全国中医药产业高地、中医药进入国际市场的“桥头堡”，目前已成为全球最大的中药材交易中心、价格形成中心和全国最大的中药饮片、中药提取物、中药保健饮品生产基地。

在推动中医药产业国际化方面，亳州具有得天独厚的优势，主要体现在文化、产业、开放三个方面。

亳州中医药文化标识鲜明。亳州中医药文化历史悠久、底蕴厚重，中医药发展史超1800年，明清时期已经是全国中药材集散地。悠久的中药材种植、加工、贸易历史，为亳州带来了独特文化符号和国际认知基础。

亳州中医药产业基础雄厚。亳州协同发展中医药、食药同源大健康、草本美妆三大领域，产业链条覆盖种子种苗组培繁育、中药材种植、中药饮片加工、中成药制造、颗粒剂生产、中药材流通、中医药科研、中医药文化传播等各环节，2024年产业规模达2102.6亿元，同比增长11.9%。现有持证药品生产企业258家，其中规模以上医药制造企业216家。形成“买全球、卖全球”的中药材市场，专业市场交易额占全国同类市场的50%以上。

打造多元的开放平台为国际化按下“加速键”。亳州先后获批国家中医药传承创新发展试验区、中药材商贸流通国家服务业标准化试点城市、国家数字中医药试点市，建成投用皖北首家保税芝麻仓库、食药同源商品仓库，并加快建设中国（安徽）自由贸易试验区亳州联动创新区、国家级加工贸易产业园、B型保税物流中心、跨境电商产业园等高能级开放平台。

多年来，亳州坚持借船出海，大力推进中医药国际化，已连续举办40届国际（亳州）中医药



亳州中药材专业市场 亳州市委宣传部供图



全国人大代表、亳州市市长 秦凤玉

行动，支持中医药企业知识产权发展、商标品牌建设，优化商标注册、品牌培育、品牌推介等服务供给，打造“百药联盟无假货、无欺诈”品牌，培育“亳州养生”“谯城花茶”等区域公用品牌，加快构建以重点品牌带动“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”的亳州中医药特色品牌体系。

“4+6”产业集群建设成效显著

中国证券报：不只是中医药，近年来亳州加快实施“六一战略”，全力打造“4+6”产业集群。目前这些产业集群的规模、产值分别达到了什么水平？各产业集群在发展过程中呈现出哪些特色和亮点？

秦凤玉：亳州深入落实中央、省对地方发展的定位要求，立足资源禀赋、产业基础，明确打造“4+6”产业集群，这既是对传统优势产业的深耕细作，也是面向未来发展的战略之举。我们坚持产业发展不折腾，逐个制定产业发展三年行动规划，明确具体措施和任务目标，产业集群发展取得显著成效。

四大传统支柱产业挑大梁。亳州发挥“药酒农旅”资源优势，着力打造中医药及大健康、绿色食品、文化旅游3个千亿级产业和500亿级的白酒及保健酒产业，不断夯实高质量发展基本面。

亳州协同发展中医药、食药同源大健康、草本美妆产业，推动中医药产业全产业链发展，拓展养生花茶、调味品等多个细分赛道，研发生产草本牙膏、面膜、化妆品等“亳州草本美妆”产品。目前，亳州养生花茶企业达1009家，产量占全国的90%；去年快递量达6.2亿件，居全国单品第1位。

在白酒及保健酒产业方面，亳州重点抓龙头、抓转型、抓融合。古井集团品牌价值居全国白酒行业第4位、安徽白酒行业第1位。古井贡酒获批中国工业数据治理“领跑者”企业，古井集团5G工厂获工信部认定。同时，亳州积极拓展“白酒+中医药”融合，推出古井集团风过无痕酒、古奇草本威士忌等8款保健酒产品。

2024年，亳州规上农产品加工工业产值达998.7亿元，居全省第1位。亳州找准赛道，支持涡阳县“精品粮油+调味品”、蒙城县“肉牛+蔬果”、利辛县“肉牛+蘑菇”、谯城区“食药同源食品+花茶”等产业发展。同时，做优品牌，认证绿色有机地标农产品500个、省名牌产品和“皖美农品”56个。此外，拓宽平台，建设长三角绿色农产品生产加工供应基地27个，搭建阿里巴巴“亳州中药材”“亳州养生茶”特色专区，开设“亳品汇”名优特产集聚营销平台。

在旅游产业方面，亳州推动“点线面”三维共进，建成华佗百草园、林拥城、亳药花海等一批网红景点，谋划曹操实景演艺、奇幻仙踪影视城等重点项目，开发“道源问道”老庄文化之旅等精品路线，大力发展全域旅游。2024年，亳州接待游客3770万人次，实现旅游收入323亿元，分别增长6%和10.3%。

在狠抓四大传统支柱产业的同时，亳州加快发展新能源、新材料、新能源汽车及零部件、高端装备制造、轻纺服饰和新一代信息技术产业六大新兴产业。2024年，六大新兴产业中有五个产值突破百亿，合计产值786.9亿元，占规上工业比重达46.8%，涌现出繁枫真空、鸿路钢构、

加快推动创新、资金、人才、技术等要素耦合，深化与沪苏浙高校院所产学研合作，发挥国家技术转移东部中心亳州分中心作用，新建一批省级重点实验室、产业创新中心、企业技术中心、工业设计中心等研发平台。加强与上海中医药大学、江南大学等高校合作，共建研发、创新、中试平台，重点支持中药新药、医疗器械研发生产以及农产品精深加工等关键技术联合攻关，推进药品品种批号转移，积极承接沪苏浙地区中成药生产项目，探索飞地用才、柔性引才等方式，开展多层次人才交流。

在拓展合作维度方面，亳州聚焦产业链“拉长、拓宽、补短、赋能”，实施沪苏浙项目招引攻坚行动，优化产业专班和产业招商组，大力招引沪苏浙重大项目落地。探索“区中园”“园中园”等模式，建成投用上海市东方美谷亳州产业园，加快建设皖北承接产业集聚区。高标准建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，培育壮大精品粮油、绿色蔬果、生态畜禽等细分产业，推动更多优质农产品销往沪苏浙地区。

科技创新引领产业升级

中国证券报：习近平总书记指出：“要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。”请问亳州如何推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级，有哪些成功案例？

秦凤玉：传统产业改造升级，也是发展新质生产力。亳州传统产业具备深厚历史积淀，在制造业中占比大，正在加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现产业转型升级。全市瞄准高端化、智能化、绿色化方向，着力推动传统产业向产业链上下游延伸、价值链高端迈进。

亳州坚持走“科创+产业”路子，支持企业攻坚关键技术，提升核心能力。如，在中医药产业方面，推动中药饮片加快向中成药制造、生物制药、中药提取、配方颗粒生产、中药装备制造、中医药科技研发等转变。济人药业独家产品疏风解毒胶囊被列入国家基本药物目录、国家医保目录，获得国家重点新产品、国家专利金奖等荣誉。

在智能化改造方面，亳州加快企业智改数转，打造中医药、白酒等工业互联网平台，推进规上制造业企业数字化改造，更好赋能企业发展。亳州市216家规上医药制造企业有211家实现数字化改造，占比达97.7%，协和成药业中成药及配方颗粒智能车间项目预计实现生产效率提高25.3%，运营成本降低22.1%。古井集团通过建设古井智能产业园实现酿酒全自动化，劳动效率是原来的8倍。

绿色化转型是实现可持续发展的必由之路。亳州围绕碳达峰试点城市建设，大力实施绿色制造工程，加快发展绿色低碳产业，推动发展方式绿色低碳转型。翰联色纺公司引入智能涡流纺机，相比较传统纺纱模式，生产效率提升约30倍的同时，生产过程中无水无盐无碱，碳排放仅是传统印染织物的百分之一。

中国证券报：亳州如何持续优化创新生态，吸引更多创新资源，推动产业转型和经济高质量发展取得更大突破？

秦凤玉：党的十八大以来，习近平总书记三次来安徽考察，都聚焦科技创新。把总书记要求在亳州落实落地，必须找准着力点、关节点，关键就是加快科技创新和产业转型升级。亳州始终沿着习近平总书记指引的方向，坚持科技打头阵，聚焦创新政策、创新人才、创新主体、创新服务等维度打造一流创新生态，为经济高质量发展提供了坚实的科技支撑。

在政策创新方面，亳州高质量编制实施科技创新规划，进一步优化和完善涵盖科技人才激励、高新技术企业培育、科技创新平台建设等支持政策，推动科技、产业、财税、金融、教育、人才等政策贯通协同，打造有利于新技术开发、应用和迭代升级的新动能新优势。

人才引育上，亳州出台《亳州市支持人才创新创业暂行办法》，常态化开展招才引智高校行活动，打造“亳揽英才·智汇药都”人才工作品牌。完善以信任为基础的使用机制、以创新价值能力贡献为导向的评价机制，让各类人才创造活力竞相迸发。

在创新主体培育方面，建立科技领军企业遴选机制，“一企一策”培育科技领军企业，力争到“十五五”末高新技术企业、科技型中小企业分别突破700家、2000家。聚焦“4+6”产业集群，筛选招引一批自主创新能力强、辐射能力强、实力雄厚的龙头企业，以及科技含量高的“瞪羚”“独角兽”企业。

创新服务体系建设持续深化。亳州支持企业与省内外高校院所搭建合作平台，谋划建设亳州科创中心，争创1-2家顶尖孵化器，不断解决创新链、产业链“相望难相见”的问题。发展壮大科技企业全生命周期的创业投资，更好地满足创新主体的金融需求。

与此同时，亳州着力构建跨区域创新生态，