



城市进化论——市长访谈录

全国人大代表、亳州市市长秦凤玉：

科创赋能产业蝶变 全力当好长三角一体化“上进生”

在华北平原南端，有一座既年轻又古老的城市——亳州。它宛如一颗璀璨的明珠，凭借中医药这一独特优势，在时代的浪潮中书写着跨越千年的传奇。

作为“华佗故里”，亳州承载着1800余年中医药文明的基因。当长三角一体化的东风吹拂皖北大地，这座四省通衢的枢纽之城乘势而上，紧抓机遇，将“世界中医药之都”的梦想一步步变为现实。如今，亳州正以全球最大中药材交易中心为支点，构建起从田间药圃到国际市场的全产业链条，用“药不到亳州不齐”的底气，向世界递出一张独具特色的“健康名片”。

全国人大代表、亳州市市长秦凤玉日前在接受中国证券报记者专访时表示，亳州聚焦创新政策、创新人才、创新主体、创新服务等维度，打造一流创新生态。通过建立科技领军企业遴选机制，“一企一策”培育科技领军企业。聚焦“4+6”产业集群，筛选招引一批自主创新能力强、辐射能力强、实力雄厚的龙头企业，以及科技含量高的“瞪羚”“独角兽”企业。谋划建设亳州科创中心，争创1-2家顶尖孵化器，不断解决创新链、产业链“相望难相见”的问题。

“长三角一体化是亳州发展的最大机遇、最大势能、最大红利。”秦凤玉表示，亳州将紧扣一体化和高质量两个关键词，充分发挥四省交汇、左右逢源等优势，主动靠上去、精准接上去、全力融进去，主动对接上海“五个中心”建设，链接苏浙地区协同发展，全面实施“六一战略”，全力当好长三角一体化高质量发展的“上进生”。

● 本报记者 傅苏颖

构筑中医药国际化基石

中国证券报：亳州素有“中华药都”的美誉，中医药是亳州最具辨识度的城市名片。近年来，亳州致力于打造“世界中医药之都”。请问亳州在推动中医药产业国际化进程中，具备哪些独特优势？目前已取得了哪些显著成绩？

秦凤玉：中医药是中华文明的瑰宝，也是人类宝贵的文化遗产。近年来，亳州坚持传承精华、守正创新，举全市之力打造“世界中医药之都”、全国中医药产业高地、中医药进入国际市场的“桥头堡”，目前已成为全球最大的中药材交易中心、价格形成中心和全国最大的中药饮片、中药提取物、中药保健饮品生产基地。

在推动中医药产业国际化方面，亳州具有得天独厚的优势，主要体现在文化、产业、开放三个方面。

亳州中医药文化标识鲜明。亳州中医药文化历史悠久、底蕴厚重，中医药发展史超1800年，明清时期已经是全国中药材集散地。悠久的中药材种植、加工、贸易历史，为亳州带来了独特文化符号和国际认知基础。

亳州中医药产业基础雄厚。亳州协同发展中医药、食药同源大健康、草本美妆三大领域，产业链条覆盖种子种苗组培繁育、中药材种植、中药饮片加工、中成药制造、颗粒剂生产、中药材流通、中医药科研、中医药文化传播等各环节，2024年产业规模达2102.6亿元，同比增长11.9%。现有持证药品生产企业258家，其中规模以上医药制造企业216家，形成“买全球、卖全球”的中药材市场，专业市场交易额占全国同类市场的50%以上。

打造多元的开放平台为国际化按下“加速键”。亳州先后获批国家中医药传承创新发展试验区、中药材商贸流通国家服务业标准化试点城市、国家数字中医药试点市，建成投用皖北首家保税芝麻仓库、食药同源商品仓库，并加快建设中国（安徽）自由贸易试验区亳州联动创新区、国家级加工贸易产业园、B型保税物流中心、跨境电商产业园等高能级开放平台。

多年来，亳州坚持借船出海，大力推进中医药国际化，已连续举办40届国际（亳州）中医药



亳州中药材专业市场 亳州市委宣传部供图



全国人大代表、亳州市市长 秦凤玉

博览会，RCEP中医药行业合作理事会秘书处永久落户亳州，与新加坡、泰国、马来西亚等国家经贸合作更加密切。2024年亳州中药材进出口额达7.7亿元，同比增长16.2%，占安徽省的89.5%、全国的7.8%，中药材出口业务扩展到90多个国家和地区。济人药业中药配方颗粒在欧盟广受欢迎，疏风解毒胶囊在新加坡完成注册、成为安徽省首个出海的中药专利药，太阳升医药关黄母颗粒、奥硝唑片登陆非洲市场。

中国证券报：今年安徽省政府工作报告明确提出“推动亳州中药材市场国家级服务业标准化试点，提升‘世界中医药之都’的产业竞争力和品牌影响力”，这对亳州中医药产业发展意义重大。请问亳州市接下来将围绕这些目标，采取哪些具体措施，进一步推动中医药产业高质量发展？

秦凤玉：建设“世界中医药之都”是安徽省委、省政府赋予亳州的重大使命，也是亳州中医药高质量发展的必走之路。省政府连续多年将该项任务写入政府工作报告，极大地增添了亳州抢抓机遇、乘势而上的信心和决心。围绕这一目标，亳州将立足实际，从政策、市场、品牌三方面精准发力。

亳州已制定出台《亳州市支持实体经济高质量发展30条措施（修订）》，进一步加大中医药领域科技创新、工业发展、商贸流通、对外贸易、标准研制、知识产权等方面支持力度，推动中医药产业全链条高质量发展。

在规范交易市场方面，制定《亳州现代中药材市场高质量建设方案》，采取“管委会+平台公司”运营模式，建设中药材专业市场、中药材商品交易中心、中药材趁鲜切制市场、花草茶和大健康市场、中成药市场和进出口产品市场，规范提升实体市场。围绕中药材商贸流通全链条，建立覆盖市场建设、产品质量、技术支撑、衍生服务、国际对接5个方向的标准体系，新制定一批标准并推动应用。推动市场主体全生命周期管理服务改革，完善中药材市场信用监管系统，健全市场主体信用信息归集公示机制，营造守信激励、失信惩戒的良好氛围。

此外，亳州正在积极打造更具特色的亳药品牌。亳州启动实施品牌强市战略和品牌赋能

行动，支持中医药企业知识产权发展、商标品牌建设，优化商标注册、品牌培育、品牌推介等服务供给，打造“百药联盟无假货、无欺诈”品牌，培育“亳州养生”“谯城花茶”等区域公用品牌，加快构建以重点品牌带动“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”的亳州中医药特色品牌体系。

“4+6”产业集群建设成效显著

中国证券报：不只是中医药，近年来亳州加快实施“六一战略”，全力打造“4+6”产业集群。目前这些产业集群的规模、产值分别达到了什么水平？各产业集群在发展过程中呈现出哪些特色和亮点？

秦凤玉：亳州深入落实中央、省对地方发展的定位要求，立足资源禀赋、产业基础，明确打造“4+6”产业集群，这既是对传统优势产业的深耕细作，也是面向未来发展的战略之举。我们坚持产业发展不折腾，逐个制定产业发展三年行动计划，明确具体措施和任务目标，产业集群发展取得显著成效。

四大传统支柱产业挑大梁。亳州发挥“药酒文旅”资源优势，着力打造中医药及大健康、绿色食品、文化旅游3个千亿级产业和500亿级的白酒及保健酒产业，不断夯实高质量发展基本盘。

亳州协同发展中医药、食药同源大健康、草本美妆产业，推动中医药产业全产业链发展，拓展养生花茶、调味品等多个细分赛道，研发生产草本牙膏、面膜、化妆品等“亳州草本美妆”产品。目前，亳州养生花茶企业达1009家，产量占全国的90%；去年快递量达6.2亿件，居全国单品第1位。

在白酒及保健酒产业方面，亳州重点抓龙头、抓转型、抓融合。古井集团品牌价值居全国白酒行业第4位，安徽白酒行业第1位。古井贡酒获批中国工业数据治理“领跑者”企业，古井集团5G工厂获工信部认定。同时，亳州积极拓展“白酒+中医药”融合，推出古井集团风过无痕酒、古奇草本威士忌等8款保健酒产品。

2024年，亳州规上农产品加工业产值达998.7亿元，居全省第1位。亳州找准赛道，支持涡阳县“精品粮油+调味品”、蒙城县“肉牛+蔬果”、利辛县“肉牛+菌菇”、淮城区“食药同源食品+花茶”等产业发展。同时，做优品牌，认证绿色有机地农农产品500个、省名牌产品和“皖美食品”56个。此外，招宽平台，建设长三角绿色农产品生产加工供应基地27个，搭建阿里巴巴“亳州中药材”“亳州养生茶”特色专区，开设“亳品汇”名优特产集聚营销平台。

在旅游产业方面，亳州推动“点线面”三维共进，建成华佗百草园、林拥城、亳药花海等一批网红景点，谋划曹操实景演艺、奇幻仙踪影视城等重点项目，开发“道源问道”老庄文化之旅等精品路线，大力发展全域旅游。2024年，亳州接待游客3770万人次，实现旅游收入323亿元，分别增长6%和10.3%。

在狠抓四大传统支柱产业的同时，亳州加快发展新能源、新材料、新能源汽车及零部件、高端装备制造、轻纺服饰和新一代信息技术产业六大新兴产业。2024年，六大新兴产业中有五个产值突破百亿，合计产值786.9亿元，占规上工业比重达46.8%，涌现出繁枫真空、鸿路钢构、

伯希和、翰联色纺等一大批规模大、效益好、发展快的潜力企业，新兴产业发展越来越有起色、越做越有势头。

中国证券报：亳州承接沪苏浙产业转移项目成效显著，请问是如何吸引企业落地的？未来在产业链协同上，如何深化与长三角城市的合作？

秦凤玉：推动长三角一体化发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。近年来，亳州认真贯彻习近平总书记关于推动长三角一体化发展的重要讲话和重要指示批示精神，立足实际、扬毫所长，精准接上去、全力融进去，以“上进生”的奋斗姿态落实落细、用好用活各项政策，“高质量”越来越高、“一体化”越来越强。

亳州全力当好“上进生”，做实精准招商。深入研究本地产业和沪苏浙区域资源，绘制重点区域招商作战图、产业链全景图、招引目标企业图谱、行业协会图谱，组建招商工作组，开展驻点招商，实施挂图作战，精准招引沪苏浙区域优质项目落地。2024年，皖北承接产业转移集聚区建设加快推进，全年招引落地沪苏浙亿元以上工业项目165个，总投资689亿元。

例如，珍草制药（安徽）有限公司中药提取及中成药生产线项目等一批重大项目开工建设，新增长三角绿色农产品生产加工供应基地5个，涡阳县国家现代农业产业园成功创建，“徽牛云”平台入选全国智慧农业建设典型案例。全市销往沪苏浙地区农产品647.65万吨，销售额670.96亿元。谯城区入选长三角高铁旅游小城。

同时，亳州注重发挥自身产业特色，紧盯“一都一区一基地、一城一市一中心”目标，围绕中医药及大健康、绿色食品、新能源、新材料、新能源汽车及零部件等优势产业，吸引沪苏浙优质项目落户亳州，先后与复星集团、吉利汽车、雷允上药业等企业达成一批合作事项。

联手“优等生”，亳州深化结对合作。2024年，亳州积极推进全市6个省级开发区与沪苏浙开发区签署的15个合作协议落实。亳芜浙江五金机电产业园入驻企业30余家；上海市东方美谷亳州产业园一期建成；蒙城县与奉贤区金汇镇共建的金蒙产业园已建成正在开展招商；利辛县与奉贤区青村镇合作，挂牌成立利辛县长三角产业协作园区。

当前，长三角一体化发展已成为亳州的最大机遇、最大势能、最大红利。亳州将抢抓机遇、扬毫之长，以产业链协同为核心抓手，推动与沪苏浙城市形成“优势互补、资源共享、利益共赢”产业协作新格局。

交通互联进一步深化。通航运营亳州机场，建成徐淮阜高速亳州段、毫蒙高速二期等项目，建设阜蒙淮城际铁路亳州段，推进许亳滁宁高铁（毫蒙段）项目前期工作，加快涡河航道建设，打造连接东西、贯通南北的交通通道。

在产业融合方面，高标准建设皖北承接产业集聚区，提升各载体承接能级。围绕“4+6”产业集群，结合产业图谱，在沪苏浙地区开展精准招商，完善交通、金融、土地等要素支撑，吸引长三角重大项目落户亳州。依托碳达峰试点城市建设，借助长三角城市先进“双碳”技术，研究绿电及碳交易合作路径，合作零碳产业项目或共建园区。

与此同时，亳州着力构建跨区域创新生态，

加快推动创新、资金、人才、技术等要素耦合，深化与沪苏浙高校院所产学研合作，发挥国家技术转移东部中心亳州分中心作用，新建一批省级重点实验室、产业创新中心、企业技术中心、工业设计中心等研发平台。加强与上海中医药大学、江南大学等高校合作，共建研发、创新、中试平台，重点支持中药新药、医疗器械研发生产以及农产品精深加工等关键技术联合攻关，推进药品品种批号转移，积极承接沪苏浙地区中成药生产项目。探索飞地用才、柔性引才等方式，开展多层次人才交流。

在拓展合作维度方面，亳州聚焦产业链“拉长、拓宽、补短、赋能”，实施沪苏浙项目招引攻坚行动，优化产业专班和产业招商组，大力招引沪苏浙重大项目落地。探索“区中园”“园中园”等模式，建成投用上海市东方美谷亳州产业园，加快建设皖北承接产业转移集聚区。高标准建设长三角绿色农产品生产加工供应基地，培育壮大精品粮油、绿色蔬果、生态畜禽等细分产业，推动更多优质农产品销往沪苏浙地区。

科技创新引领产业升级

中国证券报：习近平总书记指出：“要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。”请问亳州如何推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型升级，有哪些成功案例？

秦凤玉：传统产业改造升级，也是发展新质生产力。亳州传统产业具备深厚历史积淀，在制造业中占比大，正在加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现产业转型升级。全市瞄准高端化、智能化、绿色化方向，着力推动传统产业向产业链上下游延伸、价值链高端迈进。

亳州坚持走“科创+产业”路子，支持企业攻克关键技术，提升核心能力。如，在中医药产业方面，推动中药饮片加快向中成药制造、生物制药、中药提取、配方颗粒生产、中药装备制造、中医药科技研发等转变。济人药业独家产品疏风解毒胶囊被列入国家基本药物目录、国家医保目录，获得国家重点新产品、国家专利金奖等荣誉。

在智能化改造方面，亳州加快企业智改数转，打造中医药、白酒等工业互联网平台，推进规上制造业企业数字化改造，更好赋能企业发展。亳州市216家规上医药制造企业已有211家实现数字化改造，占比达97.7%，协和成药业中成药及配方颗粒智能车间项目预计实现生产效率提高25.3%，运营成本降低22.1%。古井集团通过建设古井智能产业园实现酿酒全自动化，劳动效率是原来的8倍。

绿色化转型是实现可持续发展的必由之路。亳州围绕碳达峰试点城市建设，大力实施绿色制造工程，加快发展绿色低碳产业，推动发展方式绿色低碳转型。翰联色纺公司引入智能涡流纺机，相比较传统纺纱模式，生产效率提升约30倍的同时，生产过程中无水无盐无碱，碳排放仅是传统印染织物的百分之一。

中国证券报：亳州如何持续优化创新生态，吸引更多创新资源，推动产业转型和经济高质量发展取得新突破？

秦凤玉：党的十八大以来，习近平总书记三次来安徽考察，都聚焦科技创新。把总书记要求在亳州落实落地，必须找准着力点、关节点，关键就是加快科技创新和产业转型升级。亳州始终沿着习近平总书记指引的方向，坚持科技打头阵，聚焦创新政策、创新人才、创新主体、创新服务等维度打造一流创新生态，为经济高质量发展提供了坚实的科技支撑。

在政策创新方面，亳州高质量编制实施科技创新规划，进一步优化和完善涵盖科技人才激励、高新技术企业培育、科技创新平台建设等支持政策，推动科技、产业、财税、金融、教育、人才等政策贯通协同，打造有利于新技术开发、应用和迭代升级的新动能新优势。

人才引育上，亳州出台《亳州市支持人才创新创业暂行办法》，常态化开展招才引智高校行活动，打造“毫揽英才 智汇药都”人才工作品牌。完善以信任为基础的使用机制、以创新价值能力贡献为导向的评价机制，让各类人才创造活力竞相迸发。

在创新主体培育方面，建立科技领军企业遴选机制，“一企一策”培育科技领军企业，力争到“十五五”末高新技术企业、科技型中小企业分别突破700家、2000家。聚焦“4+6”产业集群，筛选招引一批自主创新能力强、辐射能力强、实力雄厚的龙头企业，以及科技含量高的“瞪羚”“独角兽”企业。

创新服务体系建设持续深化。亳州支持企业与省内外高校院所搭建合作平台，谋划建设亳州科创中心，争创1-2家顶尖孵化器，不断解决创新链、产业链“相望难相见”的问题。发展壮大科技企业全生命周期的创业投资，更好地满足创新主体的金融需求。