



## 两会聚焦

全国人大代表、铜陵有色金属集团控股有限公司总经理丁士启：

## 借力多层次资本市场 强化产业链协同

全国人大代表、铜陵有色金属集团控股有限公司总经理丁士启日前在接受中国证券报记者采访时表示，从集团旗下上市公司铜陵有色子公司铜冠铜箔分拆上市到集团子公司铜冠矿建在北交所上市，集团通过借力多层次资本市场，竞争实力不断增强。集团将进一步梳理内部高成长性业务，推动符合“专精特新”标准的子公司独立上市或引入战略投资者。

● 本报记者 管秀丽



## 持续优化资本结构

丁士启说，借力多层次资本市场，集团竞争实力不断增强，持续助推传统产业生产力向新质生产力跃升。

“未来可进一步梳理集团内部高成长性业务（如新能源材料、高端铜加工等），推动符合‘专精特新’标准的子公司独立上市或引入战略投资者，进一步激活专业化运营能力。”丁士启透露。

铜陵有色金属集团控股有限公司除持续优化资本结构，通过独立融资渠道强化专业化运营能力外，还聚焦并购重组，强化资源控制与产业链协同。丁士启介绍，开展并购主要集中在矿产资源、铜基新材料等领域，坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，进一步延链强链补链，提升产业链韧性和竞争力，打造世界级铜产业集群。

近期监管部门提出，研究制定更好支持新质生产力发展的政策安排，支持优质未盈利科技型企业发行上市。丁士启表示，结合政策方向与行业实践，期待未来更好地吸引长期资本参与，培育“耐心资本”。社保基金、保险资金等中长期资本入市比例仍较低，期待通过税收优惠、考核机制改革（如长周期考核）等措施，引导其加大对“硬科技”企业的投资。

## 制定智能化发展规划

在丁士启看来，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身也是绿色生产力。

“人工智能（AI）技术可以赋能铜行业绿色发展。”丁士启说，例如利用AI分析地质数据，提高矿藏定位精度，减少无效开采；AI结合物联网技术还可以适时监控废气、废水等污染物排放，减少污染物排放，确保环保合规等。此外，AI技术在再生铜资源循环利用、铜市场状况监测等方面也可推动行业进一步发展。

丁士启介绍，铜陵有色金属集团控股有限公司已制定智能化发展规划，打造智能矿山、工厂，推动产业数字化转型。开展复杂工业场景下的智能化建设，在部分关键岗位、物流仓储等场景实现机器代岗、自动化减人、智能化管控。

“未来，集团将结合自身需求，优先布局智能生产、环保管理和资源循环利用等核心领域，进一步推动人工智能工具在更多场景的应用，赋能集团绿色高质量发展。”丁士启说。

丁士启表示，集团在借力绿色金融支持工具发展方面将全面发力，具体举措包括：积极争取银行提供供应链融资、设备更新专项贷款等中长期资金支持；继续推动更多成员单位参与全国碳交易市场，量化碳排放数据，优化碳资产配置；定期披露ESG报告或社会责任报告，提升旗下上市公司投资价值。

## 稳定分红 回报投资者

在丁士启看来，向“新”集聚，向“绿”而行，还要加快产业转型发展步伐，夯实上市公司高质量发展基础。

丁士启介绍，一方面，将坚持科技支撑，加快产业转型发展步伐。强化产业链协同与智能化升级。推动智能矿山、智能工厂规模化应用，深化“有色智联”工业互联网平台功能，覆盖更多生产场景（如物流仓储、设备运维），实现全流程数智化管控，降本增效。继续开展“机械化换人、自动化减人”专项行动，扩大机器替代范围，提高全员实物劳动生产率。

另一方面，将深化主业布局与产业链延伸。加快战略性新兴产业集群成长，打造更多单项冠军和“专精特新”企业。科学布局未来产业。

此外，集团旗下上市公司将持续稳定分红，回报投资者；实施回购，提振市场信心；同时进一步加强投资者交流，积极主动向市场传导公司的长期投资价值，提高信息传播的效率和透明度，推动与投资者之间的良性沟通。

丁士启表示，未来集团旗下上市公司将继续统筹好公司发展、业绩增长与股东回报的动态平衡，实现“长期、稳定、可持续”的股东价值回报机制，持续提升广大投资者的获得感。



视觉中国图片

全国政协委员、中泰证券总经理冯艺东建议

## 适当放宽公募基金份额上市交易条件

● 本报记者 管秀丽

全国政协委员、中泰证券总经理冯艺东日前在接受中国证券报记者采访时表示，建议适当放宽或取消公募基金份额上市交易条件中关于基金募集金额和基金份额持有人数量的要求，进一步繁荣ETF市场。比如，可允许ETF采用发起式设立并直接上市，豁免持有人数量和募集规模的要求，由做市商配合提供流动性，控制折溢价。他认为，这些措施有利于包括ETF在内的上市基金长期稳定健康发展。

此外，冯艺东建议，优化上市公司募集资金使用管理机制，放宽对募集资金的使用限制，赋予企业主营业务范围内的自主使用权，强化对企业募集资金使用情况的信息披露监管。

他还建议，依托北京证券交易所建立私募股权二级市场，更好实现私募股权基金“投资—转让退出—再投资”的良性循环。完善私募股权二级市场交易立法，制定投资者准入和标的核查准入制度，建立私募股权



二级市场的份额定价和登记流转制度，制定私募股权二级市场的信息披露制度，加强信息披露监管。

冯艺东建议，进一步优化上市公司大股东减持股份监管机制，对私募基金等战略投资者和控股股东分类监管。对战略性投资放宽减持限制，保障创投资本在上市完成后可以顺利退出，及时收回资金开启新一轮

战略性投资，缩短企业培育周期，进一步促进“募投管退”良性循环。将上市公司回购分红与控股股东减持限制挂钩，将上市公司从二级市场回购股份的金额与二级市场投资者获得的分红金额之和超过上市公司通过二级市场募集资金总额，作为上市公司控股股东减持股份的必要条件；进一步督促上市公司控股股东专注公司发展和经营，关注投资者回报水平，减少减持套利空间，切实保护中小投资者的利益。

在退市方面，冯艺东建议，优化资本市场退市制度，加强中小投资者利益保护机制建设，防止“一退了之”给中小投资者带来巨大损失。弱化交易类和财务类强制退市要求，允许企业自主决定是否退市，鼓励其通过产业并购等方式实现主动退市。不以强制退市作为行政处罚手段，加大对违法违规上市公司责任人处罚力度。鼓励上市公司之间并购重组，加大对可持续经营企业私有化的政策支持。完善退市板块信息披露制度，允许退市板连续竞价交易。

全国政协委员、信永中和集团总裁宋朝学：

## 用制度保障中介机构做好资本市场“把关人”

● 本报记者 管秀丽

全国政协委员、信永中和集团总裁宋朝学日前在接受中国证券报记者采访时表示，中介机构作为资本市场“看门人”责任重大，应归位尽责，严格执行《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定》，规范服务收费机制，确保独立性，解决一些中介机构长期存在的激励扭曲问题，用制度保障中介机构做好资本市场“把关人”。

宋朝学认为，DeepSeek等人工智能（AI）工具的赋能，为行业发展带来了新的机遇与挑战。在开发大数据与应用人工智能工具的同时，中介机构也要做好数据安全保障与客户信息保密工作。

## 引导中介机构业务健康发展

宋朝学认为，近年来财务造假等违法违规现象屡禁不止，一些中介机构沦为造假者的“帮凶”，不排除这些中介机构在服务过程中丧失了独立性原则。

“应严格规范中介机构服务收费机制，解决一些中介机构长期存在的激励扭曲问题，培育独立、客观、公正的中介机构，保护投资者合法权益，为资本市场高质量发展注入持久动力。”宋朝学说。

宋朝学关注到，近期发布的《国



务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定》实施以来，中介机构为公司公开发行股票提供服务行为已逐步规范。相关举措将有效防止中介机构与发行人不当的利益捆绑，有利于引导中介机构业务健康发展。

在宋朝学看来，近年来监管部门追首恶、惩帮凶，中介机构的“行政责任和民事责任”不断加大，对严重失职违法违规主体给予“资格罚”，对防范财务造假起到了至关重要的作用。

“监管部门对于规范中介机构执业的制度也在不断优化。”宋朝学表示，比如近期财政部、证监会研究起草了《会计师事务所从事证券服

务业务备案管理办法（修订征求意见稿）》。相关举措将进一步加强会计师事务所从事证券服务业务监督管理，规范会计师事务所从事证券服务业务备案行为，避免出现“劣币驱逐良币”的不良现象。

## 数字科技赋能会计师事务所行业

谈及DeepSeek等人工智能工具赋能会计师事务所高质量发展，宋朝学表示，DeepSeek等人工智能工具的赋能，为行业发展带来新的机遇与挑战。信永中和已开始全面评估DeepSeek及其应用场景，集团成立了AI研究及拓展小组，目前已在私域环境部署了DeepSeek相关模型，同时着手研究落地场景。信永中和已开始小范围使用DeepSeek提升工作效率，同时会进一步管控风险。

对于推进数字科技赋能会计师事务所行业发展，宋朝学表示，会计师事务所行业发展的数字化并非“弯道超车”，而是要在制度创新（如数据要素确权）、技术突破（如轻量化审计大模型）、生态重构（如跨境监管科技联盟）等维度同步发力。

宋朝学认为，只有在自主标准体系构建、跨境服务能力锻造、伦理治理框架完善等领域实现超越，才能在全球数字化浪潮中树立“中国范式”，让数字科技真正成为审计质量的“全球化通行证”。

全国人大代表周燕芳建议  
加快建立全国统一  
长期护理保险制度

● 本报记者 黄一灵

全国人大代表、中国太保战略研究中心（ESG办公室）主任周燕芳日前表示，我国人口老龄化进程不断加速，失能老人的护理问题已成为社会关注的焦点。面对“一人失能、全家失衡”的家庭重担，发展长期护理保险显得尤为迫切，建议加快建立全国统一的长期护理保险制度，增强对老年人养老服务需求的支付保障。

国家医保局1月17日召开的“保障人民健康赋能经济发展”新闻发布会透露，2016年我国启动长期护理保险制度试点，2020年稳妥有序扩大至49个城市。八年来，试点工作总体进展顺利，阶段目标基本实现。截至目前，长期护理保险制度覆盖1.8亿人，累计260余万失能参保人享受待遇，基金支出逾800亿元。

周燕芳认为，通过政府引导和社会各界参与的推动，试点城市逐步探索并建立起适应我国国情的长期护理保险制度体系，为老年人提供多样化的护理服务，在解决老年人长期护理问题上取得了一定成效，但也面临覆盖范围有限、支付保障水平较低、资金筹集渠道单一、满足需求能力不足等挑战。

此前发布的《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》提出，加快建立长期护理保险制度，合理确定经济困难失能老年人护理补贴覆盖范围和补贴标准，做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人护理补贴等政策的衔接。

“这要求从国家层面加快建立全国统一的长期护理保险制度，增强对老年人养老服务需求的支付保障。”周燕芳认为，在总结试点经验的基础上，制定全国性的制度框架，明确长期护理保险制度的基本原则、覆盖范围、筹资渠道、参保对象、缴费群体、缴费率以及基金管理等基本要求，以确保制度的公平性和可持续性。

同时，构建多元化筹资体系、推行全国统一老年人能力评估标准体系、健全监管协同机制、完善服务供给体系建设也必不可少。周燕芳说，充分利用物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术以及移动终端、可穿戴设备，推广智能护理床垫、远程监护系统等适老科技产品，推动居家照护服务实现智慧化监管，建设全国统一的养老服务信息平台。