服务实体经济 坚持金融为民

——金融监管总局推动落实代表委员建议提案

● 据新华社电

在四川省崇州市，一处高标准农田建设项目正在如火如荼地推进，致力建成旱涝保收、高产稳产的农田。

“高标准农田建设资金需求量大、建设周期长，借助工行的贷款支持，项目得以顺利推进。”崇州市蜀兴农业发展有限公司相关项目负责人张建告诉记者，项目建成后，农田灌溉排水功能、耕地质量都将改善，水稻、小麦、油菜每亩可分别增产300斤、300斤、260斤，带动农民增收。

“三农”领域获得越来越多的金融支持，离不开全国政协常委、民建中央副主席孙东生等代表委员的关注。2024年全国两会期间，孙东生提出了一份提案，建议引导金融机构合理推出金融产品和服务，为粮食生产、储备、流通、加工等提供支持，同时，完善政策性农业保险制度，鼓励开展商业性保险业务。

孙东生的提案被列为全国政协重点提案，金融监管总局对此高度重视，充分了解相关社会背景、现实困难，切实做好提案沟通工作，并将提案内容转化为工作措施。

“主产区粮食增产是保障国家粮食安全的重要课题，做好这一领域的金融工作尤为重要。”金融监管总局相关司局负责人表示，金融监管总局将持续监测粮食重点领域信贷投放、普惠型涉农贷款等关键指标，引导银行机构支持主粮种植、种子培育、农业专业机械、米面粮油制造等粮食重点领域。

这是金融监管总局将办理建议提案与实际工作相结合的一个缩影。2024年，金融监管总局承办建议提案728件，其中全国人大代表建议388件、全国政协委员提案340件。内容主要集中在金融服务实体经济、防范化解金融风险、深化金融业改革开放、全面加强金融监管等四个方面。

既要做好重点领域金融服务，也要聚焦关键小事，切实解决群众急难愁盼问题。

2024年全国两会期间，全国人大代表、中国人民银行辽宁省分行行长付喜国结合调研情况，围绕优化已故存款人存款提取制度，就逐步放宽简化提取限制、明确法律责任边界、完善配套制度、提升查询便利度等方面提出建议。

对此，金融监管总局会同协办单位认真研究落实举措。2024年4月，金融监管总局、中国人民银行联合发布关于优化已故存款人小额存款提取有关要求的通知，统一上调简化提取限额，提升查询便利度。

“在办理建议提案的过程中，金融监管总局明确各承办司局具体责任，细化工作进度安排，建立科学分办、深入沟通、高效协同、及时反馈的管理机制。同时，通过多种形式与代表委员面对面深入交流，切实变‘文来文往’为‘人来人往’。”金融监管总局相关司局负责人说。

全国人大代表、全国台联副会长周琪在去年全国两会期间提交了关于尽快解决生僻字姓名银行开户问题的建议。金融监管总局召开推进生僻字姓名银行开户和业务办理调研座谈会，并推动金融机构相关系统改造及各项业务办理取得明显进展。

“金融监管总局推进工作高效务实，很快取得相应成效。希望能持续监督金融机构尽快完成相关工作，并要求各金融机构加强对基层员工培训，切实把工作成效体现到对客户的服务中。”周琪表示。

据介绍，2024年，金融监管总局承办的所有建议提案均较规定办理时间提前办结，办理过程及结果得到上级机关的肯定和代表委员的好评。

“金融监管总局高度重视两会建议提案办理工作，不断把建议提案变成政策红利，推动金融服务更贴近民生。”金融监管总局相关司局负责人表示，将继续做好今年全国两会建议提案办理工作，深刻把握金融工作的政治性、人民性，提高监管能力和金融服务水平，努力将代表委员的真知灼见转化为金融为民的实招。

生态环境部：

提升执法质效 切实保障企业合法权益

● 本报记者 刘杨

2月24日，生态环境部新闻发言人裴晓菲在例行新闻发布会上表示，生态环境部近日发布《关于进一步规范生态环境执法 助力优化营商环境的意见》，强调优化创新执法方式，提升执法质效，打造法治化营商环境，切实保障企业合法权益，服务经济社会高质量发展。

裴晓菲介绍，《意见》从加强源头预防、做好普法指导、强化科技赋能、规范涉企检查、突出执法重点、统一裁量基准、强化柔性执法、注重罚后整改、加强队伍建设等9个方面提出了要求，积极探索执法与服务相统一、守底线和促发展相结合，推行渐进式执法模式，实行“普法宣传–教育引导–告诫说理–行政处罚–监督整改”联动，强化全过程执法服务，做到“事前积极预防、事中审慎考量、事后引导整改”，严防执法“一刀切”，为打造良好营商环境提供有力法治支撑。

在加强源头预防方面，《意见》提出，将预防违法行为作为监管执法的重要任务，引导企业不断强化风险防控意识，注重自查自纠、主动整改。探索利用智能化平台，及时提示企业违法风险，对排污许可证有效期届满、自动监测数据超标、排放量超许可等潜在风险，实施点对点提前预警。

在做好普法指导方面，《意见》要求，将普法作为监管执法的重要前提，探索创新普法方式，针对不同类型企业实施定向、精准普法，引导企业知法、守法。鼓励企业自主开展“体检”，探索“预约式”执法服务，推动培育企业合规文化，助推绿色转型升级。

在强化科技赋能方面，《意见》明确，持续加强数智化平台建设，积极运用大数据、大模型AI、物联感知等技术手段，精准筛选问题线索，实现从“人海战术”向“智慧执法”转变，由“人防为主”向“技防优先”转变，推动精准执法。

央企投资靠前发力 政策协同护航稳增长

● 本报记者 刘丽靓

春潮涌动，万“项”更新。近段时间，中央企业投资靠前发力，民间投资支持力度不断加大。专家认为，需要通过增加投资稳定经济增长。随着激发经营主体活力、加快修订市场准入负面清单等一批改革举措加快落地，政策叠加效果将进一步释放，投资空间将扩大。

明确稳增长扩投资具体目标

2月24日11时36分，中广核广东陆丰核电项目1号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑（FCD），标志着该机组主体工程正式开工，广东陆丰核电项目双三代核电机组建设序幕全面拉开。

中广核广东陆丰核电项目是央企投资靠前发力的一个缩影。国资委日前表示，2025年将继续推动中央企业靠前发力、主动作为，坚持“扩大”和“有效”并重，在产业焕新、科技创新、设备更新三大领域加大投资力度。

按照上述部署，不少央企明确稳增长扩投资具体目标举措，靠前发力。2月22日，华能北方公司10个新能源项目集中开复工，总规模720万千瓦。公司提出，2025年力争完成新能源核准（备案）628万千瓦、新能源开工484万千瓦、新能源投产759万千瓦。国家电投提出，2025年要积极扩大有效投资，保持投资额的稳步增长，新能源投产规模预计同比增长3%，力争再创历史新高。

激发民间投资活力

央企投资靠前发力的同时，各地对民间投资的支持力度也在加大。

2月24日，山东全省抓项目扩投资稳增长推进会、2025年春季高质量发展重大项目建设现场推进会举行。据悉，此次集中开工的重大项目有1006个，总投资10427亿元。其中，民营企业在项目数量、投资金额上均实现双过半。

深圳市近日提出，深圳2025年将在能源、交通和水利等重点领域向民间资本推介重大项目超2000亿元，厚植民营经济发展沃土。

北京市提出，2025年将落实政府和社会资本合作新机制，持续激发民间投资活力，面向民间资本推介一批重大项目，总投资额保持在2000亿元以上。

国家发展改革委投资研究所研究员刘立峰表示，应通过科技创新投资引领战略性新兴产业、未来产业投资的发展壮大，并打通制约民间投资的制度性痛点堵点，大幅度提高民营经济在资源要素、内需市场等方面的占比。

资金保障充足

重大项目的顺利开展，离不开充足的资金保障。

一方面，超长期特别国债发挥着关键作用。数据显示，截至目前，2024年7000亿元超长期特别国债支持的项目已基本全部开工、完成投资超过1.2万亿元，2025年约1000亿元项目清单也已提前下达。

另一方面，地方债发行保持较快节奏，多地已经启动该项工作。“考虑到6万亿元化债额度已统一下达，预计2025年再融资专项债发行或保持较快节奏，可能集中在上半年发行完毕。”华西证券首席经济学家刘郁称。

“预计后续国内一系列稳投资扩内需政策有望再加码，特别是财政政策扩张料持续加力，驱动基建实物工作量加快落地。”国盛证券分析师何亚轩表示。

这是在位于京津中关村科技城的天津新松智能科技有限公司，工程师对一款矿井无人巡查机器人进行调试（2月20日摄）。眼下，位于天津市宝坻区的京津中关村科技城内企业研发生产忙碌。作为北京与天津携手贯彻京津冀协同发展战略的重点合作平台，也是中关村在京外的首个重资产项目，京津中关村科技城自2017年正式破土动工以来，已累计注册市场主体1800余家，2024年税收同比增长13%，固定资产投资同比增长31.8%，规上工业产值同比增长62%。

新华社图文

支持具有新产业新技术新业态优质企业融资

（上接A01版）证监会联合工信部印发《关于高质量建设区域性股权市场“专精特新”专板的指导意见》，现已公示26家专板建设名单，加强专精特新企业全链条服务。截至2024年底，专板共服务企业11908家，其中专精特新“小巨人”企业1103家、专精特新中小企业7315家。

在并购重组方面，2022年至2024年，沪深两市新能源汽车、新一代信息技术产业、高端装备制造产业等战略性新兴产业上市公司共披露并购重组交易4115单，交易金额1.25万亿元。

研究完善发行上市等制度安排

吴清表示，下一步，证监会将继续深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，紧紧围绕加快建设安全、规范、透明、有活力、有韧性的资本市场这一总目标，扎实做好金融“五篇大文章”，充分发挥市场功能，激发市场活力，进一步体现资本市场在推动新型工业化中的担当作为，助力建设现代化产业体系，为全面推进强国建设和民族复兴、实现中国式现代化贡献更大力量。

进一步提升多层次资本市场的服务覆盖面和精准度。深入研究相关企业的特点、发展规律及其在投融资、激励约束、公司治理等方面的需求，有针对性地丰富资本市场的工具、产品和服务。健全多层次资本市场体系，发挥股债期市场协同效应。优先支持开展关键核心技术攻关的科技型企业股债融资、并购重组，提升服务新质生产力发展质效。

持续完善资本市场制度，增强对新质生产力的包容性适配性。持续推动“科创十六条”“科创板八条”等落实落地，进一步全面深化资本市场改革开放，深入研究完善发行上市、私募创投等制度安排，增强资本市场制度竞争力，提升对新产业新业态新技术的包容性和适配性，更好服务科技创新、绿色发展和传统产业转型升级，不断优化上市公司结构。

支持上市公司通过并购重组转型升级。在当前全球产业变革和我国经济结构转型升级加快推进的背景下，亟须发挥好企业并购重组的关键作用。下一步，将抓好“并购六条”落地实施，在推动产业整合和资源优化配置、更好服务新质生产力发展等方面尽快推出一批典型案例，更好发挥资本市场在并购重组中的主渠道作用，服务上市公司转型升级。

促进长期资金入市、壮大耐心资本。着眼于“长钱更多、长钱更长、回报更优”等目标，继续积极创造条件吸引更多中长期资金进入资本市场，推动形成“长钱长投”的制度环境，稳步提高中长期资金投资A股规模和比例，改善资本市场资金供给与结构。同时，围绕创业投资、私募股权投资“募投管退”全链条优化支持政策，引导更好投早、投小、投硬科技，促进“科技–产业–金融”良性循环。

持续改善资本市场生态。落实监管要“长牙带刺”、有棱有角的要求，严惩财务造假、欺诈发行、操纵市场、违规减持等各类违法违规行为，切实维护市场“三公”，促进强本强基。同时，鼓励践行“五要五不”的中国特色金融文化，督促上市公司、行业机构等坚守法治诚信、契约精神，履行信义义务和受托责任，涵养“尊重投资者、回报投资者”的股权文化，为资本市场平稳健康发展创造优良“软环境”。

引导央企投入海洋能开发利用

（上接A01版）

海洋经济总量突破10万亿元

同日，自然资源部发布的《2024年中国海洋经济统计公报》显示，2024年，海洋经济呈现强劲发展势头，经济总量再上新台阶，首次突破10万亿元，达10.5万亿元，比上年增长5.9%，占国内生产总值的比重为7.8%。

自然资源部海洋战略规划与经济司司长古妩介绍，2024年，海洋资源要素保障能力稳步增强。全国新增审批用海用岛项目4123个、面积26.3万公顷、项目涉及投资额1.1万亿元，同比分别增长70%、6.9%和12.3%，有效保障油气、海上风电等重大项目用海用岛需求。

2024年，海洋制造业转型升级步伐加快。古妩介绍，海洋船舶工业呈现量质齐升的良好发展态势。以修正总吨计，2024年海船新承接订单量、完工量和手持订单量分别占世界总量的68.2%、50.3%和55.4%。海洋船舶高端化、智能化、绿色化成效显著，新承接绿色船舶订单国际市场份额达78.5%。

海洋工程装备制造业持续回暖。海工装备新承接订单金额、交付订单金额、手持订单金额同比分别增长143%、10.5%和20%，国际市场份额连续7年保持全球首位。

古妩说，自然资源部将促进海洋科技创新和产业链深度融合，大力培育海洋新质生产力，加快构建现代海洋产业体系，统筹推进海洋开发与保护，推动我国海洋经济在高质量发展道路上取得新突破，助力海洋强国建设取得新成效。

中财办：推动土地流转费用稳定在合理水平

（上接A01版）承包地是否流转、价格怎么确定、形式如何选择、决定权都在农户，农民说了算，不能下指标、定任务甚至搞强迫命令，硬把农民挤出土地。对一些地方把土地流转作为开展高标准农田建设的优先条件，把流转面积、流转比例纳入绩效考核或者政策奖励，把土地流转率作为规划指标或项目申报条件等不当和错误做法，要及时予以纠正。

“三农”发展呈现新趋势新特征

韩文秀表示，当前，我国“三农”发展呈现许多新趋势新特征，面临许多新情况新问题，需要系统谋划和有效加以应对。一号文件锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，对当前和今后一个时期“三农”工作作出了系统部署。

一号文件在稳定“三农”工作部署总体格局基础上，将深化农村改革贯穿全篇，总体框架可以概括为“两个持续、四个着力”。“两个持续”就是持续增强粮食等重要农产品供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果。这是推进乡村全面振兴的底线任务，必须始终守住守牢，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫。“四个着力”就是着力壮大县域富民产业、着力推进乡村建设、着力健全乡村治理体系、着力健全要素保障和优化配置体制机制。这些是推进乡村全面振兴的重点任务，必须结合实际细化实化，找准切入点和突破口，坚持久久为功，进一步提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，从而激发乡村振兴的动力和活力。

一号文件坚持问题导向和目标导向相结合，突出年度性、针对性、实效性。一号文件从党中央关心关注的重大问题、农民群众反映强烈的突出问题入手，既着眼当前，部署2025年“三农”工作中必须抓紧抓好的一些要事实事；也放眼长远，着力健全推进乡村全面振兴长效机制。通过深入贯彻落实中央一号文件，一定能够实现农业增效益、农村增活力、农民增收入，不断开创“三农”工作新局面。

农业农村是新质生产力发展的沃土。比如，无人机在植保领域大规模应用，机械化、自动化耕种收获等也在加快普及，现代生物技术、人工智能、低空经济等在农业农村领域有广阔的发展前景。

韩文秀介绍，目前全国各类返乡入乡创业人员超过1200万人。这些“新农人”“农创客”带着技术和创新而来，带着梦想和热爱而来，为乡村发展注入了新的生机和活力。一号文件对完善乡村人才培育和发展机制也进行了部署，重点是坚持本土培养和外部引进相结合。

促进农产品价格企稳回升

韩文秀介绍，2024年粮食生产再获丰收，产量达到1.413万亿斤、比上年增产了221.8亿斤，历史性迈上1.4万亿斤新台阶。粮食生产只能加强，不能放松。

对于促进农产品价格企稳回升的举措，据祝卫东介绍，一是加大政策支持力度。二是着力促进产销衔接。三是强化贸易与生产协调。

祝卫东表示，一号文件强调，要完善农产品贸易与生产协调机制，综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需，防止谷贱伤农、肉贱伤农，维护好农民利益。目前，有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业纾困，下一步随着政策持续发力，生产经营状况会有望好转。

优化融资环境 资本市场助力民营企业发展

（上接A01版）“监管部门通过创新债券品种与机制，为民企提供了更加多元、灵活的融资手段，显著优化了民企融资环境，提高了优质企业、民企债券融资便利性，将吸引更多优秀民企借助资本市场发展壮大。”南开大学金融发展研究院院长田利辉说。

在市场人士看来，当前，民企对于进一步拓宽债券融资渠道，尤其是发行科创债的诉求较为强烈，应进一步促进民企科创债券扩容。大公国际建议，创新科创债券发行模式，支持中小微科创型企业债券扩容。

严格规范涉企行政检查

市场人士认为，支持民企发展，资本市场仍有较大发力空间。

“多层次资本市场仍可在以下几方面继续发力。”中国银河证券首席经济学家章俊表示，可进一步优化市场准入机制，推动更多创新型、科技型企业进入资本市场。扩大债券融资和资产证券化产品的创新应用，提升融资工具的多样性与灵活性。继续推动资本市场深化改革，优化融资环境，降低民营企业的融资成本，提升市场透明度，增强市场对民营企业的信任。

证监会党委日前传达学习民营企业座谈会重要讲话精神时表示，要持续推动上市公司走访工作走深走实，及时回应关心关切，帮助解决实际困难，着力构建亲清政商关系，支持各类所有制经济依法平等使用生产要素，严格规范涉企行政检查，切实依法保护民营企业和民营企业家合法权益，进一步助力优化民营经济发展环境。

上交所计划在3月底前走访百家沪市民企，深入一线问计问需，将政策从纸面落实到“生产线”，切实把思路和方法聚焦到做好民营经济工作的总体要求上来。