

最高检：

监督纠正趋利性执法司法问题

●本报记者 昝秀丽

2月18日，最高人民法院有关负责人在“在服务大局中贡献检察力量”新闻发布会上介绍，2025年，全国检察机关将积极参与党中央部署的“规范涉企执法专项行动”，尽职尽责，依法平等保护各类经营主体。在坚持正面引领的基础上，动真碰硬，对于违法立案、插手经济纠纷、跨区域抓人、违法查封扣押冻结等趋利性执法行为，抓住典型、坚决纠正。

平等保护各类经营主体

据介绍，全国检察机关坚持目标导向和问题导向，依法平等保护国有企业、民营企业、外资企业等各类经营主体，运用法治方式稳定社会预期、提振市场信心。

“护航新质生产力发展，聚焦高新技术、关键核心技术等领域，起诉侵犯商业秘密罪200余人，同比上升34%。对破坏社会主义市场经济秩序案件提出书面纠正侦查活动违法通知书7000余件次，对涉非公经济刑事案件监督立案260余件、监督撤案410余件。”最高人民法院党组成员、副检察长葛晓燕介绍。

强化涉企民事、行政、公益诉讼检察监督，办理涉企民事检察监督案件2万余件，其中涉公司民事裁判监督案件1900余件；办理涉企行政检察监督案件2.5万余件；办理涉企公益诉

讼案件1.2万余件。

葛晓燕表示，2024年，全国检察机关加强对涉企立案监督、羁押必要性审查、财产措施监督、超期办案监督、刑事申诉审查五类重点案件监督线索的受理审查，共受理3738件，办结2319件。在办案中对各类经营主体坚持诉讼地位和诉讼权利平等、法律适用和法律责任平等、法律保护和法律服务平等，统一司法尺度和司法标准，依法保护企业产权和从业人员合法权益，促进各类企业共生共赢。

对个案问题及时纠错

葛晓燕表示，最高检始终将监督纠正趋利性执法司法问题作为法治化营商环境建设重中之重，指导各省级检察院加强统筹协调，切实抓紧抓实。地方各级检察机关加强管辖监督，对涉企案件，坚持以地域管辖为原则、指定管辖为例外。加强定性把关，办理跨省审查逮捕、审查起诉案件时，由办案检察机关提出审查意见，层报至省级检察院审批决定。

据介绍，2024年，最高检控告申诉检察部门对收集到的1500余条趋利性执法司法线索逐条分析研判，将核查筛选出的31件重点案件，分四批交相关地方办理。这些案件既包括防止国有资产损失，也包括保护民营企业合法权益，体现对各类经营主体的依法平等保护。

葛晓燕表示，针对案件督办中发现的跨区域抓捕，违规适用强制措施，超权限、超范围、超数额、超时限查封扣押冻结财产等严重损害企业、企业家合法权益行为，检察机关充分发挥法律监督作用，不仅对个案问题及时纠错，更主动从个案办理中发现相关类案问题。对跟踪审查中发现存在问题的交办案件，最高检派出工作组分赴江西、云南、甘肃、内蒙古、湖北、湖南等地现场阅卷、督导。在最高检有力推动、各省级检察院党组高度重视下，交办督办工作成效明显。截至2024年12月底，已办结21件，取得重要实质性进展2件，解除查封扣押冻结财产5.7亿余元。

突出涉企重点问题监督

一段时期以来，针对企业的趋利性执法问题引起社会普遍关注，检察机关采取了一系列富有成效的整治措施。谈及下一阶段工作考虑，最高人民法院经济犯罪检察厅厅长杜学毅表示，最高检始终高度重视趋利性执法司法等涉企突出问题的监督治理。2025年，全国检察机关将积极参与党中央部署的“规范涉企执法专项行动”，尽职尽责，依法平等保护各类经营主体。

积极参与规范涉企执法专项行动。深化依法平等保护各类经营主体，聚焦违法立案、插手经济纠纷、跨区域抓捕、违法“查扣冻”等企业

反映强烈的突出问题，继续发挥上下一体、协调联动、交办督办等机制作用，动真碰硬，坚决依法纠正相关执法违法问题。研究制定规范办理跨区域涉企刑事案件的工作意见，进一步规范管辖权、“查扣冻”监督机制，从源头上推动解决违规异地执法和趋利性执法司法等问题。依法惩治网络“按键伤企”所涉违法犯罪，持续优化网络营商环境。立足司法办案，指导各地精准运用检察建议等方式，引导各类经营主体完善治理结构和管理制度。

突出涉企重点问题监督。严惩涉企内部腐败犯罪，凝聚工作合力。深化涉企刑事“挂案”清理，加强对涉企案件的立案监督。推动发挥各地侦查监督与协作配合工作室的职能作用，深入推广运用大数据科技创新成果与涉企刑事“挂案”清理工作的深度融合，破解检察监督线索少、调查核实难、监督反馈空心化等传统监督难题。聚焦涉企办案重点难点，加强系统培训，准确办理涉企民刑交叉案件。

建立健全工作机制。积极依靠党委领导、争取政府支持，加强同其他政法机关的协调配合，注重发挥各级发改委、工商联等部门作用，形成工作合力。上级检察机关加强对下指导，总结推广典型经验。在坚持正面引领的基础上，动真碰硬，对于违法立案、插手经济纠纷、跨区域抓人、违法查封扣押冻结等趋利性执法行为，抓住典型、坚决纠正。

国家公共数据资源登记平台将于3月1日上线试运行

●本报记者 连润

国家数据局2月18日举行新闻发布会，介绍公共数据资源开发利用相关情况。国家数据局副局长陈荣辉在此次发布会上介绍，国家公共数据资源登记平台将于3月1日正式上线试运行。

“国家公共数据资源登记平台不仅是公共数据资源的管理系统，也是信息披露和资源发现窗口，全社会都可以来这里找数据、找产品。”陈荣辉说。

陈荣辉介绍，在登记平台建设方面，全国登记平台体系建设按照“一个标准，两级平台”的思路开展。国家数据局制定统一的登记技术和业务标准，负责建设国家登记平台，确保与各省级平台对接，实现登记信息互联互通和统一赋码。目前，国家平台已经开发完成，正在进行部署和测试，将于3月1日正式上线运行。浙江等省级平台也开发完成，将与国家平台同步上线，其他省级平台将根据建设情况陆续上线。目标是在今年年内构建起职责明确、分工负责、运转有序的全国公共数据资源登记体系。

在登记机构设置方面，陈荣辉介绍，国家数据局所属事业单位负责办理中央和国家机关及其直属机构、中

央企业的公共数据资源登记。省级和地市级登记机构建设，由省级数据管理部门统筹。

“登记主体也要按照属地原则，到相应登记平台进行资源登记。但需要说明的是，不少地方登记平台还在建设中，暂时无法提供属地登记服务，这些省份可以先行使用国家平台进行登记。”陈荣辉说。

他表示，登记平台上线运行后，将发挥两个方面的作用：一个是服务性功能，供数单位可以通过登记平台发布数据资源和产品信息，用数单位可以来这里查找数据资源，未来还可以发布数据需求，从而更好地实现供需对接，为降低全社会用数成本、促进数据资源价值释放创造条件。一个是管理功能，通过登记工作，掌握全国公共数据资源底账，加强授权运营信息披露，促进授权运营规范化、透明化。

此外，陈荣辉表示，国家数据局将按照年度工作会议部署，加快推动公共数据资源管理和运营机制改革落地见效，进一步增强数据资源价值释放的驱动力，以公共数据开发利用引领撬动各方数据的融合应用，打造数据利用的多应用场景和模式，更好释放数据要素价值。

协同创新跑好人工智能发展“接力赛”

●新华社记者 王攀

近日，深圳、苏州等多地政府部门和企业宣布部署应用DeepSeek，以开放姿态拥抱人工智能全栈技术和产品体系创新，赋能千行百业。这种跨地域、跨领域的协同进化，正在打破传统产业链的线性结构，编织出更加立体、灵动的创新网络。

中国人工智能产业的崛起，不是孤岛上的“独角戏”，而是“你方唱罢我登场”、薪火相传的接力跑。每一步跨越，都是前一步的前行；每一次突破，都是“集齐最硬鳞甲”、根植于深厚技术积淀的耀眼攀升。

从DeepSeek的部署轨迹可以看到，中国人工智能发展已形成“基础设施共建—技术要素融合—创新生态共享”的递进式路径。当京津冀的算法突破能即时转化为长三角的制造精度，当西部的算力资源可无障碍支持东部的数据处理，城市群的差异化优势，正在拼接出中国人工智能协同发展的、接续奋进的完整图景。

中国人工智能产业的发展路径证

明，要构建持续创新的永动机，就要打造开放的技术标准、共享的数据资源、协作的研发机制，为千百万创业主体在良好的生态系统中开拓更充足的发展空间。

当前，“算法+硬件+数据”的创新范式组合，正在书写中国人工智能发展的独特叙事。从华北的煤矿到西南的电厂，从吉林大学明察秋毫的“教师助手”，到浙江智能医院里精准专业的“医生搭档”，再到上海街头眼观六路的自动驾驶网约车“老司机”，在一系列细化推进举措的助力下，人工智能技术与各行业深度融合的“人工智能+”正在向纵深发展。高度重视人工智能发展，积极推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，中国培育壮大智能产业，加快发展新质生产力，为高质量发展提供新动能。

站在技术革命的潮头回望，DeepSeek的突破既是里程碑，更是新起点。它提醒我们：当每个创新主体都甘做后来者的阶石，当每次突破都能转化为产业公用的基础能力，中国人工智能产业必将走出一条独具特色的超越之路。（新华社深圳2月18日电）

政策护航“出海” 企业境外上市升温

（上接A01版）

打造透明可预期制度环境

境内企业境外上市持续活跃，离不开透明、可预期的制度环境。境外上市新规的实施，进一步畅通了企业境外融资渠道，也对提高境内企业境外上市的信息披露质量产生积极影响，正不断提升全球资本市场对中国企业的认可度。

蒋靖表示，相比之前，监管部门对境外上市备案补充材料的要求更加明确、精简，不再对境外上市额外设置门槛和条件，并提升了备案透明度，这些均提升了境内企业境外融资的便利程度。

机构梳理发现，上市法律架构的合规性、控股股东或实际控制人的核查、历史沿革和股权变动、员工持股计划和股权激励、业务合规与资质证照、个人信息与数据合规、经营模式与独立性等是监管部门较为关注的问题。

以中国证监会最新发布的一期境外发行上市备案补充材料要求（2月7日至2月13日）为例，中国证监会要求联和氢能说明股权结构设立的合规性，要求大众口腔股份说明公司及下属公司开发及运营APP、小程序、公众号等产品是否涉及收集和使用个人信息等。

“带有搭建协议控制（VIE）架构的发行人通常面临更为复杂的情形，拟上市企业需注意VIE架构搭建过程中的合规性问题，对自身的业务合规性和采用VIE架构的必要性进行充分论证。相关数据信息或关乎数据安全和个人信息保护。监管部门有责任对相关境外上市公司数据信息披露进行合规审查。企业在上市过程中应注意所属行业的网络与数据合规等法律问题。”境外投行人士表示。

进一步畅通企业境外融资渠道

市场人士认为，在进一步畅通企业境外融资渠道的政策预期下，境内企业境外融资活动有望进一步提升。

内地企业赴港上市料再迎利好。香港财经事务及库务局局长许正宇日前透露，为配合需要拓展海外业务的内地企业在港融资，香港已优化上市批核流程；香港证监会和港交所正就优化上市要求、市场结构和提升公司管治等进行全面研究，将在年内提出优化建议，以进一步协助内地企业筹募资金。中国证监会近期表示，将继续推动资本市场“惠港5条”落实落地，大力支持香港巩固提升国际金融中心地位，积极稳妥拓展与境外市场合作。

毕马威中国香港资本市场组主管合伙人刘大昌表示，随着香港IPO市场持续向好，投资者信心日益增强，香港作为上市目的地的吸引力与日俱增。

境内外市场融资协同发展或成新趋势。蒋靖认为，应更好利用互联互通机制，优化“A+H”等新股上市申请审批流程，进一步提升符合条件的A股企业在港IPO审批质效；企业可充分利用境内外市场协同发展的机遇，拓展国际业务，整合全球资源，提升企业的国际竞争力。

此外，境外上市备案管理质效也有望进一步提升。中国证监会在部署2025年工作务时提出，坚持以开放促改革，优化境外上市备案制度，拓展资本市场跨境互联互通。“结合实际情况判断，预计境外上市备案效率将持续提升。”高盛亚洲（除日本外）股票资本市场联席主管王亚军说。

雨水时节春耕备耕忙

2月18日，在天津市北辰区双口镇，农机在播种春小麦（无人机照片）。

雨水时节，各地农民抢抓农时，积极进行春耕备耕。

新华社图文

再融资专项债密集发行 央地做好化债“后半篇”文章

●本报记者 欧阳剑环

今年以来，存量隐性债务置换工作迅速推进。截至2月17日，各地已发行或计划发行用于置换存量隐性债务的再融资专项债规模近8000亿元。业内人士分析，在前期化债工作取得积极进展的情况下，今年央地将做好政策落地实施的“后半篇”文章，重点包括严防新增隐性债务、压降融资平台数量、推动平台市场化转型等方面。

置换债发行提速

自去年一揽子化债方案推出以来，各地迅速开展债务置换工作。据财政部公布，2024年的2万亿元置换债截至去年12月18日已全部发行完毕，目前大部分地区已使用完毕。对于2025年的2万亿元额度，各地已启动相关发行工作。

Wind数据显示，截至2月17日，各地已发行和计划将发行的地方债合计13865.91亿元，其中置换存量隐性债务的再融资专项债为7828.28亿元，占比超过50%。

从再融资专项债发行情况来看，1月各地合计发行2349.15亿元；2月发行节奏有所加快，截至2月17日，各地已发行2322.95亿元，另有福建、四川、江苏、河北等多地披露，将在本周剩余时间内发行再融资专项债，规模

合计超3000亿元。

从各地披露的额度看，江苏、湖北、江西、浙江、四川等地发行规模较大，均超过500亿元，其中江苏拟于2月21日招标发行1000亿元共4期再融资专项债。

从期限来看，华泰证券首席宏观经济学家易昶表示，本轮已发行的再融资专项债期限横跨3年到30年，其中15年期、20年期和30年期占比较高，较长的发行期限有助于“以时间换空间”的方式稳步化解地方债务风险。

松绑减负效果显现

目前，隐性债务置换政策“松绑减负”效果明显。

财政部预算司司长王建凡表示，各地置换债平均成本普遍降低2个百分点以上，有的地方超过2.5个百分点，还本付息的压力大幅度减轻。有的地方优先置换即将到期的公开市场债券和“非标”、涉众债务，区域金融环境显著改善。

城投债提前兑付和“非标”偿还也取得积极进展。联合资信发布的报告显示，2024年城投债提前偿还规模为3039.05亿元，较2023年的1090.25亿元明显增长。

此外，东吴证券固收首席分析师李勇介绍，截至2024年末，本轮化债工作中“非标”偿还量达百亿元

以上的地区包括江苏、浙江、重庆、四川和山东，表明债务体量较大、“非标”举债较多的区域在本轮化债初期即提速兑付，化债工作进度较快，态度积极，也侧面反映城投平台取得偿债资金后倾向于优先偿付“非标”。

多地近期披露了化解隐性债务、压降融资平台的最新进展。例如，内蒙古自治区政府工作报告显示，2024年拿出120.6亿元支持基层化债，地方政府融资平台压降66.5%，8个旗县隐性债务清零，1个盟市本级和10个旗县有望退出高风险等级，有望实现全区债务风险降级。吉林省预算报告透露，2024年全省存量隐性债务降至1000亿元以下；全省58个市区隐性债务清零，占全部市县的82.9%；压降融资平台187家，压降比例56.7%。

做好“后半篇”文章

对于2025年的化债工作思路，王建凡表示，将会同有关方面做好政策落地实施的“后半篇”文章。

具体包括，持续加大对地方的指导力度，推动扎实落实置换工作要求；加强债券资金全流程、全链条监管，确保合规使用；坚定不移严防新增隐性债务，推动隐性债务“清仓见底”。

“2025年，中央对于债务管控