

何立峰出席扩消费工作推进会指出

加大力度推动扩消费工作

●新华社北京1月10日电

扩消费工作推进会10日在京召开,中共中央政治局委员、国务院副总理何立峰出席会议并讲话。他强调,要深入贯彻落实中央经济工作会议精神 and 国务院工作部署,深刻认识做好

扩消费工作的重要意义,进一步增强紧迫感和责任感,坚持目标导向、问题导向,加大力度推动扩消费工作,着力扩大国内需求。

何立峰指出,要加力扩围实施消费品以旧换新,加强政策宣传解读,不断提升便民服务水平。要加快

推进内外贸一体化发展,对重点企业要加大帮扶力度,研究制定更有针对性举措。要着力推动服务消费高质量发展,积极扩大服务业开放,提升服务供给质量,创新多元化消费场景。要深入实施国际消费中心城市培育建设,营造国际化消费环

境,丰富品质化消费供给,推动商旅文体健康融合发展。要不断优化城乡消费载体,加快推进现代商贸流通体系试点建设,健全城乡商贸流通网络。

商务部等有关部门、上海市等有关省市负责同志作交流发言。

证监会发布实施法律适用意见

投资者权益变动统一明确为刻度标准

●本报记者 昝秀丽

中国证监会1月10日消息,为统一投资者权益变动标准,正确理解与适用《上市公司收购管理办法》第十三条、第十四条,证监会制定《证券期货法律适用意见第19号——〈上市公司收购管理办法〉第十三条、第十四条的适用意见》,自发布之日起实施。

《法律适用意见》将投资者权益变动统一明确为刻度标准。业内人士表示,此举便于投资者理解,投资者只需关注自身的“静态”持股比例,无需考虑复杂的计算问题,将减少合规成本;同时,更能体现上市公司收购的预警意义,便于市场及时了解重要股东持股信息和公司控制权变更风险,为投资者决策提供有价值的信息。

证监会表示,将进一步加强政策解读,做好《法律适用意见》实施相关工作。

体现收购预警意义

根据上市公司收购现行规则,投资者持股变动达到5%时须暂停交易、公开披露,其目的是对收购进行预警、平衡各方利益。

投资者及其一致行动人持股达到5%后,其所持股份比例每增加或者减少5%,应当报告与公告,在该事实发生之日起至公告后三日内,不得再行买卖该上市公司的股票。

长期以来,对前述要求存在刻度、幅度两种理解,“刻度说”认为,持股比例达到5%及其整数倍时(如10%、15%、20%、25%、30%等),暂停交易并披露;“幅度说”认为,持股比例增减量达到5%时(如6%增至11%、12%减至7%),暂停交易并披露。

从监管实践和境外经验来看,“刻度说”“幅度说”本质上并无优劣之分,但两种理解长期存在,不利于投资者理解和操作,容易产生一些问题。考虑到“刻度说”在计算权益变动披露和暂停时点时更便捷,有利于减少实践中投资者无意违规的情形,也有利于市场快速掌握重要股东的持股信息,更能体现收购预警意义,因此,证监会制定《法律适用意见》,对《上市公司收购管理办法》第十三条、第十四条进行解释,明确刻度标准。

明确新老划断

《法律适用意见》主要明确三方面内容。

一是明确刻度标准。针对《上市公司收购管理办法》第十三条、第十四条涉及的“每增加或者减少5%”“每增加或者减少1%”,统一明确为触及5%或1%的整数倍。同时对于条款中“达到(或者超过)一个上市公司已发行股份的5%”明确为触及(或者跨越)5%,避免对“达到”仅理解为比例升至5%、而忽略比例降至5%的情形。

二是明确投资者持股比例被动触及及刻度时无需履行披露和限售义务。对于上市公司股本发生变化导致投资者持股变动的,如上市公司增发股份、减少股本、或可转债持有人转股等,考虑到该种情形下投资者的持股变动属于被动变化,从平衡投资者披露成本和控制权市场透明度的角度,明确该情况下投资者无需履行披露和限售义务,由上市公司就因股本变化导致的投资者持股变动进行公告。

三是新老划断。明确新规自发布之日起实施,新规施行后新发现的过去违规行为,按照“从旧兼从轻”原则执行。

需说明的是,针对投资者持股比例被动触及刻度的情形,新规要求上市公司自完成股本变更登记之日起规定时间内披露因股本变动导致的投资者权益变动情况。对于前述“规定时

间”,证券交易所将在自律规则层面进一步细化不同情形下上市公司的披露时间要求。

便于理解和监管执法

在业内人士看来,明确为“刻度说”具有合理性。

一方面,刻度便于投资者理解和监管执法。投资者只需关注自身的“静态”持股比例,无需考虑复杂的计算问题,将减少合规成本。由于刻度标准无需任何计算,合规与违规一目了然,计算违规比例相对清楚,监管执法也较为简单。

另一方面,刻度更能体现上市公司收购的预警意义。收购制度本意在于提高控制权市场的透明度,便于及时了解重要股东持股信息和公司控制权变更风险。刻度标准侧重于体现股东持股“余额”,可以直接为投资者决策提供有价值的信息。

此外,按刻度有利于内地市场对外开放。随着资本市场对外开放的逐步推进,在互联互通的背景下,使用刻度标准便于境内外各类投资者理解和适用A股规则,进一步增进互联互通。由于香港市场采用刻度标准,以刻度计算可以使两地权益变动披露时点得到统一。

深交所:加大对国家先进制造业集群支持力度

●本报记者 黄灵灵

1月9日,深交所联合北京市经济和信息化局、中国信息通信研究院、朝阳区人民政府共同举办首场“创新融城”(北京站)暨工业软件产业交流活动。深交所相关负责人表示,接下来,深交所将按照证监会统一部署,在工信部指导下,坚持服务国家发展战略,主动融入地方经济布局,加大对国家产融合作试点城市、国家先进制造业集群的支持力度,更好助力以科技创新引领新质生产力发展。

加快培育战新产业

“国字头”基金注入源头活水

●本报记者 刘丽靓

战略性新兴产业是国家培育发展新动能、赢得未来竞争新优势的关键领域。国有资本投资运营公司发挥基金“探头”“触角”作用主动作为;多家央企产业集团积极通过“基金+直投”的方式加码战略性新兴产业布局;政策措施加快出台,引导推动中央企业创业投资基金高质量发展……聚焦战略性新兴产业赛道,政策与资本同向发力,“国字头”基金展现国资央企担当作为。

业内人士认为,中央企业应充分发挥产业基金和创业投资基金作用,坚持投早、投小、投硬科技,成为更有担当的长期资本、耐心资本,长周期陪伴创新企业成长,为培育战略性新兴产业提供“水源”。

投资运营公司加快布局

国有资本投资运营公司,日益成为推动战略性新兴产业突破瓶颈、发展壮大、构建生态的重要力量。

投资华大半导体、华虹半导体、中芯国际、合肥长鑫、锡产微芯等项目,系统布局半导体制造等产业链关键环节;投资广汽埃安、天津力神、长远锂科、特来电等企业,形成覆盖新能源整车、电机及电池材料、电池制造及应用领域的全产业布局……作为国有资本运营公司的中国诚通,持续以资本引擎激发国有经济新活力,截至2024年末,其旗下国调基金累计投资项目超

本次活动聚焦北京市工业软件、工业操作系统优势产业,深入探讨行业发展趋势、大中小企业融通合作等,搭建交流平台,支持产业链上下游整合,助力北京因地制宜加快发展新质生产力。

工业软件是现代工业的“灵魂”。作为关键软件的重要组成部分,工业软件在建设制造强国和网络强国中发挥了关键支撑作用,是提升我国制造业水平的重要手段。党的二十届三中全会明确提出,抓紧打造自主可控的产业链供应链,健全工业软件等重点

产业链发展体制机制,全链条推进技术攻关、成果应用,为工业软件的自主可控、安全发展指明了方向。2024年9月,工信部提出到2027年完成约200万套工业软件和80万台套工业操作系统更新换代任务,工业软件行业发展迎来历史性机遇。

2024年,深交所与工信部联合启动了以“一城一策”为牵引的重点产业链培育基础工程,目前已在石河子、青岛、重庆、咸阳四个国家产融合作试点城市举办“一城一策”活动,为先进制造、未来产业等领域

170家企业提供产业融合综合对接服务。

为进一步加大新质生产力培育力度,深交所联合工信部在“一城一策”活动下设立子品牌“创新融城”,本次为首场活动。与会代表一致认为,加强业内信息交流,充分发挥龙头企业领军作用,有助于营造互促共进生态,带动产业链上下游中小企业共同发展,推动行业整升级和新技术、新产品、新服务转化落地及应用推广,加快发展工业软件行业新质生产力。

200个,金额超1600亿元,前瞻性布局战略性新兴产业初步形成产业生态。

中国国新充分发挥基金“探头”“触角”作用培育新质生产力。数据显示,截至2024年12月底,国新基金累计投资项目超290个,金额近1200亿元。其中,投资战略性新兴产业金额占比近80%,实现9个战新产业全覆盖。截至目前,中国国新全系统累计投向战新产业项目的资金达3247亿元。

作为国有资本投资公司,国投集团正加快布局战略性新兴产业赛道。近日,国投集团旗下国投创业宣布领投碳化硅功率半导体精密仪器与自动化测试装备提供商忧芯科技,国投招商领投肿瘤领域创新药企亚飞生物,国投创合战略投资华恒生物,加快生物制造产业布局。

国投集团数据显示,截至2024年11月末,国投基金在落实国家战略重要细分领域累计投资解决“卡脖子”问题直接相关的关键核心技术产业化项目300余个,投资入选国家专精特新“小巨人”项目290余个,支持专精特新企业项目420余个。

“国有资本运营公司作为有效投资新引擎,充分发挥了基金投资带动作用,针对战略性新兴产业和未来产业投资主动作为,为发展新质生产力提供了新动能。”中国企业改革与发展研究会专家表示。

产业基金持续加持

多家央企产业集团积极通过“基

金+直投”的方式进一步加持战略性新兴产业。

日前,中国兵器装备集团联合湖北省投资引导基金、武汉基金、洪山资本共同出资设立国兵向新发展基金,首期规模15亿元。该基金将由省市区引导基金共同出资参与,未来还将引入国家级基金,将重点关注高端装备、新能源汽车、光电信息等战略性新兴产业领域。

2024年12月13日,南网战新产业投资基金(广州)合伙企业(有限合伙)成立,该基金总规模50亿元,首期认缴规模20亿元,投资范围包括新能源、数字电网、节能环保等战略性新兴产业项目。

国家能源集团新设科创种子基金——国能(北京)科创种子基金(有限合伙),标志着国家能源集团“1235科技创新孵化器”模式进入实质性操作阶段。

“央企产业基金理应作为中央企业培育战略性新兴产业抢占前沿阵地的一个重要抓手。”国网能源研究院专家表示,央企产业基金的引入有助于解决目前科技创新链条中的两个突出问题,即系统性协同创新问题和长周期迭代创新问题,且央企基金能够更加专注于培育壮大战略性新兴产业进而实现推动产业升级的目的,更符合长期资本、耐心资本的定位。

推动国资成为耐心资本

前不久,国务院国资委、国家发展

人民银行暂停公开市场国债买入

后续将视供求状况择机恢复

●本报记者 彭扬

中国人民银行1月10日消息,鉴于近期政府债券市场持续供不应求,人民银行决定,2025年1月起暂停开展公开市场国债买入操作,后续将视国债市场供求状况择机恢复。

业内人士分析,一方面,这有助于平衡国债市场供求关系。招联首席研究员董希淼表示,政府债券具有国家信用背书,具有较强安全性,成为金融机构资产配置的重要选择,一度出现供不应求现象。2024年以来,我国中长期债券收益率下行较为明显,近期更是屡创新低。人民银行宣布暂停国债买入,有助于平衡国债市场供求关系。

另一方面,此举有助于稳定市场预期。东方金诚研发部执行总监冯琳说,人民银行暂停国债买入,意味着在前期多次提示风险并采取相应监管措施后,人民银行对债市的调控力度加

码,旨在遏制近期债市收益率快速下行的“抢跑”势头,稳定市场预期,同时有助于稳定人民币汇率。

往后看,冯琳认为,后续若政府债券供给放量,长债收益率回升至合理水平,市场供求关系自发趋于平衡,则人民银行有可能恢复国债买入操作。“受人民银行暂停国债买入操作影响,短期内10年期国债收益率可能出现一定幅度的回升。”他说。

此外,董希淼表示,国债买入是人民银行投放流动性的重要方式,但暂停国债买入并不意味着市场流动性收紧。人民银行将继续通过公开市场操作等方式,向市场注入短期和长期资金,继续维持市场流动性充裕。

中信证券首席经济学家明明说,考虑到2025年全年赤字规模、特别国债发行计划均会在全国两会上公布,预计届时国债买入和买断式逆回购两项工具会更多发力,以维持资金面平稳宽松。

财政部:2025年财政政策非常积极

(上接A01版)还会适度增加中央预算内投资规模,合理安排投向和重点。

在执行中,将按照程序合理安排债券发行,加快资金预算下达,及时分解落实到具体项目,尽早形成实物工作量,以政府投资有效带动更多银行信贷和社会投资,推动经济大盘回稳。

此外,财政部将在稳就业、保民生方面继续加强投入保障,落实和完善政策措施。财政部综合司司长林泽昌介绍,将确保稳岗促就业政策“不退坡”,延续实施阶段性降低社保费率、一次性扩岗补助等稳岗扩岗政策,持续减轻企业经营成本。同时,推出有利于扩大就业的新举措,配合有关部门着力支持重点领域发展,包括文旅行业及其他现代服务业、外贸领域等。

2025年置换债券已启动发行

谈及化债进展,财政部预算司司长王建凡介绍,2024年的2万亿元置换债券到当年12月18日已全部发行完毕,目前大部分地区已经全部使用完毕。各地已启动2025年2万亿元额度发行工作。

加强监管 完善管理闭环

(上接A01版)对于提高会计师事务所的执业质量、维护资本市场的健康稳定发展具有不可替代的重要意义。

增强行业发展活力

“有关部门对会计师事务所从事证券服务业务,在提升执业能力和风险意识,强化制度建设和一体化管理等方面提出了更高要求,有必要对原《办法》进行修订和完善,以更好发挥会计师事务所作为证券中介机构的‘看门人’作用。”谈及此次修订的必要性,毛毅宁说。

2020年7月,财政部、中国证监会印发《会计师事务所从事证券服务业务备案管理办法》,对会计师事务所从事证券服务业务由审批管理改为备案管理,对增强注册会计师行业发展活力、促进公平竞争,发挥了积极作用。随着资本市场改革和财会监管的不断深化,原《办法》一些内容需完善。一方面,备案管理要求需完善。一些内部一体化管理和质量管理不健全、职业责任风险承担能力不够、执业人员和执业能力与从事业务不匹配的会计师事务所进入证券服务市场。个别会计师事务所盲目承揽高风险业务,存在较大风险隐患,损害投资者利益。另一方面,备案退出机制不完善。部分主动要求取消备案的、未实际开展证券服务业务的以及依法被暂停执业的会计师事务所不能及时退出。

有鉴于此,本次修订坚持问题导向,通过加强备案管理、规范行业秩序,督促会计师事务所有效发挥执业监督作用;同时,体现完善管理要求、注重协调贯通等鲜明导向。如,聚焦部分从事证券服务业务的会计师事务所胜任能力不足、执业质量不高等关键突出问题,通过改进备案管理、规范行业秩序,督促会计师事务所加强内部管理和质量管理,提升执业质量,有效发挥执业监督作用;优化完善会计师事务所从事证券服务业务备案管理流

下一步,财政部会同有关方面做好政策落地实施“后半篇”文章。指导用好用足中央支持政策,及时研究解决地方在化债过程中出现的新情况、新问题,推广地方化债典型经验做法,推动加快化解存量隐性债务。

同时,加强债券资金全流程、全链条监管,确保合规使用。指导地方建立存量隐性债务置换台账,完整、准确登记债券的发行、使用、还本付息情况,确保所有资金实行专户管理、专账核算、封闭运行。

稳定不移严防新增隐性债务,推动隐性债务“清仓见底”。持续保持“零容忍”的高压监管态势,发挥部门协同监管合力,对违法违规举债和虚假化解隐性债务等问题严肃处理。加快融资平台改革转型,坚决阻断地方违法违规举债途径,促进可持续发展。

为促房地产市场止跌回稳,林泽昌表示,在2025年新增发行的专项债额度内,地方可根据需要,统筹安排用于土地储备和收购存量商品房用作保障性住房这两个方面的专项债项目。关于支持收购存量商品房用作保障性住房,近期财政部将配合主管部门,抓紧明确相关政策。

加强监管 完善管理闭环

(上接A01版)对于提高会计师事务所的执业质量、维护资本市场的健康稳定发展具有不可替代的重要意义。

增强行业发展活力

“有关部门对会计师事务所从事证券服务业务,在提升执业能力和风险意识,强化制度建设和一体化管理等方面提出了更高要求,有必要对原《办法》进行修订和完善,以更好发挥会计师事务所作为证券中介机构的‘看门人’作用。”谈及此次修订的必要性,毛毅宁说。

2020年7月,财政部、中国证监会印发《会计师事务所从事证券服务业务备案管理办法》,对会计师事务所从事证券服务业务由审批管理改为备案管理,对增强注册会计师行业发展活力、促进公平竞争,发挥了积极作用。随着资本市场改革和财会监管的不断深化,原《办法》一些内容需完善。一方面,备案管理要求需完善。一些内部一体化管理和质量管理不健全、职业责任风险承担能力不够、执业人员和执业能力与从事业务不匹配的会计师事务所进入证券服务市场。个别会计师事务所盲目承揽高风险业务,存在较大风险隐患,损害投资者利益。另一方面,备案退出机制不完善。部分主动要求取消备案的、未实际开展证券服务业务的以及依法被暂停执业的会计师事务所不能及时退出。

有鉴于此,本次修订坚持问题导向,通过加强备案管理、规范行业秩序,督促会计师事务所有效发挥执业监督作用;同时,体现完善管理要求、注重协调贯通等鲜明导向。如,聚焦部分从事证券服务业务的会计师事务所胜任能力不足、执业质量不高等关键突出问题,通过改进备案管理、规范行业秩序,督促会计师事务所加强内部管理和质量管理,提升执业质量,有效发挥执业监督作用;优化完善会计师事务所从事证券服务业务备案管理流

程,加强备案后的持续管理,建立完善退出机制,推动形成“有进有出、动态有序”的备案管理格局;加强备案管理与注册会计师行业法律法规、资本市场管理要求的协调衔接,完善优化协同监管机制,形成监管合力。

“这些新举措有利于提升证券服务机构队伍整体素质,从而建立更加全面、有效的、具有全生命周期的监管体系,对维护资本市场的稳定具有积极意义。”毛毅宁说。

提升行业执业质量

业内人士认为,本次修订有望进一步助力会计师事务所提升执业质量。

一方面,将进一步消除监管空白和盲区,依法加强从事证券业务的会计师事务所监管。张为国认为,监管部门将对会计师事务所申报材料作审核检查,从源头提高会计师事务所质量。他建议,加强日常监管,坚持严格查处与引导最佳实践相结合,通过办理一案,实现规范一行、教育一片的效果。

另一方面,有望促进行业优胜劣汰,支持行业做强做大。毛毅宁分析,本次修订增加了注销退出机制,多维度完善了备案办法,有利于形成“有进有出、优胜劣汰”的良好生态环境。张为国表示,目前,大型会计师事务所凭借较强的专业服务能力、规模优势、电子化能力和风险控制能力,在IPO市场和定期报告市场占据较大份额,并呈现出市场份额进一步向头部事务所集中的趋势。“未来,事务所和监管机构要更强调‘做强’,避免重蹈过往片面追求‘做大’的覆辙。”他说。

毛毅宁认为,会计师事务所应避免盲目扩张或通过合并整合进军证券审计市场,要完善自身一体化管理和质量管理体系,提高业务能力和风险防范水平,寻找适合自身发展的目标市场,避免因不正当竞争而形成恶性内卷,确保行业有序发展。