

司法部：规范涉企行政检查 不该检查的坚决不查

● 本报记者 咎秀丽

“从实际出发,强调该检查的必须检查到位,不该检查的坚决不查,做到既不越位、也不缺位,既为企业健康发展保驾护航,也为维护人民群众生命健康和公共安全提供法治保障。”司法部副部长胡卫列1月7日在国务院政策例行吹风会上介绍《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》有关情况时说。

中国证券报记者从发布会上了解到,针对企业反映比较多的多头检查、重复检查等问题,《意见》作了明确要求,有关主管部门要在今年6月底前公布同一行政机关对同一企业实施行政检查的年度频次上限,最大限度减少检查频次,切实把一些不必要的检查减下来,降低企业负担。

严格控制专项检查

胡卫列介绍,《意见》对严格规范涉企行政检查作出了系统全面的规定。

“《意见》规定的10项措施都是直奔着企业和群众反映强烈的行政检查方面的突出问题去的。”胡卫列表示,针对企业反映强烈的检查频次过高问题,《意见》要求合理确定检查方式,能通过非现场方式实施的不得入企检查,能合并的要合并,能联合的要联合,同时,还限定了年度检查频次的上限。针对困扰企业的检查标准不透明、不一致问题,《意见》明确要求向社会公布检查标准,对不同部门检查

标准存在冲突的,要主动进行协调,避免因标准不一致导致企业无所适从。针对社会诟病的运动式检查问题,《意见》要求严格控制专项检查,提高检查的精准性,特别是检查事项涉及多个部门的,要求有关部门联合拟订检查计划。针对违规异地行政检查问题,强调涉企行政检查要以属地管辖为原则,要求明确相关规则,严禁违规实施异地检查,国务院有关主管部门要在今年年底前建立健全行政检查异地协助机制。

《意见》强调对行政检查进行全方位、全链条、全覆盖规范管理。在检查主体方面,进一步明确了哪些主体可以检查,哪些主体不能检查,严禁不具备主体资格的组织实施检查。在检查事项方面,进一步要求有关主管部门要对现有检查事项进行清理,该调整的调整、该取消的取消,切实从源头上遏制乱检查。在检查程序方面,进一步细化检查各个环节的具体要求,杜绝随意检查。在检查行为方面,进一步明确提出检查要做到“五个严禁”“八个不得”。

《意见》着眼于推进各项制度措施的落地见效,健全完善责任落实机制。强化责任意识,明确规定各项工作的责任主体,并对建立分级分类检查制度、公布检查标准等规定了具体的完成时限。强化数字赋能,要求加快建成全国统一的行政执法监督信息系统,全面、统一、及时归集检查信息,对多头检查、重复检查、高频次检查等进行快速预警,提高监督的精准性和有效性。强化

执法监督,要求执法监督机关要通过责令改正、公开约谈、直接督办、通报曝光等方式,严肃责任追究,对违规行政检查发现一起,查处一起。强化信息公开,要求严格落实执法公示制度,必须按照规定向社会公布检查主体、事项、依据、标准、计划、频次等信息,便于全社会对行政检查活动进行监督。

不得重复检查、多头检查

针对目前企业反映比较多的多头检查、重复检查等问题,《意见》作了明确要求,要求最大限度减少入企检查的频次,主要从四个方面作出了规定。

司法部新闻发言人、法治宣传中心主任费翔红介绍,一是严控现场检查。要求能够通过书面核查、信息共享、智慧监管等方式落实的,不得入企实施现场检查。

二是合理选择检查方式。《意见》要求,实施行政检查,能合并的合并,能联合的联合,不得重复检查、多头检查。《意见》提出优化“综合查一次”等检查方式。“综合查一次”就是对涉及跨部门、跨领域、跨层级等多个执法主体的相关行政检查事项,在同一时间对同一监管对象进行联合执法检查。

三是建立分级分类检查制度。根据企业自身管理的规范程度不同,对检查频次的要求也应该有所区别,不能搞“一刀切”。《意见》要求国务院有关主管部门要在今年6月底前建立本领域分级分类检

查制度。

四是公布年度检查频次的上限。《意见》要求,有关主管部门要在今年6月底前公布同一行政机关对同一企业实施行政检查的年度频次上限,目的就是最大限度减少检查频次,切实把一些不必要的检查减下来,降低企业的负担。

四类主体和人员不能实施涉企行政检查

《意见》明确了涉企行政检查的主体资格等要求,严禁不具备法定资格的主体实施检查。

司法部行政执法协调监督局局长刘波表示,关于“谁不能检查”,《意见》明确要求严禁四类主体和人员实施检查,四类主体分别是:政府议事协调机构,检验检测机构、科研院所等第三方,外包的中介机构,没有取得执法证件的执法辅助人员、网格员、临时工等人员。

“在这里还要说明的是,这些主体或者人员他们所从事的工作是为了保证行政执法的专业性而提供的技术服务,或者是按照规定从事的行政执法的辅助性工作,它不是执法行为,这些主体或者人员也不能够独立实施检查或者作出行政处罚等行政执法活动。”刘波说。

此外,刘波介绍,在总结各地实践经验和有益尝试探索的基础上,《意见》明确提出,要强化数字技术赋能,加快完成全国行政执法监督信息系统建设。

鼓励发展创业投资类基金

(上接A01版)既保护基金和基金出资人利益,又保护基金管理团队积极性。

拓宽基金退出渠道

政府投资基金的退出对实现资金循环利用、优化资源配置、促进产业升级具有重要意义。基金到期无法退出会影响“投资—退出—再投资”的良性循环。

上述负责人表示,针对当前政府投资基金在退出过程中存在的“退出渠道有限、退出机制不健全”等难点、堵点问题,《指导意见》提出,规范基金退出管理。完善不同类型基金的退出政策。基金管理人应建立基金退出管理制度,制定退出方案。政府投资基金应科学合理确定退出期,并在章程或合伙协议中明确退出条件。

拓宽基金退出渠道。推动区域性股权市场规则对接、标准统一。鼓励发展私募股权二级市场基金(S基金)、并购基金等。完善多层次资本市场体系,提高新三板和区域性股权市场服务股权投资的能力,拓宽政府投资基金退出渠道。

完善基金退出机制。探索简化项目退出流程,优化政府投资基金份额转让业务流程和定价机制,推动完善政府投资基金评估体系,构建更加畅通的退出机制。

胡波建议,从鼓励发展S基金和并购基金等方面,进一步畅通退出渠道,应对“不能退”问题;从规范基金治理,强化管理人退出管理职责、合理设定退出期管理费率等方面应对“不愿退”问题;从尊重基金行业规律、落实尽职免责等方面,应对“不敢退”问题。

“第一债”折射财政更积极

(上接A01版)东方证券固收首席分析师齐晟介绍,相较于2024年一季度国债发行计划,2025年一季度拟发行国债期限分布基本一致,数量上似多发一只短期国债。从发行节奏看,一季度国债供给在各月分布更加均匀,关键期限国债、短期国债在1至3月分别发行6只,超长期限一般国债在2月发行2只,1月、3月分别发行1只。

“历史上,一季度国债发行规模与到期规模大体匹配,但目前已公布拟发行的2年期、7年期国债发行规模为1170亿元、980亿元,较2024年12月发行的同期限品种规模有所上升,高于预期。”信达证券固收首席分析师李一爽表示,预计1月关键期限附息国债平均发行规模为1050亿元。据此测算,1月国债净融资规模约2500亿元,处于历史同期较高水平。

作为实施积极财政政策的重要工具,2025年超长期特别国债在1月即启动发行。专家预计,全年超长期特别国债发行规模将较去年有所上升,以更好发挥稳增长功效。

地方债蓄势待发

1月6日,青岛发布公告,拟于1月13日招标发行39.17亿元再融资专项债,募集资金用于置换存量隐性债务,这将是本年度发行的首只地方债。

企业预警通数据显示,截至1月7日,已有16个省、计划单列市披露了2025年一季度地方债发行计划,规模合计8579.69亿元,其中新增一般债540.89亿元、再融资一般债1502.18亿元、新增专项债2500亿元,再融资专项债4036.62亿元。从发行时间看,四川、山东、湖南、海南等地拟于1月启动地方债发行工作。

专家预计,2025年地方债将靠前发行。一方面,用于置换存量隐性债务的再融资专项债有望加快发行。“考虑到6万亿元债额度已统一下达,预计2025年再融资专项债发行或保持较快节奏,可能集中在上半年发行完毕。”华西证券首席经济学家刘郁称。

另一方面,政策引领下,新增专项债将加快发行使用。日前召开的全国财政工作会议提出,加大支出强度、加快支出进度。国务院办公厅近日印发的《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》明确,实行专项债券投向领域“负面清单”管理,开展专项债券项目“自审自发”试点,打通在建项目续发专项债券“绿色通道”。

光大证券首席经济学家高瑞东表示,允许试点省市专项债“自审自发”简化了专项债审批流程,将提升落地效率;同时,项目审核“绿色通道”机制意味着项目报送通畅,将减少集中申报带来的审核压力、平滑投资项目落地的节奏。刘郁表示,审批权下放和项目“负面清单”的设置将为专项债审核“松绑”,便于专项债加快发行节奏。

加快形成实物工作量

在政府债券及早发行的同时,有关部门提前部署项目储备和资金使用工作,确保对经济增长形成强有力拉动。

超长期特别国债将持续支持“两重”项目和“两新”政策实施。为加力支持“两新”,国家发展改革委副秘书长袁达表示,2025年将大幅增加超长期特别国债资金规模,加力扩围实施“两新”工作。优化消费品以旧换新的资金分配,向去年工作成效较好的地区倾斜;降低企业垫资和经营压力,简化补贴流程,及时高效兑现补贴资金;规范市场秩序,加强项目资金监管等,持续提高政策效果。

中金公司预测,2025年每增加1000亿元特别国债资金支持以旧换新,有望拉动社会消费品零售总额增速0.6个百分点。

支持“两重”方面,袁达透露,在2024年提前下达2025年约1000亿元项目清单的基础上,近期将再下达一批项目清单,推动尽快形成实物工作量。

为确保新增专项债尽早落实到项目,地方也在积极准备。河南省财政厅主要负责人士表示,坚持早安排、早部署,组织各级提前做好项目储备,科学高效完成新增政府债务限额分配、报批、下达等工作。

项目储备充足、资金保障有力,有助于持续扩大有效投资,推动经济高质量发展。“预计2025年固定资产投资增速将稳中有升,较2024年小幅加快,投资对经济增长的拉动力将有所增强。”东方金诚首席宏观分析师王青说。

我国外汇储备连续12个月高于3.2万亿美元

● 本报记者 彭扬

国家外汇管理局1月7日公布数据显示,截至2024年12月末,我国外汇储备规模为32024亿美元,较2024年11月末下降635亿美元,但仍连续12个月高于3.2万亿美元。黄金储备方面,我国2024年12月末黄金储备7329万盎司,较2024年11月末增加33万盎司。

外汇局表示,2024年12月,受主要经济体央行货币政策预期、宏观经济数据等因素

影响,美元指数上涨,全球金融资产价格总体下跌。汇率折算和资产价格变化等因素综合作用,当月外汇储备规模下降。

“按不同标准测算,当前我国3万亿美元左右的外汇储备规模处于适度充裕水平。在美联储持续降息、美元指数上升空间有限等因素下,未来一段时间我国外汇储备规模还会稳定在略高于3万亿美元这一水平。”东方金诚首席宏观分析师王青表示,这将为保持人民币汇率处于合理水平提供坚实基础,充当抵御各类潜在外部冲击的压舱石。

民生银行首席经济学家温彬表示,近期出台的一揽子增量政策对宏观经济和资本市场产生了明显提振,人民币资产吸引力增强也是外汇储备规模的有力支撑。下阶段,我国将继续推动各项存量政策和增量政策落地生效,为国际收支保持整体平衡奠定坚实基础。

外汇局表示,我国经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展扎实推进,有利于外汇储备规模保持基本稳定。

在点评黄金储备数据变化时,王青表

上海金融监管局：鼓励积极推进“1+N+X”绿色金融组织体系建设

● 本报记者 黄一灵

1月7日,中国证券报记者获悉,近日国家金融监督管理总局上海监管局印发《关于加强上海金融业绿色金融组织体系建设的通知》,旨在进一步推动和规范辖内绿色金融组织体系发展,壮大绿色金融市场参与主体。

《通知》要求各金融机构应在依法合规、风险可控的前提下,开展绿色金融体制机制创新,鼓励积极推进“1+N+X”绿色金融组织体系建设。其中,“1”是指设立绿色金融专职部门,“N”是指培育专业化绿色金融分支机构,“X”是指创建绿色低碳

网点。

《通知》明确绿色金融组织体系建设目标,即利用5年左右时间,努力在上海培育建设20家绿色分支机构、30家绿色特色分支机构,推进绿色低碳网点建设,绿色信贷余额、占比逐年增加,绿色保险覆盖面持续扩大,为全国绿色金融发展提供可复制、可推广的上海经验。

《通知》强调绿色金融组织体系“专项机制、专项扶持、专项改造”三方面持续管理要求。

一是完善绿色金融专项管理机制。鼓励金融机构制定绿色金融战略规划,由绿色金融专职部门或牵头管理部门拟定绿

色金融业务发展规划、发展目标等。完善相关内部管理制度和流程,规范开展绿色金融数据统计、风险管理、信息披露等工作。二是加大绿色分支机构专项扶持。要求各金融机构在专享资源、专项考核、专门审批、专属产品、专用风控、专业团队等方面给予绿色分支机构优先保障,扶持其绿色金融业务发展。三是推进专项改造实现运营碳中和。要求各金融机构分期分批推进分支机构绿色改造,在逐步实现分支机构运营碳中和的基础上,最终实现机构整体运营碳中和。

《通知》还明确相应监管支持举措。一是完善考核评价,将绿色金融组织体系建

加快发展统一的资本市场

(上接A01版)防止出台或实施妨碍公平竞争的政策措施。

市场监管总局规划和财务司副司长缪丹表示,下一步,市场监管总局将加快出台《公平竞争审查条例实施办法》,进一步细化审查标准,压实审查责任,督促指导各地方、各部门贯彻实施好《公平竞争审查条例》,维护统一的公平竞争制度。同时,将充分发挥公平竞争审查抽查、督查、举报受理等监督保障机制的作用,确保条例各项要求落地落地,坚决破除各种形式的地方保护和市场分割,助力加快建设全国统一大市场。

加快制定出台金融基础设施监督管理办法

《指引》对加快发展统一的资本市场作出部署。有关部门要强化金融基础设施建设与监管统筹,加快制定出台金融基础设施监督管理办法,统一金融市场登记托管、结算清算规则制度。推动区域性股权市场规则对接、标准统一。

鼓励有条件的地区建立经营主体档案数据库,在满足数据安全且不侵犯经营主体合法权益的前提下,依法依规将经营主体基础信息、用电量等反映实际生产经营状况的信息归集整合,强化与资本市场相关机构的信息共享以及与银行信贷信息的互联互通,为金融机构开展信贷风险评估

提供数据支持。

关于健全统一的劳动力市场,《指引》明确,有关部门要健全统一规范的人力资源市场体系,完善就业公共服务体系,建设全国就业公共服务平台,健全全国统一的社保公共服务平台,全面取消在就业地参保户籍限制,完善社保关系转移接续政策。各地区不得在户籍、地域、身份、档案、人事关系等方面设置影响人才流动的政策性障碍,促进人才资源合理流动、有效配置。

市场准入负面清单将继续“瘦身”

国家发展改革委等相关部门将以更有效、可感可及的举措推动全国统一大市场建设走深走实。

将围绕保障市场体制有效运行,加快完善市场制度规则。王善成介绍,将实施好《指引》,推动各地找准融入全国统一大市场的路径。修订出台《市场准入负面清单(2025年版)》,进一步压减清单事项,优化市场准入管理。完善经营主体登记事项管理制度,提升企业迁移即办服务效率。加快推动招标投标法、政府采购法及其实施条例等修订,加快推进社会信用建设立法进程。

围绕提升要素协同配置效率,深化要素市场化改革,进一步完善要素市场制度和规则。构建城乡统一的建设用地市场,完

善促进资本市场规范发展的基础制度,加快形成全国统一、互联互通的技术交易网络,培育全国一体化数据市场,加快推进全国统一电力市场体系建设等。深入推进医疗检查检验结果互认、异地异店退换货、公积金异地取用、医保账户异地结算等,切实提升人民群众改革获得感。

围绕打通经济循环各环节,加强市场“软硬”基础设施支撑,不断提升市场设施高标准联通水平。进一步破除交通基础设施瓶颈制约。深入实施国家综合货运枢纽补链强链,支持一批综合货运枢纽及集疏运体系项目建设。推动各种运输方式规则标准统一协同,加强设施衔接、信息共享、标准协同、安检互认。稳步推进重要商品骨干流通走廊建设,促进商品和资源要素跨区域大规模流通。加快修订商贸物流领域标准,健全一体衔接的流通规则和标准。

“建设全国统一大市场,是面向全球、充分开放的大市场,是对所有经营主体一视同仁平等对待的大市场,绝不是搞自我小循环,绝不是关起门来搞封闭运行的大市场。我们将坚定不移地扩大高水平对外开放,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,以畅通的国内大循环吸引全球资源要素,为各类经营主体提供更广阔的发展舞台,让世界各国来投资者共享中国式现代化的发展机会和发展成果。”王善成说。