

中办国办发文：

推动交通运输绿色智慧转型升级

● 本报记者 李媛媛

据新华社12月23日消息，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见》发布。《意见》明确，深化铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革，完善制度规则，推动交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展，形成统一开放的交通运输市场，为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

《意见》围绕深化交通运输重点领域改革、完善交通运输市场制度、优化交通运输市场要素资源配置等方面，提出多项要求。

发展通用航空和低空经济

在深化交通运输重点领域改革方面，《意

见》提出八项具体要求。

其中，在完善综合交通运输管理体制机制方面，《意见》提出，持续推进空管体制改革，深化低空空域管理改革，发展通用航空和低空经济。

在稳步推进交通运输领域自然垄断环节改革方面，《意见》提出，鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营。促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争，支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域（郊）铁路。支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。

在健全多式联运运行体系方面，《意见》提出，加快铁水、公铁、空陆等多式联运发展，推动“一单制”等规则协调和互认，加快培育多式联运经营主体。推动冷链、危险货物等专业化运输发展。

在推动交通运输绿色智慧转型升级方面，

《意见》提出，完善交通运输装备能源清洁替代政策，推动中型卡车、船舶等运输工具应用新能源、清洁能源。加快调整优化交通运输结构，深入推进城市绿色货运配送发展。持续实施自动驾驶、智能航运等智能交通先导应用试点。

完善交通领域价格机制

在完善交通运输市场制度方面，《意见》提出，要完善市场准入和退出制度、完善交通领域价格机制、破除区域壁垒和市场分割、依法平等对待各类经营主体、深化交通运输领域国有企业改革。其中，在完善交通领域价格机制方面，《意见》要求，完善铁路、公路、港口、民航等领域价格形成机制，建立健全统一、公开、透明的价格体系。完善政府购买公共交通服务机制。对交通运输领域招标投标、政

府采购、经营行为规范、资质标准等相关规章制度按照有关规定进行公平竞争审查，维护公平竞争市场秩序。

在优化交通运输市场要素资源配置方面，《意见》提出，鼓励各类金融机构、社会资本依法依规参与交通基础设施建设融资。支持符合条件的交通项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs），研究长期融资工具支持交通运输发展。鼓励社会资本按照市场化法治化原则设立多式联运、交通运输绿色低碳发展等产业投资基金。

另外，《意见》还要求，强化反垄断和反不正当竞争。加强交通运输领域市场竞争状况评估，依法查处垄断和不正当竞争行为，防止利用数据、算法、技术等手段排除限制竞争、侵害从业人员合法权益。依法对网络预约出租汽车、网络道路货运等平台经济领域开展跨部门协同监管和服务。

打造冰雪经济新亮点 让“冷资源”释放“热能量”

● 本报记者 连润

12月21日10时，第二十六届哈尔滨冰雪大世界正式开园，首日门票迅速售罄，有游客为了早一点“尝鲜”，天还没亮就抵达园区门外排队等待。

中央经济工作会议提出，积极发展冰雪经济。专家表示，得益于更大力度的政策举措支持，“带动三亿人参与冰雪运动”的成果持续巩固扩大，冰雪运动正牵引带动冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展，冰雪经济未来可期。

冰雪旅游迎高峰

“我是开园第二天来的。各式雪雕非常惊艳，特别‘出片’，在梦想大舞台上‘蹦迪’的感觉也很酷。”慕名前往哈尔滨冰雪大世界游玩的潘女士说。

今年的哈尔滨冰雪大世界，总体规划面积达100万平方米，用冰用雪量30万立方米，创下历史之最；网红冰滑梯增加到24条，呈现各具景观数量为历届之最……依托冰雪资源爆火“出圈”的“哈尔滨”，今年延续“宠客”模式，让哈尔滨在新雪季热度不减。截至12月9日，多家在线旅游平台数据显示，哈尔滨再度成为冰雪游热门目的地榜首。

为迎接冰雪旅游的“泼天富贵”，这个冬天，多地推出冰雪新项目、新玩法。如，内蒙古

推出25条特色冰雪旅游线路，较往年提前40天拉开冰雪旅游季的帷幕；长春新增多条冰雪旅游专线，方便市民和外地游客体验冰雪乐趣……

“冷资源”正成为推动冬日消费增长的新引擎。文化和旅游部资源开发司负责人宋奇慧表示，上个雪季，我国冰雪旅游人数同比增长38%，收入同比增长50%。美团数据显示，2023年至2024年雪季，冰雪旅游带动全国餐饮、酒店、民宿、休闲娱乐、即时零售消费规模同比增长76.4%、146.8%、196.5%、356.6%、65.7%。

“冰雪旅游市场持续升温，不仅吸引了大量游客前来体验，还进一步带动了住宿业、服务业、餐饮业等相关产业发展。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员漆云兰说。

冰雪运动掀热潮

除了冰雪旅游，冰雪运动也是冰雪经济的重要一环。

新雪季如期而至，全国各地滑雪场纷纷热闹起来。中国旅游协会长城分会统计数据显示，截至12月4日，今年共有8个滑雪场在本雪季的记录滑雪里程数超10万公里。其中，位于新疆的可可托海国际滑雪度假区、河北的万龙滑雪场、吉林的北大湖滑雪场分别占据前三。

同时，滑雪运动装备消费也在不断增长。天猫12月23日发布的《2024年轻人新年购物

质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》，提出8个方面24条举措，旨在以冰雪运动为引领，带动冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展，推动冰雪经济成为新增长点。12月16日，文化和旅游部办公厅发布《关于公布2024—2025全国冰雪旅游精品线路的通知》，确定12条冰雪旅游精品线路，丰富冰雪旅游产品，促进和扩大冰雪旅游消费。

不少地方高度重视冰雪经济发展，推出针对性的政策举措。如，吉林加大财政资金支持力度，设立冰雪产业引导投资基金10亿元，统筹各类财政资金专项支持冰雪经济5亿元；川渝两地开启一场以“88天川渝冬日玩雪计划”为主题的冬季冰雪度假联欢，共同发放价值2000万元的滑雪消费券。

《中国冰雪产业发展研究报告（2024）》预计，2024年我国冰雪产业规模有望达到9700亿元，并在2025年突破万亿元大关。

“供给端持续发力，叠加政策支持等多重利好，我国冰雪产业发展未来可期。”中央财经大学体育经济研究中心主任王裕雄说。

对于如何进一步促进和扩大冰雪消费，漆云兰表示，应丰富冰雪消费产品，与冰雪旅游相结合，形成多层次的产品体系，满足不同类型消费群体需求；创新消费模式，与互联网、人工智能等新技术、新业态融合，为消费者提供更加丰富的消费体验。此外，广泛开展群众性冰雪运动，推动青少年冰雪运动的普及，开展各级冰雪竞赛和展示活动。

支持政策更给力

发展冰雪经济，政策持续用力、更加给力。国务院办公厅近期印发《关于以冰雪运动高

2024年A股印象

（上接A01版）今年以来，针对投资者关切及股市深层次结构性问题，政策“组合拳”及时出手，不断发力。

——突出“稳”，长短相济提升内在稳定性。加强对融资融券、场外衍生品、量化交易等的针对性监测监管，特别是推出证券基金保险产品互换便利和股票回购增持再贷款两大货币政策新工具，促进A股市场企稳回升。“中央的政策改变了市场预期，大大增强了人们的信心。”中国经济体制改革研究会副会长、东南大学国家发展与政策研究院院长华生认为，9月下旬出台的一揽子增量政策聚焦核心症结问题，且相互交叉配合。

——聚焦“投”，全面深化投融资改革。新“国九条”明确提出资本市场高质量发展“五个必须”，其中之一是“必须始终践行金融为民的理念，突出以人民为中心的价值取向，更加有效保护投资者特别是中小投资者合法权益，助力更好满足人民群众日益增长的财富管理需求”。今年以来，相关部门从督促上市公司加强市值管理、有序开展现金分红、积极实施增持回购等方面努力提升上市公司质量。

“今年资本市场改革力度明显加大，体现了党中央对资本市场的高度重视。政策紧扣‘稳市场’发力，推动市场建设从之前过于注重融资转向促进投融资平衡，加强投资端建设，着力解决市场长期存在的深层次问题……这些无疑有利于夯实市场健康运行的制度基础，推动资本市场长期向好的底层逻辑更加稳固。”田轩说。

行政、民事、刑事“三位一体”惩治体系。证监会开展打击上市公司财务造假专项行动，今年前10个月查办相关案件658件，罚没款金额110亿元，超过去年全年。中国人民大学法学院教授刘俊海表示，对财务造假等违法违规行为持续保持高压态势，彰显了监管部门维护市场公平的决心，有助于培育鼓励长期投资的资本市场生态。

“今年资本市场改革力度明显加大，体现了党中央对资本市场的高度重视。政策紧扣‘稳市场’发力，推动市场建设从之前过于注重融资转向促进投融资平衡，加强投资端建设，着力解决市场长期存在的深层次问题……这些无疑有利于夯实市场健康运行的制度基础，推动资本市场长期向好的底层逻辑更加稳固。”田轩说。

增量资金布局 并购重组活跃

在政策强力推动下，A股市场呈现出诸多新变化。

“今年的行情让人难忘。前面八个多月市场低迷，信心跌入冰点，市场每日成交额一度跌破5000亿元。9月24日以后，行情反转，老股民活跃起来了，身边不少朋友陆续入市了，市场日成交额还创下了约3.5万亿元的最高纪录。”个人投资者王朴的观点颇有代表性。

成交活跃的背后是资金面出现积极变化，多路增量资金入市。申万宏源证券研究所A股策略首席分析师傅静涛表示，9月底一揽子增量政策发布实施以来，A股资金供需出现三个变化：一是融资余额提升，反映交易性资金活跃度提升；二是被动基金规模扩张；三是中小投资者定价影响力提升。

从融资余额看，其连续多周增加，创出近几年新高。截至12月20日当周，A股市场融资余额约1.88万亿元。

从ETF看，机构报告显示，全市场被动基金投资的股票规模攀升至3.24万亿元，超过主动基金投资的股票规模。值得一提的是，今年发布的中证A500指数大放异彩，在约3个月时间里已有40多只相关基金成立，规模合计超3000亿元，规模增长迅猛。大量个人投资者通过指数基金入市。

从投资主题看，市场热点涌现，板块轮动加快，但红利主题基本上贯穿全年，这与

监管部门大力推进上市公司分红、回购密不可分。证监会数据显示，截至10月末，A股上市公司已公告中期现金分红6441亿元，新增披露回购方案1360单，数量和金额均创历史新高。

“中国宏观经济正转向高质量发展阶段，投资范式从追求高成长性转向有稳定回报、有稳定现金流的资产。”华安基金认为，中长期看，长期利率中枢或保持下行趋势，进一步凸显“低估值、高股息”红利资产在战略配置中的重要性。

产业资本加力布局。9月下旬，证监会发布《关于深化上市公司并购重组市场改革的意见》，并购一跃成为市场的新亮点。截至目前，“并购六条”发布以来，300多家上市公司披露资产重组事项，呈现出硬科技企业并购活跃、央国企重组整合提速、券商合并浪潮再起等特点。

“并购仍将是生物医药、证券、传媒等多个行业的主线。”不少券商机构在年度行业分析报告中如此判断。在政策面上，京沪深等多地出台支持并购重组的举措。《上海市支持上市公司并购重组行动方案（2025—2027年）》提出，力争到2027年，落地一批重点行业代表性并购案例，在集成电路、生物医药、新材料等重点产业领域培育10家左右具有国际竞争力的上市公司。

当然，市场“稳”的基础需要进一步夯实。华生强调，改善经济基本面及上市公司盈利状况是股市走好走稳的基础。

持续壮大“长钱”力量

“稳”仍将是明年资本市场的重点。中央经济工作会议强调，稳住楼市股市。

诸多机构表示，明年经济发展面临的外部不确定性风险较大，特别是国际经贸摩擦、地缘政治冲突等升温的可能性大。这将对资本市场稳预期、稳资金带来扰动。对此，监管部门已释放了未雨绸缪做好应对的信号。

证监会表示，提升市场监测、预警和应对的前瞻性、主动性，加强境内外、场内外、期现货联动监管；加快落实增量政策，持续用好稳市货币政策工具，加强和改善市场预期管理。

中国人民银行提出，探索拓展中央银行宏

观审慎与金融稳定功能，创新金融工具，落实好支持资本市场稳定发展的两项货币政策工具，维护金融市场稳定。

政策托底有利于稳定投资者预期，更重要的是以改革促稳定。其中，深化资本市场投融资综合改革、壮大长期资金力量是重点工作。

在投资端建设上，稳步推进公募基金行业费率等改革，大力发展权益类基金特别是指数化投资；大力引导各类公募基金、资管机构提升主动管理能力，丰富产品类型；进一步提高上市公司及其主要股东的主观能动性，压实做好市值管理、提高上市公司质量的主体责任。

“从市场资金流动看，近期个人投资者、融资资金及外资机构净流入规模均有所增加。2025年，全球资金的再配置有望给人民币资产带来增量新活力。”申万宏源董事长刘健说。

在打通中长期资金入市卡点堵点方面，落实好长周期考核机制是当务之急。中金公司研究部首席国内策略分析师李求索建议，进一步放宽部分长期资金权益投资比例限制，优化集中度要求，简化投资审批流程，提升长期资金入市的灵活性和效率；完善金融衍生工具市场，扩展衍生品种类，降低衍生品交易门槛，优化交易机制，提高中长期资金的参与度和配置能力；通过进一步优化股权激励机制、加强信息披露要求以及引导股东治理优化等措施，提升上市公司整体治理水平，为长期资金提供更加透明和高效的投资环境。

在融资端方面，应进一步增强资本市场制度的包容性、适应性，支持优质资源向新质生产力领域集聚；推进多层次资本市场协调发展，强化主板、科创板、创业板及北交所功能分工，优化板块间协同机制，为初创型、成长型和成熟型企业提供差异化服务；优化再融资与并购政策，为科创企业通过资本市场募集资金提供便利。

“更加积极的财政政策”“适度宽松的货币政策”“加强超常规逆周期调节”……在不少机构投资者看来，明年稳增长政策强度将显著提升，经济有望保持稳中向好态势，这将为资本市场稳定运行夯实基本面支撑。随着资本市场改革深化和积极因素不断积累，长期机构投资者配置人民币资产的空间有望进一步打开。

在打通中长期资金入市卡点堵点方面，

沪深北交易所发布

2025年部分节假日休市安排

● 本报记者 黄一灵 黄灵灵

12月23日，沪深北交易所发布关于2025年部分节假日休市安排的通知。

根据通知，元旦期间，1月1日（星期三）休市，1月2日（星期四）起照常开市。

春节期间，1月28日（星期二）至2月4日（星期二）休市，2月5日（星期三）起照常开市。另外，1月26日（星期一）、2月8日（星期五）为周末休市。

清明节期间，4月4日（星期五）至4月6日（星期日）休市，4月7日（星期一）起照常开市。

劳动节期间，5月1日（星期四）至5月5日（星期一）休市，5月6日（星期二）起照常开市。另外，4月27日（星期日）为周末休市。

端午节期间，5月31日（星期六）至6月2日（星期一）休市，6月3日（星期二）起照常开市。

国庆节、中秋节期间，10月1日（星期三）至10月8日（星期三）休市，10月9日（星期四）起照常开市。另外，9月28日（星期日）、10月11日（星期六）为周末休市。

此外，有关清算事宜，根据中国证券登记结算有限责任公司的安排进行。

第二届大学生基金知识竞赛C组小组赛今起播出

● 杨婉玉 黄美素

为贯彻落实党中央、国务院将投教纳入国民教育体系的战略部署，第二届大学生基金知识竞赛线下赛程在12月陆续播出。其中，线下竞赛阶段的C组小组赛第一场、第二场比赛分别在12月24日10时、14时播出。

经过激烈角逐，B组的4支代表队中，华东政法大学万家基金代表队与西安交通大学富国基金代表队成功晋级1/4决赛，复旦大学东方红资产管理代表队与南京大学摩根资产管理代表队遗憾退场。目前，已有包括中央财经大学华夏基金代表队、中山大学广发基金代表队在内的4支队伍成功晋级1/4决赛。

12月24日，C组小组赛第一场、第二场播出，参赛的4支代表队分别是华南理工大学易方达基金代表队、中国科学技术大学中欧基金代表队、中国农业大学工银瑞信基金代表队、香港中文大学（深圳）招商基金代表队。

本届大赛总参赛队伍为16支，大赛组委会将参赛队伍分为A、B、C、D四个小组。每个小组共计比拼四场小组赛，每场小组赛共四轮，第一轮为必答题，第二、三、四轮为抢答题，每场比赛每队基础分为100分。C组小组赛结束后，将有2支队伍晋级1/4决赛，2支队伍遗憾离场。

线下小组赛将在中证金牛座App、中国证券报官方视频号、抖音号、bilibili号、中证网、新华社客户端、新华社每日电讯官方视频号、抖音号、半月谈官方微博号、抖音号等平台播出。

第二届大学生基金知识竞赛由中国证券投资基金管理协会指导，中国证券报主办。

提高上市公司质量夯实资本市场之基

（上接A01版）上市公司应成为新质生产力发展的重要参与者和推动者。业内人士建议，进一步用好股票、债券、期货等多种资本市场工具，完善多层次资本市场体系；拓宽和畅通科创企业股权融资渠道，优化上市发行条件；持续优化债券市场服务科创机制，多举措推动资本要素向科技创新领域集聚，支持上市公司发展新质生产力，提升公司质量和内在价值。

开创提高上市公司质量新局面，要以重视回报投资者为导向。上市公司质量突出体现在给投资者的回报上，良好的投资价值能让上市公司更受投资者青睐，也有助于上市公司更好运用资本市场工具做优做强。未来，既要着力打造一批经营业绩佳、创新能力强、治理体系优、市场认可度高的一流上市公司，也需要引导上市公司继续加强与投资者沟通，提升信息透明度和治理规范性，更好运用现金分红、回购注销等方式回馈投资者。

开创提高上市公司质量新局面，要以提升监管效能为保障。应进一步健全法规制度，强化执法震慑，严厉打击欺诈发行、财务造假等违法违规行为，净化市场生态。同时，应加强对大股东减持的监管，防止大股东利用减持进行非法违规套利等行为。此外，应加大对证券违法犯罪行为的全方位立体化追责力度，支持更多投资者拿起法律武器，追究违法违规者的相关责任。只有让法律和制度真正长出“牙齿”，才能让违法者更有敬畏心。

举一纲而万目张。随着资本市场“1+N”政策体系加快构建，“强监管、防风险、促高质量发展”的改革主线日益清晰，上市公司高质量发展有望迎来新一轮政策支持，进而推动内在价值与市场价格双提升，为更好回报投资者提供坚实保障，为资本市场行稳致远保驾护航。