

# 综合施策打好“组合拳” 推动经济持续回升向好

●本报记者 彭扬

多位专家在12月21日举行的中国财富管理50人论坛2024年会上表示,大力提振消费是推动明年经济持续回升向好的关键所在。同时,要更好发挥金融支持经济高质量发展的作用。在“稳住股市”方面,专家认为,提高直接融资比重是增强资本市场内在稳定性的重要前提,应着力加强多层次资本市场投融资功能。

## 大力提振消费

中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示,近期出台的一揽子增量政策对于改变经济下行的态势和弥合供需失衡导致的产出缺口均起到了积极的作用。同时,政策从过去的小步微调转向大力度,对扭转市场预期、提振信心有非常重要的作用。股市、楼市、投资、消费都有所改善。

关于消费,第十三届全国政协经济委员会副主任杨伟民表示,大力提振消费是推动明年经济持续回升向好的关键所在。他建议,更加积极的财政政策应更多用于扩大消费,提高增量财政资金用于支持消费的比重。

杨伟民还建议,支持消费型产业发展。若实行扩大居民消费的需求政策,产业政策也要与之配合。产业发展的总方针,应该调整为改造

提升传统产业、大力发展新兴产业、培育发展未来产业,支持消费型产业发展。要支持发展服务消费的供给,放宽市场准入,可以考虑制定服务业负面清单,列出需要监管的领域,负面清单以外的,让经营主体和个体户去创造。同时,要支持扩大中高端商品和服务的供给与消费。

## 更好发挥金融支持作用

围绕金融如何更好支持经济高质量发展,中国财富管理50人论坛理事长、原银保监会主席尚福林表示,金融领域改革是我国经济体制改革的重要一环,金融在支撑内需、优化资源配置、促进结构调整方面具有不可替代的作用。

“在科技创新驱动、产业结构优化升级、绿色可持续发展方面可以更好发挥金融的支持作用。”全球财富管理论坛理事长、财政部原部长楼继伟说。

在支持科技创新方面,楼继伟表示,商业银行要更大比例发放中长期贷款,支持企业技术改造。VC/PE是支持科技创新的有效金融产品。股票市场的良性发展是VC/PE运行的基础。比较好的做法是严格信息披露制度,对不及时披露真实信息,或实施信息造假的上市公司或拟上市公司,以及保荐人、会计师事务所进行严格处罚。让投资者获得真实信息,对股票的价值做出自己的判断。

尚福林表示,在金融领域,大数据技术可帮助金融机构更精准评估客户信用风险,降低信息不对称。人工智能从风险评估、智能投顾到交易策略优化,应用前景广阔。金融科技提升了金融服务效率、精准度和普惠性,正在改变金融行业的生态格局。金融创新应当聚焦服务实体经济需求,同时平衡好创新与风险防范的关系。

“随着我国经济结构调整和转型升级的加速推进,实体经济对金融服务的多元化、专业化要求日益提高,科技金融、绿色金融等方面创新潜力巨大。”尚福林说。

## 提高直接融资比重

中央经济工作会议强调,稳住楼市股市。第十四届全国政协经济委员会副主任尹艳林表示,提高直接融资比重是增强资本市场内在稳定性的重要前提。只有提高直接融资比重,着力优化直接和间接融资、股权和债权融资比例关系,建立健全结构合理的金融市场体系,才能为资本市场稳定发展提供更多源头活水。

尹艳林还表示,健全多层次资本市场体系是增强资本市场内在稳定性的重要基础。培育公开透明、健康发展的资本市场,应着力加强多层次资本市场投融资功能,显著提高直接融资,特别是股权融资的比重。

“我国多层次资本市场要相互补充、错位发展,大幅增强对实体经

济的适配性。”尹艳林表示,我国资本市场的改革要借鉴国外成熟先进的资本市场经验,从基础做起。要坚持主板、科创板、创业板错位发展,深化新三板改革,促进区域性股权市场规范发展。

尹艳林进一步表示,提高直接融资比例要支持发展多元化的股权融资,大力发展新三板、落实分层交易制度,提高市场流动性与交易的活跃性,规范发展区域性股权市场,推动区域性股权市场规则标准统一。鼓励优质中小企业、科技企业等改制上市,到全国中小企业股份转让系统以及区域性股权市场挂牌。鼓励股权投资基金加大对有意向改制上市企业的股权投资。

此外,尹艳林建议,深化主板和创业板市场改革。要把重点放到搞活多层次资本市场上,尽可能放宽新三板、区域性股权市场的上市条件。要在完善转板机制上下功夫,使好的企业愿意先上新三板,把更多上市资源给新三板上市公司。可以考虑设计一套制度,只要在低层次市场上达到一定标准就自动转板,增加透明度。要实施更灵活、更公平的交易制度,增强市场的活跃度。要扩大资本市场对外开放。吸引更多外资入市,提高市场流动性,优化投资者结构,提高市场的有效性,培育价值投资理念。要改革综合指数编制方法,选取更能代表未来发展趋势的上市公司,构造精选成份股指数。



## 大型自航甲板船出海试航回港

12月22日,“泛洲8”轮准备靠泊在泰州众航船厂舢舨码头(无人机照片)。当日,在海事部门全程协调维护下,大型自航甲板船“泛洲8”轮从上海以东水域进行为期5天的各种专业航海测试后回港。

“泛洲8”轮总长256米,型宽51米,型深13米,最大载重量58405.4吨,续航可达16000海里,最大航速超过15节(约27.78公里/小时)。该船适航能力强,满足极地规则要求,可航行于小块漂流浮冰海域。

新华社图文

# 2023年度审计整改报告发布

整改问题金额5380多亿元

●本报记者 欧阳剑环

12月22日,受国务院委托,审计署审计长侯凯向十四届全国人大常委会第十三次会议作《国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》。

在2023年度审计整改工作部署和成效方面,审计署政策研究室相关负责人介绍,截至2024年9月底,2023年度审计工作报告中要求立行立改的1786个、分阶段整改的817个问题中,分别有1691个、513个(占94%、62%)已完成整改;要求持续整改的问题制定了时间表和路线图,明确了具体责任单位和年度措施。有关地方、部门和单位共整改问题金额5380多亿元,制定完善规章制度1300多项,追究问责2800多人。重大问题整改总体进展顺利,解决了一些不利于高质量发展和经济社

会稳定的体制机制问题。

上述负责人表示,2023年度审计整改成效更加彰显权威高效要求,整改成效从六方面体现出特色和亮点。一是进一步分析问题原因,努力做到举一反三。如对扩投资相关举措未有效落实问题,国家发展改革委、财政部修订相关资金管理办法,推动各地做好项目前期工作,确保投资安排符合项目条件、支持标准和项目建设进度。

二是进一步加强中央财政管理,严肃财经纪律。有关部门从收支两方面加强财政管理,推动积极的财政政策适度加力提质增效。收入方面,税务总局、海关总署推进收入征管数据共享,开展代开虚开发票、跨区避税等重大风险综合治理,努力做到应收尽收。支出方面,财政部优化财政支出结构,研究完善转移支付项目设置,更好发挥转移支付功能定位。

三是进一步强化宏观政策统筹

兼顾,深化重点领域改革。有关部门推进各项政策之间的协调配合,更好发挥集中力量办大事的制度优势。国家发展改革委加强经济政策和非经济性政策与宏观政策取向一致性评估,强化财政、货币政策与就业、产业、区域、环保等政策协同配合,提升各项政策目标、工具、力度、节奏匹配度;金融监管总局、中国人民银行引导银行业金融机构加强信贷资金投向管理,通过优化金融业增加值季度核算方法等措施,防范资金空转。

四是进一步看好用好民生资金,着力保障和改善民生。有关部门和地方把整改民生问题、看好用好民生资金,作为践行以人民为中心的发展思想的切入点,着力解决就业、食品安全、乡村振兴等方面老百姓急难愁盼问题,推动增强群众获得感、幸福感、安全感。

五是进一步强化底线意识,推动防范化解重大领域风险。债务管

理方面,财政部公开通报8起隐性债务问责典型案例,开展全口径地方债务统计监测;工业和信息化部发挥专班牵头作用,赴各地开展4轮清理拖欠企业账款调研督导帮促;金融监管总局督促金融机构规范金融产品发行,重点防范新增地方政府隐性债务。金融风险方面,有关部门推动建立高风险机构退出市场过程中政府与法检联动机制,强化行政处罚、民事追责、刑事打击的衔接配合,完善金融风险监测预警和早期纠正机制。

六是进一步加大对重大问题的查办力度,强化权力监督。对审计移送的310多件违纪违法问题,有关部门和地方对涉案款物加紧追赃挽损,依规依纪依法处理处分有关负责人。对腐败手段更加隐蔽翻新的问题,中国证监会推进《证券公司监督管理条例》修订,提升“影子公司”“影子股东”等新型腐败发现能力。

## 第二届大学生基金知识竞赛 B组小组赛成绩今日揭晓

●杨皖玉 黄美杰

为贯彻落实党中央、国务院将投教纳入国民教育体系的战略部署,第二届大学生基金知识竞赛线下赛程在12月陆续播出。其中,线下竞赛阶段的B组小组赛的比赛结果于12月23日揭晓。

12月22日,本届大赛B组小组赛第一场、第二场播出。B组4支参赛队伍先后亮相,两场小组赛结束后,华东政法大学万家基金代表队与西安交通大学富国基金代表队以480积分暂并列小组第一名,复旦大学东方红资产管理代表队、南京大学摩根资产管理代表队暂只出场一次,分别赢得180积分和200积分。

## 2024中国经济印记

(上接A01版)“我国经济运行一季度开局良好,二、三季度压力有所增大。面对复杂的局面,党中央科学决策,加大逆周期调控,特别是9月26日中央政治局会议以后,四季度以来主要经济指标明显回升,社会信心有效提振,积极变化显著增多。”国家统计局新闻发言人付凌晖说。

从客流到物流,一连串新纪录的诞生,成为2024年中国经济活力持续恢复的生动写照。

——40亿人次!中国国家铁路集团有限公司发布数据显示,今年1月至11月,全国铁路累计发送旅客40.08亿人次,年度旅客发送量首次突破40亿人次大关,创历史新高。我国铁路客运量、客运周转量等主要旅客运输指标稳居世界首位。

南来北往,人享其行,“流动的中国”活力涌动。“铁路旅客发送量正以亿为单位实现快速增长,2023年全年发送旅客38.55亿人次,2024年前11个月即突破40亿人次。”国铁集团相关负责人说。

——1500亿件!国家邮政局发布数据显示,截至11月17日,我国快递年业务量首次突破1500亿件大关,刷新历史纪录。1500亿件快件背后,是人均收快递超100件,平均每秒产生5400多件快件……

快递“小包裹”,映照经济“大棋局”。“当前,我国已进入年快递业务量超千亿件、业务收入超万亿元的新阶段,建成了世界上最为通达、最为普惠、规模最大、受益人数最多的寄递服务网络。”国家邮政局政策法规司二级巡视员李永松说。

——10万列!11月15日,随着X8083次中欧班列(重庆—杜伊斯堡)从重庆团结村中心站缓缓驶出,中欧班列累计开行突破10万列,发送货物超1100万标箱,货值超4200亿美元。

跨越山海,美美与共,中欧班列开行数量稳定增长,为畅通国内国际双循环、促进沿线国家和地区经济社会发展,服务高质量共建“一带一路”注入强劲动力。”商务部研究院学位委员会委员、研究员白明说。

中央经济工作会议提出,要稳定预期、激发活力,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平。

中央财办有关负责人表示,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

“中国经济经过长期发展积累形成了一系列优势,新型城镇化、绿色化、数字化也在推动总需求潜力持续释放,具备应对外部不确定冲击、实现持续向好的重要基础和有利条件。”国务院发展研究中心宏观经济研究部部长许伟说。

## 调控彰显决心信心

回首来路,2024年中国经济答卷来之不易。财政政策和货币政策、存量政策与增量政策持续用力、叠加发力、更加给力,持续推动经济回升向好。

“我们贷款了1000万元,享受的是高新技术企业的优惠政策,用于核心技术的研发。这笔资金的注入极大地缓解了我们的资金需求。”贵州高速集团所属贵州中南交通科技有限公司总经理赵廷新说。

年内数次降准、降息,保持流动性合理充裕;设立股票回购增持再贷款,推出证券、基金、保险公司互换便利,支持资本市场稳定发展;开展公开市场国债买卖操作,启用公开市场买断式逆回购操作工具,货币政策工具箱持续上新……实施支持性的货币政策,为实体经济发展营造了良好的货币金融环境。

12月18日,上海市浦东新区在临近年底收官之际,再次推动10个重大科技产业及40个配套项目实现开工,总投资114亿元。

12月23日,B组小组赛第三场、第四场即将播出,B组小组赛两支晋级队伍也将随之产生。

每场小组赛共四轮,第一轮为必答题,第二、三、四轮为抢答题,每场比赛每队基础分为100分。B组小组赛结束后,将有2支队伍晋级1/4决赛,2支队伍遗憾离场。

线下小组赛将在中证金牛座App,中国证券报官方视频号、抖音号、bilibili号,中证网,新华社客户端,新华每日电讯官方视频号、抖音号,半月谈官方视频号、抖音号等平台播出。

第二届大学生基金知识竞赛由中国证券投资基金业协会指导,中国证券报主办。

预算支出增加,为稳定经济大盘提供关键支撑;地方政府新增专项债额度扩大,3.9万亿元为历年之最;超长期特别国债发行,12万亿元地方化债“组合拳”推出……“积极”成为今年财政政策的基调和特点。

“家里的洗衣机和油烟机都应该换新了,原价要3300多元,享受以旧换新补贴,能优惠近700元,真划算。”北京市民姚女士表示。

消费品以旧换新补贴政策出台两轮,范围更广、力度更大;安排3000亿元超长期特别国债资金用于“两新”领域,提升地方消费品以旧换新能力;7000亿元超长期特别国债用于“两重”领域,助推我国标志性工程建设……在“两新”“两重”政策推动下,消费潜力加快释放,投资关键作用更好发挥。

中央经济工作会议提出,要实施更加积极的财政政策,适度宽松的货币政策,打好政策“组合拳”。

在实施层面,许伟认为,要增强宏观政策的协调配合,加强宏观政策与其他结构性举措的配合。提高发展质量,关键要靠落实好改革举措,接下来还要推动政策和改革协同配合发力,进一步增强各方面对明年经济发展的信心。

“财政政策强调增量,货币政策重回宽松,各类政策将加大协同配合力度。”中信证券首席经济学家明明说。

## 创新增添动力潜能

2024年以来,各地区各部门强化创新驱动,积极发展数字经济,加快绿色转型,向“新”势能持续汇聚,高质量发展扎实进展。

——高技术产业增势较好。1-11月份,规模以上高技术制造业增加值同比增长9%,增速明显快于规模以上工业增长;高技术产业投资增长8.8%,明显快于全部投资增长。

——数字经济发展向好。11月份,集成电路制造增加值同比增长20.7%,信息传输、软件和信息技术服务业生产指数增长9.3%,均保持较快增长。

——智能、绿色转型持续。11月份,智能无人飞行器制造、智能车载设备制造增加值分别增长60.6%、13.9%;新能源汽车和太阳能电池产品产量分别增长51.1%和10.9%。

经济结构转型升级的背后,是创新的中国积厚成势。

世界知识产权组织发布的《2024年全球创新指数报告》显示,中国在全球的创新力排名较去年上升1位至第十一位,是10年来创新力上升最快的经济体之一;中国拥有26个全球百强科技创新集群,超过去年的24个,位居世界第一。

国家知识产权局发布的数据显示,截至10月末,国内有效发明专利拥有量达466万件,其中,专利权人为企业的达341.7万件,占全部有效发明专利量的73.3%。

中央经济工作会议提出,以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系。其中,“开展‘人工智能+’行动”“培育未来产业”“超前布局重大科技项目”成为关键词。

“未来产业已明确进入‘政策导入期’。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示,下一步需要优化政策体系,特别是在产业链前后两端着力。在前端,要推动颠覆性创新,补齐科技成果转化薄弱环节;在后端,要开拓技术和产品应用场景,以扩大需求带动产业发展。

许伟认为,发展新质生产力,要加强基础研究和关键核心技术攻关,超前布局重大科技项目,积极推进应用示范;加强国家战略科技力量建设和市场化力量的结合,尤其是要注意激发创投和风险投资活力;要抓住绿色转型和人工智能发展的机遇,积极布局未来产业,催生更多科技和产业新赛道。