

# 不断开创乡村全面振兴新局面

## ——从中央农村工作会议看2025年“三农”工作着力点

● 据新华社电

中央农村工作会议17日至18日在北京召开。习近平总书记对做好“三农”工作作出重要指示，充分肯定今年“三农”工作取得的成绩，对做好2025年“三农”工作提出明确要求。

2025年是“十四五”规划收官之年，是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。这次重要会议部署了哪些重点任务？做好明年“三农”工作将如何发力？

### 稳产保供： 增强重要农产品供给保障能力

习近平总书记指出，2024年，我国粮食生产迈上新台阶，农民收入稳步增长，农村社会和谐稳定，为推动经济社会高质量发展提供了基础支撑。

数据显示，在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上，今年我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。

中国农业科学院农业经济与发展研究所研究员钟钰分析，从耕地看，今年粮食播种面积比上年增加525.8万亩，且耕地质量提升速度加快，农田基础设施改造稳步推进，中央财政提高了对高标准农田建设的补助标准。从农业科技看，今年农业科技贡献率超过63%，粮食生产全程机械化发展达到新高度，实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，护航粮食增产。

习近平总书记强调，确保粮食和重

# 63%

今年农业科技贡献率超过63%，粮食生产全程机械化发展达到新高度，实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，护航粮食增产。

要农产品稳产保供。

“在粮食丰收的基础上，此次会议强调坚决扛牢保障国家粮食安全重任，意味着要以久久为功的定力，始终紧绷粮食安全这根弦，不因一时丰收而放松。”南京农业大学教授朱晶表示，一方面要继续坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，重点通过提高单产、推广现代农业技术等措施，确保国家粮食安全；另一方面要强化政策支持，提高补贴的精准性与指向性，切实保障农民种粮的积极性。

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事，此次会议从耕地、科技、政策等多方面进行部署。

会议提出“因地制宜发展农业新质生产力”。朱晶表示，要挖掘良种良机良法对提高单产的潜力，加快良种培育，推进农机装备智能化应用，增加研发投入，鼓励产学研合作，培养专业人才，向科技要产量、要产能。

钟钰说，会议提出“启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿”，这一创新举措将更加有利于激励粮食主产区重农抓粮，让主产区抓粮得实惠、不吃亏，进一步激发地方发展粮食生产的积极性，同时有利于构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局，并促进区域经济社会协调发展。

### 乡村振兴： 建设宜居宜业和美乡村

会议作出一系列部署，推动建设宜居宜业和美乡村。

国务院发展研究中心研究员叶兴庆表示，学习运用“千万工程”经验，是推进乡村全面振兴的有效路径和方法，必须持之以恒、走深走实，把乡村振兴战略细化为一项一项具体工作抓实抓到位，让农民群众可感可及、得到实惠。

叶兴庆说，会议提出做好“土特产”文章，要提升乡村产业发展水平，立足各地资源禀赋和区位优势，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展，多途径增加农民收入。

会议提出“推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合”。北京大学现代农业学院院长黄季焜表示，要更好推进城乡融合发展，在促进城乡要素平等交换、双向流动的同时，落实“坚持农业农村优先发展”要求，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，推进乡村全面振兴。

### 深化改革： 进一步激发动力活力

推进乡村全面振兴，必须用好深化改革这个法宝。本次会议讨论了《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革、扎实推进乡村全面振兴的意见（讨论稿）》，并对全面落实进一步深化农村改革任务作出部署。

新形势下深化农村改革，主线仍是处理好农民和土地的关系。2023年开始，农村第二轮土地承包相继到期，今后5年是高峰期。当前，在安徽、湖南、广西启动了第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。同时，各地发展农业适度规模经营，农民合作社、家庭农场、农业产业化龙头企业等蓬勃发展。

黄季焜说，会议明确“有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点”，这项部署将增强农民对土地承包权的安全感，激发农民长期保护和投资土地的积极性。2025年到2029年是政策实施的集中期，当前务必在做好试点示范与经验总结的基础上，有序推进各项工作。

发展乡村产业，促进农民增收，会议明确要求“完善联农带农机制”。专家表示，工商资本下乡、乡村产业发展，需要带动农民而不是替代农民，应投资兴办农民参与度广、受益面广的农产品加工、储运、营销等产业，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，让农民更多分享产业增值收益。

# 全国10余个城市收购存量房项目落地

● 本报记者 彭扬

中国证券报记者12月18日获悉，自5月17日全国切实做好保交房工作视频会议以来，相关部门和地方密切合作，加快推动收购存量商品房用作保障性住房工作不断深入，取得阶段性成效。近期，全国10余个城市收购存量房项目落地。

此前，金融管理部门向21家全国性银行印发通知，设立3000亿元保障性住房再贷款，出台再贷款实施细则，明确监管政策和实施流程，引导银行发放贷款，支持地方国有企业收购已建成未出售商品房用作配售型或配租型保障性住房。

相关部门在城市房地产融资协调机制下成立收购工作专班，推动地方政府加大工作力度。目前，全国已有上百个城市收购工作专班选定了收购主体，70多个城市公开发布房源征集公告。

从优化再贷款激励政策方面看，9月29日，人民银行印发通知，将保障性住房再贷款的央行资金支持比例由60%提高到100%，进一步增强对银行和收购主体的市场化激励。据了解，再贷款按季度申请和发放，与银行贷款实际投放进度存在1个至2个季度时滞。

收购存量房需经过摸排需求、征集房源、明确收购办法、选定收购主体、与房企协商等环节，实际落地需要一定时间。近期，重庆、江苏苏州、湖北武汉、河南郑州、吉林长春、浙江金华、河北保定、四川乐山、安徽合肥、安徽舒城、安徽蒙城等10余个城市收购存量房项目落地，筹集保障性住房上万套。

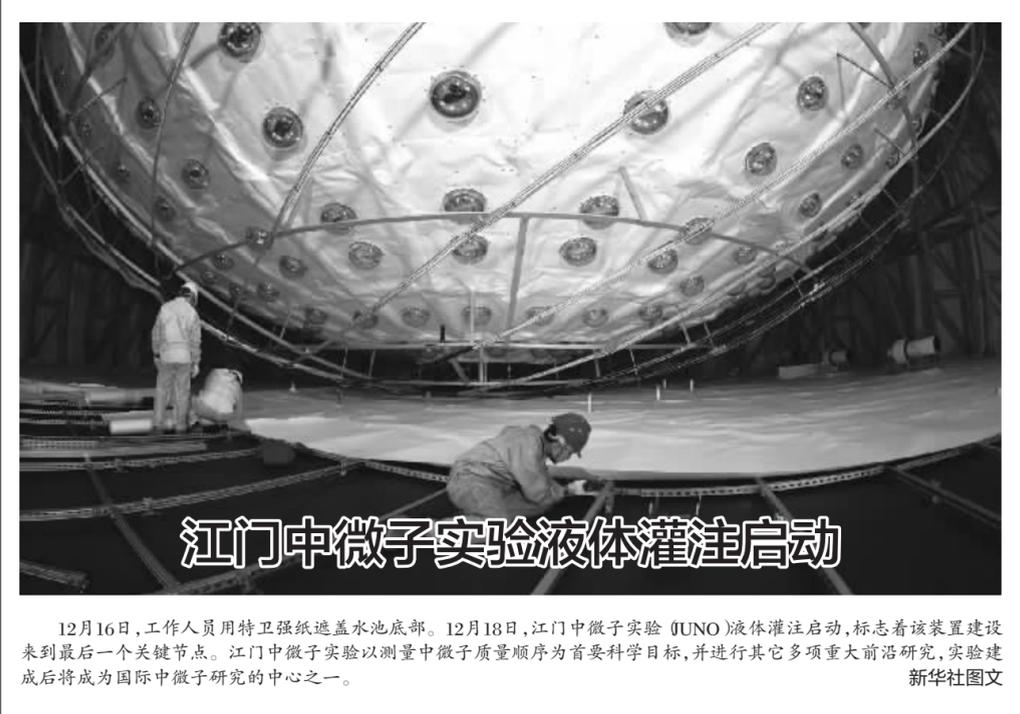
## 铁路技术标准管理办法印发

● 本报记者 李媛媛

国家铁路局网站12月18日消息，国家铁路局近日印发《铁路技术标准管理办法》。《管理办法》明确了铁路技术标准的管理职责、计划、制定、发布、实施与监督等内容。

国家铁路局结合铁路技术标准体系建设和标准管理工作实际，对《铁道行业技术标准管理办法》《铁路工程建设标准管理办法》《铁路工程造价标准管理办法》进行了整合修订，形成《管理办法》。与3个标准管理办法相比，《管理办法》修订的主要内容为：统一整合标准管理办法，明晰职责，明确各领域标准属性，调整铁路行业标准范围等。

《管理办法》提出，对没有国家标准、需在铁路行业范围内统一的以下技术要求，应当制定铁路行业标准：铁路基础通用技术要求和术语、符号、制图方法；铁路系统性、兼容性和互联互通等技术要求；铁路专用装备和系统通用技术要求、试验方法及其主要部件的技术要求、试验方法；铁路工程勘测、设计、施工、验收等质量要求，以及专用的试验、检验、评定等方法；铁路工程造价办法规则、费用标准、专业定额、价格信息。



### 江门中微子实验液体灌注启动

12月16日，工作人员用特卫强纤维遮盖水池底部。12月18日，江门中微子实验（JUNO）液体灌注启动，标志着该装置建设来到最后一个关键节点。江门中微子实验以测量中微子质量顺序为首要科学目标，并进行其它多项重大前沿研究，实验建成后将成为国际中微子研究的中心之一。

新华社图文

## 上交所发布新版上市基金做市业务指南

### 调整主做市商年度综合评价方案

● 本报记者 黄一灵

12月18日，上交所发布《上海证券交易所基金业务指南第2号——上市基金做市业务（2024年12月修订）》。据悉，修订后的指南调整了主做市商年度综合评价方案，优化了做市数据查询功能，旨在进一步发挥基金做市商功能。修订后的指南自2024年12月21日起实施。

修订后的指南显示，定期评价主做市商和一般做市商的做市服务情况，分为月度评价和年度综合评价。月度评价是每个月对做市商的做市服务情况进

行考评。每个考评月度是从上个月21日至本月20日（每年第一个考评月度是从上一年度12月21日至本年度1月20日）。为特定基金提供做市服务的首个月度评价周期内，做市不满10个交易日的做市商不参与当月月度评价。年度综合评价是每年12月对做市商从上年度12月21日至本年度12月20日的做市服务情况进行综合考评。

主做市商为基金产品提供主做市服务的，按主做市服务评价标准进行评价。主做市商为基金产品提供一般做市服务的，或一般做市商为基金产品提供一般做市服务的，按一般做市服务评价

标准进行评价。

主做市商月度评价方面，上交所根据时间加权报价差、连续竞价有效参与率和成交量占主做市服务平均成交量比重等评价指标，对主做市商为特定基金提供主做市服务情况进行月度评价，评价结果分为AA、A、B、C、D五档，D档为不合格。

主做市商年度综合评价方面，上交所根据主做市商为基金产品提供主做市服务的月度评价情况，进行主做市商年度综合评价。主做市商为基金产品提供一般做市服务情况不纳入主做市商年度综合评价。

## 第二届大学生基金知识竞赛线下赛程即将播出

（上接A01版）大赛以“知识+乐趣+竞赛”的方式进行基金知识的学习普及，传播价值投资、长期投资理念，引导投资者树立正确的财富观、价值观。赛事分为线上积分赛、线下小组赛、1/4决赛、半决赛、冠军争夺赛等多个阶段。

经过激烈角逐，线上积分赛已于2024年6月28日至7月15日顺利完成。其中，由华夏基金指导的中央财经大学代表队凭借最佳团体成绩位居第一名，万家基金指导的华东政法大学代表队、易方达基金指导的华南理工大学代表队分别位列第二名和第三名。

天弘基金指导的南开大学代表队、汇添富基金指导的上海交通大学代表队、中欧基金指导的中国科学技术大学代表队、富国基金指导的西安交通大学代表队、嘉实基金指导的北京航空航天大学代表队、广发基金指导的中山大学代表队、摩根资产管理指导的南京大学代表队位列第四名至第十名。

接下来，活动将进入线下竞赛播出阶段，包括小组赛、1/4决赛、半决赛、冠军争夺赛四阶段赛程，比赛形式将在现场以抢答、一对一单挑等方式进行。各代表队通过竞赛方式获取积分，按积分高

低排名决出胜负。

线下竞赛赛程将于12月20日陆续在中证金牛座App、中国证券报官方视频号、抖音号、bilibili号、中证网、新华社客户端、新华每日电讯官方视频号、抖音号、半月谈官方视频号、抖音号等平台播出。

第二届大学生基金知识竞赛由中国证券投资基金业协会指导，中国证券报主办。大赛纳入中国证券投资基金业协会“一司一省一高校”投资者教育系列活动和“基金行业在行动——投教纳入国民教育体系”专项投教活动。

（上接A01版）充分肯定了今年“三农”工作取得的成绩，对做好2025年“三农”工作提出明确要求，科学指引“三农”工作从战略布局、在关键处落子，具有很强政治性、思想性、指导性、针对性。必须深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，以高度的政治自觉坚决抓好贯彻落实，结合实际转化为具体行动和举措。

会议强调，要聚焦学习运用“千万工程”经验，推进乡村全面振兴，集中力量抓好办成一批重点实事，千方百计推动农业增效、农村增活力、农民增收入。要坚决扛牢保障国家粮食安全重任，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，稳定粮食播种面积，深入推进粮油作物大面积单产提升行动，加强农业防灾减灾能力建设，确保粮食稳产丰产。强化耕地保护和提升，严格耕地占补平衡管理，建立耕地种植用途监测体系，抓好高标准农田建设工程质量和资金安全监管。推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果转化推广应用，因地制宜发展农业新质生产力。健全粮食生产支持政策体系，启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿。完善农产品贸易与生产协调机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。构建多元化食物供给体系，扶持畜牧业稳定发展，健全粮食和食物节约长效机制。要毫不松懈抓好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作，提升防止返贫致贫监测帮扶效能，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。要推动乡村产

业提质增效，做好“土特产”文章，培育新产业新业态，完善联农带农机制，促进农民增收。要提升乡村规划建设水平，顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，统筹县域城乡规划布局，推动基础设施向农村延伸，提高农村基本公共服务水平，持续改善农村人居环境，加强农村生态环境治理。要着力健全乡村治理体系，深入推进抓党建促乡村振兴，持续整治形式主义为基层减负。实施文明乡风建设工程，加强新时代农村精神文明建设，积极开展移风易俗。坚持和发展新时代“枫桥经验”，做好农村矛盾纠纷排查化解，维护农村稳定安宁。要全面落实进一步深化农村改革任务，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，探索闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式，创新乡村振兴投融资机制，激发乡村振兴动力活力。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制。走好新时代党的群众路线，坚持从农村实际出发，尊重农民意愿，发挥农民主体作用，改进工作方式方法，鼓励各地实践探索和改革创新，不断开创乡村全面振兴新局面。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。

## 资本市场

### 支持新质生产力发展路径明晰

（上接A01版）北交所副总经理李永春表示，北交所采用公司审核的方式，让符合条件的专精特新“小巨人”、制造业单项冠军等优质专板培育层企业，在新三板官网专区进行20天公示，如未接到异议就可实现“无感”挂牌。

今年以来，资本市场以支持优质创新企业为重点，出台多项政策举措，进一步增强资本市场制度包容性、适应性。中金公司研究部首席国内策略分析师李索认为，增强资本市场制度包容性、适应性，可以理解为通过不断优化政策和相关机制，提升资本市场服务实体经济的能力。

业内人士预计，资本市场改革明年仍将着重适配新质生产力发展，提高对新产业新业态新技术的包容性、适应性。

### 支持产业并购重组

12月15日，知名创业服务公司创业黑马发布公告称，拟通过发行股份及支付现金方式购买北京版信通技术有限公司100%股权，同时拟向不超过35名特定投资者发行股票募集配套资金。创业黑马表示，本次并购数字版权细分领域的龙头企业，可以快速高效拓宽上市公司服务企业的基础能力，增强企业服务赛道在数字版权服务领域的战略优势地位。

近一段时期，支持产业并购的政策信号持续释放。上交所表示，支持服务上市公司用足用好并购重组政策工具，尽快推动一批标志性、高质量的产业并购案例落地。深交所表示，将持续深化并购重组制度改革，破除阻碍并购重组市场的堵点，做好相关政策宣导，推动优质案例尽快落地，与各方共同创造活跃有序的市场生态。北交所表示，发挥资本市场在企业并购重组中的主渠道作用，支持上市公司向新质生产力方向转型升级。

一些地方也在加力支持以产业整合升级为目的的并购重组。10月，深圳发布的《深圳市促进创业投资高质量发展行动方案（2024-2026）（公开征求意见稿）》提出，引导上市公司、

业提质增效，做好“土特产”文章，培育新产业新业态，完善联农带农机制，促进农民增收。要提升乡村规划建设水平，顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，统筹县域城乡规划布局，推动基础设施向农村延伸，提高农村基本公共服务水平，持续改善农村人居环境，加强农村生态环境治理。要着力健全乡村治理体系，深入推进抓党建促乡村振兴，持续整治形式主义为基层减负。实施文明乡风建设工程，加强新时代农村精神文明建设，积极开展移风易俗。坚持和发展新时代“枫桥经验”，做好农村矛盾纠纷排查化解，维护农村稳定安宁。要全面落实进一步深化农村改革任务，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，探索闲置农房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式，创新乡村振兴投融资机制，激发乡村振兴动力活力。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制。走好新时代党的群众路线，坚持从农村实际出发，尊重农民意愿，发挥农民主体作用，改进工作方式方法，鼓励各地实践探索和改革创新，不断开创乡村全面振兴新局面。

国务委员兼国务院秘书长吴政隆主持第一次全体会议。

中央农村工作领导小组，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志参加会议。

“20+8”产业链主企业围绕本产业链关键环节开展产业并购投资；《上海市支持上市公司并购重组行动方案（2025-2027年）》明确，力争到2027年，落地一批重点行业代表性并购案例。

“科技产业的并购重组将成为2025年市场交易主线。”粤开证券首席经济学家罗志恒认为，从政策角度看，下一步将会出台更具有操作性的指引，如落地重组股份分期支付机制等。从投资角度看，战略性新兴产业、未来产业等方向的并购重组，如新能源汽车、半导体产业基于补链强链和提升关键技术水平的并购重组值得关注。

### 培育壮大耐心资本

作为追求长期投资、战略投资、稳定投资的资本，耐心资本是发展新质生产力的重要条件和推动力。

君联资本总裁李家庆表示，市场化机构要扮演好耐心资本的角色，不仅要投早、投小、投硬科技，还要投大、投准、投长。在科技企业的成长过程中“陪跑”更长时间，提供更多的专业化投后服务。

作为耐心资本的重要组成部分，创业投资和私募股权投资为创新型企业提供了关键的资金支持，促进了技术创新和产业升级。今年以来，监管部门围绕创业投资、私募股权投资“募投管退”全链条优化支持政策，引导资本更好投早、投小、投硬科技，促进“科技-产业-金融”良性循环。

“支持创业投资和私募股权投资，更好地发挥耐心资本的积极作用。”中国银河证券研究院建议，畅通退出机制，丰富和完善企业退出渠道，提高创业投资和私募股权投资资金的流动性，加大对科创企业和中小企业的支持力度。

中证金融研究院首席经济学家潘宏胜认为，随着制度环境的持续优化，权益类公募基金将进一步壮大，社保基金、养老基金、企业年金、保险机构等将开展更多资本市场长期投资，助力形成各类中长期资金“愿意来、留得住、发展得好”的良好市场生态。

## 跨国公司跨境资金管理更便利

（上接A01版）一体化资金池已成为公司全球资金集中管理非常重要的工具。累计于2022年8月参与以来，已累计办理各项外债和境外放款业务合计超100亿美元。

这一负责人介绍，2023年全年TCL合计在海外销售收入约1300亿元人民币，约占整体销售收入的42%。利用跨境资金池归集海外闲置资金头寸，将境外沉淀资金、销售

利润回流国内，强化了境内集团总部对全球化经营的掌控力度，降低全球化运营风险。

专家表示，当前全球经济不确定性增强，企业利用跨境资金池管控好海外资金风险，充分盘活企业境内外资金头寸进而节约财务成本，对企业持续稳健经营和发展海外业务，均起到非常重要的促进作用。