

人社部：落实落细就业优先政策

●本报记者 王舒婷

人力资源社会保障部网站12月17日消息，人力资源社会保障部党组16日召开扩大会议，传达学习中央经济工作会议精神，研究贯彻落实举措。会议提出，坚持把稳就业作为保民生、促发展、稳预期的重要基础，落实落细就业优先政策，支持经营主体减负稳岗。

会议强调，要深刻把握明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，打好存量政策和增量政策组合拳，在稳就业、促增收、惠民生、守底线上下更大功夫。坚持把稳就业作为保民生、促发展、稳预期的重要基础，落实落细就业优先政策，支持经营主体减负稳岗。

会议强调，要深刻把握明年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，打好存量政策和增量政策组合拳，在稳就业、促增收、惠民生、守底线上下更大功夫。坚持把稳就业作为保民生、促发展、稳预期的重要基础，落实落细就业优先政策，支持经营主体减负稳岗，完善高校毕业生等青年、农民工、失业人员、困难人员等重点群体就业支持体系，大规模开展职业技能培训，着力促进技能劳动者增收。

会议强调，坚持用改革的思维和办法破解民生难题，重点推动延迟退休等社保制度改革稳妥有序实施，着力深化技能人才发展体制机制改革，完善工资收入分配制度，健全灵活就业和新就业形态劳动者权益保障制度。坚持把防范化解劳动就业领域风险作为重大任务，着力强化源头防控，牢牢守住不发生系统性风险底线。紧紧围绕扩大国内需求、发展新质生产力、深化经济体制改革、扩大高水平对外开放、统筹推进新

型城镇化和乡村全面振兴、加大区域战略实施力度等方面，充分发挥人社职能优势，加强政策支持，积极助力推进高质量发展和中国式现代化。

会议要求，要切实做好岁末年初民生保障和安全稳定各项工作，加大农民工工资支付保障力度，用心用力帮扶困难群体就业，及时足额发放各类社会保障待遇，抓好安全生产，加强人社领域风险矛盾排查化解，全力维护社会大局和谐稳定。

（上接A01版）习近平强调，要全面提高民生保障和社会治理水平。加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，完善城乡公共服务体系和社会保障体系，解决好群众急难愁盼问题。加强对重点群体就业创业支持，保持就业总体稳定。统筹城乡基础设施和公共服务布局，稳步推进城镇化。提升脱贫人口帮扶实效，守住不发生规模性返贫致贫底线。统筹发展和安全，完善风险防控体系，加强防灾减灾救灾能力建设，提升应对重大风险挑战能力。健全城乡社区治理体系，常态化开展扫黑除恶，依法惩治各种违法行为。

习近平指出，要以党的政治建设统领党的建设各项工作，推动全面从严治党向纵深发展。巩固拓展主题教育成果，推进党纪学习教育常态化长效化，持续落实中央八项规定精神推

动转变作风，激励广大干部继续发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，树立和践行正确政绩观。驰而不息抓好反腐败斗争，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。强化对权力运行的制约和监督，教育引导干部增强拒腐防变能力。

习近平强调，元旦、春节将至，各级党委和政府要抓好“米袋子”、“菜篮子”等民生保障，抓好物资、能源等保供工作，深入开展安全生产大检查，维护社会大局稳定。要认真贯彻中央经济工作会议精神，科学谋划明年经济社会发展工作，努力实现明年良好开局。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席汇报会。何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志参加汇报会。

中国结算 明年起减半收取沪深A股分红派息手续费

0.5‰

按照派发现金总额的
0.5‰收取分红派息手续费

●本报记者 胡雨

12月17日晚间，中国结算发布的《关于对沪、深市场A股分红派息手续费实施优惠措施的通知》明确，为加大上市公司分红激励力度，推动增强投资者回报，中国结算决定，自2025年1月1日起，对沪、深市场A股分红派息手续费实施减半收取的优惠措施，即按照派发现金总额的0.5‰收取分红派息手续费，手续费金额超过150万元以上的部分予以免收。

业内人士表示，在有关部门的积极引导下，今年以来A股上市公司分红意愿及力度明显提升，越来越多的上市公司通过提高分红频次等举措增强投资者获得感。从不少上市公司发布的“提质增效重回回报”行动方案看，通过现金分红、股份回购等措施让投资者与股东共享公司经营发展成果，已成为业内的共识。随着真金白银发放到投资者手中，今年以来高股息红利资产在二级市场上也持续获得追捧。



河北曹妃甸港区：开设绿色通道 保障“北煤南运”

12月16日，两艘轮船靠泊在唐山港曹妃甸港区煤炭码头装货（无人机照片）。

近日，随着气温下降，南方地区电煤用量明显增加。作为我国“北煤南运”主枢纽港之一的河北省唐山港曹妃甸港区与海事部门联动，开通绿色通道，优先保障电煤运输船舶进出港，煤炭码头实行全天候不间断作业，全力保障南方电煤稳定供应。

新华社图文

国家统一可持续披露准则体系建设序幕拉开

●本报记者 欧阳剑环

财政部网站12月17日消息，为推动经济、社会和环境可持续发展，稳步推进我国可持续披露准则体系建设，规范企业可持续发展信息披露，财政部会同多部门近日联合印发《企业可持续披露准则——基本准则（试行）》。在实施范围及实施要求作出规定之前，由企业自愿实施。

财政部会计司有关负责人表示，《基本准则》的发布，拉开了国家统一的可持续披露准则体系建设的序幕，具有重要的里程碑意义。

不会“一刀切”

上述负责人介绍，《基本准则》的起草，主要坚持“积极借鉴、以我为主、兼收并蓄、彰显特色”的思路。一方面，以我为主，体现中国特色。《基本准则》在制定目的、适用范围、披露目标、重要性标准、体例结构以及部分技术要求等方面基于我国实际作出规定。另一方面，积

极借鉴国际准则的有益经验。根据前期国际准则的中国适用性评估结论，国际准则多数要求在我国具有适用性。

“这种制度安排，既有利于具体准则的制定和实施，也有利于我国可持续披露准则与国际准则实现趋同。”该负责人说。

《基本准则》共六章31条。在总则中，《基本准则》规定了制定目的、准则体系、可持续信息和价值链的概念、报告主体、关联信息、信息系统和内部控制要求等；在披露目标与原则方面，《基本准则》规定了可持续信息披露目标和信息使用者，并对披露目标所涉及的重要性原则、重要性评估、汇总和分解以及相称性方法等予以明确；在信息质量要求方面，规定了企业披露的可持续信息应当满足的6个信息质量要求，即可靠性、相关性、可比性、可验证性、可理解性和及时性；在披露要素方面，规定了企业披露的可持续信息应包括的四个核心要素，即治理、战略、风险和机遇管理、指标和目标，以及每一要素下需要披露的内容。

在实施层面，上述负责人表示，综合考虑我国企业的发展阶段和披露能力，企业可持续披露准则的施行不会采取“一刀切”的强制实施要求，将采取区分重点、试点先行、循序渐进、分步推进的策略，从上市公司向非上市公司扩展，从大型企业向中小企业扩展，从定性要求向定量要求扩展，从自愿披露向强制披露扩展。因此，《基本准则》发文通知中明确指出，在实施范围及实施要求作出规定之前，由企业自愿实施。

明确总体目标

上述负责人表示，国家统一的可持续披露准则体系由基本准则、具体准则和应用指南组成。

具体来看，基本准则主要规范企业可持续信息披露的基本概念、原则、方法、目标和一般共性要求等，统驭具体准则和应用指南的制定。

具体准则则是针对环境、社会和治理方面的可持续议题的信息披露提出具体要求。环境方面的议题包括气候、污

染、水与海洋资源、生物多样性与生态系统、资源利用与循环经济等，社会方面的议题包括员工、消费者和终端用户权益保护、社区资源和关系管理、客户关系管理、供应商关系管理、乡村振兴、社会贡献等，治理方面的议题包括商业行为等。

应用指南包括行业应用指南和准则应用指南两类。行业应用指南针对特定行业应用基本准则和具体准则提供指引，以指导特定行业企业识别并披露重要的可持续信息。准则应用指南对基本准则和具体准则进行解释、细化和提供示例，以及对重点难点问题进行操作性规定。

该负责人表示，国家统一的可持续披露准则体系建设的总体目标是，到2027年，企业可持续披露基本准则、气候相关披露准则及应用指南相继出台；到2030年，国家统一的可持续披露准则体系基本建成。鉴于准则体系建设周期较长，可由相关部门根据实际需要先行制定针对特定行业或领域的披露指引、监管制度等，未来逐步调整完善。

国务院国资委：用好市值管理“工具箱”

（上接A01版）促进产业升级实施并购重组。

鼓励业务多元化的控股上市公司进一步突出专业化发展特色，探索将内部业务独立、质地优良、成长性良好、具有行业差异化竞争优势的资产，规范稳妥实施分拆上市，进一步挖掘公司在细分行业领域的市场价值。

支持控股上市公司根据自身产业基础和主业发展规划，通过并购重组加快布局战略性新兴产业和未来产业，培育新质生产力，打造产业领先企业。严控控股上市公司盲目扩张、增加过剩产能、破坏财务健康、降低经营效率的对外并购行为。

“市值管理需求有望加速央企国企改革。”启铎研究院首席经济学家潘向东表示，在市值管理的具体方式中，并购重组能够帮助上市公司提升公司内在价值。展望2025年，央企上市公司可通过横向整合、垂直整合、多元化战略并购等方式抓住政策机遇提升公司质量。

建立常态化股票回购增持机制

在完善增强投资者信心的制度安排方面，《意见》提出，中央企业和控股上市公司要将股票回购增持作为一项长期性基础性工作，建立常态化股票回购增持机制。持续提升应对资本市场复杂情况的能力水平，指导控股上市公司提前谋划股价短期连续或大幅下跌时的应对预案，提高反应速度、决策效率和执行效率，稳定市场情绪，有效维护上市公司市值。严格遵守控股股东、实际控制人减持规定，严禁违规减持、绕道减持，鼓励中央企业通过自愿延长股票锁定期、自愿终止减持计划以及承诺不减持股票等方式，提振投资者信心。

《意见》提出，高度重视控股上市公司破净问题，将解决长期破净问题纳入年度重点工作，指导长期破净上市公司制定披露估值提升计划并监督执行；对业务协同度弱、股票流动性差、基本失去功能作用的破净上

强化全链条追诉 多部门联动严打财务造假

（上接A01版）经查，公司存在财务会计核算不规范、未按规定履行信息披露义务等问题。证监会早前出具的行政处罚决定书决定对美尚生态责令改正，给予警告，并处1330万元罚款；对时任美尚生态董事长王迎燕给予警告，处以1510万元罚款，并采取终身市场禁入措施，并对其他当事人作出相关处罚。

再如，江苏证监局网站1月2日向金通灵及相关责任人发出行政处罚决定书，针对公司财务造假等问题，江苏证监局决定对金通灵责令改正、给予警告并处以罚款，并对相关责任人给予警告并处罚款。

“此次美尚生态、金通灵以及相关高管、中介机构，在前期已接受行政处罚的基础上，又遭到民事追责，充分体现了有关部门增强立体化追责力度的决心，将助力形成相关利益主体不敢配合财务造假的法律环境。”深圳大学法学院副教授吕成龙称。

“两新”“两重”将接续发力

（上接A01版）西部陆海新通道建设，东北黑土地高标准农田建设，“三北”工程建设，农业转移人口市民化公共服务体系建设，高等教育提质升级等领域建设。

展望明年，上述中央财办有关负责人表示，在基础设施方面，要更大力度支持“两重”项目。

市公司，鼓励通过吸收合并、资产重组等方式加以处置。

“长期破净不仅影响上市公司市场形象和投资价值，还可能对投资者信心产生负面影响。”中国企业改革研究会研究员周丽莎表示，对于长期破净上市公司，国务院国资委要求其制定披露估值提升计划并监督其执行，这一措施旨在促使上市公司主动采取措施改善经营状况，提升盈利能力，从而提高股价表现。

此外，周丽莎表示，股票回购增持向市场传递出股东和公司管理层对公司未来发展的信心，有助于稳定市场情绪，吸引更多投资者关注。同时，通过自愿延长股票锁定期、自愿终止减持计划以及承诺不减持股票等方式，中央企业向市场传递出对公司未来发展的信心，减少因大股东减持带来的市场压力，从而稳定股价，提振投资者信心。

提高现金分红比例

在主动加强投资者关系管理方面，《意见》明确，督促控股上市公司的董事长、总经理等人员积极组织参与业绩说明会、投资者沟通会等各类投资者关系活动，实事求是介绍企业生产经营情况和成果，充分展示企业的竞争优势和发展前景，吸引更多长期投资、价值投资、理性投资。广泛邀请投资者、行业分析师、媒体等走进企业、了解企业，增进市场认同。

在稳定投资者回报预期方面，《意见》提出，指导控股上市公司综合考虑行业特点、盈利水平、资金流转等因素，制定合理可持续的利润分配政策，增强现金分红稳定性、持续性和可预期性，增加现金分红频次，优化现金分红节奏，提高现金分红比例。

此外，《意见》明确，严禁以市值管理为名操纵上市公司信息披露，严禁操纵股价、严禁内幕交易。对违反规定、未履行或未正确履行职责造成国有资产损失、损害投资者合法权益或其他严重不良后果的，依法依规严肃追究责任。

“惩首恶”“追帮凶”

两宗诉讼案件，既体现了“惩首恶”也体现了“追帮凶”。“惩首恶”意味着要明确责任，区分主次责任，确保责任追究的准确性。在美尚生态案中，法院判令王迎燕赔偿各原告损失，判令王迎燕向原告代表人赔偿通知费，判令其他被告对上述诉讼请求承担连带赔偿责任，该案的受理费、公告费等诉讼费用由被告共同承担。“追帮凶”意味着要对中介机构独立性缺失等违法行为坚决予以严惩。在两宗诉讼案件中，多家证券公司、会计师事务所、律师事务所所被推上法庭。

中国人民大学法学院教授刘俊海认为，相关部门严格落实上市公司主体责任与中介机构责任“一案双罚”，对违规的中介机构作出行政处罚、追究民事赔偿责任，将督促、警示“看门人”切实归位尽责。

当好耐心资本 AIC股权投资大有可为

●本报记者 欧阳剑环 彭扬

多位业内人士日前在2024AIC股权投资研讨会上表示，支持科技创新，需要培育壮大耐心资本。随着金融资产投资公司（AIC）股权投资试点范围扩大，AIC将担当耐心资本，真正做到投早、投小、投长期、投硬科技，更大力度支持科技创新发展。

培育壮大耐心资本

科技部资源配置与管理司副司长沈文京介绍，近年来，科技管理部门、金融管理部门和金融机构共同努力，协同推进创业投资、银行信贷、资本市场、科技保险等政策工具，夯实了科技金融发展的四梁八柱，已初步形成具有中国特色的科技金融体系，科技金融的顶层设计不断完善，政策日益完备，产品和服务持续创新，地方创新实践不断涌现。

其中，资本市场在支持科技创新方面发挥了关键枢纽作用。沈文京介绍，有关部门落实资本市场服务科技创新16项措施，健全突破关键核心技术科技领军企业上市融资、并购重组、债券发行绿色通道，强化科创板的硬科技属性定位。

近年来，新上市企业中科技创新企业占比达70%。

服务科技创新需培育壮大耐心资本。中国投资协会副会长、股权和创业投资专委会会长沈志群认为，耐心资本不仅指资本使用期限、基金存续期的长短，更重要的是应以推动科技成果转化、支持初创企业为投资重点，成为助力我国实现科技自立自强、完成科技强国目标的主要资本力量。为此，他建议扩大股权投资规模，着重发展企业创投、企业风险投资。同时，推进资本供给侧结构性改革，为耐心资本的形成和发展创造有利条件。

中国人民大学国家金融研究院院

长吴晓求表示，培育耐心资本至关重要，这需要完善的法治与适度的政策环境，形成良性循环的资本市场机制，以及一系列支持科技创新配套政策。

AIC将发挥更大作用

今年9月，金融监管总局办公厅发布关于做好金融资产投资公司股权投资扩大试点工作的通知，将试点范围扩大至18个大中型城市。业内人士认为，在政策引领下，AIC有望当好耐心资本和长期资本，在支持科技创新方面发挥更大作用。

工商银行副行长张守川表示，国有大行作为服务实体经济的主力军和维护金融稳定的“压舱石”，将发挥金融国家队、“领头雁”、标杆行作用，做好“科技金融”这篇大文章。目前，工商银行战略性新兴产业贷款余额超3万亿元，一级市场股权投资近3000亿元，将

发挥客户资源雄厚、风控体系健全、金融牌照丰富等优势，全力支持AIC子公司做好股权投资试点。

自试点扩围以来，多家AIC公司在加大支持科技创新方面取得积极进展。“我们探索建立‘六专’体系，组建专职服务团队，构建专有工作机制，打造专门审批流程，注重专业风险管控，强化专项资金保障，开展专属业绩考核；通过总行、分行、AIC紧密协同，深化投贷联动、股债结合，为科创企业量身打造全生命周期金融服务方案，加大对科技创新的支持力度，助推新质生产力高质量发展。”工银金融资产投资有限公司董事长冯军伏表示。

中国人民银行金融研究所副所长莫万贵建议，AIC股权投资在未来发展中，应着力探索如何打造和培育自身比较优势，形成更加科学合理灵活包容的考核体系，建立与各方利益激励相容的机制，真正做到投早、投小、投长期、投硬科技。