

李强主持召开国务院常务会议

# 研究促进政府投资基金高质量发展政策

● 新华社北京12月16日电

国务院总理李强12月16日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记在中外记者会上的重要讲话精神，对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排。会议强调，要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，切实增强抓落实的责任感、紧迫感和主动性。国务院各部门要按照党中央确定的各项部署，全面对标对表，主动认领任务，制定落实方案，形成具体的任务书、时间表、路线图，确保各项工作有力有序推进。要靠前抓好落

实，能早则早、宁早勿晚，齐心协力、积极作为，以扎实有效的工作为全局多作贡献。

会议对优化完善地方政府专项债券管理机制作出部署，指出要实行地方政府专项债券投向领域“负面清单”管理，允许用于土地储备、支持收购存量商品房用作保障性住房，扩大用作项目资本金范围。要优化项目审核和管理机制，适度增加地方政府自主权和灵活性，提高债券发行使用效率。要强化专项债券全流程管理，完善资金监管机制和偿还机制。要做好明年专项债券发行使用，尽早形成实物工作量，为推动经济持续回升向好提供有力支撑。

会议研究促进政府投资基金高质量发展政策举措，指出要构建科学高效的管理体系，突出政府引导和政策性定位，按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金，更好服务国家发展大局。要发展壮大长期资本、耐心资本，完善不同类型基金差异化管理机制，防止对社会资本产生挤出效应。要健全权责一致、激励约束相容的责任机制，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

会议听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报，指出要压实安全监管责任，持续深化改革本行业本系统重大风险隐患，全链条堵塞漏洞、监管到位，构建安全生产长效机制。要强化标

准引领保障作用，进一步健全标准体系、提高标准要求、强化标准实施。要做好岁末年初安全防范，强化重点时段、重点场所、薄弱环节隐患排查和安全管控，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

会议研究推进足球振兴发展相关工作，指出振兴足球是建设体育强国的重点工作，要加大力度落实各项政策举措，推动足球工作不断迈上新台阶。

会议审议通过《公共安全视频监控图像信息系统管理条例（草案）》，指出要规范公共安全视频系统建设和使用，更好维护公共安全、保护个人隐私。会议还研究了其他事项。

## 外汇局：支持中长期资本入市

● 本报记者 彭扬

国家外汇管理局网站消息，12月16日，国家外汇管理局党组书记、局长朱鹤新主持召开党组（扩大）会议，传达学习中央经济工作会议精神，结合全国金融系统工作会议要求，研究部署贯彻落实措施。

会议指出，持续提升外汇服务实体经济质效。推动银行外汇展业改革提质扩面，营造“越诚信越便利”的外汇政策环境。以科创企业为重点做好金融“五篇大文章”。支持跨境电商、海外仓等贸易新业态创新发展，深化外商直接投资外汇管理改革，助力稳外贸、稳外资。

推进外汇领域深层次改革和高

水平开放。稳步扩大金融市场制度型开放，支持中长期资本入市。创新优化自由贸易试验区外汇管理政策，鼓励首创性、集成式探索。积极支持区域战略实施，支持上海、香港国际金融中心建设。

防范化解外部冲击风险。完善外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，维护国际收支基本平衡。

此外，会议指出，加强和完善外汇监管。强化非现场监管能力建设，严厉打击地下钱庄等外汇违法违规活动，维护外汇市场健康秩序。完善外汇储备经营管理，保障外汇储备资产安全、流动和保值增值。

## 海关总署表示 进一步优化口岸营商环境

● 本报记者 王舒婉

海关总署网站12月16日消息，12月13日，海关总署党委召开扩大会议，传达学习中央经济工作会议精神，部署海关贯彻落实措施。会议提出，进一步优化口岸营商环境，大力支持培育外贸发展新动能。

会议要求，全国海关要按照中央经济工作会议部署，立足职能职责，坚持干字当头、坚定信心、求真务实、奋发有为，紧抓关键环节，大力提升抓落实的效能，确保党中央决策部署在海关系统落地见效。要聚焦全方位扩大国内需求，创新能源资源检验检疫模式，稳妥有序扩大农食产品市场准入，支持先进技术设备、关键零部件扩大进口，服务国内稳产保供；聚焦以科技创新引领新质生产力发展，加强海关政策与宏观政策取向一致性评估和与改革开放举措的协调配合，进一步优化口岸营商环境，大力支持培育外贸发展新动能，做好海关支持措施解读和数据发布，协同推进措施实施和预期引导，促进外贸稳量提质；

聚焦发挥经济体制改革牵引作用，以智慧海关建设和“智关强国”行动为总抓手，进一步推动海关标志性改革落地见效，提高监管效能和服务水平；聚焦扩大高水平对外开放，用活用足RCEP等优惠贸易协定，抓好高质量共建“一带一路”八项行动涉海关工作落实，深化检验检疫国际合作，促进有序扩大自主开放和单边开放；聚焦加大区域战略实施力度，加强海南自由贸易港、自贸试验区、综合保税区等开放平台海关监管制度创新，促进东、中、西、东北地区产业协作，完善边境贸易监管制度，助力兴边富民、稳边固边，支持优化区域开放功能分工；聚焦有效防范化解重大领域风险，严把口岸检验检疫关，保持打击走私高压态势，牢牢守住不发生系统性风险底线，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

会议要求，要做好岁末年初各项工作，落实安全生产工作责任制，深入排查化解各类矛盾纠纷和风险隐患，全力保稳定、保安全、保畅通。

## 11月经济运行延续回升态势

（上接A01版）其中，装备制造业增长7.6%，比上月加快1个百分点，规模以上工业增加值增长的贡献率接近50%。

“11月份，规模以上制造业生产增速继续加快，工业品出口明显回升，推动全国规模以上工业生产平稳向好。”国家统计局工业司统计师孙晓分析，超过八成地区和行业、六成产品实现增长，装备制造业、高技术制造业支撑明显，宏观政策效应继续显现，工业产业结构持续优化。

服务业方面，付凌晖表示，随着社会物流周转加快，以及提振资本市场和促进房地产市场止跌回稳政策措施的作用下，服务业仍然延续回升态势。

统计数据显示，11月份，服务业生产指数同比增长6.1%，虽然比上月略有回落，但仍然保持在6%以上，是今年以来的次高增速，明显高于10月份以前的速度。其中，房地产业、交通运输仓储和邮政业生产指数增速分别比上月回升2.1个和1.3个百分点。

### 消费和投资继续扩大

从需求端看，消费和投资继续扩大。

消费方面，11月份，社会消费品零售总额43763亿元，同比增长3.0%，环比增长0.16%。

“尽管受‘双十一’网购提前分流影响，11月份，社会消费品零售总额增速比上月有所回落，但当月增速仍然快于三季度平均增速，消费回升势头没有改变。”付凌晖说。

在消费品以旧换新政策带动下，受到以旧换新政策支持的相关商品销售继续保持较快增长。统计显示，11月份，限上单位的家用电器和音像器材类、家具类商品零售额都保持在两位数以上增长。

投资方面，在“两重”建设和大规模设备更新等政策发力显效下，投资增长总体保持平稳。1至11月份，固定资产投资同比增长

3.3%，连续4个月保持基本稳定。其中，制造业投资增长9.3%，明显快于全部投资增长，对投资的支撑作用比较明显。

国家统计局投资司首席统计师罗毅飞表示，下阶段，要加力落实超长期特别国债支持“两重”建设和“两新”工作，用足用好地方政府专项债，进一步推动大规模设备更新，充分激发民间投资活力，持续扩大有效投资，促进投资合理增长。

### 积极变化显著增多

从预期来看，11月份房地产销售回暖，股市成交较为活跃，制造业PMI继续回升，市场预期稳步改善，为经济回升向好创造有利条件。

付凌晖说，11月份，新建商品房销售面积、销售额都实现正增长。沪深两市成交量和成交金额继续保持大幅增长态势。经营主体预期继续改善。此外，11月份制造业PMI连续三个月回升，服务业商务活动指数继续在景气区间。制造业和服务业商务活动预期指数出现双双上升。“这些积极变化，有利于扩大消费和投资，带动经济回升。”他表示。

谈及全年经济增长，付凌晖表示，今年以来，国际环境复杂严峻，全球经济复苏放缓，国内经济调整转型困难有所增多，经济运行一季度开局良好，二三季度压力有所增大。面对复杂的局面，党中央科学决策，加大逆周期调控，特别是9月26日中央政治局会议以后，一揽子增量政策加快推出，四季度以来主要经济指标明显回升，社会信心有效提振，积极变化显著增多。

“综合来看，尽管今年以来面临不少困难和挑战，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，针对经济运行出现的新情况新问题，党中央科学决策，及时出手，一揽子增量政策效果加快显现，经济运行明显回升，全年经济社会发展主要目标有望顺利实现。”付凌晖说。

# 国盛证券：以实干担当 推动党的二十届三中全会精神落地见效

中国证券报记者日前从国盛证券获悉，国盛证券切实把深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断与贯彻落实习近平总书记考察江西重要讲话精神贯通起来，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措和根本保证，以全局意识和战略思维抓好贯彻落实。

国盛证券表示，党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》总结运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的经验，深入分析了推进中国式现代化面临的新形势新要求，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。

国盛证券表示，作为资本市场的重要参与者和建设者，国盛证券将始终践行金融工作的政治性和人民性，强化功能性发挥，坚持稳中求进、守正创新，积极融入国家发展战略和地区经济建设中，持续推动公司高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家、奋力谱写中国式现代化江西篇章作出更大贡献。

● 本报记者 马爽

### 坚持党的全面领导 坚定正确发展方向

《决定》表示，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。国盛证券表示，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。做好新时代新征程金融工作，必须始终做到旗帜鲜明讲政治，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把党中央关于金融工作的大政方针和决策部署不折不扣贯彻落实到位。

国盛证券表示，国盛证券将把学习宣传贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，持续深化党的创新理论武装，抓好党组织体系建设，提升各级党组织凝聚力和战斗力，深入推进加强党的全面领导与完善公司治理有机统一，推动党建与业务深度融合，把党的领导贯穿到企业经营管理各领域各方面各环节，牢牢把握高质量发展主题，把更多金融资源配置到现代化产业体系等重点领域。

### 注重功能性发挥 做好金融“五篇大文章”

《决定》表示，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。国盛证券表示，公司将不断增强金融工作



视觉中国图片

的使命感，服务新质生产力发展，着力做好金融“五篇大文章”。

在科技金融方面，聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。国盛证券重点围绕江西省制造业重点产业现代化建设“1269”行动计划，发挥国盛证券研究所业内领先的研究能力，为各产业链输出研究支撑和智力支持，发挥综合券商优势，全面强化“投行+投资+投研+财富”业务协同能力，发力为企业发展和产业升级提供全生命周期综合金融服务。

在绿色金融方面，国盛证券加大绿色金融服务供给，为企业发行绿色金融债券，推进绿色资源整合。国盛证券聚焦江西省绿色资源丰富的特色，研究江西省林业碳汇项目的现状、潜力及发展路径，提出江西省推进林业碳汇项目、深化绿色金融发展的实施路径和政策建议，并与相关单位协同推进“零碳产业园区”“零碳服务区”等绿色项目建设，助力江西省“绿色强省”战略和绿色发展目标实现，加速实现“双碳”目标。

在普惠金融方面，国盛证券依托江西省内唯一一家实体全国证券期货投资者教育基地，联动全国各地分支机构，开展走进校园、社区、乡村、企事业单位等投教活动，致力于普及金融知识，提升国民金融素养，积极践行普惠金融。与此同时，通过国盛通App打造各类金融产品精品库和买方投顾服务，帮助客户优化各类金融产品配置，助力居民财富保值增值。

在养老金融方面，国盛证券研究所加强养老服务、社保等机构客户；零售条线积极创设或引入收益稳健、具有养老属性的金融产品，丰富养老金融产品供给；大投行业务条线积极探索创新金融服务旅游康养、养老产业的业务模式，不断拓宽养老产业融资渠道，助力旅游康养项目建设，推动养老产业与科技、养老产业与生物医药的结合，促进银发经济发展。

在数字金融方面，国盛证券聚焦数字化转型，探索开展大数据治理工作，以数字化方式赋能党建、内部管理、业务经营，以数字科技引领公司发展。已制定《国盛证券数字化转型发展规划（2023-2025）》，将金融数字化转型纳入公司发展战略，秉持“以

客户为中心，为客户创造价值”的核心价值观，以“强化科技赋能业务，全力打造数智国盛，提升用户体验和运营效率，降低风险，驱动业务模式创新和智慧决策”为目标，打造国内先进的数字化券商。

### 提升核心竞争力 做强国盛金融品牌

《决定》表示，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。国盛证券表示，当前，证券行业头部效应愈发凸显，作为中小券商，想要在激烈的竞争中实现突围，必须坚定走特色化发展之路。

国盛证券拥有业内一流的研究实力，遍布全国、覆盖江西全省的经营网点，专业精品化的大投行服务能力，包含私募、资管、期货在内齐全的业务牌照。在谈及如何提升核心金融服务竞争力，更好发挥金融服务实体经济功能时，国盛证券表示，公司聚焦改革，一方面，做强做大主业，全面强化“投行+投资+投研+财富”业务协同能力，发力为企业发展和产业升级提供全生命周期综合金融服务；另一方面，做优做精特色，秉持“深耕江西、服务全国”理念，立足江西、跳出江西，为赣商赣企和其他各类企业提供更多增值服务、赋能服务。与此同时，国盛证券不断加强自身建设，苦练内功，进一步提升金融思维和金融工作能力，持续强化公司治理、人才支撑、风险管控和科技创新等要素保障，以更加适应新时期高质量发展的新需要。

### 统筹发展和安全 筑牢稳健发展根基

《决定》表示，健全投资和融资相协调的资本市场功能，防风险、强监管，促进资本市场健康稳定发展。

国盛证券表示，公司全面落实证监会把合规意识“融入血液、装入心头，深入骨髓”的要求，坚定落实全面风险管理理念，把握好风险和收益平衡的关系，健全与公司稳中求进发展战略相适应的风险管理架构，建立有效的风控前置程序、完备的风险管理系统、稳健的风险文化体系，保障公司

合规展业、行稳致远。持续围绕“不想违规”“不能违规”“不敢违规”三个方面进行合规风控建设顶层设计，拓宽合规风控委员会职责权限，将内部控制管理贯穿事前、事中、事后各个环节。同时，公司强化对子公司的垂直管理，将子公司全面纳入公司风险合规管理体系。

### 推进企业文化建设 培育中国特色金融文化

《决定》表示，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。国盛证券表示，公司深入学习贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述、中央金融工作会议精神，积极践行“五要五不”中国特色金融文化。推动文化建设与企业经营管理相融合，从顶层设计、架构搭建、制度设计、工作规划等方面，系统性、多维度推进公司企业文化建设，以行业“合规、诚信、专业、稳健”核心理念为导向来鼓励、引导广大员工深入学习行业文化、在公司内部大力弘扬中国特色金融文化及证券行业核心价值观，自觉践行公司“诚信、担当、包容、共赢”核心价值观及企业文化理念，持续提升文化认同，切实提高广大员工的归属感、幸福感和获得感。此外，公司将文化建设写入公司章程，纳入公司战略发展规划，并制定了《国盛证券有限责任公司企业文化建设管理办法》，充分发挥文化建设组织结构中决策层、推进层、执行层各自的职能作用，推进落实企业文化建设的联络员机制、工作会议机制、跟踪督办机制、工作简报机制、综合评估机制等五大工作机制，推动国盛文化理念融入日常、深入人心，引导广大干部员工同心同德、同向同力，凝聚起推动公司高质量发展的强大精神动力。

面向未来，国盛证券表示，公司将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，紧紧围绕服务中国式现代化中心任务，牢牢把握为实体经济服务的根本宗旨，守正创新、知责奋进，走出一条特色化、差异化、专业化发展道路，以高质量发展的优异成绩，为全面深化改革、推进中国式现代化贡献国盛力量。