

## 国务院国资委表示

## 确保明年完成国企改革深化提升行动

● 本报记者 刘丽靓

中国证券报记者从国务院国资委获悉，国务院国资委党委12月13日召开专题会议提出，要推动中央企业提升改革攻坚突破能力，突出抓好国企改革深化提升行动，确保明年年底全面完成，取得经得起检验的改革成果；突出抓好新一轮改革方案谋划，释放更加积极的改革信号，更好提振企业发展信心，在进一步全面深化改革中走在前、作表率。

当日，国务院国资委党委召开专题会议，认真传达学习习近平总书记重要讲话精神，强调要深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，更加自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，更加主动在服务党和国家事业发展全局中谋划推动国资央企工作，坚定决心信心，增强应对挑战、抢抓机遇的战略主动，持续深化改革，强化创新驱动，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，不断增强企业核心功能、提升核心竞争力，为推动经济持续回升向好贡献更大力量。

会议强调，要推动中央企业提升应对周期波动能力，在业绩考核、提质增效、经济运行等工作中持续用力，力争效率效益指标同步提升，力争实现科技属性更强、带动作用更大的发展；积极扩大有效投资，提高投资效益，聚焦“两重”“两新”布局一批强牵引、利长远的重大项目；更加主动做好中小企业纾困工作，推动中央企业深化产业链战略合作，带头清偿民营企业欠款，全力以赴稳就业、稳供应、稳畅通，更好助力国民经济持续回升向好。

会议明确，要推动中央企业提升共性技术供给能力，进一步突出重点攻坚，

加大关键核心技术攻关力度，特别是在投入大、周期长的领域当好“主攻”；进一步突出原始创新，探索打造“政策飞地”，加强应用基础研究，深扎“根技术”；进一步突出成果转化，推动中央企业建设一批重大中试项目，不断打通科技成果转化向现实生产力转化的“最后一公

## 专家认为

## 保持经济增速需政策进一步发力

● 本报记者 赵白执南

多位专家在12月13日至15日召开的“《财经》年会2025：预测与战略暨2024全球财富管理论坛”上表示，对2025年经济增长预期乐观；宏观政策需要着重扩大内需，提高消费意愿和消费能力；保持经济增速需要宏观政策进一步发力。

## 股市发展将更稳健

多位与会专家对2025年的经济增速预期乐观，认为消费将为经济增长提供动能，经济增长也将利好上市公司盈利回升。

“总的来看，2025年是一个非常令人期待的经济和金融发展之年。2025年，中国经济增长速度有望比2024年高一点。”清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵说，上市公司盈利按照现价计算也会实现回升，明年股市发展会更加稳健。

中国社会科学院原副院长、中国社会科学院国家高端智库首席专家蔡昉认为：“未来要从收入提高、社会保障水平

里”，更好助力高水平科技自立自强。要推动中央企业提升产业融通发展能力，一手抓传统产业改造升级，用好大规模设备更新政策，通过设备改造、工艺升级等多种途径，不断推动传统产业向高技术、高附加值的领域拓展延伸；一手抓战略性新兴产业和未来产业发展，加强前

## 专家认为

## 保持经济增速需政策进一步发力

提高等角度，提升人们的消费意愿和消费能力。不仅仅是增加收入，更重要的是完善基本公共服务体系，进一步提高资源配置水平。

“中国有巨大的潜力，可以通过提高国内消费水平来促进经济增长。”国际货币基金组织（IMF）驻华首席代表白子文（Steven Barnett）说，中国经济过去几十年快速增长，正是因为政府采取了结构改革的措施，能够确保资源流向可以最大化利用的地方。目前，扩大消费需求对中国的经济增长至关重要。

瑞银亚洲经济研究主管、首席中国经济学家汪涛认为，作为全球第二大经济体和全球最大的出口国，面对外部冲击，练好内功、扩大内需可能是中国目前最主要的应对之策。

## 宏观政策应与改革有机结合

多位与会专家认为，保持一定的经济增速是实现高质量发展的前提和基础，也是改善民生的基础。保持经济增速需要宏观政策进一步发力，也需要与改革相结合。

瞻性、引领性产业布局，积极培育启航企业，抢占未来产业发展的制高点，更好助力增强我国产业链韧性和竞争力。

会议要求，要扎实做好岁末年初生产经营、能源保供、民生保障及安全稳定工作，深入排查化解各类风险隐患，为维护社会大局稳定作出贡献。

## 专家认为

## 保持经济增速需政策进一步发力

中国财政科学研究院原院长刘尚希认为，要发挥政策与改革的双重功能，推动我国经济持续向好。当前，应使名义增速适当高于实际增速，让实际增速接近潜在增速，实现这些目标需要当前的宏观政策发力，即超常规调节、适度宽松的货币政策，以及更加积极的财政政策，同时也要依靠改革。

刘尚希表示，宏观政策应与全面深化改革有机结合，形成合力；应优化央地的财政结构，提高中央支出的比例，改变宏观调控地方化的模式；财政货币政策应一体化操作；应构建中期宏观政策框架。

中国社会科学院学部委员、原副院长高培勇认为，更加积极有为的宏观政策不仅要加量还要提质；应兼容稳增长和扩需求双重目标，在政策调整的同时辅以前端改革。

北京大学光华管理学院院长刘俏认为，宏观政策的框架体系和思维方式需要转型，从过于强调生产端和产出端向消费端和最终需求端倾斜。可以考虑通过发行超长期特别国债支持基础研究、实施财政专项计划化解应收账款问题等。

全国医疗保障工作会议提出  
探索创新药多元支付机制

● 本报记者 傅苏颖

12月14日，全国医疗保障工作会议在北京召开。会议明确2025年要大力推进医保改革。强化医保战略购买，赋能医药产业创新发展。

会议介绍，2024年，医保改革发展取得新进展。医保支付建立新机制，连续7年开展医保药品目录调整，目录内药品总数达3159种；29个省份及新疆生产建设兵团将辅助生殖项目纳入医保；出台按病组（DRG）和按病种分值（DIP）付费2.0版分组方案，完善特例单议、预付金、数据工作等系列配套机制；第十批国家组织药品集中采购成功采购62种药品；国家医保局会同有关部门严厉打击欺诈骗保，1月至11月，全国各级医保部门共追回医保资金242.3亿元。同时，国家医保局着力统一规范全国医疗服务价格项目，印发护理等20批医疗服务价格项目立项指南。

医保管理服务呈现新质效，医保领域第一批“高效办成一件事”12件重点事项全部完成，全国跨省异地就医直接结算惠及参保群众2.13亿人次。出台定点医药机构医保服务协议范本，新增慢性阻塞性肺疾病等5种门诊慢特病跨省结算。

会议明确，在坚持基本医保“保基本”的前提下，将更多新药好药纳入医保目录，真支持创新、支持真创新。探索创新药的多元支付机制，支持引导普惠型商业健康保险及时将创新药品纳入报销范围，研究探索形成丙类药品目录，并逐步扩大至其他符合条件的商业健康保险。引导商业保险公司将健康险资金的一部分通过规范途径，加大对创新药研发生产的投入。医保部门将探索在数据共享、个人账户使用、费用结算和打击欺诈骗保等方面，与投资真金白银支持创新药械的商保公司进行更高层次合作。常态化制度化开展国家组织和地方牵头的药品耗材集采，引导医疗机构优先使用质优价廉的中选产品。

会议提出，健全多层次医疗保障体系，满足群众多元化医疗保障需求。构建以全国统一的医保信息平台和大医保数据库为支撑的医保基础设施及核心服务能力，完善基本医保三重保障制度梯次减负功能，积极支持商业健康保险与基本医保差异化发展，推进慈善等其他保障力量发展。

会议要求，优化医保支付机制，赋能医药机构健康发展。推动DRG/DIP2.0版分组方案高水平落地，用好特例单议机制和预付金等制度，推动医保与定点医药机构即时结算，与医药企业直接结算，在保障安全的前提下，探索商保、慈善互助等与基本医保同步结算。

国信证券认为，医疗服务价格改革将是2025年医保改革重点，也是DRG/DIP2.0政策大框架之下的医保改革最后一环。同时，医疗行业规范化整顿，有利于行业健康、规范发展。此外，设备更新政策有望在财政政策的支持下加速落地。

证监会：坚决落实  
“稳住楼市股市”重要要求

（上接A01版）牢牢把握支持新质生产力发展这个着力点，增强发行上市制度包容性、适应性，鼓励以产业整合升级为目的的并购重组，培育壮大耐心资本。更加精准有力支持扩投资促消费，健全覆盖各类企业发展需求的股债期产品和服务体系。夯实上市公司质量这个微观基础，推动改善公司治理和价值创造能力，督促落实市值管理责任，加强上市公司常态化走访，帮助解决实际困难。加快推进多层次债券市场建设，满足企业合理债券融资需求，不断提升服务实体经济的质效。

三是着力提升监管效能。坚决落实监管“长牙带刺”、有棱有角，突出惩、防、治并举，维护市场“三公”。进一步健全法规制度，强化执法震慑，突出提升精准性，突出“追首恶”，严厉打击欺诈发行、财务造假等违法违规行为。用好大数据等技术手段，增强非现场检查与现场检查穿透力，提升“四早”特别是早识别能力。加强监管协同，强化准入、日常监管与稽查处罚的高效衔接，增强整体监管效能。

四是深化资本市场投融资综合改革。抓好推动中长期资金入市工作，协同构建完善全国社保基金、保险、年金、理财等“长钱长投”的制度环境，进一步打通卡点堵点，充沛源头活水。推动股票发行注册制走深走实，深化科创板、创业板、北交所改革，健全多层次资本市场服务体系。把握好改革的时度效，适时推出一批典型案例，以点带面激发市场活力。坚持以开放促改革，稳步推进与境外市场互联互通，更好支持企业用好两个市场、两种资源。完善REITs管理基础制度，助力盘活存量资产。

会议要求，证监会系统要坚持干字当头，加强领导班子和干部队伍建设，打造“三个过硬”的监管铁军。要扎实推进中央巡视整改，坚持刀刃向内、自我革命，加强公权力全链条监督制约，从严正风肃纪反腐，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，重拳整治“四风”顽疾，深化党纪学习教育成果，进一步巩固风清气正氛围。会议还对认真抓好岁末年初各项工作，坚决守牢安全生产底线作了部署。

## 加快规划建设新型能源体系

（上接A01版）加快推进科技自立自强，大力发展能源领域新质生产力。加强国家科技重大项目管理，持续推进重大技术装备攻关示范，加强科技创新和标准化管理。

国家能源局当日发布的数据显示，截至2024年底，我国风电装机约5.1亿千瓦、光伏装机约8.4亿千瓦，利用率保持在95%以上。

我国新能源发展速度快，年均保持两位数的增长率。2013年以来，风电装机增长6倍，年均增长约20%；光伏装机增长180多倍，年均增长约60%。年度新增装机全球占比均在40%以上，为全球绿色发展持续提供动力。

近年来，在装机规模不断扩大的同时，我国新能源保持高比例消纳的良好态势。风电、光伏发电利用率平均保持在95%以上，处于世界一流水平，发电量不断增加，占比稳步提高。

2023年，全国风电平均利用率97.3%，光伏平均利用率98%；风电和太阳能发电量1.43万亿千瓦时，超过2023年我国城乡居民生活用电量（1.35万亿千瓦时），约占全社会用电量的15.8%，高于全球平均水平。

## 三条地铁新线开通

## 北京城市轨道交通运营总里程居全国首位

● 新华社北京12月15日电（记者张骁）

记者从北京市交通委获悉，随着北京地铁3号线一期（东四十条-东坝北）、12号线（四季青桥-东坝北）、昌平线南延一期剩余段（西土城-蓟门桥站及朱房北站）等3条（段）城市轨道交通新线15日同步开通，北京城市轨道交通运营里程新增约43公里。至此，北京城市轨道交通运营总里程达到879公里，长度居全国首位。

北京市交通委轨道交通运营管理处副处长吴玉兰介绍，此次新开通3条地铁线，不仅在北京中心城区新增东西向轨道交通廊道，而且与多条南北向轨道交通线路连接，为马甸、安贞、东坝等居住区增添公共交通出行新选择，对于缓解北京中心城区交通压力，服务沿线重点功能区建设具有重要意义。

北京地铁3号线一期（东四十条-东坝北）开通，将提升国铁北京朝阳站客流在北京市内快速集散能力。北京朝阳站交通枢纽当日同步启用，旅客可选择地铁、出租车、网约车、公交车、私家车等多样化方式出行。而随着国铁北京朝阳站接入北京城市轨道交通运营网络，北京七大火车站、两大机场实现“地铁全覆盖”。

吴玉兰说，目前，北京城市轨道交通运营总里程达879公里，车站522座，其中换乘站98座。从1969年10月1日，作为我国第一条城市轨道交通的北京地铁1号线正式开通，到如今北京成为全国城市轨道交通运营里程最长城市，轨道交通在首都发展建设中的基础性、支撑性、引领性作用持续彰显。



12月15日在北京朝阳站拍摄的地铁3号线指示标识。

新华社图文

## 宏观政策将更积极有为 货币信贷投放力度加大

（上接A01版）王信表示，在流动性层面，目前我国平均存款准备金率是6.6%，进一步降准还有空间；央行开展二级市场国债买卖的探索也更趋成熟，将搭配用好多种货币政策工具，提供充足的中长期流动性，保持银行体系流动性充裕。同时，引导银行加强项目储备，加大信贷投放，努力实现社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

## 因地制宜发展首发经济

国家发展改革委副主任赵辰昕表示，要全方位扩大国内需求。加强自上而下组织协调，更大力度支持“两重”项目。适度增加中央预算内投资。加强财政和金融的

配合，以政府投资有效带动社会投资。及早谋划“十五五”重大项目。支持和鼓励民间投资健康发展，推动更多民间资本参与基础设施领域重大项目建设。

在提振消费方面，商务部副部长盛秋平表示，要大力实施提振消费专项行动，加力扩围实施消费品以旧换新政策。截至目前，据测算，消费品以旧换新政策拉动消费已超1万亿元。

盛秋平还表示，将加快出台推动首发经济的政策文件，指导各地找准定位，因地制宜发展首发经济，发展数字消费，深入实施数字消费提升行动，推广“人工智能+消费”，扩大绿色消费，持续推进新能源汽车、绿色智能家电销售，推进健康消费，组织开展健康消费系列促进活动，发

展冰雪经济、银发经济。

## 房地产市场出现积极变化

住房和城乡建设部副部长董建国表示，截至11月底，全国保交房攻坚战已交付住房324万套，给购房人吃下了“定心丸”，也明显改善市场预期。今年住房和城乡建设部会同金融监管总局建立城市房地产融资协调机制，推动合规的房地产开发项目“应进尽进”，已审贷款“应贷尽贷”，资金拨付“能早尽早”。截至11月末，全国白名单项目贷款审批通过金额已达到3.6万亿元。

“在一系列政策措施作用下，房地产市场信心得到有效提振，房地产市场呈

现出止跌回稳的积极势头。”董建国说，住房和城乡建设部房地产市场监测系统数据显示，10月、11月全国新建商品房交易网签面积连续两个月同比环比双增长，一线城市带动二、三线城市商品房成交增长。

董建国表示，四季度以来，房地产市场的积极变化证明一系列增量政策措施卓有成效。接下来，要按照中央经济工作会议要求，持续用力推动房地产市场止跌回稳。加力实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。合理控制新增房地产用地供应，盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房工作。推动构建房地产发展新模式，有序搭建相关基础性制度。