

国务院国资委要求

推动中央企业提升应对周期波动能力

●本报记者 刘丽靓

12月13日，国务院国资委党委召开专题会议，认真传达学习习近平总书记重要讲话精神和中央经济工作会议精神，紧密结合国资央企实际研究贯彻落实举措，强调要进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，更加自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，更加主动在服务党和国家事业发展全局中谋划推动国资央企工作，坚定决心信心，增强应对挑战、抢抓机遇的战略主动，持续深化改革，强化创新驱动，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，不断增强企业核心功能、提升核心

竞争力，为推动经济持续回升向好贡献更大力量。

会议表示，要推动中央企业提升应对周期波动能力，在业绩考核、提质增效、经济运行等工作中持续用力，力争效率效益指标同步提升，力争实现科技属性更强、带动作用更大的发展；积极扩大有效投资，提高投资效益，聚焦“两重”“两新”布局一批强牵引、利长远的重大项目；更加主动做好中小企业纾困工作，推动中央企业深化产业链战略合作，带头清偿民营企业欠款，全力以赴稳就业、稳供应、稳畅通，更好助力国民经济持续回升向好。要推动中央企业提升共性技术供给能力，进一步突出重点攻坚，加大关键核心技术攻关力度，特别

是在投入大、周期长的领域当好“主攻”；进一步突出原始创新，探索打造“政策飞地”，加强应用基础研究，深扎“根技术”；进一步突出成果转化，推动中央企业建设一批重大中试项目，不断打通科技成果向现实生产力转化的“最后一公里”，更好助力高水平科技自立自强。要推动中央企业提升产业融通发展能力，一手抓传统产业改造升级，用好大规模设备更新政策，通过设备改造、工艺升级等多种途径，不断推动传统产业向高技术、高附加值的领域拓展延伸；一手抓战略性新兴产业和未来产业发展，加强前瞻性、引领性产业布局，积极培育启航企业，抢占未来产业发展的制高点，更好助力增强我国产业链韧性和竞争

力。要推动中央企业提升改革攻坚突破能力，突出抓好国企改革深化提升行动，确保明年年底前全面完成，取得经得起检验的改革成果；突出抓好新一轮改革方案谋划，释放更加积极的改革信号，更好提振企业发展信心，在进一步全面深化改革中走在前、作表率。要推动中央企业提升党建引领保障能力，以党的政治建设为统领，持续统筹抓好国资央企巡视整改，狠抓基层党建提质增效，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，为高质量发展提供坚强保证。会议要求，要扎实做好岁末年初生产经营、能源保供、民生保障及安全稳定工作，深入排查化解各类风险隐患，为维护社会大局稳定作出贡献。

个人养老金个税优惠政策扩至全国

●本报记者 欧阳剑环

财政部12月13日消息，财政部、税务总局发布《关于在全国范围实施个人养老金个人所得税优惠政策的公告》明确自2024年1月1日起，在全国范围实施个人养老金递延纳税优惠政策。

具体来看，在缴费环节，个人向个人养老金资金账户的缴费，按照12000元/年的限额标准，在综合所得或经营所得中据实扣除；在投资环节，对计入个人养老金资金账户的投资收益暂不征收个人所得税；在领取环节，个人领取的个人养老金不并入综合所得，单独按照3%的税率计算缴纳个人所得税，其缴纳的税款计入“工资、薪金所得”项目。

《公告》称，个人缴费享受税前扣除优惠时，以个人养老金信息管理服务平台出具的扣除凭证为扣税凭据。取得工资薪金所得、按累计预扣法预扣预缴个人所得税劳务报酬所得的，其缴费可以选择在当年预扣预缴或次年汇算清缴时在限额标准内据实扣除。选择在当年预扣预缴的，应及时将相关凭证提供给扣缴单位。扣缴单位应按照本公告有关要求，为纳税人办理税前扣除有关事项。取得其他劳务报酬、稿酬、特许权使用费等所得或经营所得的，其缴费在次年汇算清缴时在限额标准内据实扣除。个人按规定领取个人养老金时，由开立个人养老金资金账户所在市的商业银行机构代扣代缴其应缴的个人所得税。

《公告》要求，人力资源社会保障部门与税务部门应建立信息交换机制，通过个人养老金信息管理服务平台将个人养老金涉税信息交换至税务部门，并配合税务部门做好相关税收征管工作。商业银行有关分支机构应及时对在行开立个人养老金资金账户纳税人的纳税情况进行全员全额明细申报，保证信息真实准确。各级财政、人力资源社会保障、税务、金融监管等部门应密切配合，认真做好组织落实，对本公告实施过程中遇到的困难和问题，及时向上级主管部门反映。

《公告》明确，36个人养老金先行城市（地区）自《公告》发布之日起统一按照《公告》规定执行。根据《人力资源社会保障部 财政部 国家税务总局 金融监管总局 中国证监会关于全面实施个人养老金制度的通知》，自2024年12月15日起全面实施个人养老金制度。自12月15日起，在中国境内参加城镇职工基本养老保险或者城乡居民基本养老保险的劳动者，均可以参加个人养老金制度。税收优惠政策的实施范围从36个先行城市（地区）同步扩大到全国。



西延高铁渭河特大桥连续梁合龙

12月13日，中铁二十局工人在位于西安市的西延高铁渭河特大桥施工现场工作。

当日，由中铁二十局承建的西(安)延(安)高铁渭河特大桥连续梁全部合龙，为确保项目如期建设奠定坚实基础。渭河特大桥主桥长约1644米，是全线重难点控制性工程之一。

西安至延安高速铁路是陕北革命老区的首条高铁，也是国家高速铁路网包(银)海高速铁路通道的重要组成部分。建成投入运营后，西安至延安的铁路运行时间将从目前的2.5小时左右缩短至约1小时。

新华社图文

央行等九部门发文

大力发展养老保险一二三支柱

●本报记者 欧阳剑环

中国人民银行12月13日消息，为深入贯彻党的二十届三中全会和中央金融工作会议精神，做好养老金融大文章，人民银行、金融监管总局等九部门近日联合印发《关于金融支持中国式养老事业 服务银发经济高质量发展的指导意见》。《意见》提出，大力发展养老保险一、二、三支柱，引导金融机构扩大养老领域信贷投放。

在总体目标方面，《意见》明确，到2028年，养老金融体系基本建立，养老金融产品业态逐步丰富，养老金融意识普遍形成，养老金融供给水平有效提升，人民福祉得到有效增进。到2035年，各类养老金融

政策效果充分显现，养老金融产品和服务更加精准高效、养老资金管理更加成熟稳健，基本实现中国特色金融和养老事业高质量发展的良性循环。

《意见》从支持不同人群养老金融需求、拓宽银发经济融资渠道、健全金融保障体系、夯实金融服务基础、构建长效机制等五方面提出16项重点举措。

《意见》提出，要聚焦不同年龄群体提供多样化养老金融服务，支持养老群体做好养老资金储备和财富规划，针对农村养老需求加大金融资源倾斜力度。完善金融支持银发经济的服务体系和管理机制，扩大银发经济经营主体和产业集群发展的信贷投放，加大直接融资支持力度，拓展多元

化资金来源渠道。

《意见》明确，要大力发展养老保险一、二、三支柱。完善基本养老保险基金投资政策，引导各省份合理提高基本养老保险基金委托投资运作规模。逐步扩大基本养老保险基金投资运营相关服务机构范围，增加投资管理类别和数量，将更多符合条件的养老金管理机构纳入基本养老保险基金投资管理名单。推动企业年金提质扩面，鼓励各类有条件、有意愿的企业建立企业年金。在全国全面实施个人养老金制度，逐步丰富个人养老金账户可投资品类，落实好相关税收政策。支持金融机构研发符合参加人养老需求、具有长期限特征且具有一定收益率的个

人养老金专属产品，支持开办个人养老金业务的商业银行开发专属个人养老金储蓄产品。

《意见》要求，强化政策支持。发挥货币政策工具总量和结构双重功能，运用普惠养老专项再贷款引导金融机构扩大养老领域信贷投放。健全与商业保险年金业务特点和风险管控要求相适应的监管制度体系，完善个人养老金保险产品相关监管规定，探索优化对销售行为的监管政策，提升个人养老金不同类别产品监管政策的协调性。鼓励有条件的地方建立完善融资配套政策，支持金融机构扩大养老领域信贷投放，并向中小养老机构倾斜。落实好养老金融相关税收优惠政策。

扩开放稳外贸稳外资重点任务明确

●连润 熊彦莎

12月11日至12日在北京举行的中央经济工作会议明确，扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资。专家表示，中央经济工作会议提出的一系列举措适应了我国开放重点从制造领域拓展至服务领域的发展趋势，也适应了数字经济和数字贸易发展新形势，有利于发挥外贸发展和吸引外资的创新优势，进一步激发增长潜能。

稳步扩大制度型开放

会议明确，有序扩大自主开放和单边开放，稳步扩大制度型开放，推动自由贸易试验区提质增效和扩大改革任务授权，加快推进海南自由贸易港核心政策落地。

“明年高水平的对外开放会有大步伐、大动作。”商务部原副部长、中国国际经济交流中心副理事长兼常务副主任魏建国表示，“有序扩大自主开放或单边开放”是新提法，这意味着我国将加快对标国际高标准的经贸规则，根据自身实现现代化的步伐来有序扩大开放。

针对自主开放和单边开放，浙商证券首席经济学家李超认为，我国将在“以我为主”的基础上主动开放国内市场，使贸易顺差回归合理区间，促进全球各经济体“合作共赢”，同时以自身开放带动世界共同开放。

制度型开放是高水平对外开放的重要标志。中共中央政策研究室原副主任郑新立

表示，扩大制度型开放是开放模式的重大转变，是新形势下打破贸易壁垒的需要，是建立高水平开放型经济新体制和高水平社会主义市场经济体制的需要。

就对外开放的具体制度而言，东方金诚首席宏观分析师王青预测，2025年我国会加快推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》的进程，并以此深化外商投资促进体制机制改革。

“自贸区、自贸港建设是我国自主开放的重要实践，海南自贸港以贸易投资自由化便利化为重点，成为高水平对外开放的‘样板间’。”魏建国表示，自贸区不仅是对外开放的平台，更是改革的试验田，扩大改革任务授权可以更大力度地推进改革进程。随着海南在2025年启动全岛封关，更多新的政策及成效将逐步显现。

增强外贸新动能新优势

会议要求，积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。

今年以来，我国货物贸易进出口总值保持平稳增长。海关总署发布数据显示，今年前11个月，我国货物贸易进出口额同比增长4.9%。其中，出口增长6.7%，进口增长2.4%。

“2025年，我国外贸形势面临较大不确定性，稳外贸的必要性、紧迫性大大提升。”中国民生银行首席经济学家温彬表示，数字经济、绿色经济是世界经济发展

新的重要引擎，也是现阶段我国外贸转型升级的重点领域，跨境电商等外贸新业态、“新三样”已成为外贸新的增长点。“下一阶段要继续深化数字经济和绿色发展国际合作，增强外贸新动能新优势。”温彬说。

魏建国认为，我国外贸在今年走出了出口、进口双双增长的态势。接下来，既要“走出去”的步伐，不但要积极出去参展、开拓多元化市场，还要更多让海外市场看到中国制造能够以质量和服务取胜，要在新的竞争环境中打出新招术，找到新的发展方向。

此外，会议提出，推动高质量共建“一带一路”走深走实，完善海外综合服务体系。

魏建国表示，随着跨境电商的发展，中国的出口需要在海外市场完善海外仓、物流快递等基建，以及加强金融支付、退货、商品检验等综合服务体系的建立。

“在一系列稳外贸措施支持下，2025年外部环境变化对外贸的冲击将得到有效控制。”王青说。

稳步推进服务业开放

会议明确，深化外商投资促进体制机制改革。

今年年初，国务院办公厅印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》明确提出，外商投资是参与中国式现代化建设、推动中国经济与世界经

共同繁荣发展的重要力量。

商务部12月13日消息，12月12日，商务部相关负责人会见赛诺菲集团大中华区副总裁朱海鸾，就赛诺菲集团在华投资经营情况交换意见。本月初，赛诺菲集团宣布将投资约10亿欧元在北京亦庄设立全新生产制造基地，这将是赛诺菲集团在华的第四个生产供应基地，创造了该公司在华最大单笔投资纪录。

“中国决策层对外资的友好程度不断提升，而海外的长线资本、外国投资者对中国的关注程度也在向着好的方向发展。”摩根士丹利中国首席经济学家邢自强表示。

中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员潘圆表示，中央经济工作会议提出扩大自主开放、单边开放政策，展现出巨大的开放决心。面对困难和挑战，中国仍然积极探索和其他国家合作共赢，成为动荡国际环境下的“稳定器”。

此外，会议提出，稳步推进服务业开放，扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，持续打造“投资中国”品牌。

“当前我国吸引外资的结构发生了变化，服务业吸引外资的潜力很大。”潘圆表示，依托中国国内大市场和产业优势，我国吸引外资和对外投资的后劲较足。

十三届全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦认为，未来要通过制度型开放促进服务消费发展，在服务业特别是服务消费方面进一步扩大开放，逐步缩短跨境服务贸易负面清单。

国内首只制造业单项冠军指数发布

●本报记者 黄灵灵

深交所12月13日消息，深交所联合中国信通院等单位日前在浙江宁波举办首场制造业单项冠军企业服务活动，并发布国证制造业单项冠军指数。

本次活动设置成果发布、专家分享、企业上市融资专题培训、投融资专题路演、央国企专项对接等环节，发布单项冠军企业画像研究、宁波市单项冠军发展报告，为智能制造、人工智能等领域的6家优质企业提供现场投融资对接服务，为100余家企业举办上市融资专题培训，推动5家优质央国企及单项冠军企业发布产品、技术、服务需求，引导更多资源流向重大战略、重点领域企业。

作为国内首只聚焦制造业单项冠军企业运行表现的主题指数，国证制造业单项冠军指数选取50只市值规模大、流动性好、研发强度高的A股上市单项冠军企业作为样本，汇聚宁德时代、迈瑞医疗、比亚迪、海康威视等行业龙头公司，2023年50家公司平均研发支出达35亿元。该指数可投资规模充足，流动性充分。

制造业单项冠军企业是我国经济保持产业韧性的关键支撑，是推动产业基础高级化、产业链现代化的生力军，是加快构建新发展格局、扎实推动高质量发展的重要力量。目前，已有1557家国家级单项冠军企业，成为培育新质生产力和推动新型工业化的重要主体。

近年来，深交所聚焦国家先进制造产业集群及各地产业规划，因地制宜举办“一城一策”“创享荟”等各类服务新质生产力专题活动。截至11月底，深市已上市国家级制造业单项冠军企业334家，占深市上市公司数量的12%，占已上市单项冠军企业数量的54.4%，涌现出一批如宁德时代、海康威视、京东方等各领域具有竞争力的世界级企业。

深交所相关负责人表示，接下来，深交所将坚持服务国家发展战略，主动融入地方经济布局，加大对国家先进制造业集群融资支持力度，积极服务优质制造业单项冠军企业高质量发展，持续推进特色指数体系建设，更好助力以科技创新引领新质生产力发展。

扎实推动经济稳定向上

（上接A01版）统筹区域战略深化实施和区域联动融合发展。不折不扣抓好重大战略贯彻落实，推动区域间联动融合发展，深入实施以工代赈。

强化重点领域安全能力建设。健全防范化解风险的长效机制，全方位夯实粮食安全根基，大力提升能源资源安全保障能力，全力确保重要产业链供应链安全。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。做好节能降碳工作，加快建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，深入推进生态保护修复重大工程建设，协同推进降碳减污扩绿增长。

扎实做好“十四五”规划收官和“十五五”规划编制工作。加力完成“十四五”规划确定的各项目标任务，确保102项重大工程圆满收官。持续深化重大问题研究，做好“十五五”规划编制工作。与此同时，加强民生保障，更大力度稳定就业，着力促进农民增收，健全社会保障体系，提升公共服务供给水平，继续做好重要民生商品保供稳价工作，守住兜牢社会保障底线。

此外，会议要求，做好岁末年初重点工作，抓好秋冬种生产，抓好北方城市冬季设施蔬菜生产和蔬菜储备工作，加强迎峰度冬煤电油气运保障，组织协调做好春运工作。