

# 最高检：依法从严打击金融犯罪

## 健全金融证券领域行政执法和刑事司法衔接机制

●本报记者 晔秀丽

最高人民检察院12月5日举行“深入贯彻党的二十届三中全会精神 全面加强新时代检察工作”新闻发布会。

中国证券报记者从发布会上获悉，最高人民检察院近日专门制定并印发的《关于全面加强检察改革、进一步加强新时代检察工作的意见》提出，依法从严打击金融诈骗、破坏金融管理秩序等金融犯罪，推动健全金融证券领域行政执法和刑事司法衔接机制，惩治非法金融活动，有力维护金融安全。

### 护航发展新质生产力

最高检党组副书记、常务副检察长童建明在发布会上介绍，《意见》基本框架为一个“总体要求”和六个“主要板块”。具体来看，《意见》提出，健全坚持党

# 1.8万人

前三季度，全国检察机关  
起诉金融犯罪1.8万人，其中证  
券犯罪200余人，依法维护中  
小投资者合法权益

对检察工作绝对领导制度体系。完善服务党和国家工作大局制度体系。《意见》明确了服务构建高水平社会主义市场经济体制的系列检察举措。其中，“防止和纠正利用刑事手段干预经济纠纷”，是今年“检察护企”专项工作的重点之一。

《意见》提出，服务构建高水平社会主义市场经济体制。健全检察政策与宏观政策取向一致性评估机制。依法惩治走私、危害税收征管等犯罪，维护社会主义市场经济秩序。

强化反垄断和反不正当竞争司法，促进构建全国统一大市场。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同罪同罚，促进营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。坚持和落实“两个毫不动摇”，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。完善产权司法保护制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，防止和纠正利用刑事手段干预经济纠纷，健全检察环节依法甄别纠正涉企冤错案件机制。加强高新技术、新兴产业、科技创新等领域知识产权司法保护，依法保护商业秘密，加强知识产权恶意诉讼监督，护航因地制宜发展新质生产力。

### 维护中小投资者合法权益

今年，检察机关开展了“检护民生”专项行动。谈及该专项行动，最高人民检察院民事检察厅厅长蓝向东介绍，最高人民检察院决定自今年2月起在全国检察机关部署开展“检护民生”专项行动。各级检察机关聚焦一个地区、一类人群、一个行业、一个领域的突出民生问题，有针对性地开展相关重点工作，取得良好效果。

“前三季度，全国检察机关起诉金融犯罪1.8万人，其中证券犯罪200余人，依法维护中小投资者合法权益；办理合同纠纷民事裁判监督案件3.6万件，占裁判监督案件近六成。”蓝向东表示。

蓝向东透露，下一步，最高检将巩固深化专项行动成果，进一步加大涉民生案件监督办案力度，进一步将个案办理到类案监督再到社会治理这个链条做得更实。

## 海南冬交会开幕

12月5日，观众在海南冬交会海南临高展台了解海产品。

当日，2024年第27届中国（海南）国际热带农产品冬季交易会在海口开幕。本届冬交会展会总面积约80000平方米，展品涵盖瓜果蔬菜、粮油、茶叶、咖啡、畜牧、水产、农资农机农技、跨境电商、休闲农业等品类和业态。

新华社图文



### 聚焦普惠、科技、绿色 提升服务质效

## 多地加力引导金融“活水”向实而流

●本报记者 张佳琳

推动小微企业融资协调工作机制落实落细，密集落地金融资产投资公司（AIC）股权投资基金、鼓励金融机构创新绿色金融产品……近期，多地金融监管部门出台政策，加大对普惠金融、科技金融、绿色金融等领域的支持力度，引导金融“活水”流向重点领域和薄弱环节。

### 小微企业融资协调工作机制见效

日前，重庆金融监管局发文表示，加快推动一揽子增量政策落地落实。其中，重点提到加大助企帮扶力度。该局推动重庆市召开“支持小微企业融资协调工作机制”动员部署会议，开展“千企万户大走访活动”，并指导辖内银行完善普惠信贷尽职免责制度。创新运用资金流水“白名单”模型向商业银行推送小微企业推荐名单来提升银企对接效率。

业内人士表示，小微企业是繁荣市场、改善民生的重要支撑。各地金融监管部门正大力推动小微企业融资协调工作机制落地见效，从供需两端发力，搭建银企精准对接桥梁，解决小微企业融资难和银行放贷难的问题。从金融机构层面看，小微企业融资协调机制也为商业银行优化业务流程、完善经营模式、提高服务质效提供了机遇。光大银行表示，自小微企业融资协调工

作机制建立以来，该行积极配合各地政府工作专班，深入园区、社区、乡村、商圈走访小微企业，摸排小微企业和个体工商户经营情况、融资需求。截至11月末，光大银行累计走访企业逾1500户，为小微融资协调工作机制推荐清单企业累计授信金额超过140亿元。

“农业银行把全面高效落实小微企业融资协调工作机制作为当前普惠金融业务发展的关键着力点。”农业银行普惠金融事业部总经理黄建勤说，农业银行组建专门团队，深入园区、社区、乡村，获取企业真实的融资需求。对推荐清单内的小微企业，优先进行线上信贷产品对接。对线下信贷业务，则建立绿色审批通道，优化办贷流程、提升办贷效率。

### AIC股权投资基金助力科技创新

在日前召开的苏州科技金融国际合作发展大会上，苏州市委金融办相关负责人表示，苏州与5家AIC均合作设立了股权投资基金，并与辖内10个板块的意向投资企业签约，签约落地基金总规模达400亿元，后续资金将有力推动苏州传统产业焕新、壮大新兴产业。

自AIC股权投资试点范围扩大后，各试点城市抢抓政策机遇，与AIC积极合作设立AIC股权投资基金，助力当地科技创新与产业转型升级。“自试点落地厦门后，我们组建辖内大行工作小组并建立按周报

送的工作机制。目前，已与3家AIC完成总规模170亿元的股权投资战略合作签约，资金将重点投向先进制造、新能源、智慧城市等战略性新兴产业。”厦门金融监管局相关负责人向中国证券报记者表示。

在青岛银行首席经济学家刘晓曙看来，AIC股权投资试点范围扩大对于科技型企业健康发展、金融市场体系补充、产业结构优化升级以及商业银行自身业务推进等都将产生积极影响。当前，科技型企业的资金来源大多依赖直接融资，但直接融资在全社会融资中的占比仍然偏低。从资金注入的角度来看，AIC股权投资试点范围扩大意味着将会有更多资金流入科技创新领域，充裕的资金环境有助于降低科创企业融资成本。

中国银行研究院近日发布的《2025年经济金融展望报告》表示，AIC股权投资试点扩围有利于AIC撬动更多社会资金，加强对科技型企业的融资支持，通过参与公司治理提升企业价值。若当前试点扩容政策取得良好效果，试点城市或进一步扩展至包括京津冀、长三角、珠三角以及其他科创资源较为丰富的重点城市。

### 鼓励机构创新绿色金融产品

“陕西金融监管局积极谋划，结合陕西实际和监管职责，制定印发实施意见做好绿色金融大文章，助力黄河流域生态保护。”陕西金融监管局近日发文明确，辖内金融机

构要优化绿色金融授信审批机制。丰富产品服务，鼓励开展可持续发展挂钩贷款、绿色供应链融资。加快发展气候保险，有序发展气象指数类保险。加大对石油化工等传统产业转型升级金融支持，提升对太阳能光伏等新能源产业金融服务质效。

加快推进人与自然和谐共生的现代化，绿色金融将发挥至关重要的作用。各地金融监管部门正持续推动金融机构发挥绿色金融导向作用，促进当地绿色产业发展。不少金融机构也在全面升级绿色金融产品体系，鼓励企业绿色发展。

例如，兴业银行近日宣布将原有集团绿色金融产品体系升级打造为“集团多元产品+双碳服务专业产品+重点行业解决专案”三个层级的绿色金融产品与服务体系。其中，双碳服务专业产品涵盖服务企业碳减排、低碳转型、构建碳账户等一系列的碳金融服务场景。

也有金融租赁公司正在研究推出将飞机、船舶租赁产品费率与碳排放量挂钩的绿色金融产品，给予将碳排放量控制在一定范围内的企业客户更多的收费优惠。

“银行业下一步需采取实质性措施，以提升绿色金融服务的广度和深度。”光大银行表示，银行业应积极参与和推动绿色金融标准体系的建立，优化完善绿色信贷、绿色债券标准，健全绿色保险标准。加快完善绿色金融基础设施，建立健全排污权、水权等资源环境要素确权登记和交易体系。

## 推动东北地区冰雪经济 高质量发展实施方案出炉

●新华社北京12月5日电（记者魏玉坤）

记者5日从国家发展改革委获悉，近日，经中央区域协调发展领导小组同意，中央区域协调发展领导小组办公室印发了《推动东北地区冰雪经济高质量发展助力全面振兴取得突破实施方案》。

中央区域协调发展领导小组办公室、国家发展改革委有关负责人表示，东北地区冰雪资源得天独厚，天然雪场多、雪质好、雪季长。制定发布实施方案，是推动东北冰雪经济发展的重要抓手，有利于引导地方提高思想认识，把冰雪经济培育成为全面振兴的新增长点；有利于加强部门协同配合和政策支持，形成工作合力；有利于营造促进东北冰雪经济发展的良好社会氛围，吸引企业投资兴业、游客旅游观光。

实施方案坚持全产业链谋划，从冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备4个方面部署15项重点任务和具体举措。比如，建设高品质冰雪旅游目的地，支持以冰雪为主题的旅游度假区和旅游景区建设，引导从单季开发向四季运营转变；探索设立地方冰雪日和专门假期，优化过境免签政策，吸引国内外游客；支持建设冰雪运动装备器材特色产业园区和冰雪装备器材检验检测中心。

实施方案从人才培养、投融资、土地保障、国际交流4个方面明确政策举措，为东北地区冰雪经济发展创造良好条件。比如，在人才培养方面，支持东北地区有条件的高校和职业院校开设冰雪经济相关专业，支持黑龙江省建设国家冰雪运动学院。在投融资方面，支持符合条件的冰雪经济领域基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目发行上市。

上述负责人表示，将在中央区域协调发展领导小组统筹指导下，会同有关部门和地方强化清单化闭环管理，切实抓好贯彻落实，推动辽宁省、吉林省、黑龙江省和内蒙古自治区履行主体责任，明确时间表、路线图，精心组织实施，协调有关部门加强指导支持，推动各项工作落地见效。

## 海关总署 推出促进企业通关便利“十六条”

（上接A01版）稳步扩大进口矿产品目的地检验范围；推动肉类、水产品、乳品等民生产品准入进程。在优出方面，主要是进一步便利汽车出口，助推地方特色农食产品扩大出口等。例如，在出口农食产品等领域探索开展“批次检验”试点工作，加大对外磋商和出口企业对外注册推荐力度，助推地方特色农食产品扩大出口。这些都是我国外贸占比靠前的商品，对稳住外贸基本盘具有重要意义。

三是聚焦企业降本提效活力。帮助企业降本提效是出台十六条措施的主要目的之一。这方面的措施主要包括促进守法企业更快通关，帮助企业用好用足税收优惠措施，助力企业降低运营成本。例如，促进高级认证企业享惠升级，强化海关AEO企业便利措施落实，持续提升AEO企业获得感；建设中国海关优惠原产地服务平台，助力企业提升《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）等自贸协定利用水平；落实重大技术装备等进口税收优惠政策，支持先进技术设备进口。同时，在优化海关展会监管模式、便利企业商务人员跨境往来方面也进一步加大支持力度。这些措施将进一步激发市场主体活力，更好帮助外贸企业稳订单拓市场。

四是聚焦跨境贸易便利提效能。提升跨境贸易便利化水平是持续优化口岸营商环境的重要内容。这次出台的十六条措施中，包括优化通关作业流程、提升跨境物流效率等方面措施。例如，开展进口货物通关模式改革优化，深入推进铁路快速通关模式应用，加快推进“组合港”业务模式优化，扩大“离港确认”适用范围和应用规模，支持符合条件的口岸开展“联动接卸”；深化进出口货物“远程属地查检”和“批次查验”监管模式改革，不断扩大“远程属地查检”试点产品范围，提升查检效能。同时，加快推进智慧口岸建设，深化国际贸易“单一窗口”跨境贸易一站式综合服务平台建设，持续提升跨境贸易便利化水平。

## 依托智慧应用场景 推动城市基础设施数字化改造

（上接A01版）推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级。深化应用建筑信息模型（BIM）技术，提升建筑设计、施工、运营维护协同水平。大力发展数字设计、智能生产和智能施工，加快构建数字设计基础平台和集成系统。推动部品部件智能化生产与升级改造。推动自动化施工机械、建筑机器人、三维（3D）打印等相关设备集成与创新应用。推进智慧工地建设，强化信息技术与建筑施工管理深度融合，进一步提升安全监管效能。

### 创新完善投融资机制

《意见》还要求，创新体制机制。创新管理手段、模式和理念，探索建立新型城市基础设施建设的运作机制和商业模式。创新完善投融资机制，拓宽投融资渠道，推动建立以政府投入为引导、企业投入为主体的多元化投融资体系。通过地方政府专项债券支持符合条件的新型城市基础设施建设项目，鼓励通过以奖代补等方式强化政策引导。按照风险可控、商业自主的原则，优化金融服务产品，鼓励金融机构以市场化方式增加中长期信贷投放，支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。创新数据要素供给方式，细化城市地下管线等数据共享规定，探索建立支撑新型城市基础设施建设的数据库、交换、协作和开放模式。加强数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享利用，夯实城市建设运营治理数字化底座，充分依托底座开发业务应用，防止形成数据壁垒，避免开展重复建设。鼓励先行先试，积极探索创新，及时形成可复制可推广的经验做法。

在保障网络和网络安全方面，《意见》提出，严格落实网络安全和数据安全法律法规和政策标准，强化信息基础设施、传感设备和智慧应用安全管控，推进安全可控技术和产品应用，加强对重要数据资源的安全保障。强化网络枢纽、数据中心等信息基础设施抗毁韧性，建立健全网络和网络安全应急体系，加强网络和网络安全监测、通报预警和信息共享，全面提高新型城市基础设施安全风险抵御能力。

## 北京发布全国首个金融便民服务地图

●本报记者 赵白执南

12月5日，北京金融监管局相关负责人在北京人身险行业“三有”查询系统暨金融便民服务地图发布仪式上表示，该局指导北京市银行业协会开发建设金融便民服务地图，在“京融守护”微信小程序上加载北京银行业4000多家网点信息，实现网点信息可查询、路线可导航、服务可评价、数据可维护。

北京金融监管局消保处相关人士介绍，北京金融监管局指导北京市银行业协会依托“京融守护”微信小程序开发了全国首个金融便民服务地图，进一步延伸金

融服务触角，提升金融服务在基层的触达率。与通常的信息查询工具相比，金融便民服务地图具有以下优势：一是网点基础信息更实用。例如，地图上标注的银行网点联系方式为网点人工电话，不是全国客服热线，消费者可以很方便地联系到具体网点。二是金融服务信息更详细。地图展示了每个网点的特色金融服务，便于群众查询获取。三是网点信息实时更新。银行可随时登录平台更新完善信息，确保相关信息准确无误。四是服务评价有跟踪。北京金融监管局督促银行及时回访客户，改进服务，北京市银行业协会也会对银行回访情况定期组织抽查。

同时在会上发布的还有人身险行业“三有”查询系统。据介绍，为打破信息壁垒，充分保障消费者知情权，防范销售误导和非法金融活动，北京金融监管局指导北京保险行业协会和辖内机构创新推出人身险行业“三有”查询系统，即“机构有牌、产品有号、人员有证”。

“人身保险产品具有专业性、复杂性和长周期性，消费者与保险公司之间存在信息不对称，易引发销售误导，损害消费者合法权益。”北京金融监管局人身险处相关人士介绍，今年北京金融监管局指导行业协会在广泛调研的基础上，在北京地区率先推出人身险“三有”查询系统。目前，北京

地区已有11家人身险机构上线“三有”查询系统，这11家保险公司的个险业务在北京地区的市场份额占比合计超过90%，销售人员数量占总数的近九成。

“三有”查询系统主要有三个特点：一是整合信息方便消费者快捷查询。该系统实现了机构、人员、产品的信息整合，方便消费者快捷查询，实时甄别非法金融活动。二是资质分类从源头规范保险市场。该系统在销售人员信息中明确展示可销售的险种和区域，能有效预防销售误导行为。三是信息多样为消费者提供更多选择。该系统既有行业统一标准，也有特色信息满足消费者的个性化需求。