

国务院常务会议研究部署深入推进全国统一大市场建设有关举措

# 坚决破除地方保护和市场分割

●新华社北京10月18日电

国务院总理李强10月18日主持召开国务院常务会议，研究部署深入推进全国统一大市场建设的有关举措，讨论《中华人民共和国渔业法（修订草案）》。

会议指出，推进全国统一大市场建设是一项系统性改革，实质上是为企业营造

更加公平有序的发展环境。要坚持标本兼治、综合施策，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，以更有力量举措推动改革走深走实。要把推进全国统一大市场建设与实施一揽子增量政策结合起来，坚持从企业的实际关切出发，推动一批可感可及的改革事项，在深化改革中解决一个个具体问题。各地要坚

持在良性竞争中更好发展，坚决破除地方保护和市场分割，打通制约经济循环的堵点卡点，促进商品、要素、资源在更大范围内畅通流动。要推进违规返还财税奖补、政府购买服务、妨碍公平竞争等领域专项整治，让各类企业在公平竞争中成长壮大，以更高经济效率推动各地更好发展。

会议讨论并原则通过《中华人民共和

国渔业法（修订草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，要依法加强渔业资源保护、增殖、开发和合理利用，大力发展深远海养殖，推广优良品种、先进技术和新型设施装备，着力提高水产品产量、品质和附加值，推动渔业高质量发展。

会议还研究了其他事项。

# 中办国办印发解决拖欠企业账款问题意见

●新华社北京10月18日电

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于解决拖欠企业账款问题的意见》（以下简称《意见》），对推进解决拖欠企业账款问题作出系统部署。

《意见》指出，解决拖欠企业账款问题，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届

二中、三中全会精神，坚持“两个毫不动摇”，坚持依法治理、加强分类监管、强化部门协同、夯实属地责任、落实约束惩戒，持续健全法律制度、不断完善工作机制，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，促进各类企业健康发展。

《意见》要求，要健全拖欠企业账款清偿的法律法规体系和司法机制。要加强政府投资项目和项目资金监管。定期检查

资金到位情况、跟踪资金拨付情况。完善工程价款结算制度。加强政府采购支付监管。要健全防范化解大型企业拖欠中小企业账款的制度机制，并加强执法监督。督促国有企业规范和优化支付管理制度。要优化拖欠中小企业账款投诉管理运行机制，建立全国统一的违约拖欠中小企业款项登记（投诉）平台。健全投诉督办约束机制。要强化组织保障和监督，强化部门

协同，加强对重点领域、重点行业拖欠成因及防范化解举措的研究，合力解决拖欠企业账款问题。健全失信惩戒机制。强化审计监督。

《意见》强调，各地区各部门要充分认识解决拖欠企业账款问题对维护企业权益、稳定企业预期、增强企业信心的重要意义，结合本地实际和自身职责，扎实做好各项工作。

## ■ 聚焦2024金融街论坛年会

金融监管总局局长李云泽：

# 加大金融供给 畅通资金循环

●本报记者 陈鑫

国家金融监督管理总局局长李云泽10月18日在2024金融街论坛年会上表示，金融监管总局将切实增强责任感和紧迫感，加力加劲落实中央政治局会议部署，紧紧围绕完成全年经济社会发展目标任务，干字当头、雷厉风行，引导金融机构持续加大金融供给、不断优化资源配置、加快畅通资金循环，全力支持经济回升向好。

落实一揽子增量政策

李云泽表示，金融监管总局将从着力优化信贷管理模式、有效提升服务实体经济能力，聚焦重点领域和薄弱环节、加大金融支持力度，统筹发展和安全、积极营造良好金融环境三方面出发，落实支持经济稳定增长的一揽子增量政策。

今年以来，金融监管总局会同住建、发改等部门，先后建立城市房地产融资协调机制、支持小微企业融资协调工作机制，就是通过强化央地联动和部门协同，从供需两端发力打通信贷投放堵点卡点，统筹解决企业融资难和银行放贷难问题。

加快城市房地产融资协调机制扩围增效，切实做到“应进尽进”“应贷尽贷”“能早尽早”。推动银行机构用好用足政策性和商业性金融工具，促进盘活存量闲置土地、消化商品房库存。

鼓励金融资产投资公司在支持科技创新方面发挥更大作用。新一批18个试点城市签约意向性基金规模已超过2500亿元。支持符合条件的保险机构新设私募证券投资基金，加大入市稳市力度。

李云泽表示，要有效满足企业融资需求，助推小微企业纾困发展。坚持“两个毫不动摇”，一视同仁加大对民营企业小微企业支持力度。按照“直达基层、快速便捷、利率适宜”目标，推动小微企业融资协调工作机制尽快落地见效。加快落实中小微企业无还本续贷政策，扩大覆盖范围，降低“过桥”成本，切实提高企业获得感。

“当前，重点领域风险正在稳步有序收敛，银行业保险业保持稳健运行，风险总体可控。”李云泽说，金融监管总局将坚持在发展中化解风险，以高水平安全保障高质量发展。

持续推进金融高水平开放

李云泽表示，对外开放是中国式现代化的鲜明标识，也是金融业改革发展的重要动力。中国始终是全球投资的热土，对外开放的大门只会越开越大。

“金融监管总局将以更高标准、更大力度、更实举措，着力打造市场化、法治化、国际化营商环境，持续推进金融高水平开放。”李云泽说，发展在金融对外开放方面具有得天独厚的条件和产业基础，不少外资机构表达了落户北京的意见。

李云泽透露，10月17日，金融监管总局已正式批复法国巴黎保险集团联合德国大众汽车金融海外公司，在京设立财险公司；批复美国保德信保险公司在京设立保险资管公司。

李云泽表示，金融监管总局将一如既往支持北京扩大金融业对外开放，为首都经济社会高质量发展贡献更多金融力量。

央行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新：

# 外资配置人民币资产积极性提升

●本报记者 彭扬

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长朱鹤新10月18日在2024金融街论坛年会上表示，今年以来，我国外汇市场总体经受住了考验，表现出较强韧性。人民币汇率在双向波动中保持基本稳定，外汇市场交易理性有序。国际收支保持基本平衡，经常账户顺差与国内生产总值之比处于合理均衡区间。特别是，下半年以来，随着内外部环境改善，我国外汇市场形势逐步趋向向好，人民币对美元汇率企稳回升，外商直接投资有所改善，外资配置人民币资产的积极性提升，企业对外投资活动更加平稳有序。

展望未来，朱鹤新表示，我国外汇市场稳健运行、国际收支基本平衡仍将是形势发展的主基调。近期，中共中央政治局会议对经济工作作出重要部署，多部门加力推出一系列增量政策，提振市场信心，

北交所董事长周贵华：

# 以更大力度支持科技创新

●本报记者 吴科任 杨洁

10月18日，北京证券交易所董事长周贵华在2024年金融街论坛年会北交所平行论坛上表示，北交所将以更大力度支持科技创新。促进科技创新需要构建与之相适应的科技金融体制。资本市场是连接各类创新资源的重要纽带，在资本形成、资产定价、风险缓释和人才激励等方面发挥着重要作用，做好科技金融这篇大文章大有可为。

周贵华表示，北交所致力于打造服务创新型中小企业主阵地，在支持中小企业科技创新方面具有独特功能。一是扩大服务覆盖面。北交所针对创新型中小企业特点设置多元上市标准，拓展交易所服务范围，是支持中小企业走专精特新发展道路的重要平台。二是促进创新资本形成。股

证监会公众公司监管司一级巡视员商庆军：

# 推动北交所新三板高质量发展

●本报记者 曾秀丽

证监会公众公司监管司一级巡视员商庆军10月18日在2024金融街论坛年会平行论坛上表示，证监会将不断健全投资和融资相协调的资本市场功能，推动北交所、新三板高质量发展，提升对创新型中小企业的支持和服务能力，更好服务中国式现代化建设大局。

商庆军表示，将着力强化“主阵地”功能发挥。对于北交所，坚持与沪深交易所错位发展、协同互补的总体格局，立足创新型中小企业的特点和需求，有针对性地丰富市场工具、产品和服务，做好差异化制度安排，继续推进相关政策措施有序落地。对于新三板，围绕提升市场培育、规范、服务功

推动经济回升向好。我国外汇市场稳定发展的基础更加坚实，国际收支结构也将在改革开放中持续优化。

朱鹤新表示，首先，经常账户将在维护国际收支平衡中继续发挥基础性作用。我国加快发展新质生产力，提升产业链供应链韧性，支持全球贸易伙伴共享中国发展机遇，将推动跨境贸易均衡发展。其次，跨境资本流动稳健性有望增强。我国不断深化外商投资和对外投资管理体制改，推动金融市场双向开放，将促进跨境资本双向均衡流动。第三，外汇市场韧性将继续提升。人民币汇率双向波动、弹性增强，将更好发挥调节宏观经济和国际收支的自动稳定器作用。企业汇率风险管理意识和能力不断提升，更多运用人民币跨境收支，能够更好地适应外部环境变化。第四，外汇储备将继续发挥维护国家经济金融稳定的“压舱石”作用。我国外汇储备规模保持基本稳定，按照市场化原则开展多元

分散投资。未来将进一步推进专业化投

资、科技化运营和市场化机构治理能力建设，保障外汇储备资产安全、流动和保值增值。

“当前我国外汇市场运行环境正发生边际变化，为我们以开放促改革、促发展提供了有利条件。我们将认真贯彻党的二十届三中全会精神，积极落实中央政治局会议决策部署，统筹发展和安全，扎实推进深层次改革和高水平开放，健全与更高水平开放型经济新体制相适应的外汇管理体制机制，以外汇管理‘四个聚焦’助力推进中国式现代化。”朱鹤新说，下一步将聚焦推动经济回升向好和高质量发展，推进外汇管理改革创新；聚焦高水平对外开放，着力提升资本项目开放的质量；聚

焦政策实效和人民群众的切实感受，加强政策评估和市场沟通；聚焦提升开放监管能力和风险防控能力，加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理。

强化创新的包容性。立足实际，适应科技创新发展规律，进一步凝聚各方共识，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，在制度和理念上提升对创新的包容度，同时坚持严格监管，完善配套风险防控措施，切实保护投资者合法权益。

强化服务的精准性。坚持“开门服务、直达服务、精准服务”理念，完善对中小企业科技创新的服务体系和服务内容，进一步促进投融资对接，引导行业机构积极践行中国特色金融文化，更好支持企业借助资本市场做优做强。

强化政策的协同性。在培育专精特新企业、壮大耐心资本、拓宽创投退出渠道、营造良好司法环境等方面加强与各方的协同，促进各类先进生产要素向发展新质

生产力发展方向的优质企业上市发展。

提升上市公司整体质量和投资价值。一方面，将持续做好“入口关”，充分考虑中小企业特点，研究推动将北交所创新性评价体系化、制度化，围绕创新投入、创新产出、创新认可等方面，通过设置定量标准、明确市场预期，强化信息披露要求，支持更多符合国家产业政策、有利于延链补链强链、聚焦科技创新的优质企业发行上市，促进传统企业转型升级。另一方面，加强对上市公司规范发展的引导，强化上市公司及“关键少数”回报投资者的意

识，提升信息披露质量和公司治理规范性，尊重和保护中小投资者的合法权益，更好运用分红、回购等方式回馈投资者。认真落实“并购六条”要求，支持上市公司运用各种资本市场工具做强主业、增强核心竞争力，进一步提升投资价值。

推动投资端与融资端均衡发展。将引导公募基金、社保基金、保险资金等专业机构投资者深度参与，塑造长期资金“愿意来、留得住、发展得好”的良好生态。同时，发挥好多层次资本市场服务创新型中小企业的“全链条”优势，围绕创业投资、私募股权投资“募投管退”优化全过程支持政策，吸引更多坚持“长期主义”的耐心资本投向创新型中小企业，促进“科技-产业-金融”的良性循环。

（上接A01版）习近平强调，要推进深层次改革和高水平开放。勇于开展首创新性、差异化改革，打造内陆改革开放新高地。坚持和落实“两个毫不动摇”，充分激发各类经营主体活力，深化要素市场化改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。全方位扩大对内对外开放，形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局，以深入推进长三角一体化发展为牵引，带动省域内区域协调发展，在长江经济带发展、中部地区崛起战略中发挥更大作用。积极参与高质量共建“一带一路”，扎实推进内外贸一体化改革，加大吸引外资、稳定外资力度，加快培育外贸新动能。

习近平指出，要着力构建城乡融合发展新格局。构建现代粮食产业体系、生产体系、经营体系，扎实推进高标准农田建设，建设江淮粮仓，扛牢粮食保供责任。抓好第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，完善强农惠农富农支农政策，调动农民种粮积极性。大力发展特色、绿色农产品种植，推动乡村富民产业升级，提高农业综合效益，壮大新型农村集体经济。持续推进农村人居环境整治，建设美丽乡村。加强以县城为重要载体的城镇化建设，壮大县域经济。解决好重点人群就业，完善农村低收入人口常态化帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫。推动教育、医疗、养老、社保和公共文化等服务向农村覆盖。强化党建引领，坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升基层治理效能。

习近平强调，要进一步推动文化和旅游融合发展，发展全域旅游，把文化旅游业打造成为支柱产业。深入挖掘和运用好红色文化资源育人功能及旅游价值。加强传统村落、传统建筑保护传承利用，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。以社会主义核心价值观为引领，广泛开展群众性精神文明创建，推动移风易俗。深化文化体制改革，健全文化产业体系和市场体系，打造更多文化精品。

习近平指出，要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设。推进党纪学习教育常态化长效化，引导党员干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。认真落实“三个区分开来”，充分调动党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。健全防治形式主义、官僚主义制度机制，持续为基层减负。驰而不息正风肃纪反腐，巩固发展良好政治生态。

习近平强调，要抓好第四季度经济工作，认真落实党中央确定的各项政策举措，努力实现全年经济社会发展目标。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

## 证监会：强本强基 有效发挥资本市场功能

（上接A01版）将坚持市场化、法治化方向，深化资本市场投融资综合改革，健全推动上市公司高质量发展和增强市场内在稳定性的体制机制，针对一二级市场定价、投资者保护等制约市场功能发挥的重点难点问题，以典型案例为切入点带动制度完善。加强改革协同，把握好时度效，确保各项改革举措可操作可落地可预期，取得实效。

吴清表示，要进一步塑造良好市场生态。落实监管要“长牙带刺”、有棱有角的要求，严惩财务造假、欺诈发行、操纵市场、违规减持等行为，切实维护市场“三公”。强监管不是严而无度，关键是通过依法有效监管，使市场各方各尽其责、各得其所，促进强本强基。要在加强监管的同时，鼓励践行“五要五不”的中国特色金融文化，督促上市公司、行业机构等坚守法治诚信、契约精神，履行信义义务和受托责任，涵养尊重投资者、回报投资者的股权文化，为资本市场平稳健康发展创造优良“软环境”。

“开放是中国式现代化的鲜明标识，外资是中国资本市场的重要参与者、建设者。证监会将坚定不移持续推进市场、机构、产品全方位制度型开放，深化境内外市场互联互通，拓宽境外上市渠道，鼓励和支持更多外资机构来华投资展业。”吴清表示，证监会将进一步增强政策的稳定性、透明度和可预期性，努力让各类资金“愿意来、留得住、发展得好”。

## 央行：择机进一步下调存款准备金率

（上接A01版）传导机制方面，要不断提高货币政策的透明度，提升金融机构的自主理性定价能力，增强与财政、产业、监管等政策取向的一致性，进一步提升货币政策的传导效率。

同时，提升金融服务对经济结构调整、经济动态平衡的适配性和精准性。进一步加强宏观信贷管理，持续做好金融“五篇大文章”，切实加强重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。持续建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的金融市场，支持发展多元化融资渠道。

在健全宏观审慎政策框架和系统性金融风险防范处置机制方面，人民银行将立足宏观视角，着力把握好经济增长、经济结构调整、金融风险防范之间的动态平衡，完善金融风险监测、预警和处置体系，强化金融稳定保障体系。密切关注经济金融运行，及时加强逆周期调节，防范化解系统性金融风险隐患。

在建设更高水平开放型金融新体制方面，将稳步推进金融服务业和金融市场制度型开放，拓展境内外金融市场互联互通，促进贸易和投融资便利化。坚持以市场驱动和自主选择为基础，稳慎扎实推进人民币国际化。积极参与全球经济金融治理与合作，促进中国和全球经济平衡、可持续发展。

## 股票回购增持再贷款落地 互换便利操作启动

（上接A01版）目前获准参与互换便利操作的证券、基金公司有家，首批申请额度已超2000亿元。即日起，中国人民银行将根据参与机构需求正式启动操作，支持资本市场稳定发展。

上述20家证券、基金公司分别为中信证券、中金公司、国泰君安、华泰证券、申万宏源、广发证券、财通证券、光大证券、中泰证券、浙商证券、国信证券、东方证券、银河证券、招商证券、东方财富证券、中信建投、兴业证券、华夏基金、易方达基金、嘉实基金。

“互换便利可大幅提升非银机构融资能力，持续为股市带来增量资金。”业内人士表示，参与机构通过互换便利将流动性较差的债券、股票换成国债、央票，后者作为高等级流动性资产，可显著提高回购融资的可得性，获取的资金将用于股票、股票ETF的投资和做市。

部分国有大行表示，愿为互换便利项下相关回购融资提供便利，放宽参与机构回购融资的授信额度要求。