

李强出席上海合作组织成员国政府首脑(总理)理事会第二十三次会议指出

# 紧扣发展需求拓展务实合作

●新华社伊斯兰堡10月16日电  
(记者刘畅 蒋超)

当地时间10月16日,国务院总理李强在伊斯兰堡出席上海合作组织成员国政府首脑(总理)理事会第二十三次会议。白俄罗斯总理戈洛瓦琴科、哈萨克斯坦总理阿克捷诺夫、吉尔吉斯斯坦总理扎帕罗夫、俄罗斯总理米舒斯京、塔吉克斯坦总理拉苏尔佐达、乌兹别克斯坦总理阿里波夫、印度外长苏杰生、伊朗工业矿业和贸易部长阿塔巴克以及观察员国蒙古国总理奥云额尔登、会议主办国客人土库曼斯坦副总理兼外长梅列多夫与会,巴基斯坦总理夏巴兹主持会议。

李强表示,上合组织是维护地区和平稳定、促进各国发展繁荣的重要平台。今年7月的阿斯塔纳峰会上,习近平主席同各成员国领导人就携手建设团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义的上合组织共同家园达成重要共识。建设这样的共同家园,需要更有坚实的政治基础、更可靠的安全保障、更紧密的经济纽带、更深厚的情感连结、更协调的多边合作。

李强指出,中方愿同各方一道把元首共识落地为有效行动,把“五个共同家园”的美好愿景转化为现实图景。李强就深化上合组织合作提出四点建议:一是围绕使命任务加强战略对接。制定好上

合组织下个十年发展战略,画好各领域合作“路线图”,加强战略沟通,通过对话消弭分歧、增进互信。二是紧扣发展需求拓展务实合作。深化减贫、数字经济、绿色发展等合作,提升地区贸易投资便利化和互联互通水平,维护产业链供应链稳定畅通,积极筹建上合组织开发银行。三是聚焦主要风险做好积极应对。加强联合行动,打击“三股势力”,抓紧建设应对安全威胁和挑战综合中心、禁毒中心等。四是顺应民众期待扩大人员往来。发挥上合组织睦邻友好合作委员会作用,建设好上合组织数字教育联盟,办好民间友好论坛等品牌活动,传承发展民间友好事业。

与会各方表示,上合组织成员国秉持“上海精神”,不断巩固互尊互信,加强睦邻友好合作,区域经济一体化水平持续提升,有力促进了地区和平、稳定与发展。面对复杂动荡的国际环境,各方要积极落实阿斯塔纳峰会成果,密切团结协作,加强共建“一带一路”与欧亚经济联盟建设对接,深化经贸、安全、互联互通、能源、金融、绿色发展、减贫等领域合作,拉紧人文纽带,践行真正的多边主义,共同维护国际公平正义,促进地区和世界持久和平与共同繁荣。

李强同成员国与会领导人签署并发表联合公报,批准上合组织建设相关决议。

# 证监会:持之以恒抓好可持续发展信披工作

●本报记者 乔翔

10月16日,2024ESG全球领导者大会在上海召开。证监会首席风险官、发行监管司司长严伯进表示,资本市场领域始终高度重视引导上市公司提升在环境、社会责任、公司治理等方面的表现,以此助力企业自身,以及经济、社会和环境的可持续发展。证监会将上市公司可持续发展信息披露作为推动可持续发展的基础性环节,持续完善相关规则。

严伯进介绍,截至今年9月底,已有超过2200家上市公司披露了2023年可持续发展报告或社会责任报告,家数再创新高。同时,报告中的定量信息持续增多,超过1000家上市公司不同程度地披露了碳排放量的情况。以大市值公司为主的沪深300指数成份公司在废水、危废排放量、温室气体排放量、能源消耗量等指标上的披露率达到较高比例。

展望未来,严伯进表示,证监会将持之以恒抓好可持续发展信息披露工作,包括提升企业披露能力、持续加强监管以及健全市场生态等方面。证监会将指导沪深北交易所、上市公司协会编制更加细化的工作指南,开展更多培训,帮助企业提升披露质量;同时,将不断提升监管能力,加强可持续信息披露的监管,防范“漂绿”行为;此外,将研究推动ESG信息的外部审验和鉴证,支持信用评级机构建立健全绿色企业、绿色债券评级方法体系,并推动加大ESG投资,推出更多指数和基金产品以及绿色融资品种。

## 供需两端齐发力 促进房地产市场止跌回稳

(上接A01版)“近三年,中央财政安排了保障性安居工程补助资金2124亿元、中央预算内投资2800亿元,并统筹地方政府专项债券等,支持筹集各类保障性住房666万套,用于满足城市中低收入群体、新市民还有青年人的基本住房需求。”廖岷说。

陈文静表示,财政部明确地方政府专项债可用于收购存量商品房,并指出保障性安居工程补助资金将更加侧重于支持消化存量商品房,意味着更多资金将进入房地产市场,有望加大已建待售存量商品房的去化力度。

此外,央行行长潘功胜日前透露,在将部分地方政府专项债券用于土地储备基础上,研究允许政策性银行、商业银行贷款支持有条件的企业市场化收购房企土地,盘活存量用地,缓解房企资金压力。“在必要的时候,也可以由人民银行提供再贷款支持。这项政策我们和金融监管总局还在一起研究。”他说。

在银河证券首席经济学家章俊看来,在支持新型城镇化建设、城市更新及地下管网改造等领域,未来广义财政政策有望加码,可关注政策性开发性金融工具的方向。

## 加快形成政策合力

各地近期积极出台相关政策举措,从供需两端着手进一步激活房地产市场,加快构建房地产发展新模式。

广东省提出,扎实推动房地产市场平稳健康发展,落实中央系列政策,按照严控增量、优化存量、提高质量的要求,从供需两端进一步激活房地产市场,促进止跌回稳。天津市宣布,全面取消住房限购措施,自10月16日起施行。成都市取消新购住房限售,拿证即可上市交易。杭州市对限价出让住宅用地不再设置新建商品房限价要求。

促进房地产稳定发展是一项系统工程,需要各项政策协同发力。廖岷表示,政策执行中,将持续加强财政政策与其他政策的协调,加强中央与地方的联动,加强新老政策的衔接,打好组合拳,坚定不移推动房地产市场止跌回稳。



## 我国成功发射高分十二号05星

10月16日7时45分,我国在酒泉卫星发射中心使用长征四号丙运载火箭,成功将高分十二号05星发射升空,卫星顺利进入预定轨道,发射任务获得圆满成功。

新华社图文

# 促发展保民生 化债长效机制将建立

●本报记者 欧阳剑环

财政部日前宣布,拟一次性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务,这是近年来出台的支持化债力度最大的一项措施。专家认为,后续隐性债务置换将提速,有助于减轻部分融资平台的债务负担、为其提供转型的时间窗口,也有利于地方腾出更多精力和财力空间来促发展、保民生。

## 加大力度支持地方化债

财政部部长蓝佛安介绍,为缓解地方政府的化债压力,除今年继续在新增专项债限额中专门安排一定规模的债券用于支持化解存量政府投资项目债务外,拟一次性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务,加大力度支持地方化解债务风险。

在新增专项债限额中专门安排一定规模债券,这一化债方式已在推进。专家介绍,今年以来,各地陆续发行了一种特殊的新增专项债,既没有披露“一案两书”(即项目实施方案、财务审计报告和法律意见书),也未披露募投项目具体投向,市场人士将此类债券统称为“特殊新增专项债”,部分资金用于化解存量债务风险和清理拖欠企业账款等。据企业预警通统计,截至10月12日,“特殊新增专项债”已发行约8210亿元。

“相较于用于偿还存量债务的特殊再融资债,特殊新增专项债利用的是各地每年新增债务限额,不占用存量债务限额,可以进一步增加地方存量隐性债务化解空间。”兴业研究分析师胡晓莉说。

分析人士认为,此次财政部宣布较大规模增加债务额度支持地方化解隐

性债务,具有较大想象空间。中诚信国际研究院执行院长袁海霞介绍,2015年以来,我国共进行了三轮较大规模的债务置换,预计本次新增债务限额规模或超过前一轮特殊再融资债规模,并以调增专项债限额为主。

中证鹏元分析师张扬认为,本次化债政策为近年来支持力度最大,表明了防范地方债务风险的坚定态度,既有实质性的流动性支持,也向市场展现了较为丰富的化债工具和可期的财政支持空间。

## 缓释城投公司信用风险

专家认为,加力支持地方化解政府债务风险,将有效缓解地方政府及城投企业短期偿债压力,有利于地方腾出更多精力和财力空间来促发展、保民生。

从对城投公司的影响来看,张扬表示,发行中长期地方政府债券进行债务置换,可优化地方政府和城投公司的债务期限结构,缓解短期集中偿付压力。

“当前地方债务风险核心在于流动性问题,化债并不等于将债务清零,而是要保持债务的可持续滚动。”袁海霞认为,通过发行地方政府债券置换地方存量隐性债务,有助于缓解地方政府及城投企业短期偿债压力,特别是阶段性缓释部分区域的流动性风险,提振市场信心。

地方隐性债务风险也有望显著缓解。胡晓莉认为,一次性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务,有助于地方隐性债务一次性、大规模显性化,有望在较大程度上帮助地方隐性债务拉长期限、降低成本;置换为地方政府债务后,可以通过再融资债实现本金持续滚动,减轻地方化债压力。

张扬表示,当前地方财政收入端面

面临一般公共预算收入增速不及预期、土地出让金下滑明显的困难,而地方刚性支出不减。在此背景下,以利率较低的地方政府债券置换高成本的地方隐性债务,有助于减轻地方政府付息压力,使地方政府腾挪更多的资源发展经济,实现经济财政正向循环。

## 推动融资平台转型

蓝佛安表示,财政部将会同相关部门进一步压实地方化债主体责任,指导地方稳妥化解隐性债务风险和推动融资平台转型。同时,对违法违规举债问题严肃查处问责并限时整改,发现一起、查处一起、问责一起,坚决遏制新增隐性债务的风险。

在华泰证券首席固收分析师张继强看来,隐性债务加速置换,可减轻部分转型中的融资平台的债务负担,为其提供转型的时间窗口。

中长期来看,张扬认为,融资平台需积极谋求产业化转型,结合运营市场化业务、培育优势产业等举措,提升自身“造血”能力,在相对健康的债务增长率下,推动区域经济高质量发展,形成良性循环。

在遏制新增隐性债务风险方面,中国人民大学财政金融学院副院长贾俊雪建议,将地方隐性债务纳入管理体系,建立统一的地方隐性债务统计口径,加强隐性债务统计及信息披露,逐步以显性债务置换隐性债务存量。建立健全地方政府性债务风险预警机制,包括建立科学合理的指标监测体系,进行多阈值分阶段监测等,当监测指标触及较低警戒线时采取审慎监管策略,而当触及较高警戒线时则应由中央政府监管处理债务问题,并对地方进行问责。

(上接A01版)打造特色农业产业集群。深化集体林权制度改革,发展森林食品、林下经济,不断挖掘培育“森林粮库、钱库”。推动福州、厦门加快建设全国海洋经济发展示范区,做大做强海洋经济。加强对台风、地震等自然灾害防范,提高防灾减灾救灾能力。

习近平强调,要在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功。传承弘扬红色文化,建好长汀、宁化长征国家文化公园,深化革命史料和革命文物研究阐释。

习近平强调,要坚持不懈做好以文化人工作,积极推进移风易俗。推进文化和旅游深度融合,把文化旅游业培育成为支柱产业。促进两岸文化交流,共同弘扬中华文化,增进台湾同

胞的民族认同、文化认同、国家认同。依托宗亲乡亲、祖地文化等纽带广泛凝聚侨心。

习近平指出,要教育党员干部继承优良传统、赓续红色血脉,继续发扬敢为人先、爱拼会赢的开拓创新精神,锐意进取、善作善成。树立和践行造福人民的政绩观,不忘初心、担当作为、廉洁奉公,永葆共产党人的政治本色,深化整治形式主义,切实为基层减负。全面落实“四下基层”制度,走好新时代党的群众路线,提升党建引领基层治理效能。

习近平强调,要认真贯彻落实党中央决策部署,全力抓好第四季度经济工作,努力实现全年经济社会发展目标。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

## 冲刺年度经济增长目标 多地加码扩需求增动能

●本报记者 连润

近期,多地召开会议,围绕四季度稳增长,聚焦扩内需稳楼市做出一系列部署,确保完成全年经济社会发展目标任务。专家表示,随着中央层面增量政策陆续出台,各地也将把握窗口期“消化吸收”,并研究出台地方层面的配套政策,与中央形成合力。

## 增量政策多管齐下

当前,全年经济运行进入最后一个季度,多地召开稳经济会议,表决心、立目标,吹响经济增长“冲锋号”。

作为经济大省,10月8日,浙江省委常委会议召开会议提出,要坚定信心强定力、奋力作为挑大梁,全力推动全省经济持续稳进走强、提升质效。同日,辽宁省冲刺四季度打赢攻坚战动员部署会在沈阳召开,会议指出,四季度是冲锋冲刺季、决战决胜季,要以冲锋冲刺的奋斗姿态夺取攻坚必胜。

此外,多地拟出台增量政策,与中央政策形成合力。10月14日,广东省委财经委员会会议暨全省三季度经济形势分析会召开,会议表示,要坚持以改革赋能高质量发展,围绕稳增长、促发展,加快推出一批条件成熟、可感可及的改革举措,下决心、下功夫深入推进供给侧结构性改革。江苏省表示,认真落实中央出台的财政、金融、土地、房地产、投资、消费、民生等各项政策措施,用足用好存量政策,适时推出增量政策,推动政策效应充分释放。

专家表示,本轮增量政策多管齐下,在消费、地产、股市等领域作出部署,随着各项政策密集协同发力,四季度经济运行有望进一步回升向好。

## 释放内需增长潜力

内需是拉动经济增长的重要力量,围绕促消费、扩内需,地方着墨颇多。

将促消费和惠民生相结合,大宗消费、服务消费成为多地会议的“高频词”。广东省表示,要聚力提振内需,把扩大消费摆在优先位置,努力提振大宗消费、扩大服务消费、培育新型消费。安徽省明确,要把促消费与惠民生结合起来,深入推进消费品以旧换

## ■深交所ETF投资问答

### 投资ETF有哪些好处?

ETF是一种高效、透明、费率低、门槛低、资金使用效率高的投资工具,投资者可以灵活配置各类ETF资产,进行投资组合,从而更好地实现自己的投资目标。ETF通常具有如下优势:

- 效率高:**ETF在证券交易所上市交易,投资者可以在交易日的交易时间买入或卖出ETF。ETF的实时交易及较好的流动性使投资者可以灵活高效地捕捉投资机会,并在需要时快速退出。
- 透明度高:**ETF采用被动化投资,紧密跟踪指数,权益仓位可达95%—100%。由于ETF的投资组合是公开的,因此投资者可以清楚地了解所持有的ETF投资的证券种类和数量,从而更好地评估投资风险。
- 费率低:**ETF管理费用

低廉,通常为普通开放式基金的三分之一,是投资者进行资产配置的一种更经济实惠的方式。

(4) **投资门槛较低:**ETF交易方式与股票一致,投资者可以像购买一只股票一样购买ETF,最低1手(100份)起。ETF投资的低门槛也使得投资者可以更容易地实现资产配置和分散化投资。

(5) **流动性好:**ETF的流动性服务商制度以及折溢价套利机制使ETF具有较好的流动性。ETF流动性服务商在交易中承担买卖对手方的角色,便利投资者快速达成交易;而ETF套利机制的存在进一步提高了ETF交易活跃度。

摘自深圳证券交易所基金管理部编著的《深交所ETF投资者问答》(中国财政经济出版社2024年版)