稳妥有序实施改革 确保实现预期效果

● 新华社北京9月19日电

9月19日,国务院召开实施渐进 式延迟法定退休年龄工作动员部署 视频会议,中共中央政治局常委、国 务院总理李强在会上强调,要深入学 习贯彻习近平总书记重要指示精神, 稳妥有序实施渐进式延迟法定退休 年龄改革,为推进中国式现代化提供 重要支撑。

中共中央政治局常委、国务院副 总理丁薛祥,国务委员吴政隆出席会 议。国务委员谌贻琴主持会议。

李强指出,实施渐进式延迟法定

退休年龄改革,是党中央从党和国家事业全局出发作出的一项重大决策,是积极应对人口老龄化、促进人口高质量发展的客观要求,是充分释放人才红利、助力中国式现代化的现实需要,是健全社会保障体系、更好保障和改善民生的重大举措。各地区各部门要提高政治站位,把思想和行动统一到党中央的决策部署上来,扎实做好改革实施工作,确保实现预期效果。

李强强调,要强化系统思维,把握改革重点,统筹抓好改革实施前的工作准备和实施后的政策执行,同步推

进延迟退休年龄和完善保障措施,推动重点任务稳步有序落地。要坚持按"自愿、弹性"原则执行好延迟退休政策,确保真实体现职工意愿。要抓紧制定完善配套政策举措,对需要与改革方案直接衔接的政策要尽可能早出台、早实施,对因法定退休年龄变化需要调整的政策要在充分评估后抓紧制定实施。要进一步加大政策支持和工作力度,有效解决群众的现实关切。把扩大就业作为支撑改革推进的重要举措来抓,落实和完善高校毕业生等青年就业政策,保障好劳动者权益。切实强化养老保障和服务,落实好提高城

乡居民和退休人员基本养老金政策,加大养老保险全国统筹调剂力度。增加就近就便的托育服务,降低生育养育教育负担。

李强强调,各地区各部门要增强 责任感,强化组织领导,加强协同联动,按照"高效办成一件事"的要求, 促进各项经办服务顺畅衔接,把改革 任务抓紧抓好,确保平稳实施、落实 到位。

人力资源社会保障部、中央组织 部、中央宣传部、中央政法委、国家卫 生健康委负责同志和北京市、陕西省 政府主要负责同志在会上发言。

推动关键制度创新 资本市场向"新"提质

(上接A01版)发明专利数量及营业收入增长率设置更高标准,到支持科创板上市公司收购优质未盈利'硬科技'企业,再到助力传统行业上市公司向新质生产力转型……资本市场服务培育发展新质生产力的覆盖面和精准度不断提升,资本'活水'不断涌入新质生产力领域。"清华大学国家金融研究院院长田轩说。

政策效果正逐渐显现。证监会数据显示,今年上半年,实体上市公司研发投入超过7000亿元,研发强度平均为2.4%,其中2100多家公司的研发强度超过5%,促进A股市场打造一批市场认可度较高、行业影响力较大、研发能力较强的新质生产力标杆企业。

福耀玻璃攻坚5G天线玻璃实现一体化集成,最高网速可达800兆比特每秒;宇通客车突破低锂耗、缓衰减电芯等长寿命关键技术,率先推广10年100万公里长寿命电池系统;恒瑞医药已上市1类创新药达16款……一批传统产业企业加速向"新"而行。

未来,更多围绕提升服务新质生产力企业覆盖面和精准度的资本市场改革举措值得期待。国泰君安首席经济学家何海峰建议,坚持以改革促发展促稳定,进一步完善多层次资本市场体系,提升服务覆盖面和精准度,有针对性地丰富资本市场的工具、产品和服务。同时,开展资本市场改革综合评估,推动股票发行注册制等重要制度改革持续深化。

提升制度包容度

资本市场更好服务发展新质生产力,要从制度机制以及理念上解决包容创新问题,提升制度包容度,大力推动关键制度创新。近期,监管部门针对新质生产力相关企业具有投入大、周期长、研发及商业化不确定性高等特点提出了系列举措,逐项落地,为发展新质生产力提供更加有力的支撑。

提升制度包容度。科创板设置了多元包容的发行上市条件,满足不同类型、不同发展阶段的科创企业融资需求。特别是"市值+研发"的第五套上市标准,充分包容了创新生物医药领域投入大、周期长的内在特征,进一步增强了资本市场对于科技创新企业的适配性。目前,科创板第五套标准上市公司研发成果正加速兑现,已有智翔金泰、迪哲医药等多家公司实现自研产品获批。今年6月发布的"科创板八条"进一步强调,支持到属性突出的优质未盈利科技型企业在科创板上市。

活跃并购重组市场。"科创板八条"明确,支持科创板上市公司开展产业链上下游的并购整合,提升产业协同效应;适当提高科创板上市公司并购重组估值包容性,支持科创板上市公司着眼于增强持续经营能力,收购优质未盈利"硬科技"企业。"科创板

八条"发布3个月时间,已有数十家科 创板上市公司发布产业并购方案,其 中多个方案为重大资产重组,还有多 家上市公司计划收购未盈利资产。

支持企业境外融资。截至9月19日,今年已有38家公司登陆美股市场,超过去年同期的23家;33家公司登陆港交所,超过去年同期的19家。人工智能、生物医药、智能电动汽车等新质生产力领域企业逐步成为境外融资的重要力量。

"应持续推进发行上市、股权激励、并购重组、信息披露等方面的制度改革,不断提高资本市场对科技型企业的服务效能和资源配置效率,进一步完善对战略性新兴产业和高新技术产业等领域的服务体系,建成错位发展、功能互补、互联互通的多层次资本市场体系,更好支持新质生产力的形成和经济的高质量发展。"华福证券首席经济学家燕翔说。

壮大耐心资本

提升服务新质生产力质效,需壮大长期资本、耐心资本。监管部门正积极创造条件吸引更多中长期资金进入资本市场,围绕创业投资、私募股权投资"募投管退"全链条优化支持政策,引导更好投早、投小、投硬科技,促进"科技-产业-金融"良性循环。

扩大多元投资主体,为新质生产力发展提供全周期有力支撑。股权投

资基金是多层次资本市场的重要组成部分。全国社保基金理事会原副理事长、原银保监会副主席陈文辉认为,我国股权投资基金要与科创板、创业板、北交所等新金融基础设施结合,形成"股贷债保"联动服务体系,推动"科技-产业-金融"良性循环。

中国人民大学财政金融学院教授 戴稳胜建议,拓宽股权投资资金来源 渠道,鼓励多元资本参与天使投资、风 险投资和私募股权投资。引导国有企 业、民营企业、外资企业等各类主体加 大投资力度,形成多层次、多元化的股 权投资市场。

完善生态体系,丰富创业投资退出渠道。全国政协常委、民建中央原副主席周汉民建议,持续深化资本市场改革和多层次资本市场建设,为创业投资退出提供多元选择,为科创企业发展提供直接融资支持。支持S基金市场创新发展,完善商业模式和运作机制,允许创投机构通过被投企业投资份额转让、协议买卖、并购重组、实物分配股票等方式退出,将更多资源向符合国家战略的科技产业集中。

此外,需营造有利于耐心资本人 市的政策环境。深圳东方富海投资管 理有限公司董事长陈玮建议,构建创 投友好型发展环境;推动形成银行、 保险、社保、母基金等多层次的长期 资本供给体系;通过税收优惠等措 施,引导鼓励社会资本长期参与创业 投资。

沪深北交易所发布国庆节休市安排

● 本报记者 黄一灵 黄灵灵

9月19日晚,沪深北交易所发布 2024年国庆节休市安排。根据安排, 10月1日(星期二)至10月7日(星期 一)休市,10月8日(星期二)起照常 开市。另外,9月29日(星期日)、10月 12日(星期六)为周末休市。有关清 算事宜将根据中国证券登记结算有限 责任公司的安排进行。

同时,沪深交易所发布关于2024年国庆节期间沪深港通下港股通交易日安排的通知。国庆节期间:10月1日(星期二)至10月7日(星期一)不提供港股通服务,10月8日(星期二)起照常开通港股通服务。另外,9月29日(星期日)、10月12日(星期六)为周末休市。

适时推出增量政策举措

(上接A01版)进一步促进文旅、 教育、医疗、养老、育幼、家政等服务消 费提质扩容,积极打造消费新场景,培 育消费新增长点。

谈及下阶段宏观调控,金贤东表示,宏观政策适度加力、更加精准,加强逆周期调节。加快全面落实已确定的政策举措,统筹抓好项目建设"硬投资"和政策、规划、机制等"软建设",促进"两重"等政府投资项目尽快开工建设并形成实物工作量;推动加力支持"两新"政策措施尽快落地见效,确保真金白银的优惠直达企业和百姓。与此同时,加强政策预研储备,适时推出一批操作性强、效果好、让群众和企业可感可及的增量政策举措。

吸引民间资本参与重大项目

金贤东表示,要加快推进重点改革任务落地。坚持和落实"两个毫不动摇",制定国有经济布局优化和结构调整指引目录,制定民营经济促进法,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。推动构建全国统一大市场,完善要素市场制度和规则,健全一体衔接的流通规则和标准,畅通国民经济循环。完善市场经济基础制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权,完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准人环境。坚持以开放促改革,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。

针对当前民间投资发展面临的难点堵点问题,金贤东介绍,国家发展改革委将抓好促进民间投资政策措施落实,持续推动解决影响民间投资高质量发展的制约瓶颈,干方百计激发民间投资活力和内生动力。积极稳妥实施政府和社会资本合作(PPP)新机制,制定

并落实支持民营企业参与的特许经营新建(含改扩建)项目清单,全面推动基础设施REITs常态化发行。

此外,金贤东表示,国务院常务会 议最近核准的5个核电项目,分别拿 出10%的股份吸引民间资本参与,这 充分体现了支持民营企业持续健康发 展的决心。下一步,国家发展改革委将 继续积极创造条件、破除准入障碍,在 充分尊重企业投资意愿的前提下,坚 持公平公开公正原则,吸引更多民间 资本参与核电、铁路等重大项目建设。

研究扩大全国鼓励外商投资 产业目录

日前,国家发展改革委、商务部发布了《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》。金贤东表示,国家发展改革委将加大力度完善高水平对外开放体制机制,完善政策规则体系建设,推动利用外资高质量发展。

政策方面,落实更大力度吸引和利用外资行动方案,加快实施2024年版全国外资准人负面清单,针对性解决外商来华投资面临的堵点难点卡点问题,进一步提升外商投资自由化便利化水平。同时,研究扩大全国鼓励外商投资产业目录。

服务方面,用好外资企业直接联系机制,优化外资企业服务保障,及时回应关切、解决诉求、提供服务。发挥重大外资项目工作专班作用,统筹协调解决项目落地涉及国家层面的用地、用海、环评、能耗等方面问题,推进前七批重大外资项目加快实施。同时,适时推出新一批具有牵引带动作用的标志性重大外资项目,进一步巩固外资基本盘。

(上接A01版)协商民主内容更加 富——

2015年,中共中央办公厅印发《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》,要求"在实践中丰富协商内容",明确"鼓励各级政协根据形势发展,围绕党和国家中心工作,结合实际丰富协商内容,拓宽协商范围"。

紧扣改革发展稳定的重要领域、关键环节,契合决策需要、反映群众意愿,人民政协精心选择协商议题,协商范围由过去主要集中在经济和社会领域,拓展到涵盖"五位一体"总体布局和"四个全面"战略布局的各个方面。

十二届全国政协以来,探索形成通过制定年度协商计划确定重点协商议题的办法,在广泛征求意见、与党政部门充分沟通的基础上,提出重点协商议题建议,形成协商计划草案,报请中共中央同意后实施。

如今,大到国民经济和社会发展规划制定,小到物业管理、推进垃圾分类等,都能在政协开展协商,全方位助力科学民主决策。

协商议政形式更加多元——

2024年4月26日,全国政协"深化 人工智能多场景应用,提升现代产业高 质量发展水平"远程协商会召开。

会议现场用于远程连线的大屏幕上,实时传输着湖南衡阳市一条道路上自动驾驶汽车路测的画面,蘑菇车联创始人兼CEO朱磊为委员们实地讲解。

远程协商,令空间不再成为障碍,成为新时代人民政协与时俱进丰富协商议政形式的生动写照。

从创立双周协商座谈会到探索举办远程协商会;从优化专题议政性常委会会议程序到增加召开专题协商会频次;从规范界别协商会到设立专家协商会……

历经10余年探索创新,全国政协 形成以全体会议为龙头,以专题议政性 常委会会议和专题协商会为重点,以双 周协商座谈会、远程协商会、专家协商 会、对口协商会、提案办理协商会等为 常态的协商议政格局,不断提高深度协 商质量和水平。

协商制度体系更加完善——

"加强协商民主制度建设,形成完整的制度程序和参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与

的权利。"习近平总书记指出。

中共中央先后制定出台《关于加强社会主义协商民主建设的意见》《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《关于加强政党协商的实施意见》《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》《中国共产党政治协商工作条例》等一系列制度文件,全国政协持续贯彻落实,进一步明确协商什么、与谁协商、怎样协商、协商成果如何运用,构建权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效的协商民主制度体系。

适应新形势,作出新规范,推动新发展。社会主义协商民主制度的"四梁八柱"日益健全,更加有制可依、有规可守、有章可循、有序可遵。

"有事多商量、有事好商量、有事会商量"。

2018年3月4日,习近平总书记看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员,强调要"参政参到要点上,议政议到关键处,努力在会协商、善议政上取得实效"。

新时代以来,一项项火热的民主实践、一种种创新的民主形式,人民政协着力"做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物",持续提升协商民主的科学性、有效性。

科子性、有效性。 ——突出一个"深"字。

一类由一个保子。 锚定科技体制改革协商议政,十二届全国政协围绕"深化科技体制改革、着力提升原始创新能力"召开双周协商座谈会,十三届全国政协围绕"创新驱动发展"举办专题协商会,十四届全国政协围绕"完善科技创新体系,加快实施创新驱动发展战略"召开专题议政性常委会会议;

聚焦黑土地问题开展民主监督, 2021年重点调研黑土地退化情况, 2022年关注保护投入、资金使用管理 和黑土耕地水土流失治理问题,2023 年推动《中华人民共和国黑土地保护 法》贯彻落实,2024年侧重强化科技支 撑保护黑土地;

围绕重大决策部署深入研究, 2023年,开展跨专委会、跨界别的重大 专项课题调研,由全国政协主要领导同 志点题、主席会议成员率队,紧扣"全 面推动长江经济带发展""推进新污染 物治理""推进新型城镇化建设"3个 主题,提出有价值的对策措施,报中共 中央、国务院领导同志和有关部门决策 参考;

根深,方能叶茂。新时代人民政协 坚持深度建言、持续助力,步步推进、久 久为功。

——紧扣一个"专"字。 2023年3月,全国政协十四届一次

2023年3月,全国政协十四届一次 会议上,新增设的环境资源界别首次 亮相。

次年3月,习近平总书记在全国两会期间参加民革、科技界、环境资源界委员联组会,强调"广大环境资源界人士发挥专业优势,在推动发展方式绿色转型中发挥了积极作用"。

回顾一年来的履职,环境资源界委员们结合专业特长,聚焦生态环境保护、美丽中国建设领域相关问题建言献策,共提交提案160余件,报送社情民意信息200余条。

揽八方之俊杰,集各界之精英。 人民政协积极创新、主动作为,建 言资政更加建之有方、言之有理、资之 有效,专门协商机构更加"专"出特色、

"专"出质量、"专"出水平。 ——践行一个"实"字。

"今天召开座谈会,就是想当面听一听大家的意见和建议。"

2024年5月20日, 习近平总书记主 持召开党外人士座谈会, 听取各民主党 派中央、全国工商联负责人和无党派人 士代表对中共二十届三中全会决定稿 的意见和建议。

会上,习近平总书记认真记录、不时插话,同大家深入交流。会议结束时,总书记叮咛:"今天的座谈会后,大家可以继续深入思考和研究,把各领域值得关注的情况和各方面反映较为集中的意见建议汇集起来,及时向中共中央反映,为开好中共二十届三中全会作出积极贡献。"

"民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的""要敢于讲真话、讲诤言,及时反映真实情况,勇于提出建议和批评,帮助查找不足、解决问题,推动各项改革发展举措落到实处"……

习近平总书记引领广大政协委员 "真诚协商、务实协商,道实情、建良 言",努力从关注"做了什么""做了多 少"向"做出了什么效果"转变,推动 协商议政提质增效。

商以求同,协以成事。

人民政协以高水平协商助推高质量民主,以高质量民主助力高效能治理,推动人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全,为我国社会主义民主政治发展注入新动力,为推进新时代中国特色社会主义事业作出新贡献。

万众一心向未来——"更好 地为实现新时代新征程的目标任 务汇聚智慧和力量"

2023年12月29日上午,全国政协 礼堂三楼大厅灯光璀璨、气氛热烈。

五角星、齿轮、麦穗、地图与四面红旗交相辉映,中国人民政治协商会议会徽高悬在会场上方,映照着人民政协的如磐初心。

"画好强国建设、民族复兴的最大同心圆,以团结凝聚力量,以奋斗铸就伟业,共同谱写中国式现代化的壮美华章!"全国政协新年茶话会上,习近平总书记发表重要讲话,吹响了把新时代人民政协事业不断推向前进的号角。

当前,世界百年未有之大变局加速 演进,中华民族伟大复兴行至关键一程。

越是接近目标,越是形势复杂,越 是任务艰巨,越要大力推进人民政协工 作,为党和国家事业发展聚人心、添助 力、增合力。

新时代新征程,人民政协坚持中国 共产党的全面领导,坚定不移推动中共 中央决策部署贯彻落实——

2023年10月, 习近平总书记出席中央金融工作会议并发表重要讲话,对推动金融高质量发展作出全面部署。

不久后,全国政协就"推动金融高质量发展"主题赴广东惠州、东莞、深圳等地调研,连开三场座谈会了解金融发展情况。2024年全国政协首场双周协商座谈会,再次聚焦这一主题。

在大局下思考,在大局下谋划,在大局下行动。

十四届全国政协各类协商会议、议政活动之前都组织学习习近平总书记重要讲话和指示精神、中共中央有关重大决策部署,坚持寓思想政治引领于协商议政之中。

2023年,是全面贯彻中共二十大 精神的开局之年。全国政协党组会议、 主席会议传达学习贯彻习近平总书记 最新重要讲话和重要指示批示精神19次、182篇;召开习近平新时代中国特 色社会主义思想学习座谈会35次,覆 盖全部34个界别。

把准政治方向,坚守政治原则,履 行政治责任。

2023年,全国政协开展17次视察、考察,委员202人次参加。委员们真切感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力,夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

2024年3月28日,全国政协办公厅 召开2024年第一季度理论研讨会,围 绕"习近平新时代中国特色社会主义 思想的科学体系"研讨交流,以理论上 的清醒筑牢政治上的坚定,以思想自觉 引领行动自觉。

更高站位、更宽视野、更大力度。人 民政协把坚定拥护"两个确立"、坚决 做到"两个维护"落实在履职行动上、 体现在工作成效中。

新时代新征程,广大委员为国履职、为民尽责,全面提升能力素养——

这是一份"五彩斑斓"的提案草稿:红色、蓝色、黄色、绿色、紫色…… A4纸上,全国政协委员、陕西省高级人 民法院副院长巩富文划了又划、改了又 改,每次改动都用不同颜色标注。

政协提案不在多而在精。短短 1000余字的提案,巩富文先后主持了 10余场专题论证会,来来回回修改了 100多遍。精益求精,始终是他对自己 的履职要求。

"懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行",习近平总书记用 18个字精准概括政协委员的行为准则。

2023年5月30日,全国政协和机关 举办十四届全国政协新任委员学习研 讨班,由全国政协主席会议成员讲课。

为期三天的研讨班,成为鲜活的 "履职通识课",引导政协委员全面提升政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,推进委员队伍建设。

提升能力本领,昂扬奋斗精神。

"到基层去、到学校去、到社区去、 到农村去、到欠发达地区去、到广大公 众身边去……"

十四届全国政协部署开展委员履职"服务为民"活动,号召全国政协委

员发挥自身特长和优势,聚焦民生、面 向全社会提供力所能及的服务。

一场场科学讲堂, 一项项专项活

动,一次次排忧解难……广大委员知责于心、担责于身、履责于行,更好把报国之志、为民之心和履职之能结合起来, 矢志奋进展现政协委员的新担当。

新时代新征程,人民政协坚持大团结大联合,共襄盛举推动伟大事业再创新辉煌——

2023年3月5日下午3时,人民大会 堂金色大厅,全国政协十四届一次会议 举行记者会。

面向中外记者,新一届民主党派中央和全国工商联主席集体亮相,表示要坚持好发展好完善好中国新型政党制度,继承和发扬工商联优良传统,同中国共产党风雨同舟、肝胆相照,为全面建设社会主义现代化国家作出新的更大贡献。

大厦之成,非一木之材也;大海之阔,非一流之归也。

人民政协不断丰富平台载体,加强团结联谊,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,推动形成海内外中华儿女同心共圆中国梦的强大合力。

3岁の短八百刀。 1949年9月**,**中南海怀仁堂。

雄壮凯歌声中,中国人民政治协商 会议第一届全体会议胜利召开。一切爱 国民主力量济济一堂、深情相拥,在中 国共产党的领导下,共同开启协商建 国、共创伟业的新纪元。

毛泽东同志在开幕词中豪迈地说: "我们的工作将写在人类的历史上,它 将表明:占人类总数四分之一的中国人 从此站立起来了。"

心如立起来了。 众星拱北,万水朝东。

"只有全体人民心往一处想、劲往一处使,同舟共济、众志成城,敢于斗争、善于斗争,才能不断夺取新的更大胜利。"习近平总书记的郑重宣示,字字铿锵、力若干钧。

东风浩荡征帆劲,大潮奔涌奋楫先。

紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,人民政协高举中国特色社会主义伟大旗帜,同心同德、自信自强,团结奋进、开拓创新,向着全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟目标昂首阔步、一往无前!(新华社北京9月19日电)