

工信部等十一部门联合发文

推动新型信息基础设施协调发展

●本报记者 杨洁

工业和信息化部9月4日消息，工信部等十一部门联合印发《关于推动新型信息基础设施协调发展有关事项的通知》提出，推动新型信息基础设施优化整体布局、完善系统功能、改进发展模式，提升新型信息基础设施系统整体发展水平和服务能力，支持经济社会高质量发展。

加强协调联动

《通知》明确，新型信息基础设施主要包括5G网络、光纤宽带网络、移动物联网、骨干网络、国际通信网络、卫星互联网等网络基础设施，数据中心、通用算力中心、智能计算中心、超算中心等算力基础设施，人工智能基础设施、区块链基础设施、量子信息基础设施等新技术设施。随着新一代信息通信技术的演进发展和应用普及，新型信息基础设施的形态会更加丰富多样。

工信部有关负责人介绍，我国已形成

网络、算力和新技术基础设施全面发展的格局，建成全球规模最大、技术领先的5G网络、光纤宽带网络和移动物联网，算力基础设施规模和水平位列全球前列，人工智能、区块链、量子信息等新技术设施蓬勃兴起，融合应用加速向行业渗透，新业态新模式新动能不断涌现，对经济社会的引领支撑作用不断凸显。

该负责人表示，新型信息基础设施与传统基础设施之间难统筹、难融合、不协同、不平衡等问题日益突出，新型信息基础设施之间跨区域、跨网络、跨行业层面发展不协调的问题和区域分化现象逐渐显现，不同设施发展协同不足，跨行业协调机制还不完善，设施的安全和绿色水平仍待进一步提高。当前，亟需顺应新型信息基础设施的发展趋势，面向各类设施，统筹各方力量，加强协调联动，推动均衡发展。

《通知》结合新型信息基础设施的技术发展趋势和经济社会发展需求，以促进协调发展为目标，以推动新型信息基础设施跨区域、跨网络、跨行业协同建设为重点方向，提出了“1统筹6协调”等7方面主要

工作，即全国统筹布局、跨区域协调、跨网络协调、跨行业协调，发展与绿色协调、发展与安全协调、跨部门政策协调等。

逐步提升智算占比

在加强全国统筹规划布局方面，《通知》提出，要优化布局算力基础设施。各地要实施差异化能耗、用地等政策，引导面向全国、区域提供服务的大型及超大型数据中心、智能计算中心、超算中心在枢纽节点部署。支持数据中心集群与新能源基地协同建设，推动算力基础设施与能源、水资源协调发展。加强本地数据中心规划，合理布局区域性枢纽节点，逐步提升智能算力占比。鼓励企业发展算力云服务，探索建设全国或区域服务平台。

鼓励网络与算力设施协同发展。《通知》提出，基础电信企业要加强算网协同规划，建设国家数据中心集群之间、区域数据中心与国家数据中心集群间的直联网络，增加光缆网络连通度。积极开展算网融合技术研发，提升算网资源统一管

理、统一调度和智能编排能力，实现云网边一体化智能调度和服务。鼓励算力企业依托新型互联网交换中心等创新算力互联服务，推进算力互联互通，探索构建算力互联网。

《通知》不仅提及地面上的信息基础设施，也涉及卫星互联网等时空设施。该负责人表示，《通知》明确推动信息基础设施体系内不同专业设施之间的协调发展，提升整体发展效能。要解决不同专业设施之间的协同建设问题，推动5G与千兆光网、卫星网络与地面网络、低中高速移动物联网等多种异构网络均衡协同发展。

在推进与传统设施融合发展方面，《通知》提出，统筹建设高速公路、城市干线道路沿线车联网络侧设施。集约部署城市感知终端，统一建设城市级物联网感知终端管理和数据分析平台。全面建设实景三维中国，搭建数字中国时空底座和数据融合平台。完善国土空间基础信息、时空大数据、城市信息模型等基础平台，推进平台功能整合，为城市数字化转型提供统一的时空框架。

中上协发布上市公司可持续发展报告工作指南

●本报记者 舒秀丽

中国上市公司协会9月4日消息，中上协编写发布《上市公司可持续发展报告工作指南》。

沪深北证券交易所于4月12日正式发布《上市公司可持续发展报告指引》。为帮助上市公司更好理解与适用《指引》，提升可持续发展报告编制水平，增强可持续发展相关工作能力，在中国证监会的指导下，中国上市公司协会组织协会可持续发展（ESG）专业委员会及相关专业力量，开展《上市公司可持续发展报告工作指南》编写工作，旨在为上市公司提供应用《指引》的实操手册。

指南以《指引》为基础，重点解读可持续发展报告整体及各议题项下的具体披露要求，同时介绍境外主流可持续信息披露标准及规则的相关内容，并提供优秀披露案例，供上市公司参考。指南共包括六章：第一章系统介绍可持续发展报告编制流程；第二章介绍重要性议题的识别和披露；第三章到第五章分别围绕环境、社会以及可持续发展相关治理议题，解读《指引》具体披露要求，相应展示披露案例；第六章介绍可持续发展报告鉴证、ESG评级与ESG投资等内容，帮助上市公司进一步了解可持续发展报告及相关工作成果的应用。后续，随着监管规则的不断完善及上市公司实践的不断丰富，该指南的内容也将持续完善和更新补充。

中国上市公司协会表示，将继续立足“服务、自律、规范、提高”的基本职责，搭建平台、整合资源、充分交流、凝聚共识，通过专题培训、调查研究、宣传倡导等工作，更好服务上市公司可持续发展相关工作，促进上市公司可持续发展能力建设，进一步推动上市公司高质量发展。

人民币汇率反弹 双向波动态势不改

●本报记者 连润

近期，人民币对美元汇率走出一波升值行情。专家表示，人民币对美元汇率出现较快反弹，与市场交易美联储降息预期、企业加快结汇等因素有关。展望未来，短期外汇市场供求或仍有利于人民币汇率回升，长期看，人民币汇率仍将总体呈现双向波动态势。

汇率韧性凸显

截至9月4日16时30分，在岸人民币对美元汇率收盘报价7.1135元，较前一交易日涨36个基点；离岸人民币对美元汇率报7.1156元，较前一交易日涨53个基点。

外汇交易员表示，隔夜美科技股大跌推升避险情绪，美债收益率下行，但美元指数整体持稳，人民币对美元汇率暂时维持区间震荡。

8月份，人民币对美元汇率走出一波强势升值行情。Wind数据显示，8月份，在岸、离岸人民币对美元汇率分别累计升值1380个基点、1362个基点。8月30日，在岸人民币对美元汇率最高报7.0825元，创2023年7月以来新高，离岸人民币对美元汇率最高报7.0709元，收复7.10元关口。

拉长长时间看，今年以来，人民币对美元汇率韧性凸显。截至9月4日16时30分，今年以来，在岸人民币对美元汇率累计下跌0.30%，离岸人民币对美元汇率则累计升值0.13%，人民币汇率基本收复了先前的失地。

多因素助推升值

专家表示，最近这一轮人民币对美元汇率反弹，与市场交易美联储降息预期、企业加快结汇等因素有关。

“8月，美元及美债收益率均进一步走低，外部环境改善依然是推动人民币汇率升值的主因，不过8月末以来，结汇力量有所增强，人民币出现进一步升值。”中金公司外汇研究首席分析师李刘阳分析称。

美元指数走低，助推人民币对美元汇率回升。李刘阳表示，从外部环境来看，美国经济数据继续温和降温，美国就业及通胀走势均支持美联储放松货币政策，市场对美联储的降息预期也有所走高，致美元指数明显走低。

截至记者发稿时，CME FedWatch显示，市场预期9月美联储议息会议降息25基点的概率是61%，降息50基点的概率是39%。

对于人民币快速升值，中银证券全球首席经济学家管涛表示，受国际市场波动等影响，人民币存在因出口商结汇和套息交易平仓而快速大幅升值的可能性。中信建投证券海外经济与大类资产首席分析师钱伟表示，前期选择观望的部分出口企业可能存在集中结汇行为，助推人民币形成升值的正反馈。钱伟测算，潜在结汇的资金规模月均在80亿至140亿美元左右，短期可能推高人民币汇率1000个基点左右，“这和近期人民币整体升值幅度相仿。”钱伟说。

此外，光大银行金融市场部宏观研究员周茂华表示，国内经济处于复苏周期，企业盈利改善，政策环境友好等，市场对人民币资产看涨情绪逐步积累。

外贸企业宜保持汇率中性

展望未来人民币汇率走势，多位专家表示，人民币汇率短期或仍有反弹空间，长期看，总体将继续呈现双向波动态势。

9月份的外汇市场供求或仍有利于人民币汇率回升。李刘阳表示，短期内出口企业集中结汇的需求仍然存在，对人民币汇率形成支撑。国泰君安证券研究报告分析，后续中美利差的变化对人民币汇率仍有较大影响，若市场对美联储年内降息预期的定价明显收敛或国内二次降息落地，人民币对美元汇率可能会恢复双向波动格局。

周茂华提醒，短期包括人民币在内的主要货币波动较大，外汇市场波动超预期难度大。外贸企业有必要保持汇率中性，有效管理汇率波动风险，把更多精力放在主业上，提升产品国际竞争力。



合安铁路引入合肥枢纽跨包公大道特大桥合龙

这是合安铁路引入合肥枢纽跨包公大道特大桥合龙现场 9月4日摄，无人机照片。

当日，由中铁四局承建的合（肥）安（庆）铁路引入合肥枢纽工程跨包公大道特大桥合龙，为后续施工奠定基础。合安铁路引入合肥枢纽工程是长三角交通网络中的重要组成部分，项目建成后，对于优化沿长江地区铁路网布局、服务长江经济带协同发展、推动长三角高质量一体化发展等具有重要意义。

新华社图文

加力支持以旧换新 多地明确用好用足超长期特别国债

●本报记者 欧阳剑环

近期，湖南、广东、上海等多地出具具体方案，明确运用超长期特别国债加力支持消费品以旧换新，激发消费需求。相关方案扩大了以旧换新支持范围，明确了汽车、家电等重点领域补贴标准，同时强调合理拨付资金，切实提高资金使用效益。

补贴标准大幅提高

今年7月，国家发展改革委、财政部发文明确，由国家发展改革委牵头安排3000亿元左右超长期特别国债资金，加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新。

记者梳理发现，各地对重点领域以旧换新给予明确金额支持，补贴标准大幅提高。上海市明确，一方面，落实国家汽车报废补贴政策，对个人消费者购买新能源乘用车补贴由1万元提高至2万元、购买2.0升及以下排量燃油乘用车补贴由7000元提高

至1.5万元。另一方面，提高上海汽车以旧换新补贴标准，对个人消费者以旧换新购买新能源乘用车补贴标准提高至1.5万元、燃油乘用车补贴标准提高至1.2万元。

在家电领域，湖南省提出，购买2级及以上能效或水效标准的冰箱、洗衣机、电视机等8类家电产品给予以旧换新补贴，补贴标准为产品销售价格的15%；对购买1级及以上能效或水效标准的产品，额外再给予产品销售价格5%的补贴；每名消费者每类产品可补贴1件，每件补贴不超过2000元。

广东省提出，对个人消费者购买手机、平板、智能穿戴设备等3类产品给予补贴，手机补贴标准为产品销售价格的10%，每件补贴不超过1000元；平板、智能穿戴设备补贴标准为产品销售价格的15%，每件补贴不超过2000元。

加力支持消费品以旧换新政策出台后将下半年消费市场带来积极影响。国家发展改革委副主任赵辰昕表示，汽车、家电

等大宗消费品市场规模大、拉动效应强，通过落实好具体政策，可进一步释放消费者潜在需求，促进大宗消费稳定增长。

加强资金监管

记者梳理发现，相关资金已经到位。据介绍，上海市对于汽车更新和消费者购买绿色家电一直有相关补贴政策，打下了很好的工作基础。本轮《上海市关于进一步加大力度推进消费品以旧换新工作实施方案》结合国家直接下达上海市的超长期特别国债资金，以及上海市安排的配套资金，统筹安排资金超过40亿元，明显高于上海市历年安排的促消费补贴资金量，确保能惠及更多消费者。

广东省财政厅副厅长胡建斌介绍，根据中央要求，本次补贴资金由中央与地方共担，其中中央对广东省的承担比例为85%，地方配套15%，地方配套资金将全部由省财政承担，以缓解市县财政支出压力，

首批资金已预拨至各地市。

特别国债资金来之不易，多地明确将加强资金监管。上海市提出，市发展改革委负责统筹协调组织和资金分配，市财政局会同市发展改革委科学合理制定资金测算方案，把握力度节奏，合理拨付资金，做好监控预警，加强监督检查，切实提高资金使用效益。胡建斌介绍，广东省财政厅对消费品以旧换新财政资金实行单独调拨、专款专用，密切跟踪资金使用进度，推动地市级补贴审核流程、加快资金拨付，确保资金尽快惠及群众。

赵辰昕透露，国家发展改革委已经研究制定了超长期特别国债支持“两新”资金管理方案，明确全链条管理规定，压实各方责任、建立长效机制，确保资金真正用于“两新”工作；同时，将指导督促各地区严格管理资金，做到专款专用，严防挤占挪用；对于骗补贴、套补贴等违法违规行为，将会同有关部门依法依规严肃处理。

创投机制优化完善 助力壮大“耐心资本”

（上接A01版）对国资创投考核标准的变革，最关键的是要厘清不同类型基金的功能定位和目标，在此基础上才能制定差异化的考核标准。有的基金是用于产业培育的，有的基金则用于招商引资、促进就业，那就应该将这些目标作为考核的第一依据，尤其是早期投资基金，应首先考核社会效益指标而非财务指标。

国立波认为，容错免责不可一概而论。如果是风险较大项目，需要配置投资组合，降低损失风险概率；投早投小的项目也需要加强决策流程的合规性、强化风控和投后管理。此外，可探讨国资与市场化机构合作，让渡风险，真正让市场发挥基础性作

用，进一步优化创投生态。

探索差异化考核标准

6月7日召开的国务院常务会议提出，“要针对创业投资特点实施差异化监管”“处理好政府性基金和市场化基金关系”；“创投17条”提出“改革完善基金考核、容错免责机制，健全绩效评价制度”，进一步明确国资创投要有针对性地建立容错机制。在此背景下，探索既适应创投行业市场化属性，又能满足国有资本诉求的运用、考核模式已成为解决行业发展矛盾的当务之急。

专家认为，可尝试探索差异化的考核

标准，针对不同产业类别设置不同的标准。创投机构人士建议，针对早期投资和创新型项目，应更注重技术潜力、市场前景和社会影响力，设定较为包容、适宜的考核周期和指标，为国资“投早、投小、投科技”创造更好基础，而非注重短期财务回报；对较为成熟产业，特别是商业化模式比较成熟的产业，不宜简单摒弃“保值增值”目标，应探索更有针对性的、更为细化的考核指标，促进国有资本利用效率和安全的平衡。

注重激励机制建设也至关重要，要在清晰界定规则范围的基础上，增强投资动力。某地方政府人士对中国证券报记者表示，在建立容错机制的同时，需更加注重激

励机制的建设。对于表现优异的基金管理团队和投资项目，应给予相应的奖励和激励，以激发其积极性和创造力，并提高吸引和留住人才的能力。

此外，清华大学国家金融研究院院长田轩建议，探索实行项目“打包”考核，更好适应创业投资风险高、高收益的特点，更好激活政府引导基金参与创投的效能。“考核时，可将投资项目进行打包考核。以市场化基金为例，投10个项目，可能9个是亏的，或者投100个项目，可能99个是亏的，但只要1个能够赚几十倍上百倍的回报，就完全可能覆盖损失，即可认定为成功的投资。”田轩说。