新华通讯社主管主办
中国证券报有限责任公司出版
证券市场信息披露媒体

2024年8月29日 星期四
A 叠 / 新闻 16 版
B 叠 / 信息披露 252 版
本期268版 总第9044期

中国证券報
CHINA SECURITIES JOURNAL

可信赖的投资顾问
中国证券报微信号 中国证券报App 中国证券报微博 中证金牛座App 中国证券报抖音号
更多即时资讯请登录
中证网 www.cs.com.cn
中证金牛座 App

多部门联手立体化追责 净化股市生态

进一步提升证券市场违法成本

● 本报记者 昝秀丽

公安部经侦局8月28日发布“严打操纵犯罪净化股市生态典型案例（三）”，披露了辽宁朝阳管某伟等人操纵证券市场案和辽宁抚顺郑某胜等人操纵证券市场案两起案件。据悉，这两起案件系公安机关会同证监稽查部门联合情报导侦的典型，双方充分发挥各自专业优势，强化行刑衔接，提升工作合力，有效精准地收集各类证据，提高了研判和侦办效率。

今年以来，多部门联手加大行政、刑事、民事立体化追责力度，助力提高违法成本，净化股市生态。专家建议，持续完善立体化追责体系，不断提升执法效能，特别是强化对财务造假、操纵市场等违法行为的查处力度，为后续民事赔偿、刑事追责提供良好基础。

操纵行为“情节严重”

在上述两起案件中，涉案人员非法获利均过亿元。公安部经侦局对“连续交易”操纵行为的性质认定等进行了法律分析。

在“连续交易”操纵行为的性质认定方面，在上述两起案件中，犯罪团伙均在一定期间内利用自身资金、持股优势，连续集中买卖目标股票，其行为可大致分为“逐步建仓、维持股价”“持续加仓、拉升股价”“密集申报、完成出货”等几个阶段，具备影响或者意图影响证券交易价格或者证券交易量的情形，符合“连续交易”操纵行为特征。

在“连续交易”操纵“情节严重”的法律规定方面，根据最高人民法院、最高人民检察院《关于办理操纵证券、期货市场刑事案件适用法律若干问题的解释》相关规定，上述两起案件中，涉案账户组在操纵期间的股票持仓量和交易量均已构成“情节严重”情形。

在共同犯罪的认定方面，上述案件中，办案单位调取了多维度涉案信息并进行综合分析，还原刻画出团伙组织架构及成员角色分工，锁定了多个操纵团伙合谋勾结实施共同犯罪的关键证据。

立体化追责闭环持续完善

从实践看，今年以来证监会积极会同司法机关从刑事追责、民事纠纷化解等方面持续发力，着力提升违法成本。最新数据显示，上半年，证监会向公安机关移送涉嫌证券期货违法犯罪案件86件。同时，做好行政执法与刑事司法“双向衔接”，积极推动完善民事纠纷多元化解机制。

从政策看，行政、民事、刑事立体化追责闭环持续完善。最高检8月印发的《关于办理财务造假犯罪案件有关问题的解答》提出，财务造假犯罪危害严重，应当坚持刑事、行政、民事立体化追责。

6月公布的《中国证监会行政处罚裁量基本规则（征求意见稿）》提出，对违法行为涉嫌犯罪的，应当依照规定及时移送司法机关，依法追究刑事责任。对违法行为同时构成民事侵权的，依法配合做好民事责任追究。证监会5月会同多部门发布的《关于办理证券期货违法犯罪案件工作若干问题的意见》，强化对财务造假等证券期货违法犯罪行为打击力度，明确严格控制缓刑适用、加大财产刑适用和执行力度，完善全链条打击、全方位追责体系。

深圳大学法学院副教授吕成龙表示，立体化追责闭环持续完善，打击违法者不单是行政处罚，还包括民事索赔、刑事惩戒等追责链条。自律管理、行政监管、行政处罚、刑事追责和民事索赔等“几家抬”合力下，将进一步提升证券市场违法成本，净化资本市场生态。

2024中国国际大数据产业博览会开幕

这是8月28日拍摄的2024中国国际大数据产业博览会展馆外景。当日，2024中国国际大数据产业博览会在贵阳市拉开帷幕，本届数博会以“数智共生：开创数字经济高质量发展新未来”为主题，将全方位、多角度展示国内外数据产业最新发展动态、最新成果和发展趋势。

新华社图文

国家数据局：大力推动数据开发开放

● 本报记者 连润 欧阳剑环

国家数据局局长刘烈宏8月28日在2024中国国际大数据产业博览会开幕式上表示，围绕产业链协同，大力推动数据开发开放，构建大中小企业融通发展、产业链上下游协同创新的生态体系。

2024中国国际大数据产业博览会当日在贵州省贵阳市开幕。刘烈宏说，当前，数据作为新型生产要素已经深刻融入经济社会各领域，加快构建以数据为关键要素的数字经济，离不开强有力的数据产业支撑。国家数据局正会同有关部门研究制定数据产业发展政策，目的就是要抓住数据产业成长的战略机遇，培育数据企业，塑造产业生态，将我国规模市场优势、海量数据优势转化为产业优势，提高我国数据产业竞争力。

具体而言，刘烈宏介绍，主要政策考虑包括优化产业布局、培育多元经营主体、强化政策保障三方面。

在优化产业布局方面，顺应数据产业发展方向和趋势，加强产业规划布局，优化产业结构。立足比较优势，引导各地在资源汇聚、技术创新、应用牵引、算力支撑等方向，打造一批协同互补、特色发展、具有国际竞争力的数据产业集聚区。

在培育多元经营主体方面，他表示，数据要素市场化配置改革，对数据合规高效流通利用提出更高要求，数据经纪、数据托管、数据交易等新的服务业态快速兴起，数据安全可信流通、数据基础设施建设运营市场也呈现增长态势，数据服务企业、数据安全企业、数据基础设施企业正在迎来新的发展机遇。国家数据局将加强引导，支持不同类型的数据企业公平竞争、加快发展。

在强化政策保障方面，他表示，瞄准科技发展方向和国家重大战略需求，推动数据领域技术攻关。用好政策、投资等手段，支持数据产业发展。

专家建议

有效防范风险 全面筑牢数字安全屏障

● 本报记者 连润 欧阳剑环

多位专家在2024中国国际大数据产业博览会上表示，数字经济在国民经济中的地位和作用进一步凸显，要持续促进实体经济和数字经济深度融合。数字安全已成为影响数字经济创新发展最关键、最紧迫的问题，建议全面筑牢数字安全屏障，切实有效防范各类风险。

数字经济作用凸显

中国信息通信研究院在数博会上发布的《中国数字经济发展研究报告（2024）》显示，2023年，我国数字经济占GDP比重达到42.8%，较上年提升1.3个百分点，数字经济同比名义增长7.39%，高于同期GDP名义增速2.76个百分点，数字经济增长对GDP增长的贡献率达66.45%，数字经济有效支撑经济稳增长。数字经济在国民经济中的地位和作用进一步凸显。

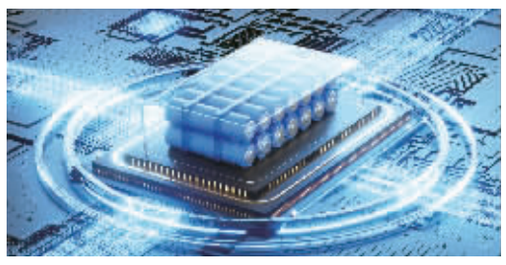
民建中央常务副主席秦博勇说，我国数字经济规模已连续多年位居世界前列，数字经济核心产业规模快速发展，增加值占国内生产总值比重不断提升，实体经济和数字经济深度融合发展具有坚实基础和广阔空间。

促进实体经济和数字经济深度融合，贵州正在行动。贵州省委书记徐麟表示，贵州将持续强化数智技术赋能机制，围绕产业发展、城市治理等领域强化数智赋能。加快推动工业数智化转型，聚焦煤矿、化工、钢铁、新材料等重点行业，建立健全支持重点企业引领带动全行业深度转型机制，打造一批融合标杆示范。

在秦博勇看来，持续促进实体经济和数字经济深度融合，应大力发展数字经济核心产业，大力推进产业数字化转型。（下转A02版）

扩范围提标准
北京支持“两新”政策加码

A02·财经要闻



研发创新不停歇
深圳批量涌现制造业单项冠军

A06·公司纵横

国内统一连续出版物号 CN 11-0207 邮发代号:1-175 国外代号:D1228 各地邮局均可订阅 北京 上海 武汉 成都 沈阳 西安 福州 深圳 济南 杭州 无锡 同时印刷
地址:北京市宣武门西大街甲 97 号 邮编:100031 电子邮件:zzb@zzb.com.cn 发行部电话:63070324 传真:63070321 本报监督电话:63072288 专用邮箱:ycjg@xinhua.cn
责任编辑:吕 强 版式总监:毕莉雅
图片编辑:王 力 美 编:王 力