

李强主持召开国务院常务会议

研究促进专精特新中小企业高质量发展措施

● 新华社北京8月19日电

国务院总理李强8月19日主持召开国务院常务会议，审议通过《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》和《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》，审议通过《法规规章备案审查条例（草案）》和《城市公共交通条例（草案）》，研究促进专精特新中小企业高质量发展的政策措施，决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目。

会议指出，加快发展服务贸易是扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的必然要求。要提升服务贸易自由化便利化水平，全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，促进人才、资金、技术成果、数据等资源要素跨境流动。要推进服务贸易重点领域创新发展，促进服务贸易与货物贸易相互融合，支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务国际化发展，打造新的服务贸易增长点。

会议指出，要进一步放宽外资准入，全面取消制造业领域外资准入限制措施，抓紧推进电信、教育、医疗等服务领域开

放。要适应新形势优化吸引外资政策，及时回应外商合理诉求，在优化营商环境、完善服务保障等方面出台更多务实举措。

会议审议通过《法规规章备案审查条例（草案）》，要求坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，重点关注地方和部门立法与上位法不一致、影响全国统一大市场建设、损害营商环境等问题，优质高效做好备案审查工作。会议审议通过《城市公共交通条例（草案）》，要求结合条例出台实施，切实提高城市公共交通服务质量效率和安全管理水平。

会议指出，要大力培育发展专精特新

五年磨一剑 临港新片区向更深层次创新进发

● 本报记者 乔翔

2024年8月20日，中国（上海）自贸试验区临港新片区揭牌成立五周年。五年来，临港新片区始终保持开放的力度不减、改革的强度不减、发展的势头不减，在区域经济发展、制度开放创新、产业体系建设等方面取得了令人瞩目的成绩。

片区无论是在经济体量还是产业规模方面，都已站到新的起点，具备向更高水平开放、更宽领域改革、更深层次创新进发的雄厚物质基础。

统计监测显示，今年上半年，临港新片区新引进国内人才2.37万人，同比增长41.9%；落地总部型机构9家，累计已达74家。

持续聚焦制度开放

权威数据显示，以跨境收支规模为参照，今年上半年，临港新片区首破900亿美元，金融要素双向流动性显著增强。

值得一提的是，自揭牌成立以来，临港新片区坚持以落实国家战略为牵引，聚焦开放、创新两大使命，在投资贸易自由化便利化、跨境金融、高端航运等方面累计形成突破性制度创新案例138个，其中全国首创案例70个。

例如，2023年3月24日，上海技术交易所国际交易中心在临港新片区揭牌成立，充分利用临港新片区作为开放平台和科创高地的区位优势，着力探索创新跨境技术交易核算、孵化落地业务新场景和新模式，积极打造国内企业“走出去”、海外技术“引进来”的生态体系，为临港新片区成为国际化技术贸易枢纽贡献力量。

围绕金融领域，临港新片区同样开启了一场先行先试的探索。国际金融资产交易交易平台、再保险国际交易中心、石油天然气交易中心和股权投资集聚区服务中心等一批功能性平台相继投入运行，成为承担打造特殊经济功能任务的重要载体。

不仅如此，临港新片区进一步加快建设国家服务贸易创新发展示范区临港先行区。2023年8月，临港新片区管委会会同上海市商务委制定出台了《关于支持临港新片区深化高水平制度型开放 推动服务贸易创新发展的实施方案》，依托临港新片区集成电路、生物医药、人工智能、智能新能源汽车、民用航空等前沿产业发展优势，推动核心产业与服务贸易联动发展，建设以数字贸易、金融领域、航运服务、技术贸易为代表的开放型服务贸易体系，在上海创建国家服务贸易创新发展示范区中先行先试。

在新兴经济和科技创新领域，截至2024年6月末，临港新片区认定的市级专精特新中小企业达到473家、国家级专精特新“小巨人”26家；不含未披露的科创企业融资额约165亿元，较去年同期翻了兩番；数字经济核心产业营收207.41亿元，同比增长61.6%。在这背后，是越来越多本土企业重视加大研发投入，投身数字经济新赛道，提升产品服务科技含量，助力营造浓厚科创氛围。

在高端航运领域，作为临港新片区的重要组成部分，洋山港今年上半年完成国际中转和集拼箱量243.7万标箱，同比增长28.6%；国际航行船舶保税油、保税LNG加注量98.27万吨、24.33万立方米，同比增幅均超过140%。

围绕金融领域，临港新片区同样开启了一场先行先试的探索。国际金融资产交易交易平台、再保险国际交易中心、石油天然气交易中心和股权投资集聚区服务中心等一批功能性平台相继投入运行，成为承担打造特殊经济功能任务的重要载体。

其中，在国产大飞机方面，临港新片区管委会、中国商飞、上海保交所与人保财险、太保产险、平安产险、国寿财险等8家保险机构及航联保险经纪就提升国产商用飞机海外机队保险保障的自主可控水平，持续优化国产商用飞机联合出海合作机制，共同签署国产商用飞机海外机队保险共同体合作备忘录，探索优化国产商用飞机“联合出海”合作机制。

经过数年沉淀和积累，临港新

国家移民管理局：持续优化完善过境免签等政策

● 本报记者 王舒婷

国家移民管理局副局长刘海涛8月19日在国新办新闻发布会上表示，近期，“China Travel中国游”燃爆全网，也把我国推出的144小时过境免签等一系列便利外国人来华政策措施带火了。目前，144小时过境免签政策适用范围已增至37个口岸、54个国家。未来，国家移民管理局将持续优化完善过境免签等政策措施，扩大活动范围、增加联动区域、优化开放布局，进一步提高政策的含金量、吸引力，积极会同有关部门提升外国人来华在华的便利度。



两名外国游客在北京前门大街观光留影。

新华社图文

1-7月入境外国人同比增长129.9%

刘海涛介绍，这些年，国家移民管理局在会同有关部门不断扩大免签国家范围的同时，先后推出一系列便利外国人来华政策措施。

“从这组数据看，开放的中国，人物其行、物畅其流，这离不开移民管理政策的持续发力。”刘海涛说。

刘介绍，国家移民管理局在保障产业链供应链畅通方面“更高效”，在出入境通关方面“更便捷”。如在空港口岸，开设枢纽机场重点货运航班边检“绿色通道”；在港口口岸，相继推出促进服务长三角航运枢纽建设10项措施，服务航运企业发展16项举措，实施国际航行船舶到港“零等待”、离港“零延时”，为企业抢出了时间、降低了成本。中国公民入境边防检查人均查验时间已经缩短到45秒，全国227个旅检口岸2400多条快捷通道人均通关时间不超过15秒，每天有100多万出入境旅客尽享快速、便利的通关体验。横琴口岸出入境车辆平均查验时间不超过2分钟。

刘海涛表示，国家移民管理局将以修订《中华人民共和国出境入境管理法》为契机，加快健全具有中国比较优势、与国际经贸规则相衔接的移民管理制度，为构建新发展格局、加快发展新质

一方面，144小时过境免签政策推动外籍人员“方便来”；另一方面，区域性入境免签政策助力外籍游客“多样来”。此外，国家移民管理局还创新口岸签证政策促进外商“引进来”。进一步放宽口岸签证申办条件，对急需来华从事商贸、访问等活动的外籍人员，可以向全国73个城市的100个口岸签证机关申请办理口岸签证入境。

据国家移民管理局统计，1-7月份，全国各口岸入境的外国人达1725.4万人次，同比增长129.9%。签发口岸签证84.6万份，同比上升182.9%。根据国家统计局2023年公开数据，来华旅游外国人日均消费是3459元，预计可以直接拉动消费超过1000亿元人民币。

跟进出台移民管理新政

日前，党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》，专门就完善境外人员入境居住等生活便利制度、完善海外引进人才支持保障机制、探索建立高技术人才移民制度等提出了明确要求。

进一步支持海外引才聚才留才相关工作。紧密结合人才跨境流动特点、人才培养发展规律，从便利高技术人才出境、停居留、永久居留、入籍复籍等关键环节入手，大力吸引海外高层次人才来华发展、创新创业，增强国际人才在华长期发展的信心。

全国口岸出入境人员3.41亿人次

据国家移民管理局统计，今年1-7月份，全国口岸出入境人员3.41亿人次，同比增长62.34%，跨境交通运输工具1817.6万架（辆、艘、列）次，同比增长52.09%。

刘海涛表示，国家移民管理局将继

进一步促进高水平对外开放。助力建设更高水平开放型经济新体制。跟进出台服务国家重大战略深入实施、移民管理新政，最大限度降低社会成本，激发经营主体的活力和创造力。赋能新质生产力发展，提升移民管理制度供给与战略性新兴产业和未来产业发展的适配度，健全完善有利于各类优质生产要素便捷化流动的移民管理政策法规体系，推动移民管理工作更好融入和服务现代化经济体系。

分红案例增多 上市公司回报意识趋强

（上接A01版）平安银行把全年的分红比例由过去的12%提升到30%。今年，该行又首次在行业里率先发起了中期分红。

“今年我们的资本充足率表现还是不错的，我们会综合评估资本业务发展、股东回报之间的关系，量力而行，尽力而为，维持合理的全年分红水平。”冀光恒说。

进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，完善上市公司分红激励约束机制。业内专家预计，相关部门将继续加强对上市公司分红行为的监管，稳定分红预期，同时约束异常分红，进一步优化回报投资者生态。

治理，促进上市公司高质量发展，从根本上保护广大投资者合法权益。

红，防范企业在利润不真实、债务过高等情形下实施分红放大风险。湘财证券首席经济学家李康表示，“铁公鸡”多，对市场发展不利，但也要警惕所谓的“任性分红”。上市公司分红并非越豪越好，应以公司自治为原则，结合合法合规的激励措施进行有效监管，形成投融资的正循环。

持续优化分红规则

上市公司分红意识不断增强，离不开政策的引导和鼓励。《中共中央关于

对上市公司分红行为的监督有望继续加强。中证中小投资者服务中心董事长夏建亭表示，投资者服务中心围绕常年不分红、违规减持、资金占用、承诺不履行等可能影响中小投资者合法权益的重点问题，通过行使质询、建议、表决等股东权利，督促上市公司强化内控、规范

此外，监管部门将约束异常高比例分

“上市公司分红决策应以公司的财务健康为前提。”北京工商大学教授王鹏程建议，为实现分红与财务健康的平衡，公司必须进行现金流的预测和分析，并在不同情景和压力下进行测试，以确保在各种可能的市场条件下都能保持财务的稳健。

透过“运单”看活力：物流忙起来经济热起来

（上接A01版）

航空货运达历史最好水平

物流的繁荣，也体现在航空运输、铁路运输更多项的数据中。

物流总包合同运量突破4亿吨。加强物流金融服务，在全国铁路推广运费贷产品，累计落地客户416家，授信融资总额142亿元。

航运贸易蓬勃发展

港口忙碌运转，集装箱频繁“迁徙”，国内国际双循环畅通有力。

长江三峡枢纽、西江长洲枢纽和京杭运河等船闸通过量再创新高，重点物资和国际集装箱运输服务保障能力和水平进一步提升；同时，一批重大工程进展加快，小洋山北作业区集装箱码头工程水陆域全面开工，平陆运河工程全线动工建设，量升质增的航运业将有力支撑经济社会发展。

中国铁路集团有限公司8月15日发布数据显示，7月份，国家铁路发送货物3.34亿吨，日均发送货物1076万吨，同比增长3.1%，呈现稳中有升的良好态势。中国铁路货运量、货物周转量等指标稳居世界第一，货物送达正点率为96%，处于世界领先水平。

今年以来，我国航空货运量呈现快速增长趋势，航空货运总体规模达到历史最好水平。中国民用航空局数据显示，上半年，航空业完成货邮运输量417.4万吨，同比增长27.4%。航空货运国内市场持续增长，上半年，国内航线完成货邮运输量252.3万吨，同比增长23.2%。

“去年我国国际海运量已近全球海运量的1/3，国际海运‘压舱石’作用进一步凸显。”交通运输部有关负责人表示，今年以来，水路运输持续较快发展，

我国海运连接度全球领先，港口货物吞吐量、港口集装箱吞吐量等指标稳居世界第一。持续提升的运营运力、接连开通的全新航线、不断刷新的装卸纪录，印证着中国经济稳中向好的发展态势。

制造业持续向好 消费潜力有序释放

（上接A01版）“我们家的老款玻璃不隔热，到了夏天屋子里温度很高，看到福临门世家展示的新款玻璃隔热效果好，还有‘以旧换新’的补贴，就产生了换购新款玻璃的想法。”广东东莞市民李女士说，新款玻璃的良好性能特别是可观的“以旧换新”补贴，让她第一时间给自己家装上了新款玻璃。“这个夏天，家里凉快多了，电费也省下不少。”李女士说。

提高0.7个百分点。新办外商投资涉税经营主体户数同比增长4.2%，其中“一带一路”国家投资新办户同比增长27.7%。

广东福临门世家智能家居有限公司相关负责人梁晓东介绍，今年公司响应国家号召开展“以旧换新”活动以来，已售出新款玻璃超过1.5万平方米，投入了300万元补贴资金。“‘以旧换新’活动实现了三方共赢，消费者得了实惠，公司生产有了订单，行业向高端化发展。”梁晓东说。

截至8月18日，2024年暑期档电影票房突破100亿元。影视消费行业的持续增长吸引了新的投资者。东阳市鼎昇影视传媒有限公司就是7月刚成立的一家影视传媒制作公司。其负责人吴昊表示：“我们公司有着最大的观影群体，消费潜力巨大；东阳有全国最大的影视拍摄基地，也有着优质营商环境。这是我们选择进入影视制作这个赛道并选择东阳创业的原因。”

此外，新办涉税经营主体稳步增长。数据显示，1-7月份，全国新办涉税经营主体户数同比增长7.3%，其中领用发票、有收入申报的户数同比增长8.5%，占全部新办户的比重为67.4%，较去年同期

国家税务总局税收科学研究所所长黄立新表示，增值税发票数据是反映我国经济运行的重要税收数据，从7月份最新数据看，当前我国经济稳中有进、持续向好。下一步，要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，集中精力抓好改革部署的落实，以进一步全面深化改革为强大动力扎实做好各项工作，坚定不移完成全年经济社会发展目标任务。