

## 《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》提出

## 完善全国碳排放权交易市场调控机制

●本报记者 欧阳剑环

中国政府网8月2日消息，为建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，国务院办公厅日前印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》。

《方案》提出，将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划。研究制定碳达峰碳中和有关行动方案，细化碳排放目标控制的工作举措、重点任务和保障措施。制定出台碳达峰碳中和综合评价考核办法。完善全国碳排放权交易市场调控机制，逐步扩大行业覆盖范围，探索配额有偿分配机制。加快健全完善绿证交易市场。

国家发展改革委有关负责同志在就《方案》答记者问时表示，建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制，有利于科学精准开展评价考核，树立鼓励可再生能源发展、重点控制化石能源消费的鲜明导向；有利于促进绿色低碳先进技术研发应用，因地制宜培育新质生产力；有利于落实国家自主贡献目标，展现我

国积极应对全球气候变化的负责任大国形象。

## 建立综合评价考核制度

上述国家发展改革委有关负责人介绍，构建碳排放双控制度体系是一项系统工程和长期任务，需根据不同阶段任务要求，统筹推进各项重点工作。《方案》分3个阶段作出工作部署。

第一阶段是当前至2025年，重点是夯基垒台，着力完善地方、行业、企业、产品碳排放统计核算体系，提升“双碳”相关计量、统计和监测能力，为“十五五”时期在全国范围实施碳排放双控奠定基础。

第二阶段是“十五五”时期，在全国范围内实施碳排放双控制度，以强度控制为主、总量控制为辅。建立碳达峰碳中和综合评价考核制度，健全重点用能和碳排放单位管理制度，开展项目碳排放评价，建立健全产品碳足迹管理体系和碳标识认证制度，确保如期实现碳达峰目标。

第三阶段是碳达峰后，调整优化碳排放双控制度，以总量控制为主、强度控制为辅。建立碳中和目标评价考核制度，进一步强化对各地区及重点领域、行业、企业的碳排放管控要求，推动碳排放总量稳中有降。

## 探索配额有偿分配机制

《方案》明确了构建碳排放双控制度体系的重点任务。

在完善碳排放相关规划制度方面，《方案》提出，充分考虑经济发展、能源安全、群众正常生产生活以及国家自主贡献目标等因素，合理确定五年规划期碳排放目标，并对重点任务和重大工程进行统筹部署。“十五五”时期，将碳排放强度降低作为国民经济和社会发展约束性指标，开展碳排放总量核算工作，不再将能耗强度作为约束性指标。

制定碳达峰碳中和有关行动方案。围绕国民经济和社会发展五年规划纲要有关部署，研究制定碳达峰碳中和

行动方案，细化碳排放目标控制的工作举措、重点任务和保障措施。“十五五”时期，细化落实《2030年前碳达峰行动方案》部署，确保2030年前实现碳达峰。

在完善企业节能降碳管理制度方面，《方案》提出，健全重点用能和碳排放单位管理制度。制修订电力、钢铁、有色、建材、石化、化工等重点行业企业碳排放核算规则标准。制定出台重点用能和碳排放单位节能降碳管理办法，将碳排放管控要求纳入现行重点用能单位管理制度，推动重点用能和碳排放单位落实节能降碳管理要求，加强能源和碳排放计量器具配备和检定校准。

发挥市场机制调控作用。完善全国碳排放权交易市场调控机制，逐步扩大行业覆盖范围，探索配额有偿分配机制，提升报告与核查水平，推动履约企业减少碳排放。健全全国温室气体自愿减排交易市场，逐步扩大支持领域，推动更大范围减排。加快健全完善绿证交易市场，促进绿色电力消费。

## 加速布局战新产业 央企创新联合体密集组建

●本报记者 刘丽祝

8月2日，由国务院国资委指导、中央企业BIM软件创新联合体主办，中国电建与联合体秘书处承办的中央企业BIM软件创新联合体启动大会暨第二届BIM成果应用大会在京召开。

国务院国资委日前在举办央企负责人研讨班，传达学习贯彻党的二十届三中全会精神时提出，要推进新兴产业持续突破，纵深推进战略性新兴产业、未来产业发展。

业内人士表示，通过建立央企创新联合体，加强基础性、紧迫性、前沿性、颠覆性原创技术研究，央企可以为战略性新兴产业和未来产业发展提供强大技术支撑和动力源泉。

## 促进国产BIM软件迭代升级

该联合体由中国电建牵头联合78家央企、高校、科研院所、民营企业共同组建，旨在协力解决BIM底层核心技术“卡脖子”问题，针对BIM软件存在“难点、卡点、痛点”，分三个层次布局了24项重点任务，促进国产BIM软件推广应用和迭代升级。

“BIM技术是支撑建筑行业数字化转型的核心引擎，成立联合体是落实国务院国资委‘焕新行动’的重要举措。”中国电建党委书记、董事长，联合体总指挥丁焰章表示，作为联合体牵头单位，中国电建将勇担牵头企业责任，集众智、聚合力，加大关键核心技术攻关和国产软件推广应用，加快提升BIM软件产业链供应链韧性和安全水平，为中国式现代化提供更加坚强有力的科技支撑。

清华大学中国现代国有企业研究院研究主任周丽莎表示，通过建立创新联合体等多产业化创新平台，央企能够更好地整合内外部资源，形成协同创新生态，提升整体创新能力。

## 构建完整创新链条

近期，央企创新联合体密集组建。根据中国证券报记者初步统计，6月以来，有9家左右央企集团牵头成立创新联合体。

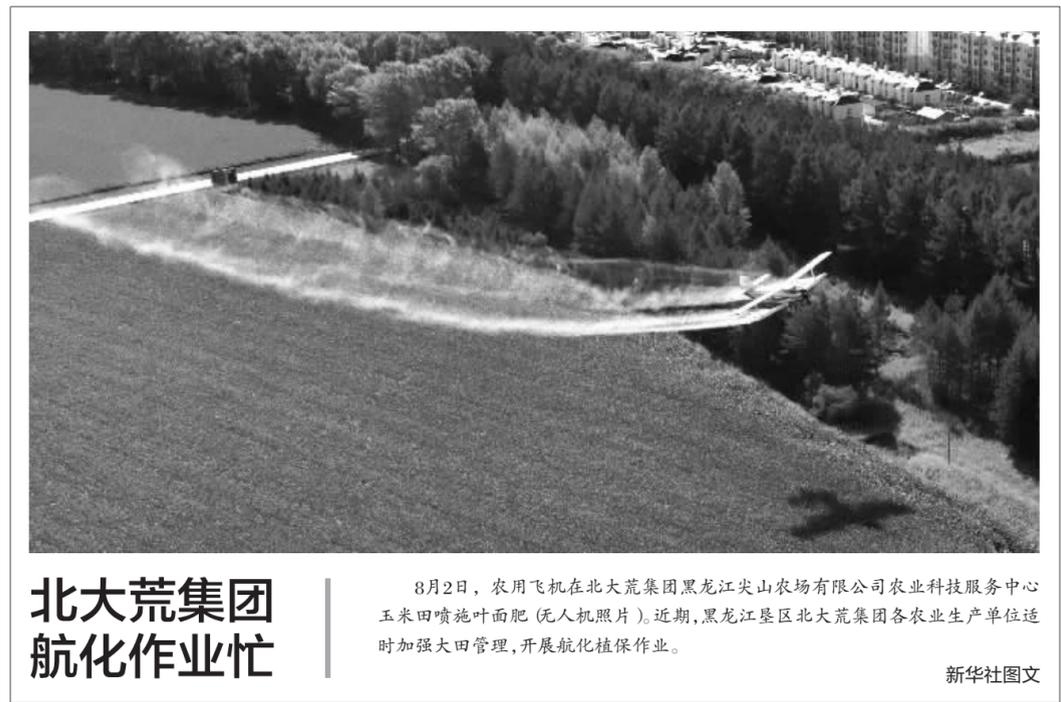
“创新联合体构建了一个从基础研究、技术攻关到成果转化的完整创新链条，为央企在战略性新兴产业和未来产业的布局方面提供全方位支持。”周丽莎说。

国资委披露数据显示，上半年央企战略性新兴产业投资同比增长16.9%，在总投资中占比超过37%。按照国资委要求，到2025年央企战略性新兴产业收入的占比要达到35%，在类脑智能、量子信息、可控核聚变等方面要提前布局。

为加快布局，推动战新产业发展，5月，国资委开展第二批央企原创技术策源地布局建设，在量子信息、类脑智能、生物制造等36个领域，支持40家央企布局52个原创技术策源地。

6月，国资委启动第三批央企创新联合体建设，围绕战略性新兴产业和未来产业等重点领域，在工业软件、工业母机、算力网络、新能源、先进材料、二氧化碳捕集利用等方向组织央企续建3个、新建17个创新联合体。

完成第三批布局后，共21家央企牵头建设24个创新联合体，将全面带动高校院所、地方国企、民营企业等产学研用各类创新主体，加快完善产业创新组织机制。

北大荒集团  
航化作业忙

8月2日，农用飞机在北大荒集团黑龙江尖山农场有限公司农业科技服务中心玉米田喷洒叶面肥（无人机照片）。近期，黑龙江垦区北大荒集团各农业生产单位适时加强大田管理，开展航化植保作业。

新华社图文

## 人民银行：加大金融对实体经济支持力度

（上接A01版）推动票据市场健康发展。完善银行间市场登记、托管、清算等业务。加强交易报告库建设。持续优化债券市场直接进入、“债券通”、“互换通”运行机制。支持上海国际金融中心建设。巩固提升香港国际金融中心地位。稳慎扎实推进人民币国际化。持续推进

本外币一体化资金池试点，完善存量人民币资金池和自由贸易账户管理。支持优质主体发行熊猫债，鼓励金融机构开展人民币跨境融资类业务。稳步推进央行间本币互换和本币结算合作。加强和完善外汇管理，扩大优质企业贸易便利化政策覆盖面，升级扩围跨国公司本外

币一体化资金池政策。务实开展国际金融合作，推进全球宏观政策协调。

五是持续提升金融服务和管理水平。深化法治央行建设。持续做好金融业综合统计、货币发行、支付清算、经理国库、征信、反洗钱等管理和服务。强化集中采购、后勤服务、离退休干部服务等内部管理。

## 引导更多优质外资进入资本市场

（上接A01版）今年下半年商务部将重点办好“消费促进年”活动。加力推进消费品以旧换新，以以旧换新为抓手，稳住大宗消费。促进服务消费高质量发展，激发消费新动能。

徐兴锋表示，商务部将做好前后政策衔接，会同相关部门尽快印发进一步做好汽车、家电以旧换新工作通知，出台家装厨卫“焕新”的工作指引，电动自行车以旧换新实施方案等。

服务消费是下一步消费扩容升级的重要举措。徐兴锋表示，商务部将推动出台促进服务消费高质量发展的综合性文件，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放，支持文旅、养老、

育幼、家政等消费，满足居民服务消费的需求。

## 进一步放宽市场准入

对于当前吸引外资形势，商务部外国投资管理司司长朱冰表示，上半年我国新设外资企业数将近2.7万家，同比增长14.2%，延续了去年以来外资企业数量较快增长的趋势。

谈及下一阶段吸收外资举措，朱冰表示，商务部将进一步放宽市场准入，扩大鼓励外商投资产业目录，同时发布2024年版的外资准入负面清单。还将修订发布《外国投资者对上市公司战略投资管

理办法》，引导更多优质外资进入资本市场进行长期投资。

此外，深化外商投资促进体制机制改革，聚焦打造“投资中国”品牌，提升包括厦门九八投洽会在内的重点投资展会、包括标志性活动的效能，健全外商投资促进成效评价体系，支持各地创新招商模式，聚焦优势领域提升精准化招商水平，把更多的高质量外资吸引过来。

更好建设各类开放平台，推进服务业扩大开放综合试点示范，推出新一批试点举措，在增值电信业务、医疗健康、数字经济、文旅交通、商业航天以及相关特色消费等领域，加大开放创新力度。

## 加快上海国际再保险中心建设实施意见发布

（上接A01版）

## 服务“走出去”等重点领域

“加快上海国际再保险中心建设，要看准国内国际再保市场的痛点，从需求最迫切的业务领域入手，如新能源领域、绿色低碳领域等，让再保中心成为行业的加分项，主动吸引和促进交易。”陈东辉说。

《实施意见》对服务重点领域、建立行业标准等方面进行了明确。

《实施意见》显示，聚焦“走出去”、航空航天、绿色航运、集成电路等重点领

域，在临港新片区探索保险共同体等风险分散机制，提升再保险综合保障能力。临港新片区管委会设立每年不低于3000万元的专项扶持资金，提升重点领域再保险有效供给能力。

## 支持上海“五个中心”建设

业内人士表示，再保险具有国际化的天然属性，通过经营国际分保，使风险在全球范围内有效分散和转移。登记交易中心建设不断加速，有助于提高再保险产品供给与创新能力、加快推进国际

一流再保险中心建设。

“完善的再保险市场能够有效提高直保公司的承保能力，同时也可以为直保公司提供广泛的技术支持和服务，如复杂风险分析和风险评估等，对保险行业发展具有重要作用。”中国社会科学院保险与经济发展研究中心主任郭金龙表示。

对外经济贸易大学保险学院教授万国军表示，《实施意见》的出台，将对我园稳步推进再保险领域高水平制度型开放、发挥保险业功能、支持上海“五个中心”建设、加快建设金融强国提供强大助力。

## 深圳力争明年低空商业航线突破千条

●本报记者 齐金钊

8月2日，深圳召开低空经济高质量发展大会。深圳市交通运输局相关负责人在会上介绍，力争到2025年，全市开放无人机适飞空域占比突破75%，低空商业航线总数突破1000条。

深圳市发展和改革委员会在会上发布的《深圳市低空起降设施高质量建设方案（2024—2025）》提出，深圳将构建层次分明、结构合理的低空起降服务体系，打造由直升机场/电动垂直起降飞行器（eVTOL）载重运输、物流运输、社区配送、公共治理服务等组成的低空起降网络。到2025年底，深圳将建成1000个以上低空飞行器起降平台，实现低空飞行服务保障达到国际先进水平。

上述深圳市交通运输局相关负责人介绍，深圳聚焦四方面重点工作，提升低空经济产业发展新动能和综合竞争力。深圳将构建高效协同的低空空域协同管理机制。构建城市级低空空域协同管理机制，探索空域管理、运行管理和飞行服务保障协同融合的新模式，在低空运行体制机制方面先行先试。

健全低空运行管理服务体系，支撑大规模商业化飞行需求。依托低空智能融合基础设施，构建支撑“异构、高密度、高频次、高复杂性”低空飞行活动的规则

深化金融体制改革  
以金融高质量发展服务中国式现代化

（上接A01版）攻坚克难，敢啃“硬骨头”，有力有序有效推进各项改革工作。

全面准确把握  
金融体制改革“任务书”

问：党的二十届三中全会对金融体制改革作出一系列部署，怎样理解这份“任务书”？

答：这次全会对深化金融体制改革提出许多重大任务，集中反映在《决定》第18条“深化金融体制改革”部分。我梳理了一下，主要包括以下几个方面。

一是加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制；二是着力打造现代金融机构、市场、产品和服务体系，满足实体经济和人民群众多层次多样化的金融服务需求；三是健全投资和融资相协调的资本市场功能，建立增强资本市场内在稳定性长效机制；四是深化金融监管体制改革，健全有效防控金融风险的体制机制；五是进一步健全金融服务实体经济的激励约束机制，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务；六是推动金融高水平开放，强化开放条件下金融安全机制；七是加强金融法治建设，构建比较完备的金融法律体系等。

《决定》全文有30多处提到“金融”，还有些尽管没有涉及金融的字眼，但实际上也是重大金融改革任务。

从纵向看，党的二十届三中全会对金融体制改革的决策部署与党的二十大和二十届一中、二中全会的决策部署一脉相承。《决定》部署的重大金融改革任务不少都是此前改革举措的深化。过去已经定下来的改革，要继续抓好落实；新部署的改革，比如制定金融法，要抓紧研究方案，扎实推进。

从横向看，深化金融体制改革不仅意味着金融自身要落实大量改革任务，在服务实体经济、服务大局方面也要积极推进改革。金融只有在有效促进高质量发展的过程中，才能实现自身高质量发展。

上交所制定新一轮  
指数业务三年行动方案

（上接A01版）“行动方案前期已向上交所指数专家委员会征求了意见。”上交所表示，下一步将与有关各方一道，以更大力度、更实举措抓好落实，持续探索指数业务发展壮大之路，携手共促指数化投资再上新台阶。

指数是金融市场的重要资源，是资金流动的“指挥棒”和市场“稳定器”。近年来，上交所

体系，率先开展融合飞行试点，完成深圳低空飞行服务平台和A类飞行服务站建设，打造低空数字空域图，逐步完善低空通信、导航、监视、气象等服务，2025年底前具备支撑1000架商业运营的低空航空器同时在空、每日1万飞行架次的服务保障能力。

拓展五大低空应用场景。在物流配送领域，进一步扩大低空物流网络覆盖范围，提高城市物流效率，在载人运输领域，面向大湾区推出更多低空载人飞行服务产品，2025年低空载人飞行力争达到3万架次。在应急救援方面，在“空中120”覆盖全市基础上，采购先进适用的无人机技术装备，打造15分钟航空应急救援圈。在城市治理公共服务方面，促进低空应用与道路巡检、城市安全、国土测绘、环境监测等领域深度融合。在文旅消费方面，积极培育空中游览、航拍航摄、无人机集群表演等旅游消费市场，承办国家级无人帆赛事。

构建完备的低空标准法规政策体系。全面落实《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》等上位法和《深圳经济特区低空经济产业促进条例》。

记者从本次大会了解到，深圳正在搭建规模约20亿元的产业基金，加大对低空经济企业融资支持力度，以全周期、全链条支持低空经济产业发展。

总之，对于全会作出的各项改革部署，我们必须全面准确把握，一体推进落实。

从五个方面着力狠抓  
改革任务落实落地落细

问：如何抓好落实、推进改革，把全会擘画的金融体制改革蓝图一步步转化为现实？

答：一分部署，九分落实。改革要重视谋划，更要狠抓改革任务落实落地落细。具体到金融体制改革，首先要吃透改革要求。要把学习全会精神与学习中央金融工作会议精神、习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上的重要讲话精神贯通起来，一体学习领会，准确理解每项改革举措的定位、指向、内容，统筹把握各项改革任务的逻辑关联。

二要细化实施方案。对照《决定》部署的金融领域重大改革任务，逐项梳理、对号入座，分解细化形成具体工作安排，明确任务书、路线图、时间表、优先序、责任人，把《决定》的“大写意”转化为“工笔画”。

三要抓好责任落实。以等不得、慢不起来的姿态和责任意识抓紧上手，稳慎扎实推进各项改革，应改尽改、能办快办，确保各项改革任务压茬推进。

四要强化督促落实。建立健全改革推进跟踪督导机制，持续动态评估改革任务落实情况。对进展缓慢、成效不彰事项，要督促责任主体加紧加快，直至各项改革举措全部落地。

五要务求取得实效。坚持实事求是、求真务实，突出改革举措的针对性、可操作性，力戒形式主义、官僚主义。把制度建设摆在更加突出位置，以制度建设保障和促进改革实践，切实以改革防风险强监管，以改革促发展促稳定。

中央金融办、中央金融工委将按照党中央决策部署，统筹谋划、协调推进、指导督办金融领域各项改革任务落实落地。

（新华社北京8月2日电）

不断优化指数体系，推动指数产品发行，在服务国家战略、引导中长期资金、推进高质量发展等方面取得了一定成效。目前，各系列主指数和衍生指数合计超7000条，覆盖股票、债券、商品、基金等多个资产类别，指数体系覆盖以沪深港为核心的全球20多个主要国家和地区，跟踪产品规模约2.4万亿元。